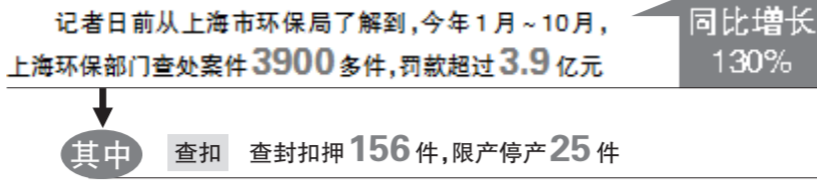


长期以来,环保领域一直存在违法成本低、执法难等问题,新环保法实施后这一状况得到了改善。在上海,持续加大环境执法力度成为一种常态。



上海以新手段新措施 破解执法难题

前十月查处案件3900多件,环保罚款超3.9亿元

◆本报记者蔡新华
实习记者徐璐

上海市环保局相关负责人表示,今年以来,上海环保部门全面适用执法新措施,强化铁腕执法。在对环境违法行为执法的过程中,环保部门全面采取按日计罚、查封扣押、停产限产、移送行政拘留等新手段新措施,严厉打击环境违法的严厉获得者和姑息纵容者。同时,采取夜间蹲点执法、分时段循环检查、第三方监测、多部门联动等多种方式,持续加大环境执法力度,坚决打击环境违法行为。

多措并举,持续加大环境执法力度

不久前,上海市浦东新区环境监察支队执法人员对位于高东镇的一家冷冻干燥设备公司进行现场检查时发现,这家公司未办理环保审批手续从事冷冻干燥机的加工生产。生产过程中排放的污水、油烟废气及补漆喷漆废气等污染物未经收集处理直排外部环境,属于中央环保督察整改的“未批先建”违法企业范畴。

浦东新区环境监察支队依据《建设项目环境保护管理条例》相关规定对这家公司进行立案查处,并依照处罚流程,作出责令其停止冷冻干燥机的加工生产、罚款人民币7.5万元的行政处罚。

后经多次查访,这家企业竟然还在“顶风作案”。浦东环境监察支队决定对这家公司拒不改正违法生产且排污的行为,依照法定程序进行按日连续处罚,罚款210万元(总金额为7.5万元×28日=210万元)。

对于这一环境违法案件的严肃处理,充分表明了上海市坚决打击环境违法行为的态度,而接下来,持续加大环境执法力度更是一种常态。

日前,上海市水务局向上海一家公司发放了《行政处罚听证告知书》,对其未取得污水排入排水管网许可证向城镇排水设施排放污水的违法行为,拟处以罚款45万元的行政处罚。

据悉,这是上海水务部门贯彻落实中央环保督察组涉及水务执法的反馈意见,实施

执法逐步加严,环境质量不断改善

随着环境执法的逐步加严,上海市环境质量持续改善。

数据显示,今年前9个月,全市环境空气质量AQI优良天数为202天,优良率为74.0%,同比上升0.3%;PM_{2.5}平均浓度为37微克/立方米,同比下降17.4%;主要河流断面水环境功能区达标率为56.0%,同比上升16.6%;劣V类(黑臭类)断面占22.8%,同比

降15%。预计年底,国家确定的大气和水环境阶段性考核目标任务均能完成。

上海市环保局相关负责人表示,上海市环境质量有了一定改善,但还需要巩固提高,为此将推进环境治理,加强环境执法,持续改善上海的生态环境。例如,空气质量具有波动性,特别是秋冬季节易反弹,容易导致PM_{2.5}超标,改善成果仍需提

升。大气方面,以产业和交通领域为重点,统筹能源、建设、生活和农业领域,尽快出台并实施深化治理方案,全面深化大气污染防治工作。水环境方面,以治理污水为重点,持续加强水源地风险防控;加快提高城镇污水污泥处理能力和水平;继续深化河长制,确保年底全市中小河道基本消除黑臭。

新修订的行政处罚裁量基准后,首批以更严标准处罚的排水单位之一。

根据《城镇排水与污水处理条例》,从事工业、建筑、餐饮、医疗等活动的企事业单位、个体工商户向城镇排水设施排放污水的,应当向城镇排水主管部门申请领取污水排入排水管网许可证。

据了解,涉案公司今年4月才获发排水许可证,一年的许可有效期内,其施工期间的泥浆水经沉淀后可排入市政管网,可其位于金昌路、景泰路一带的工地早在今年春节后就已开始施工,并向城镇排水设施排放污水,这意味着,这家公司有两个多月处于无证排放污水的状态。



