

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部



主办出版发行:中国环境报社

7167 期 今日8版

2017年11月 星期四 农历丁酉年十月十三

30

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

抓中央督察整改 促区域转型发展

云南个旧认真落实环保工作『党政同责、一岗双责』

抓实督察整改 加快产业转型升级

编者按

前不久,内蒙古、黑龙江、江苏、江西、河南、广西、云南、宁夏等8省(区)统一对外公开中央环保督察移交的生态环境损害责任追究问题问责情况,在社会上引起广泛反响。作为推进生态文明建设的重大制度安排,中央环保督察促进了各级各部门认真落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,推动了一批突出环境问题得以解决,提升了人民群众对良好生态环境的获得感。本报近期特派记者深入部分省(区),对第一轮中央环保督察之后各地整改落实、转型发展情况进行报道,以资读者。

◆本报记者蒋朝晖

“长期扰民的炼铅鼓风炉拆除了,蓝天白云多了,河流变清澈了,多年不见的野蜜蜂和麻雀回来了,连成熟的芒果都更加香甜……”云南省红河哈尼族彝族自治州个旧市沙甸区冲坡哨村周边多位村民近日在接受记者采访时,绘声绘色地描述当地推进中央环保督察反馈问题整改后发生的新变化。

相关数据显示,2017年1-9月,个旧市

集中式饮用水水源地水质达标率为100%;浑水河(卡房沟)断面稳定达到功能区划水质标准,倘甸双河重金属呈下降趋势;个旧市城区环境空气质量优良率达96.3%,比2016年同期上升了9.1个百分点。全市预计完成工业总产值231.44亿元,同比增长19.4%。

个旧市委副书记、市长赵刚认为,如果没有中央环保督察,解决老大难环境问题肯定需要更长的时间。中央环保督察既给改善区域环境质量带来实实在在的好处,也加快了全市产业转型升级。

1

刮骨疗伤摘除污染病灶

被誉为“世界锡都”的个旧市是中国有色金属老工业基地,也是一座资源枯竭亟待转型发展的城市。由于种种原因,当地在长期的经济社会发展过程中积累了不少生态环境问题。

2016年下半年,在中央环保督察组反馈意见中,涉及个旧市的生态环境问题就有三大类18项。

以中央环保督察为契机,个旧市痛定思痛,知耻后勇,在强化环境保护工作组织领导、完善环境保护政策措施、提升环境保护队伍能力水平、严惩环境违法行为的同时,多管齐下,对长期影响区域环境质量的老大难问题进行刮骨疗伤式整改。

为确保整改工作精准施策、落地见效,个旧市委、市政府实施强有力组织领导。市政府相关负责人亲自上阵,组织市级部门、乡镇集中办公,针对存在问题研究制定76项整改措施,细化确定了具体责任单位、责任人、整改目标、整改措施和整改时限。

淘汰涉重金属铅冶炼鼓风炉和关停淘汰落后选矿企业,是个旧市整改落实的重中之重和难中之难。沙甸是个旧市环境污染最严重的地区

之一,因当地涉炼铅鼓风炉企业相对集中且长期未做到烟气、污水达标排放,经多次整治也没有从根本上解决问题。

冲坡哨村村民李进彬谈起以前的环境污染情形仍然十分愤慨:到处乌烟瘴气,满鼻臭鸡蛋味,好好的庄稼地被盖上厚厚的灰尘,流入乌黑的废水,辛辛苦苦种下的作物几乎颗粒无收。

为彻底摘除这些污染源,个旧市制定了《个旧市沙甸地区环境污染综合整治实施方案》,派出多个工作组下访冶炼企业,耐心宣传产业政策和环保法律法规,协调解决企业难题,市政府自筹资金建立落后产能淘汰机制,加快推进落后产能淘汰。经过全市上下艰苦努力,冲坡哨区域环境污染综合整治取得突破性进展。

