

廉政小故事 征稿启事

廉政文化具有思想引导的作用,在党风廉政建设建设和反腐败工作中不可或缺。为增强中国环境报党风廉政建设专栏的可读性和趣味性,中央纪委监委环境保护部纪检组和中国环境报社开设“廉政漫谈”栏目,面向环保系统公开征集廉政小故事。

- 来稿要求:
- 1.文章需原创,具有警示教育。
  - 2.文字力求可读性、趣味性。
  - 3.字数:500~1000字。
  - 4.稿件主题须标明文章题目、作者单位和姓名,以Word附件形式发送。
- 投稿邮箱:hjblztl@163.com  
联系人:黄婷婷  
联系电话:010-67118620



探索与思考

# 构建生态环保齐抓共管大格局

### ◆意义

党的十九大强调,生态环境保护任重道远,并对开展新时代生态环境保护工作提出了新的要求。近年来,辽宁省大连市环保局以“大气十条”“水十条”“土十条”为抓手,以中央环保督察问题整改为契机,切实加强生态文明建设和环境保护工作,环境质量得到明显改善。但是长期积累的资源环境与经济发展之间的不协调问题尚未得到根本解决,产业结构偏重,环境风险突出,农村生态环境保护滞后。

笔者认为,要解决这些问题,打好污染防治攻坚战,仅凭环保部门一己之力难以推动。因此,急需进一步构建齐抓共管大环保工作格局,形成生态环境保护的合力。

### 大连市齐抓共管格局初步形成

当前,大连市齐抓共管的环保工作格局已初步形成。

一是坚定树立绿色发展理念。党的十八大以来,大连市提出建设富庶美丽文明的现代化国际城市的宏伟目标,把建设更加秀美的生态环境作为一项事关全局的战略任务摆在十分突出的位置,把坚持品质立市作为重要发展战略。市委出台了《关于加快绿色发展提升环境品质的意见》,描绘了绿色发展路线图,着力转变以往注重经济发展、轻环境保护,重效益产出、轻环保投入的发展观念,提高了各

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话 010-67112039

清风拂面

# 从“红脸出汗”到“对症下药”

## 湖北省纪委驻省环保厅纪检组当好政治生态“护林员”

### ◆本报记者余桃晶

湖北省环保厅党组前不久专题研究审定省环保厅党组关于湖北省纪委驻省环保厅纪检组(以下简称驻厅纪检组)反馈意见的整改落实方案,进一步巩固党的十八大以来形成的风清气正的政治生态,以实际行动推动环保事业改革发展,用良好的精神面貌迈进社会主义新时代。

### ■板起脸抓监督 让“红脸出汗”成为常态

“政治生活理论学习有不足,学习传达精神多,讨论交流少,仍部分存在重业务轻党建的现象。”

“干部选拔任用有疏漏,对年轻干部、综合性处室干部的培养锻炼重视不够。”

“有些单位存在公务接待不规范、不严格,公车使用手续不全、边界不明等问题。”

这是今年8月在驻部门党组会上,驻厅纪检组组长严建国同志向省环保厅党组反馈上半年监督情况的重点内容。

今年上半年以来,驻厅纪检组综合把握运用“四种形态”,针对不同程度的各类问题,问症把脉、查找病灶、对症下药,发现厅党组在推动管党治党责任落实等方面还存在一些不足和薄弱环节,提出“政治生活理论学习有不足、落实管党治党责任有差距、干部选拔任用有疏漏、推进履职尽责有欠缺、改进工作作风有短板”5个方面的15个具体问题。

此次通报反馈的意见具体实在,问题导向鲜明,可谓“火药味”十足。而这种让于部们“红脸出汗”的反馈,在省环保厅已经不是第一次了。

今年1月,驻厅纪检组梳理了2016年对驻在部门的监督情

况及发现的问题和不足,并以书面形式在厅党组会上全面反馈了监督情况,提出了11个具体问题,并要求结合巡视问题一并整改落实。

此次,驻厅纪检组针对存在的问题和不足提出了5条建议,建议省环保厅在推进管党治党责任层层落实、树牢和践行“四个意识”、推进正风反腐工作深入等方面,进一步把党风廉政建设主体责任层层压实。

