

进一步确立社会共治格局

上海市人大常委会审议环境保护条例实施检查情况

◆蔡新华 徐璐

上海市十四届人大常委会第四十一次会议日前召开,会议听取和审议了关于检查贯彻实施《上海市环境保护条例》(以下简称条例)情况的报告。

《条例》修订颁布后,上海市各级政府及相关部门十分重视实

施工作,积极运用《条例》赋予的法律手段推进生态建设和污染治理。报告指出,《条例》实施一年来成效显著,全市大气、水等环境质量改善明显。但由于《条例》实施时间较短,有些长期积累的环境问题难以在短期内完全解决,一些不足还需要在今后的工作中不断推进完善。

问题:部分企业对执法存抵触情绪

建议:切实落实企业主体责任

在《条例》实施中,环境保护的社会共治格局还需进一步确立。从检查情况看,有些政府部门协同推进环境保护的意识不足,存在将环境保护仅视为环保部门职责的情况,处理问题时仍有推诿扯皮现象;部分企业主体责任意识不强,守法意识淡薄,不按配置环保设施,甚至擅自停运污染治理设施、偷排废水废气等;公众对《条例》内容的知晓率较低,绿色生活方式和消费模式尚未形成,过度消费行为较为突出。

为此,上海市人大常委会环境保护条例执法检查组(以下简称检

查组)建议,进一步强化政府、企业、公众共治,推动形成绿色行动体系。首先,要充分发挥政府的主导作用,进一步完善环保资金投入机制,继续加大环境基础设施建设和污染治理的投入力度。加大执法监管力度,主动发现、严格执法。

其次,要切实落实企业的主体责任,通过持续有效的环境宣传和严格有力的执法监管,着力提升企事业单位和其他生产经营者的法治意识、责任意识和道德意识,使其落实法定治污主体责任,积极实施清洁生产。

问题:一些重要管理制度执行困难

建议:落实最严格的监管要求和法律责任

《条例》按照上位法要求规定了排污许可、总量控制等一系列重要的环境管理制度,但有些制度在执行中还存在一些问题和困难。比如,排污许可制度未实现“全覆盖”、环境监测数据运用不充分等。

检查组在执法检查过程中发现,环评制度改革后监管工作面临新的挑战。去年年底,环境保护部出台了新的《建设项目环境影响评价登记表备案管理办法》,规定对餐饮等行业实行事中备案,不再进行环评审批。由于审批放开后,未形成相应的监管模式,事中事后动态监管不能同步跟上,导致一些不符合环保要求的餐饮店开业经营,由此引

发的油烟、噪声扰民问题快速增长,相关的信访矛盾十分突出。

检查组建议,落实最严格的监管要求和法律责任。全面落实排污许可、总量控制、生态保护红线等制度,切实增强环境监管执法刚性。严格执行法律法规的约束性条款,充分运用按日连续处罚、双罚制、差别电价等措施,依法严惩无证排污、超标超总量排污、不正常运行污染治理设施、擅自倾倒危险废物等恶意违法行为,用硬措施落实硬制度。建立全过程、全覆盖、动态化的监管执法模式,及时主动发现、查处环境违法违规行为。

问题:部分执法硬措施未有效执行

建议:加强执法联动,完善环境司法体制

执法检查发现,《条例》赋予执法监管部门的有力措施在实践中尚未得到充分运用,部分执法硬措施未有效执行。此外,监管主动性不够,例行巡查经常流于形式。

检查组建议,强化环保工作合力,进一步完善体制机制,全面增强执法监管能力,提升监管水平。要健全政府主导、

行业主管、部门协调、属地管理的监管体系,加强环保部门与住建、水务、城管、市场、公安等职能部门的执法联动,健全行刑衔接机制,真正形成执法合力。完善环境司法体制,在主动推集中管辖的同时,积极探索发挥各区司法机关在办理辖区环境案件中的优势,放大环境司法的社会效应。