记者在冲坡哨村看到,除个别通过技改符合环保要求经批准保留的炼铅企业正在加紧厂区建设外,其余相关企业已按计划全部关停拆除。

2016年以来,个旧市已对多家不符合产业政策的涉重金属落后产能进行淘汰拆除,共拆除炼铅鼓风炉39座,关停淘汰选矿企业231家。

2

挖潜创新夯实产业转型升级根基

个旧市副市长汪霞介绍,在中央环保督察反馈问题整改中,个旧市不仅出重拳整治环境污染,确保按时限要求完成整改任务,还采取“政府引导、企业主体、市场运作”的方式,把加快实施资源综合利用、淘汰落后产能、支持技术改造升级和产业链延伸、引导环保违法违规选矿企业整合进入工业园区规范生产等作为全面推进产业转型升级重要内容。

按照个旧市委、市政府统一部署,全市多部门齐心协力,抓紧推进再生铅综合回收、富含稀贵金属冶炼废渣综合利用技改、含锡铅铜危险固体废物资源综合利用工程等一批重点项目建设。同时,支持资源回收综合利用企业做大做强,如鑫联环保公司成功在新三板上市,成为全市第一家上市的民营企业。

在淘汰落后产能上,个旧市已兑现拆除的39座炼铅鼓风炉补助资金4800余万元,2018年底前,将淘汰其余18座炼铅鼓风炉。按照“上大压小”原则,个旧市支持淘汰炼铅鼓风炉企业联合组建大型冶炼项目,支持民营龙头企业牵头整合区域内冶炼资源,大幅提升铅冶炼技术和装备水平。

目前,全市已关停淘汰选矿企业231家,剩余选矿企业已由149家整合为38家,并

签订了入驻南北选矿试验示范园区合同。在政府引导下,部分以鼓风炉为主的冶炼企业,有的积极升级环保设施设备,有的延伸产业链,有的转型发展。

个旧市联兴贵金属有限责任公司在投入环保设施整改现有设备的基础上,延伸银产业链,把传统的有色金属产业向文化产业转变,通过打造银工业品,不断提升企业的后劲。

个旧市南翔有限责任公司在拆除选矿设备后,把原用于选矿的地下水用于矿泉水生产,发展成为红河州目前唯一一家瓶装矿泉水生产企业。

个旧市四通矿业有限公司淘汰选矿设备后,转型发展鲜花、水果种植及深加工,订单应接不暇。

红河州联达矿业有限责任公司在拆除选矿设备后,注册成立了一家新能源出租汽车有限公司,专业从事新能源商务车的出租业务,目前正在筹建市区充电桩建设工作。

汪霞表示,个旧市高效实施产业转型升级,促进产业多元化发展,大大降低了涉重金属企业在全市工业企业中的占比,一举扭转了过去粗放型经济发展模式,有效提升了全市的环境承载能力。

3

强化保护增强持续发展后劲

个旧市委、市政府认识到,抓住中央环保督察契机促进全市产业转型升级,不仅要转得快,还必须转得好。尤其在环境保护上不仅要加速偿还旧账,还要努力做到不添新账。

在政府财力十分有限的情况下,个旧市着眼可持续发展,严把建设项目准入关,严守生态环境保护红线。坚持不符合产业政策的一律不批,不符合环保要求的一律不批,新增重金属污染物排放的一律不批。

在采取多种措施强化环境管理的同时,个旧市统筹做好提升城乡人居环境,中央环保督察反馈问题整改、重金属污染综合整治、非煤矿山转型升级、矿山修复治理等各项重点工作。

今年1-10月,个旧市共投入环保资金2.98亿元,占一般公共预算支出

生态环境保护工作的压力传导更加到位,各司其职、各尽其责,齐抓共管打好污染防治攻坚战格局已经形成。

据了解,个旧市委、市政府、各级各部门都把环境保护工作列为核心工作来抓,各乡镇均设立了环保办公室,乡镇党委政府每月研究部署环保工作均不少于1次。设置在沙甸区、鸡街镇、大屯镇的3个空气自动监测站已建成投运。

今年1-9月,个旧市行政处罚各类环境违法行为14起,罚款285.33万元;采取限制生产措施1起,责令停产整改两起,约谈企业10家;破获红河州第一起环境污染刑事案件,判处责任人有期徒刑六个月,并处罚金人民币3万元。

“坚持把生态保护修复和环境综合整治作为促进资源枯竭城市可持续发展的关键环节,污染治理提速增效,环境管理落实到位,产业转型升级实施,个旧市的明天一定更美好。”赵刚信心满满地说。