### ■及早“对症下药” 全厅上下开展整改

对驻厅纪检组开出的“体检报告”,省环保厅党组高度重视,第一时间责成厅机关党委针对反馈意见制定整改方案,并要求全厅上下立行立改。

“派驻纪检组的反馈意见聚焦突出问题,我们要认识到,态度坚决。厅党组要抓好整改方案的落实,要把原因分析透彻,症结找准,形成长效机制。”厅党组书记、厅长吕文艳同志指出。

省环保厅根据纪检组反馈意见提出的问题逐一分解,逐条对照,整改方案对9个责任领导、24个责任处室、15个具体问题逐一提出具体任务时限要求,整改措施任务、时限分解到人,实行“台账销号制”,形成了全面落实主体责任,层层传导压力,上下齐抓共管的工作格局。

针对提出的理论中心组学习传达精神多、讨论交流少的问题,厅党组中心组先后专题组织两次学习习近平同志治国理政新理念新思想新战略,4名中心组成员作重点发言,深入领会系列重要讲话的丰富内涵和核心要义,厅党组书记、厅长吕文艳做总结并就进一步贯彻落实提出了要求。

针对“仍部分存在重业务轻党建”的问题,组织部书记现场观摩“红旗支部”主题党日活

### ■坚持执纪在前 积极践行“四种形态”

近年来,驻厅纪检组牢固树立“四个意识”,坚持全面从严治党,认真履行监督职责,把纪律挺在前面,立足于早、着眼于小,发现苗头及时提醒,触纪即处理,严肃查处违反党纪的行为。今年以来,对13个厅机关处室及二级单位就落实中央八项规定精神,纠正“四风”工作情况进行实地走访调研,与驻在部门正处级领导干部谈话37人次,不断强化纪律规矩意识。

坚持不懈落实中央八项规定精神,驰而不息纠正“四风”。紧盯重要时间节点早提醒早预防。印发通知严明纪律要求,发送廉政短信600多条(次)。

严查“四风”改头换面、隐形变种问题。今年以来,湖北省环保厅机关及8个直属单位的公务接待费用为6万元,与去年同期相比下降42.63%。

严肃查处违纪违法问题。今年纪检组受理信访投诉29件,进行问题线索初核3件,立案调查2件,提醒谈话3人,诫勉谈话1人,给予党内严重警告处分2人。

驻厅纪检组在干部成长过程中发挥了“保健医生”的作用,既促进干部健康成长,又为干部减压减负,在严管中体现厚爱。源头既清,波澜自阔。驻厅纪检组通过践行“四种形态”,将党的纪律和规矩真正立起来、挺起来、严起来,为湖北省环保事业发展提供了坚强的纪律保障。

### ◆王波 王夏晖

党的十九大提出,坚定实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展,加强农业面源污染防治。笔者认为,应充分认识加强农村环境保护的紧迫性和重要性,明确乡村振兴战略背景下农村环境保护的重点,将十九大有关农村生态环境保护的部署切实落实好。

### 农村环境保护路径和目标

做好新时代农村环境保护工作,要注重以下几个方面:

以城乡并重、因地制宜、突出特色为路径。坚持城乡污染治理并重,结合各地农村实际,科学确定不同地区的具体目标、重点、方法和标准。慎砍树、禁挖山、不填湖,保护乡情美景,突出农村特色。

以生态宜居、废物循环、农民受益为任务。坚持绿水青山就是金山银山,加强农村自然生态保护,开展村庄绿化和环境治理。把农村有机废弃物资源化利用作为践行绿色生产生活方式的主要途径,促进农民增收,助力脱贫攻坚。

以体制创新、机制创新、科技创新为动力。要全面深化农村改革,破除城乡二元结构体制体制机制障碍,建立健全农村环境治理体制机制。充分发挥科技支撑作用,以技术创新促进农村环境问题的解决。

以政府主导、村民参与、社会支持为遵循。强化政府投入和主体责任,支持具有公共服务属性的农村环境设施建设和运行。坚持农民主体地位,鼓励和引导农民参与、支持农村环境保护。培育发展市场主体,引导和鼓励社会资本加大投入力度。

具体来说,要做好以下重点工作:

一是加强农村饮用水水源环境保护。加快农村饮用水水源保护区或保护范围划定工作。开展专项执法检查,依法取缔农村集中式饮用水水源保护区内的排污口,对可能影响农村饮用水水源地区环境安全的化工、造纸、冶炼、制药等重点行业、重点污染源,加强环境执法监管和风险防范。按照《全国农村环境质量试点县监测工作方案》要求,开展农村饮用水水质监测,及时公布水源水质监测信息。优先治理农村饮用水源地周边的生活污水、生活垃圾、畜禽养殖和农业面源污染,消除影响水源水质的污染隐患,制定农村饮用水水源保护区突发