问题:部分水体达不到功能区要求

建议:加强污染源治理,深化中小河道整治

报告指出,上海市各部门、各地区,各行业在贯彻实施《条例》规定、推进环境监管和污染治理等方面存在力量不平衡,环境保护工作还存在不少短板。

首先,产业结构和产业布局调整优化任务艰巨。全市还存在相当数量的环保劣势企业,而且大量企业散落在规划保留的工业区外,执法监管难度大,调整产业结构和优化产业布局的任务仍然十分艰巨。

其次,大气和水环境治理效果仍不稳固。上海市仍有相当一部分水体达不到水环境功能区要求,实现今年全市中小河道基本消除黑臭的目标任务依然艰巨,一些区域环境基础设施建设滞后,管网不健全,污水

处理厂处理标准低、处理能力不足,雨污混接、泵站放江等问题依然突出。

检查组建议,要进一步强化治理举措,着力补齐生态环境短板。深化大气污染防治。加快制定和实施新一轮的清洁空气行动计划,聚焦产业、交通等重点领域深化污染治理措施,推动空气质量持续稳步有效改善。

要落实“问题在水中、根子在岸上”的治理思路,进一步加强污染源治理,全面深化对中小河道特别是村沟宅河的综合整治。充分发挥四级河长的作用,全面落实河道治理长效机制,切实形成一级抓一级、一级对一级负责的格局,提高河道日常管理水水平。



清流穿城款款过

浦东康桥镇成立治理委员会,构建全民治水格局

◆徐璐

康桥镇位于上海市浦东新区腹地,水乡盘曲,傍河依水,是传统的江南水乡小镇。曾经的康桥镇就像一幅朦胧的水墨画,朴实恬静。随着城市化的加速发展,康桥镇工业区不断扩大,河道水体开始恶化,小桥依旧,清澈的流水却不复存在,只留下一条条被污染的黑臭河道。

为了改善康桥镇的水环境,康桥镇党委副书记、镇长郭笑勇和几名政府机关人员组成了水环境治理课题小组,呼吁政府、企业、民众合力拧成一股绳,开创全民治水的良好格局,致力让每个人重享优美惬意的生活环境。

沿河工业企业分类管理

自幼生活在康桥镇陈春浜河边的太平村村民周光明感叹,小时候家家户都在河边淘米洗衣,一到夏天时常见成群的娃娃结伴下河游泳、兜鱼网虾,乐趣无穷。近年来,河道两岸大片厂房和居民小区拔地而起,水质逐年下降,河道变得又黑又臭。

康桥人不甘于生活在黑臭的河道旁,治河护河成了必然选择。康桥镇先后实施了“万河整治工程”“村沟宅河整治工程”等河道治理工程,并不断加强中小河道管理养护工作,中小河道水环境面貌得到了较大改善。镇区内河道的蓄排水能力、水资源调控能力进一步增强。但是,严酷的现实仍然是有黑臭河道近百条亟待治理,水环境形势不容乐观。

污染在河里,根子在岸上。今年年初,水环境治理课题小组对康桥镇的水污染问题进行了深入剖析,率先



图为网船浜河道整治前、整治后对比。

提出了沿河工业企业分类管理的思路。课题小组将企业分为3类:一是信任合作类,主要指工艺先进、积极采用节能型设备的企业;已经完成截污纳管,没有不良行为的企业;在水环境综合整治中,主动积极配合政府,有强烈的环保意识,积极参与相关公益活动的企业。二

是引导监管类,指在本轮河道治理中,配合镇政府完成截污纳管,或者同意拆除内部违法建筑的企业;在适当的监管下,能够遵守相关规定的企业;在一定督促教育下,能形成一定环境意识的企业。三是认知缺失类,指工艺落后、管理松散、过度追求经济利益的企业;劳动密集型、厂区环境脏乱、违法建筑拆除困难的企业;需要长期严格监管的企业。