陕西省宁强县光伏电站近日并网发电。在光伏板下面还可以利用地面种植喜阴的中药材和菌菇等经济作物。 人民图片网供图

西北地区大气污染防治推进会召开 直面主要问题 综合施策防治

本报记者吴玉萍 通讯员史倩兰州报道 环境保护部西北督察局近日在甘肃省兰州市组织召开西北地区大气污染防治工作推进会,并强调要充分调度各方力量、综合施策,坚决打赢党的十九大报告提出的蓝天保卫战。

会上,环境保护部西北督察局通报了2017年西北地区大气污染防治工作情况。与会代表听取了兰州大气污染防治的主要做法,并现场观摩调研了城区街道冬防网格化监管情况,城市网格化监测、扬尘智能监控和无人机航拍取证等技防手段应用情况。

在充分肯定西北五省(区)及新疆生产建设兵团生态文明建设取得的成效的同时,会议特别指出了当前存在的主要问题,即思

想认识仍有一定差距,个别省区完成国家《大气污染防治行动计划》阶段考核的任务十分艰巨,重点城市空气质量质量改善的形势非常严峻,所面临的外部工作压力与环境前所未有的,精细化的环境管理水平差距很大,环境监管执法仍然存在薄弱环节等。

为了进一步做好今年冬季西北地区大气污染防治工作和《大气污染防治行动计划》第一阶段决胜年的最后冲刺,会议强调,第一轮中央环保督察已经结束,目前各地也都处于中央环保督察的整改阶段,陕西、甘肃、宁夏等省区都已反馈完毕,其中有一些问题就直接涉及区域大气污染防治,各省级区要高度重视,不折不扣、持之以恒地抓好后续整改落实。

《全球生态环境遥感监测2017年度报告》发布 选定两个专题开展监测分析

本报见习记者鲁昕 11月21日北京报道 11月21日,科学技术部召开新闻发布会,对外发布《全球生态环境遥感监测2017年度报告》(以下简称《报告》)。

据介绍,2012年,科技部国家遥感中心(地球观测组织GEO中国秘书处)启动了“全球生态环境遥感监测年度报告”工作,为应对全球变化、推动区域可持续发展提供科技支撑。

《报告》选定“‘一带一路’生态环境状况”和“全球典型重大灾害对植被的影响”两个专题开展监测分析。

“‘一带一路’生态环境状况”专题将全球五大洲全域及周边大洋纳入专题监测区域,生成国际首套2015年全球30米土地覆盖数据集。《报告》指出,“一带一路”沿线陆域地带性气候资源禀赋差

异悬殊,生态系统结构差异明显,水分收支、太阳能资源空间分布不均。其次,由于所处的自然地理环境和社会经济发展水平的差异,《报告》所选的沿线23个重要城市区域生态环境状况、发展现状和速度呈现出不同特征,经济走廊的通行能力与其人口密度、社会经济发展程度、自然环境条件等呈高度相关性。《报告》以结论为基础,对“一带一路”区域、廊道和节点规划建设提出建议。

“全球典型重大灾害对植被的影响”专题聚焦重大灾害对陆地植被的影响,通过对典型案例的监测分析,《报告》指出,全球植被变化受全球气候变化、人为活动、重大自然灾害等多种因素的综合影响。人工减灾措施与灾后干预有助于减轻灾害对植被的影响,促进灾后植被恢复。

上接一版

要强化工作举措。各地各部门要按照《安徽省2017年蓝天行动实施方案》要求,一项一项对目标、找差距,查症结,强措施。要强化问题导向,坚持精准施策,突出抓好施工扬尘治理、工业污染治理、城市面源污染控制、秸秆禁烧、燃煤锅炉治理、机动车尾气治理等8项工作。空气污染较重的地区要采取超常规措施,排定限产的企业、生产装置、生产线,确保污染排放量降低。

李国英要求,一要压实工作责任。坚持“党政同责、一岗双责”,各级党委、政府要健全“属地管理、分级负责”“权责一致、终身追责”的责任体系,主要领导是大气污染防治工作第一责任人,对大气污染防治工作负总责,分管领导负直接领导责任。各有关部门要按照责任分工,各司其职,各负其责,密切配合,形成推进大气污染防治工作的强大合力,确保大气环境质量持续有效改善。

二要实施过程管控。紧盯空气质量目标,加强空气自动监测数据调度分析,发现异常要及时到现场排查。省大气办将对各市各相关部门实行按日调度机制,做到目标到天、措施到天、评估结果到天、盘点到天,督促各地切实加大管控力度,实现管控目标。