廉政时评

# 修身强作风 尽职治环境

### ◆孙贵东

党的十九大胜利闭幕后,全国各地掀起了学习贯彻十九大精神的高潮。笔者认为,学习十九大精神要结合部门职能、任务特点,提升学习的针对性和效果。对于基层环保部门来说,就是要统筹做好“修身”与“治污”两篇文章。

习近平总书记曾指出:“做好各方面工作,必须有一个良好的政治生态。政治生态污浊,从政环境就恶劣;政治生态清明,从政环境就优良。政治生态和自然生态一样,稍不注意,就很容易受到污染,一旦出现重大问题,再想恢复就要付出很大代价。”

同时,习近平总书记强调:“以人为本,其中最为重要的,就是不能在发展过程中摧残人自身生存的环境。如果人口资源环境出了严重的偏差,还有

谁能够安居乐业,和谐社会又从何谈起?”习总书记这两个重要论述,告诫我们良好的政治生态对于各项工作的重大意义,同时启示我们抓生态文明建设要强化政治意识,要把生态环保作为一件政治任务来看、来抓。

笔者是一名曾经在纪检监察部门工作多年的环保干部。我认为,基层环保部门在学习十九大精神过程中,既要修身强作风,又要尽职尽责治环境。要在维护风清气正的政治生态环境、保护好山清水秀的自然生态环境中,体现新时代环保人的政治意识和使命担当。

要加深对违规违纪问题的理解与认识。环保部门党员干部要结合日常环境监管等具体工作实际,加深对违规违纪腐败现象的理解。要认识到腐败会破坏队伍作风和

形象,要像对待环境污染一样对待违规违纪问题。要增强纪律意识和规矩意识,做一个充满正气、清正廉洁的环保干部。

要进一步提高环境监管的责任意识。对待腐败问题,大多数人都深恶痛绝。而对待污染问题,则可能会受到人情等因素影响,在执法时有所顾虑。党的十九大对生态文明建设提出了更高的要求,环保部门干部职工要像对待腐败一样对待污染问题,提高进一步抓好治理、惩治污染问题的决心、信心和动力。要坚持“零容忍”的高压治污态势,让污染行为无处藏身。要全面提高自身专业素质,有效履行自身职责,做一个有责任心、责任感、能干事、有作为的环保干部。

作者单位:山东省莒南县环保局

画说廉政



张鹏飞供图

## 是祸躲得过

# 加快推进新时代农村环保工作

环境事件应急预案,强化污染源

二是继续推进农村环境综合整治。深入落实“以奖促治”政策,以“好水”和“差水”周边村庄为重点整治区域,以生活垃圾和污水处理为重点整治内容,持续推进农村环境综合整治。鼓励实施城乡生活污水“统一规划、统一建设、统一运行、统一管理”集中处理与农村污水“分户、联户、村组”分散处理相结合的模式,推动农村垃圾分类和资源化利用,完善农村垃圾“户分类、村组收集、乡镇转运、县市处理”集中处置与“户分类、村组收集、乡镇(或村)就地处理”分散处置相结合的模式,推广建立村庄保洁制度。

三是加强畜禽养殖废弃物资源化利用与污染防治。按照《水污染防治行动计划》和《畜禽养殖禁养区划定技术指南》的要求,依法按时完成禁养区划定和整治任务。整合生活垃圾、畜禽粪污、秸秆等有机废弃物,以资源化利用为主要途径,整县推进畜禽养殖污染防治。采用政府组织、企业牵头、农民参与的模式,推动建立农村有机废弃物“收集—转化—利用”三级网络体系。大力支持畜禽规模养殖场(小区)标准化改造和建设。加强畜禽养殖业环境监管,严格环保审批,逐步将设有排污口的畜禽养殖场(小区)纳入排污许可证管理;加强畜禽养殖业日常环境监管,依法查处违法行为。

