

业界评说

◆周宏春

加大执法力度 倒逼产业升级

淘汰落后产能和污染型企业,在一定时期内可能会影响低收入群体的就业和生活,但从长远来看,随着地方环境质量的改善,会发展有利于改善环境质量的新兴产业,会形成新业态,提供新的就业机会。

环境质量改善成为必然趋势。产业发展与环境保护两者密切相关,相辅相成;环境污染是经济发展的结果,生态破坏则是发展不够的表现。如贫困时,人们为生存要砍柴烧,且易陷入“贫困-生态退化-贫困”的恶性循环。由于国土辽阔,各地发展水平不同,粗放式发展的“惯性”在不少地方和行业依然存在。环境执法是把“双刃剑”,既冲击资源密集型、污染密集型经济,也有利于技术密集型、环境友好型经济,后者正是经济转型所需要的,也是产业升级方向。加大环境执法力度,将对落后技术、产品乃至产业产生影响,这是不可避免的。一些污染型的小企业,也能成为地方政府增加税收、提供就业机会。这种污染企业的污染物如不加处理就直接排放,不承担治污成本,其产品无疑具有价格竞争优势。但这种行为不但扰乱了市场秩序,影响了产业结构的升级,还加大了社会的不公平,必须加以改变。

环境执法是改善民生的必然要求。在不少地方,企业造成的环境污染后果往往由周边群众承担。“先污染后治理”甚至演变为“只污染不治理”,很多“散乱污”企业在一个地方生产三五年就搬迁,最终导致了“老板发财、政府理单、群众受害”的结果。因此,加大环境执法力度,关闭污染型企业,就是改善民生的必然要求,也是对群众期盼言

环境执法有助于推动产业结构的升级

转变经济发展方式是我国多年来的政策目标,由于工业化和城镇化的历史任务尚未完成,我国经济发展方式转变尚未收到预期效果,长期以来形成的粗放式发展惯性仍然存在,并带来了一系列环境问题。要改变这种发展惯性,需要理念创新,以新发展观引导、政策调控、创新驱动、环保督察倒逼、公众参与等措施,还自然以宁静、和谐、美丽。

产业结构升级虽然有利于环境质量改善,却是需求导向的。尽管政府可以发挥调控作用,通过产业政策的制定和实施,缩短产业结构优化升级的时间,但企业生产首先要满足市场需求,且在一定程度上由消费者的收入水平所决定。例如,一个农民工进城打工,刚开始不会想买好车子、大房子,因为没有钱,向银行贷款也没有抵押,只能量入为出买些基本生活必需品。一旦经济条件好转,就会买好的用品(因而拉动产业结构升级),对居住环境也有了新的诉求。环境标准在提高,环保投入逐年增加,执法力度不断加大,

环境执法是改善民生的必然要求

在不少地方,企业造成的环境污染后果往往由周边群众承担。“先污染后治理”甚至演变为“只污染不治理”,很多“散乱污”企业在一个地方生产三五年就搬迁,最终导致了“老板发财、政府理单、群众受害”的结果。因此,加大环境执法力度,关闭污染型企业,就是改善民生的必然要求,也是对群众期盼言

基层者说

治污要用好网络监督手段

应充分创造条件,健全机制,充分发挥网络监督的作用,激发地方政府和监管部门防污治污的活力。

◆唐宜林

湖南省江华县县城饮用水水源一级保护区内建有多个餐馆和一个机械制砂场,废水直排入河,多年来无人监管。然而,今年10月8日,湖南一家网络媒体发布了文章《江华水厂的污染源量令人揪心》后,很快得到有关部门响应。江华县自来水水厂取水点1000米水源一级保护区范围内,4个餐饮店和1个制砂企业在一个月内被当地政府依法关闭拆除。

对于一个长期以来一直难以解决的污染问题,经媒体一曝光便得以迅速解决,在一定程度上,可以说地方政府相关部门监管输给网络发达。在这场特殊的比拼背后,至少说明了三个方面的问题。