目前,康桥镇已关停河道两侧

的污染企业210家。

引力、推力、拉力三管齐下

为建立河道长效管理机制,课题小组建议康桥镇成立河道治理委员会,对3种类型的企业实施差异化政策引导。

首先是发挥“引力”作用。针对信任合作类企业,政府对其发展提供优质服务,为企业间的联手发展、企业的科学发展及树立良好形象服务。

沙特基础工业公司是康桥镇的一家示范性外企。通过总河长牵头,康桥镇与沙特基础工业公司、上海现代服务企业发展基金会企业社会责任公益基金,联合设立了“点亮未来”河道治理公益项目。

这一公益项目将体验式学习带入中小学课堂,分享关于节水、节能、温室效应、废弃物处理等可持续发展知识,帮助学生从可持续发展角度深入体会环境和经济协调发展的重要意义。据悉,这一河道治理公益项目将持续3年。

其次是发挥“推力”作用。针对目前占多数的引导监管类企业,康桥镇政府适时引导,逐步将其发展成信任合作类企业。

网船浜支河西侧的一家汽车销售公司,沿河搭建了一幢4层无证公寓楼,面积达2980平方米。经过治理委员会的努力,企业配合康桥镇开展了“拔点行动”,顺利将其拆除。

违建拆除后,这家公司主动找到康桥镇河道治理委员会,不仅出资50余万元将原来直排河道的污水管接入沪南公路总管,还自发成立网船浜支河志愿者巡河队伍,辅助政府进行巡河监管。

最后是发挥“拉力”作用。针对部分认知缺失类企业,就要依法实施必要的监管,对违法行为从严管理,依法处置。

网船浜地块因违法无证建筑体量大、消防安全隐患突出,违法经营相对集中等问题,成了浦东新区环境综合整治重点区域。目前,河道治理委员会办公室及其相关成员单位正在积极推进治理工作,陆续开展违建整治等工作。

河长APP随时反馈问题

为推进水环境治理,康桥镇建立了政务微信工作群、浦东河长APP等信息化工作平台,形成了高效、务实的河道问题处理机制。河长定期开展河道巡查,通过浦东河长APP随时反馈和掌握河道问题清单,快速协调处理河道养护相关问题。

康桥镇团委积极组织青年参与中小河道整治工作,共成立了5支青年突击队,各街镇居委组织成立多支志愿者巡河队伍,对在巡视中发现的破坏河道治理的不文明行为做到及时发现、及时处理、及时制止,引导居民增强爱河护河意识,促进河道治理常态化。

通过巡查整治,大量中小企业沿河排污行为被举报,偷排漏排现象得到了遏制,通过成立企业员工志愿者队伍,逐步形成了企业的自律氛围,增强了河道水环境保护意识。

郭笑勇说:“河道不仅仅是政府的,也是所有居民和企业的,是大家的河道。只有唤醒全民治水的自觉性,才能从根本上治理好水环境。”

虹口区新增监测站通过验收 实时监测监控水质指标

本报讯 位于上海市虹口区的3个水质自动监测站建设项目日前顺利通过验收,达到相关规范要求。

据了解,此次新建的水质自动监测站是一个综合性的在线自动监测体系,可对辖区内虹口港、沙泾港、俞径浦3条主要河道的进出水断面、市考核断面主要水质指标进行实时监测和监控。

自动监测站可以每隔两小时进行自动监测,实现了实时连续监测和远程监控。借助这些数据,一旦河道上游出现突发性水污染事故,虹口区环保部门便可及时掌握水质状况,然后联合相关部门采取行之有效的应对措施,防止污染情况进一步发展,减轻污染危害。

据介绍,随着3个自动监测站的投入使用,虹口区环保部门的水环境质量

预警成为可能,管理模式也开始由被动转为主动。凭借大量数据的自动积累,不但可以推算水环境质量的趋势,更能为今后基本消除劣V类水体、黑臭河道“不反味”的数据分析提供有力支撑。