《环境保护部2017-2018年定点扶贫工作计划》印发

扶贫工作纳入各单位领导班子述职述党建内容

本报讯 从今年年底开始,环境保护部将把扶贫工作纳入各司局、各单位领导班子述职述党建的内容。此项规定出自11月15日环境保护部办公厅下发的《关于印发〈环境保护部2017-2018年定点扶贫工作计划〉的通知》。工作计划在组织领导、工作目标、落实措施、督促检查、人员调配、宣传推广等方面对定点扶贫工作提出了明确而具体的要求。这是环境保护部落实党的十九大关于“坚决打赢脱贫攻坚战”战略部署的一个重要举措。

按照国务院扶贫办分工,河北省承德市围场、隆化两县是环境保护部定点帮扶县。环境保护部42个司局、直属单位组成了13个扶贫工作小组对两县贫困村实行结对帮扶。2017年重点落实对原有47个结对贫困村(含5个深度贫困村)及已脱贫出列10个村的帮扶措施,目前又启动新增40个结对深度贫困村帮扶工作。2017-2018年工作目标是帮助两县完成年度脱贫攻坚任务,确保不发生重大涉贫事件,加大对深度贫困村的帮扶力度,力争中

央单位定点扶贫工作考核处于“较好”以上水平。

本次出台的定点扶贫工作计划最大的亮点是明确规定了环保系统各级干部的扶贫工作责任。首先是加强环境保护部脱贫攻坚领导小组的领导,督促落实定点扶贫工作年度计划,部领导每年至少到两县调研考察一次。其次是明确各司局、各单位主要负责同志是扶贫第一责任人,负责同志每半年至少要到结对帮扶贫困村一次,推动帮扶措施落实。各司局、各单位要制定年度定点扶贫工作措施,到村到户,责任到人。对扶贫责任的监督考核体现在,将扶贫工作完成情况纳入各司局、各单位领导班子述职述党建的内容。各扶贫工作小组工作内列入定点扶贫工作台账,按照小组、单位(部门)、结对帮扶村、项目名称、内容、实施单位、扶贫对象、经费、预期扶贫效果等细目,年终进行验收。

对环境保护部驻两县挂职干部,一是明确职务,即兼任部扶贫办秘书组组长;二是明确工作责任,代表部扶贫办加强对两县脱贫攻坚工作、定点帮扶措施的跟踪

督促,落实定点扶贫环保资金项目日常监督检查;三是对工作任务实行清单式管理。对驻村第一书记则要求保障工作队经费、工作条件,充分发挥其桥梁纽带作用。

部扶贫办,要求每季度至少到两县调研督促一次,对两县精准识别、精准识别“回头看”、精准帮扶、精准退出、资金使用等方面开展检查,及时发现和纠正扶贫工作中存在的形式主义等苗头性、倾向性问题,防止出现虚假脱贫、数字脱贫、违规违纪使用扶贫资金等严重问题。

工作计划的第二大亮点是,发挥环保行业特色,支持发展特色产业脱贫,支持生态环境保护脱贫。以附件形式同步下发的围场县、隆化县2017年环保专项资金扶贫项目清单显示,2017年中央财政环保专项资金已支持围场县1.7亿元,其中农村环境综合整治项目3000万元,山水林田湖生态保护修复试点1.4亿元;支持隆化县1.1亿元,其中农村环境综合整治项目3000万元,山水林田湖生态保护修复试点0.8亿元。工作计划鼓励各司局、各单位充分挖掘自身资源优

新时代 新征程

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 河北省党政主要领导干部学习贯彻党的十九大精神专题研讨班近日在河北省委党校举行,来自全省的400多名党政主要领导干部在党校内开展了为期5天的封闭式研讨学习。河北省委书记王东峰为学员们上了专题辅导的“第一课”,并全程参与了研讨学习,省长许勤主持研讨班并做了总结讲话。

王东峰在开班仪式上强调,当前和今后一个时期,河北全省工作的总要求是:深入学习宣传贯彻党的十九大精神,全

河北省委书记辅导学习十九大精神“第一课” 加快建设经济强省美丽河北

面抓好改革发展稳定和党的建设各项工作,推动党的十九大精神和党中央决策部署落地见效,加快建设经济强省、美丽河北。要深入抓好供给侧结构性改革,着力构建现代化经济体系。深入抓好社会主义民主政治建设,加快法治河北进程。深入抓好思想文化建设,全面提升河北文化软实力。深入抓好保障和改善民生工作,坚决打赢脱贫攻坚战。深入抓好大气和水体、土壤污染防治,努力打造京津冀生态环境支撑区。