其一,对于环境保护来说,网络监督的力量不容忽视。通过网络曝光的环境污染问题容易得到政府重视,有助于督促各职能部门尽责履职,防止扯皮。

其二,对于在长时间内得不到有效监管的排污个体工商户,有些时候并不是地方政府相关部门不能管、管不了,而是没有做到真抓真管。当然,导致这种情况的发生是有多种原因的。

其三,在当下的监管体制中,确实存在着一些地方的监管部门没有压力、缺乏工作热情和干劲的情况。而当网络监督介入环保之后,尤其是当一些影响力较大的网友关注后,污染情况被公开在社会面前,这促使地方监管部门必须迅速做出反应,采取切实的举措解决问题,给公众一个答复。显然,通过网络曝光污染问

题产生了一种负激励。在当前推动环保工作的过程中,要充分发挥网络监督作用,更需进一步建设好网络监督平台。笔者认为,各地应充分创造条件,健全机制,从以下几方面着力,充分发挥网络监督作用,激发地方政府和监管部门防污治污的活力。

一是鼓励网络曝污,发现问题。通过网络曝光污染问题,既能倒逼地方相关部门履职尽责,又可以向监管部门提供必要的支持和动力,给监管部门撑腰打气,促进民众在环境监督方面和政府部门的良性互动。相关监管部门对于网络曝污这种监督形式,不必反感抵触,而应欢迎、鼓励和培养。

二是网络曝污需要影响力。普通网友的帖子或微博很容易被埋没。有鉴于此,有必要打造一个有影响力的网络曝污平台,积极关注、转发、评论污染信息。同时,也鼓励有影响力的网友单独曝污。

三是建立地方政府、监管部门的认领处置机制和反馈机制。如果出现政府几年来解决不了、微博几小时就搞定的情况,相关部门应及时介入,调查有关监管部门是否负有失职责任。

作者单位:湖南省江华县环保局

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

环境热评

管住秸秆焚烧关键要提高农用水平

◆张厚美

针对秸秆焚烧污染严重、重污染天气应对不力,环境保护部近日联合黑龙江省政府对黑龙江省农委和哈尔滨等4市政府主要负责人进行约谈。解决秸秆焚烧问题成为大气污染防治必须要面对的一道难关。

长期以来,农作物秸秆一直是农民生活和农业发展中的宝贵资源。但随着农业机具、农村清洁能源和秸秆替代产品逐渐普及,原先最适用的喂牛羊的秸秆不吃香了,随之而来因省事的秸秆焚烧现象就越来越严重,带来一系列环境问题。

事实上,农作物秸秆并非无用的废弃物,只要综合利用得当,它就是炙手可热的“宝贝”。但为何这样的“宝贝”会被人一烧了之?原因当然是多方面的,比如,秸秆快速还田相关配套技术和机具不够,缺乏秸秆还田技术,特别是适合山区小块农田的秸秆收集打捆机械缺乏;一些地方秸秆综合利用研发平台尚未建立,专业从事秸秆综合利用研发的科研机构、企业少,且产学研结合不紧密,高效综合利用率低。

党的十九大报告指出,“加快构建政府为主导、企业为主体、社会组织与公众共同参与的环境治理体系。”笔者认为,农作物秸秆不再一烧了之,关键是要提高秸秆农用水平,坚持秸秆综合利用与农业生产相结合。可根据各地种植业、养殖业特点和秸秆资源的数量、品种,结合秸秆利用现状,选择适宜的综合利用方式,推动形成以不同秸秆资源转化途径为特点的、产业错位发展

的秸秆综合利用空间布局。重点抓好秸秆还田肥料化利用。秸秆含有丰富的有机质、氮磷钾及微量元素,是农业生产重要的有机肥源。相比其他利用方式,实施秸秆机械化就地还田,是现阶段秸秆综合利用最直接、最有效的途径。应充分利用国家农机购置补贴政策,对秸秆综合利用机械实行敞开补贴,加大秸秆机械化还田新机具、新技术推广应用力度。结合作物品种、茬口布局等特点,推进农机与农艺融合,制定具体实用的秸秆机械还田技术规范,积极开展示范,完善技术体系,优化作业模式。在市县城区、高速公路、交通干道周边一公里范围内,联合收割机必须加装秸秆切碎装置才能进田作业,实现秸秆粉碎就地还田。开展农业循环经济试点示范,推广“秸秆—牲畜养殖—能源化利用—沼肥还田”、“秸秆—沼气—沼肥还田”等循环利用模式,探索秸秆综合利用方式的合理搭配和有机耦合模式,推动区域秸秆全量利用。