三要强化执法检查。各地要进一步加大执法检查力度,对环境违法问题,始终保持“零容忍”,发现一起、查处一起、惩处一起。环保、公安、住建、国土、交通以及城管执法等部门要切实履行好法律赋予的职责,加强行业监管,依法查处各自领域内的环境违法行为。要严格执行新环保法及有关配套办法,加大对环境违法企业的查处力度。

四要严格考核问责。按照《安徽省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》和《安徽省大气污染防治行动计划实施情况考核办法(试行)》,进一步强化“党政同责、一岗双责”意识,对各市年度空气质量改善目标以及阶段性控制目标任务完成情况考核,考核结果作为对各地党政领导干部和领导干部综合考核评价的重要依据。

五要营造良好环境。充分利用广播、电视、报纸和微博、微信等各类媒体和宣传方式,学习贯彻党中央、国务院及省委、省政府关于生态文明建设重大决策部署,宣传贯彻《大气污染防治法》《安徽省大气污染防治条例》。及时回应社会关注和群众期盼,正确引导舆论,凝聚社会共识,形成群防群治、齐抓共管的浓厚氛围。



今年入秋以来,浙江省建德市加大水稻秸秆还田的宣传力度,通过深入田间制止焚烧、发送微信朋友圈宣传,向广大种植农户倡导稻草还田有益于增加土壤有机质含量、减少化肥用量。目前,建德市随意焚烧稻草秸秆污染环境的事件大大减少。 人民图片网供图

安装河流监测断面桩106个 同步采样确保衔接到位

湖北稳步有序推进采测分离

◆余桃晶

国家地表水环境质量监测采测分离工作正式启动以来,湖北省充分调动各方力量,采取有效措施推动落实,各项工作进展顺利。

日前,记者随环境保护部环境监测司副巡视员张京麒率队的国家地表水环境质量监测事权上收工作督导组一行赴湖北宜昌、荆州、荆门等地,现场督导采测分离工作中的采样、接样、分析等,近距离感受采样及监测人员的艰辛工作。

动员部署,做好前期准备

湖北境内江河湖库众多,全省共有地表水环境质量监测断面(点位)280个,有130个纳入国家此次上收范围,其中河流断面106个,湖库点位24个。同时,按照要求,湖北应安装河流监测断面桩106个,采测分离任务繁重艰巨。

国家地表水环境质量监测事权上收工作视频会议召开后,湖北省迅速召开全省视频会议全面部署监测事权上收工作。省环保厅下发了《关于做好湖北省水环境质量监测事权上收工作的通知》,要求各市州全力配合做好采测分离工作,协助第三方进行现场踏勘和采样并开展同步监测。

在经历了汉江上游持续强降雨,丹江口大坝泄洪,湖北境内部分河段水位上涨等一系列影响后,各地环境监测部门克服苦难,想尽一切办法推进断面桩设置工作,目前,106个断面桩按既定目标全部安装完毕。

迎难而上,确保采样顺利完成

近日,记者随同国家地表水环境质量监

测事权上收工作督导组来到湖北省沙阳县罗汉断面采测分离采样工作现场。

刚一下车,江边的疾风阴雨扑面而来,站在岸边都觉得寒冷难耐。由于时间紧迫、任务繁重,荆门市环境监测站与第三方公司的4名采样人员冒雨乘船到江面,进行3个位置的采样。

连续阴雨天气造成了汉江水位的连续上涨,江上风大水急,有时候好不容易打上一桶水,却不小心碰翻,一个点位的采样工作往往要花更长的时间才能完成。仅仅罗汉一个点位,4名监测人员花了两个小时才完成采样工作。

荆门市环境监测站副站长杨莹告诉记者:“上周在漳水水库的采样,一个断面就需要采集左右3个点位的样品,恶劣的天气再加上与第三方机构工作人员首次同步采样的磨合,全部采样人员没吃一口饭,没喝一口水,在船上奋战了近七八个小时才完成采样工作。”

据悉,今年秋汛严重,汉江上游持续发生强降雨,丹江口水库持续加大泄洪流量,部分河流域水域水位持续上涨,航道封航,给采测分离工作带来困难。面对恶劣的气候和艰苦的工作环境,全省各地环境监测人克服艰难,确保了采样工作的顺利开展。

除了恶劣的天气,采样路途遥远对采样人员同样是一个巨大的考验。

湖北省恩施州环境监测站最远的断面是鹤峰江口断面,这一断面与湖南省交界,往返需要两天时间。

恩施州环境监测站站长张念胜告诉记者:“除了鹤峰江口断面,还有利川长顺断面,来凤百福司断面,都是单边车程3个多小时,往返最少需要一天时间。由于

路程遥远,每次下乡取样必须清早出发,这样才能在当天返回,将样品带回实验室化验,以确保监测的数据更加精确。”