四是严防城市工业污染向农村转移。严格规划、工业园区和建设项目环评管理,坚决防止城市污染向农村地区转移。污染严重的企业向西部和落后农村地区转移。推进环境执法由城市向农村拓展,统一执法要求,加强对农村地区环境监管,开展农村集中式饮用水水源保护、生活垃圾和污水处理、秸秆焚烧、畜禽粪污、粪肥等有机废弃物资源化利用等专项执法检查行动。严格执行国家产业政策和环保标准,关停和取缔一批工艺落后、污染严重的“散乱污”企业。

五是整合规范各类美丽乡村建设。结合农村环境综合整治,整合农村生活垃圾专项治理、乡村清洁、清洁小流域治理、城乡环

境卫生整治等行动或工程,全面推进农村人居环境整治。整合已部署开展的重点生态文明示范镇、美丽乡村乡村、美丽乡村集镇等各类专项示范点,统一纳入生态文明试验区中,按照国家标准《美丽乡村建设指南》,全面开展美丽乡村建设。

### 加强农村环境保护的建议

加强新时代农村环境保护工作,笔者有如下建议:

完善农村环境政策法规和标准体系。研究制定农村环境基础设施建设中用地征用、运行电价等扶持政策。制定和完善有机肥生产和使用、清洁种植和养殖、有机农产品生产、农业废弃物综合利用等经济激励政策。通过税收、贷款等财税政策引导,支持农村环保企业发展,吸引社会资本投入农村环保。鼓励各地结合实际制定农村环境保护法规和技术规范。制定完善水产养殖业污染物排放、农村生活垃圾简易处理处置、农村生活垃圾焚烧污染控制、农村环境监测等标准或技术规范,指导各地农村环保工作。

理顺农村环境保护体制机制。明确各级政府应承担的法律责任,推进农村环保事权规范化、制度化。探索建立农村污水垃圾处理统一管理体制,切实解决多头管理问题。地方各级政府特别是县级政府,是改善本行政区域内农村环境质量的主体责任,应做好规划编制、资金保障、设施建设、运行管理和监督考核等工作,构建一级抓一级、一级监督一级的考核体系。建立国家和地方的上下联动机制,及时掌握和沟通各地农村环保情况,确保农村突出问题得到及时有效解决。

建立多部门联动机制,整合资源,形成合力。按照《关于加强“以奖促治”农村环境基础设施运行管理的意见》要求,抓紧建立农村环境设施管护长效机制,确保“建成一个、运行一个、见效一个”。

建立多元化农村环保投入机制。明确各级政府投入责任,推动建立事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、县级负责的农村环保投入体系。对农村污水垃圾处理等有一定收益的基础设施,

建设投入可以政府和社会资本为主,积极引导农民投入。支持地方政府以农村环境保护相关规划为依据,整合不同渠道下达但建设内容相近的资金,形成合力。发挥政府投资的引导和撬动作用,采取直接投资、投资补助、先建后补等多种方式支持农村环保设施建设。

通过政府和社会资本合作模式,支持农村环保设施建设项目整体打包,提高收益能力,培育农村环保市场主体。尊重农民主体地位,发挥其在农村环保设施决策、投入、建设、管护等方面作用。探索建立污水垃圾处理农户缴费制度。

研发推广一批农村环保实用技术。在国家组织开展的重点研发计划中,设置农村环保实用技术和装备研发内容,分地区、分类型开展研究。开展农村环境综合整治实用技术评估、总结、筛选、集成一批适合不同区域特点的农村环境污染防治技术,制定和发布技术目录,加大成熟技术和成功经验的推广力度。在农村

饮用水水源地、自然保护区等环境敏感区,因地制宜采用生态沟渠、人工湿地等生态化技术。建立面向基层的农村环保实用技术服务专家队伍,加强对县乡村环保工作技术指导。通过培训、播放专题宣传片等方式,提升农民环境意识和技术技能。

加快建立城乡统筹的环境监管体系。探索并逐步健全“村民自治、县乡监管”的农村环境监管体系。借鉴“一事一议”的有效做法,推行部分环保设施农民自选、自建、自用、自管制度,鼓励农民投工投劳,充分调动广大农民建设美丽乡村的积极性。结合省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,进一步强化基层环境监管执法力量,建立完善重心下移、力量下沉、保障下倾的环境

执法工作机制。加强城市环境执法统筹协调,对具备条件的乡镇及工业聚集区,加强基层环境执法体系建设,充实人员力量,保障工作经费。制定农村环境监测技术路线,加快建立农村环境监测网络和信息发布制度。

作者单位:环境保护部环境规划院农村环境保护中心