大力推进秸秆饲料化利用。秸秆饲料化利用是提高秸秆综合利用率的有效途径,大力推广秸秆“三贮一化”(青贮、黄贮、微贮、氨化)技术和秸秆养殖技术,探索多种形式的秸秆贮存使用方式。积极培育秸秆饲料加工企业,促进秸秆饲料规模化利用,鼓励养殖户利用秸秆发展牛羊草食畜牧业生产。抓好种植业和养殖业在农作物秸秆利用上的对接,创新探索秸秆饲料化应用新模式,支持种植大户或专业合作社开展秸秆饲料化商品化生产,提高秸秆饲料化应用比例。加大对养殖户利用秸秆加工机械的补贴

力度,对部分重点企业收储秸秆的运输费用、贮存库房建设费用给予一定补助。

积极拓展秸秆基料化利用。引导秸秆基料食用菌规模化生产,积极发展专业合作社、种植大户、家庭农场。大力推广以秸秆资源为基料的食用菌生产,充分利用农村丰富的稻草、麦秆、玉米芯等资源,因地制宜发展食用菌生产,增大秸秆利用量。重点扶持建设一批秸秆机械自动一体化基料化利用加工点,促进秸秆粉碎后的基料化或无土栽培的原料利用。积极引导秸秆食用菌基料龙头企业、专业合作社和种植大户扩大秸秆基料化应用。

鼓励探索秸秆能源化利用。秸秆作为一种重要的生物质能,两吨秸秆能源化利用热值可替代1吨标准煤,推广秸秆能源化利用,既可以有效减少一次性能源消耗,又可以减轻污染。积极引进秸秆固化成型、秸秆气化、秸秆热解气化和秸秆炭油气联产项目建设,减少化石能源消费,发挥节能减排功效。引进社会资本发展秸秆直燃发电和秸秆纤维素乙醇。

积极试点秸秆原料化利用。秸秆纤维是一种天然纤维素纤维,生物降解性好,可替代木材用于造纸、生产板材、制作工艺品、生产活性炭等,也可替代粮食生产木糖醇等。通过招商引资,引进一批企业开展秸秆原料化利用,提高秸秆工业化利用水平,科学利用秸秆制浆造纸、生产板材和制作工艺品,试点建设秸秆生产木糖醇、秸秆生产活性炭等工程。

作者单位:四川省广元市环保局

的秸秆综合利用空间布局。重点抓好秸秆还田肥料化利用。秸秆含有丰富的有机质、氮磷钾及微量元素,是农业生产重要的有机肥源。相比其他利用方式,实施秸秆机械化就地还田,是现阶段秸秆综合利用最直接、最有效的途径。应充分利用国家农机购置补贴政策,对秸秆综合利用机械实行敞开补贴,加大秸秆机械化还田新机具、新技术推广应用力度。结合作物品种、茬口布局等特点,推进农机与农艺融合,制定具体实用的秸秆机械还田技术规范,积极开展示范,完善技术体系,优化作业模式。在市县城区、高速公路、交通干道周边一公里范围内,联合收割机必须加装秸秆切碎装置才能进田作业,实现秸秆粉碎就地还田。开展农业循环经济试点示范,推广“秸秆—牲畜养殖—能源化利用—沼肥还田”、“秸秆—沼气—沼肥还田”等循环利用模式,探索秸秆综合利用方式的合理搭配和有机耦合模式,推动区域秸秆全量利用。