在全省各地环境监测人员和第三方机构的共同努力下,截至目前,湖北省130个国控考核断面采测分离同步采样工作全部完成。

协作配合,全面推进采测分离顺利开展

采样是采测分离的第一步,随后的送样、接样、分析,对各地监测站和第三方机构来说,每一步都是全新的挑战。

此次湖北省有11家市级环境监测站承担着采测分离工作中的样品分析任务,11家市级环境监测站面临着任务翻倍、时间有限、人员有限的难题。

时间紧,任务重,但是工作不能马虎。宜昌市环境监测站站长徐玲告诉记者,在接样时分析人员发现温度不符合要求的断面样品5瓶,运输时间不符合要求的断面样品1瓶,都一一进行了退回处理。

为做好采测分离启动以来的衔接工作,湖北省环保厅要求,10月份起,各地监测部门对第三方机构采样的规范性进行全程指导与监督。为保证监测数据质量,各级环保部门要按照原有工作模式开展同步监测,并组织开展数据比对分析,确保采测分离平稳过渡。

同时,湖北省抽调技术骨干组成6个检查组,分赴各地采测分离工作一线,跟踪监督采测分离全流程进展情况,协调解决工作中出现的困难问题,确保采测分离参与各环节都能无缝对接,稳步有序推进采测分离各项工作。

最后的监测数据和最初的事业理想

上接一版

从一名普通的实验分析人员,逐步成长为技术过硬的专业骨干和高级工程师,到成为中心分析室副主任,史新宇的工作基本覆盖整个实验室工作的全领域。她熟练掌握60多个项目的分析技术,涉及仪器分析和化学分析等多种方法。2002年她代表中心参加市环保局组织的“环境监测技术能手”比赛,凭借自己扎实的理论知识底和娴熟的操作技能,荣获“武汉市十佳环境监测能手”称号,并获得实际操作项目第一名。

2012年,她带领科室成员研究新方法,探索新技术,成功啃下地表水109项全分析这块“硬骨头”,使武汉市在全省率先实现109项全分析。

同事张星星说:“她是一个温婉细腻、大度谦和的人,善于包容年轻人的缺点。把自己掌握的技术和总结出来的工作方法毫无保留地传授给我们。”

担当:主动承担最苦、最累、最危险的工作

实验室分析工作需要经常与各类有毒有害试剂和气体打交道,对安全性要求非常高,一旦发生事故,后果不堪设想。

史新宇非常重视实验室的规范和安全,至今未发生过任何安全事故。科室主任刘燕燕追忆:“她经常在实验室巡查,及时排除实验室安全隐患,再三叮嘱大家注意安全。”除此之外,她还主动承担起科室最苦、最累、最危险的后勤保障工作。科室职工送给她一个

“实验室大管家”的亲切称呼。

担负着实验室“大管家”的工作任务,对于家庭的照顾和关心,自然就变得很少。史新宇的儿子今年高三,即将面临高考,公公、婆婆都已70多岁,婆婆刚刚做了心脏手术。她的父亲身患帕金森,常年卧床。

尽管家庭面临诸多难事,史新宇从未让它们影响工作。同事周婷回忆:她从未降低要求,永远将责任二字记在心上,用微笑和乐观感染着身边每一个人。

史新宇这种忠于职守、爱岗敬业的精神,深深鼓舞和感召着科室职工。他们见贤思齐,奋发进取,形成了一股积极向上的工作合力和团队精神,为中心分析室赢得了武汉市“巾帼文明岗”、“巾帼建功先进集体”等殊荣,史新宇本人也曾荣获“武汉市三八红旗手”称号,多次获得年度考核优秀共产党员、局系统优秀共产党员等荣誉称号。

面对成绩和荣誉,她没有沾沾自喜,在学习笔记中写道:“追求永无止境,奋斗永不停息,唯有认真学习,深入思考,才能让自己的党性修养不断提高,认识不断升华。”

“追求永无止境,奋斗永不停息。”这是一名优秀共产党员的理想和担当,也是一名基层环保工作者的时代使命。

44年的生命,24年的环境保护工作,在2017年10月24日全部停止,仅留下一份没有签字的监测数据。不忘初心,牢记使命。史新宇在平凡工作岗位上诠释环保人坚持理想的奉献精神,必将激励我们为建设美丽中国而不懈奋斗。