在总结讲话中,许勤要求,各位学

员要把大学习的成效,体现到更加自觉地贯彻新发展理念、加快建设现代化经济体系上来。要把大学习的成效,体现到更加牢固树立生态文明观,大力推进污染治理和生态修复上来。积极践行绿水青山就是金山银山理念,大力弘扬塞罕坝精神,坚决打赢蓝天保卫战,实施重大生态修复工程,加快形成绿色生产生活方式,走好生态优先、绿色发展之路。要把大学习的成效,体现到更加全面地坚持以人民为中心、尽心竭力保障改善民生上来。



浙江省宁波市北仑区近日开展河道清淤疏浚工程,提升河道蓄水、排涝、灌溉等功能,改善河道水质。图为施工人员在清淤疏浚工程现场清理河底淤泥。新华社供图

本报见习记者周海燕海口报道 海南省近日印发《海南省农村环境综合整治全域覆盖工作方案》(以下简称《方案》),提出到2022年,全省农村环境综合整治将基本实现全覆盖。

《方案》要求,加快完成全覆盖农村环境综合整治任务。到2018年,全省行政村生活污水治理设施建设覆盖率不少于20%。到2020年,全省行政村农村环境综合整治覆盖率不少于60%,行政村辖区生活污水治理率不少于80%。到2022年,全省行政村农村环境综合整治基本实现全覆盖,行政村辖区生活污水基本得到处理,达标排放。

在饮用水安全方面,强化农村饮用水水源地保护,建设农村安全饮水工程,对缺乏饮用水资源或水源被污染的地区,采取新建、扩建等方式保障安全供水,推进区域供水,积极将城镇供水服务

海南加快农村环境综合整治 重点推进污水处理和垃圾治理

向周边村庄延伸。

在生活污染源治理方面,加快推进农村生活污水治理,鼓励农村污水治理设施委托第三方专业机构提供运行、维护服务,借助互联网技术实现智慧化监控监管;全面推进农村生活垃圾治理,全省禁止露天焚烧垃圾。

在污染源控制方面,加强畜禽水产养殖污染治理,对于禁养区内的养殖场(养殖小区)在2017年年底前全部关闭或搬迁。加强农业面源污染防治,建立完善的农业环境保护监控体

系,强化化肥、农药、农膜污染防治。开展土壤污染状况调查,逐步推进土地污染治理和生态修复工作。

在监管执法方面,严格控制重污染行业和产品的发展,优化产业结构,禁止工业固体废物、危险废物、城镇垃圾及其他污染物从城市向农村地区转移,禁止污染企业向农村地区转移。

《方案》还提出,要进一步加强基层农村环保工作力量建设,加强农村环境监测,及时公布监测区域农村环境信息。

本报记者昌苗苗南宁报道 广西壮族自治区近日召开全区秋冬季大气污染防治攻坚战行动推进会,分析研判当前和今后一段时期大气污染防治形势,对推进攻坚战行动进行再部署和再动员。

秋冬季是大气污染防治的关键期,根据研判,今年秋冬季全区气象扩散条件较差,污染天气出现频率将明显增加,预计今后一个多月还将出现2-3次较大范围的污染过程,给完成年度目标带来很大压力。

会议要求,各市各部门要认清形势,进一步统一思想,切实增强打赢大气污染防治攻坚战的责任感和紧迫感,动员各方面力量,全面防控各类污染;加强领导,健全机制,形成共同推进大气污染防治

广西部署秋冬季大气综合治理攻坚战行动 组织专家团队分析把脉

实网格化管理,发现问题立行立改。攻坚战行动期间,自治区有关部门将组成联合督导组,对问题突出的地区开展督促检查,并组织技术专家团队对各地污染问题分析把脉,提供咨询指导服务。

会议期间,自治区政府还对大气污染防治工作推进不力、环境空气质量下降明显、年度目标难以完成的有关市政府有关领导和环保局负责人进行了约谈。