大力推进秸秆饲料化利用。秸秆饲料化利用是提高秸秆综合利用率的有效途径,大力推广秸秆“三贮一化”(青贮、黄贮、微贮、氨化)技术和秸秆养殖技术,探索多种形式的秸秆贮存使用方式。积极培育秸秆饲料加工企业,促进秸秆饲料规模化利用,鼓励养殖户利用秸秆发展牛羊草食畜牧业生产。抓好种植业和养殖业在农作物秸秆利用上的对接,创新探索秸秆饲料化应用新模式,支持种植大户或专业合作社开展秸秆饲料化商品化生产,提高秸秆饲料化应用比例。加大对养殖户利用秸秆加工机械的补贴

绿色畅言

根治农村垃圾顽疾重在落实责任

各级党委、政府应深刻认识推进农村生活垃圾治理的重要性和紧迫性,切忌扬汤止沸,做表面文章,应彻底转变传统观念,切实根治农村垃圾顽疾。

◆薛欢

习近平总书记在党的十九大报告中指出,“加快生态文明体制改革,建设美丽中国”。建设美丽中国,城市与乡村并重。而建设美丽乡村,就需要解决好农村垃圾治理问题。

农村垃圾问题多年来未得到根本解决,原因是多方面:一是地方政府对农村垃圾治理重视程度远远不够,由此导致了资金投入不足、基础设施建设缓慢、人员配备明显薄弱等问题。二是相关法律滞后,制度缺失。《环境保护法》《固体废物污染环境防治法》中对垃圾处理提出“资源化、减量化、无害化”的要求,然而具体针对农村垃圾方面的内容并没有。三是农村居民环保意识淡薄,对垃圾危害认识缺乏,对垃圾处理的主观意识差,主动性不强。

要解决农村垃圾问题,笔者认为要做好以下几方面工作。一是提高认识,落实责任,建立农村垃圾治理长效机制。按照“户分类、村收集、镇转运、县处理”的农村垃圾治理模式,落实各级政府及相关部门责任。省级人民政府对本地区农村垃圾治理负总责,编制相应规划,制定实施方案,统筹部署推进。县级人民政府是责任主体,要确保基础设施齐全,治理技术得当,并加强日常监管。乡镇人民政府要做好收集

转运等工作,配套建设相关设施,稳定保洁队伍。对村民制定奖惩措施,明确责任和义务,进行评比奖励,调动村民积极性。地方政府需多渠道保证农村垃圾治理专项资金充足。各级政府要把农村垃圾治理纳入年度工作考核,明确工作目标,层层压实责任,切不可按照以前的老思路不作为、慢作为、庸政懒政。

二是完善法律法规,强化法律责任。制定和完善农村垃圾处理的相关法律法规,通过立法明确政府、相关部门以及个人应尽的法律义务,通过立法强化农村居民对垃圾危害以及农村生态环境被损害后果的认识,通过立法进一步规范农村垃圾处理的各项环节,从而更有效地推进农村环境整治,从根本上改变农村垃圾治理混乱无序、杂乱无章的状态,为农村垃圾治理提供法律保障。

三是做好垃圾分类,实现源头减量化资源化。要求村民进行较复杂的垃圾分类不现实,但是若简单分成“可堆肥类”和“不可堆肥类”,对于村民来讲执行起来相对容易,例如果皮、树叶、厨余

整治散乱污实现环境经济双赢

◆但家文

11月21日召开的京津冀及周边地区“散乱污”企业整治暨秋冬季大气污染防治攻坚阶段总结现场会显示,京津冀及周边地区持续开展的大气污染治理工作,在改善环境质量的同时,也推动了这一地区经济的转型升级,企业遵纪守法开始尝到甜头。整治“散乱污”企业的实践,笔者认为可以带来三点启示:

一是整治“散乱污”企业,环境质量逐步改善。截至目前,京津冀区域“2+26”城市排查出的6.2万余家涉气“散乱污”企业及集群已全部分类处置;完成电煤、气代煤300多万户,替代散煤1000多万吨;淘汰燃煤小锅炉4.4万台,淘汰小煤炉等散煤燃烧设施10万个。2016年京津冀区域PM_{2.5}平均浓度为71微克/立方米,比2013年下降33%;PM₁₀平均浓度为119微克/立方米,比2013年下降34%。2017年1月~10月,河北省PM_{2.5}平均浓度比2013年同期下降38.5%;北京市PM_{2.5}浓度连续7个月低于60微克/立方米,达到历史最好水平,京津冀区域内环境质量明显改善。

二是整治“散乱污”企业,经济转型步伐加快。2017年前三季,河北省共压减炼钢产能2555万吨、炼铁2066万吨、煤炭

以及部分农业生产过程中产生的可降解的有机垃圾,村民可就近堆肥。村级保洁管理员在收集农村垃圾的过程中,要负责将“不可堆肥类”垃圾进行二次分类,分成可回收、不可回收、有毒有害类,再进行后续处置。农村经济基础相对薄弱,村民也有主动进行废物利用的习惯,通过这种二次分类的方式,在技术上可行,经济上也有一定的补偿。从源头实现农村垃圾的资源化和减量化,对后续的转运和处置环节也能起到事半功倍的效果。

四是因地制宜,结合区域特点开展科学治理。因为地理分布、经济条件的不同,农村垃圾治理方式不能一概而论。应结合当地实际情况,合理建设垃圾集中收集点、转运站、配备收集和转运车辆,相邻乡镇也可共享共建。可优先利用城镇垃圾处理设施处理农村垃圾,若处置能力不足时,则需根据实际情况和环保要求,采用成熟可靠的处理工艺建设处置设施。对于二次污染严重的简易填埋场或不符合环保要求的简易焚烧炉要坚决取缔。同时,各级政府部门应积极探索和推进农业生产废弃物的资源化利用,包括秸秆的综合利用、废旧地膜回收等。

五是加强宣传引导,增强村民环保意识。村民是农村垃圾治理的重要参与者。地方政府和相关部门要通过电视、广播、微信公众号等各种媒体形式宣传环境保护以及垃圾治理的重要性,提高村民的环境保护意识和参与积极性。定期组织培训,宣讲不同垃圾的危害以及垃圾分类、垃圾治理等相关知识,丰富村民垃圾分类、垃圾治理知识。开展文明卫生家庭评比,激发他们清洁家园的积极性,变被动为主动,参与到农村垃圾治理中来,共同改善村容村貌,创建美好乡村。

农村垃圾问题确实纷繁复杂,涉及政策管理、经费保障、处理技术、人的认识等方面,是一项巨大而复杂的系统工程。十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议审议通过了《农村人居环境整治三年行动方案》,指出要以农村垃圾、污水治理、村容村貌提升为主攻方向,加快补齐农村人居环境突出短板。因此,各级党委、政府应深刻认识推进农村生活垃圾治理的重要性和紧迫性,切忌扬汤止沸,做表面文章,应彻底转变传统观念,切实根治农村垃圾顽疾。

作者单位:环境保护部华东督察局

整治散乱污实现环境经济双赢

1080万吨、水泥261.5万吨、平板玻璃500万重量箱、焦炭808.8万吨,淘汰燃煤小锅炉3.6万台;装备制造业增加值占比继续高于钢铁,战略性新兴产业保持两位数增长,服务业对经济增长贡献率超过二产达到66.5%。山东省济宁市持续开展“百日集中攻坚”等环境执法行动,集中解决突出环境问题2327个,对3.8万余家污染源进行全天候在线监控;规模以上企业营收、利润、利税分别增长14%、41.4%、34.7%,为近年来最高,有力促进了地方经济转型升级。

三是整治“散乱污”企业,守法企业尝到了甜头。以河北省文安县为例,通过兼并,全县达到规模标准以上的企业数由企业从39家增加到200家,税收不减反增。文安县大地木业公司今年以来投入3000多万元用于改造锅炉,增加挥发废气有机物粉尘收集设备,但单张胶合板的利润大幅增长;比去年多生产的450万张胶合板,利润就是4500多万元,一年就把环保投入收回来了。京津冀整治“散乱污”企业,关闭了大量浪费资源、效益很差,但成本很低、恶性竞争、挤占市场的违法企业,遵纪守法和规模以上企业开始尝到环保甜头,“劣币驱逐良币”的问题得到了很好解决。

作者单位:环境保护部西南督察局