据悉,为确保水质自动监测站的正常运行,虹口区环保局细化标准,要求相关工作人员每日核查在线监测数据,对各水质自动监测站进行远程巡视;每周至少到站内巡查一次,检查维护站房内部设备和环境条件,保证其运行正常;每月进行一次标准样品比对,核定仪器的准确性与精确度。

相关负责人表示,今后将结合虹口区实际情况再适当增加自动监测站的数量,建立更加完善的河道水环境质量监测与管理体系。

喻霞

第三届绿色发展论坛建言绿色生活环境打造 专家支招崇明生态岛建设

本报讯 “第三届绿色发展论坛:以崇明岛为例打造绿色生活环境”日前在上海举办,来自中德两国知名学术机构的专家齐聚一堂,就打造绿色生活环境与崇明世界级生态岛建设进行深度交流,并提出了真知灼见。

上海社科院生态与可持续发展研究所常务副所长冯琦研究员做了题为“新型生态社区视角下的美丽乡村建设”的主题发言。

会议认为,崇明是上海重要的生态屏障,构建绿色生产生活方式、打造更具魅力的生态人居环境,是崇明世界级

生态岛发展的重要举措之一,将创建绿色居住环境与崇明生态岛相结合,具有重要的现实意义。

冯琦指出,当前,崇明正积极探索绿色发展之路,努力把崇明建设成为全球鸟类的重要栖息地,建设成为世界生物多样性的重点保护地,建设成为长江生态大保护的示范区,建设成为国家生态文明建设的先行区。本届论坛主题与崇明世界级生态岛的发展理念、目标高度契合,对崇明加快推进世界级生态岛建设各项工作,具有很强的指导意义。

程进

上海环境科学学会2017年学术年会举行

跨区域联合推动水环境治理

本报讯 第十四届长三角科技论坛环境保护分论坛暨上海市环境科学学会2017年学术年会日前闭幕。论坛围绕“产学研联动,水环境综合治理”的主题,研讨水环境保护管理与污染控制技术新途径,推动长三角地区水环境治理。

环境科学分论坛活动集中体现了国家关于长三角区域发展中“坚持科技创新和制度创新并重,整合科技创新资源,强化科技成果转化,共建技术创新链和区域协同创新体系”战略要求和区域发展的内在需求。

徐璐

优化开发格局 补齐生态短板

2020年建成生态宜居美丽浦东

◆杨恒华

党的十八大以来,上海市浦东新区全面推进生态文明建设,成效显著。生态安全格局逐步完善,产业空间布局不断优化,生态环境质量不断改善。

为继续深入推进生态文明建设,浦东新区秉承创新、协调、绿色、开放、共享的新时代发展理念,按照党的十九大确定的生态文明建设的目标和任务,建设生态宜居的美丽浦东,实现绿水青山就是金山银山的美好愿景。

净增森林4720公顷

到2020年,主要污染物排放总量继续下降,生态环境质量、生态空间规模、资源利用效率显著提升,环境风险得到有效管控,绿色生产和绿色生活水平显著提升,生态环境治理体系和治理能力取得重大进展,建成生态宜居的美丽浦东。这是浦东新区确定的总体目标。

为确保目标实现,浦东新区明确,首先要优化空间开发格局。强化空间布局完善,净增森林4720公顷、各类绿地1400公顷,建成区绿化覆盖率保持在36%,森林覆盖率达到18%。落实30.46万亩的基本农田保护任务。加快乡村生态环境建设,创建一批生态文明示范镇和市级美丽乡村示范村。提高生活污水截污纳管比例,加快推进化肥农药减量、节水节肥等种植业农业面源污染防治和养殖污染综合治理。

其次是促进资源利用节约循环高效。加快构建新型产业体系,全力推动产业结构调整,积极推进节能减排,完成节能技术改造150项,实现节能量30万吨标准煤。完成18个工业区块规划环评。完成老房天然气改造,扩大合同能源管理,推进既有

建筑节能改造和装配式建筑、全装修住宅,大力发展循环经济。

削减大气污染物30%

浦东新区在推进生态文明建设的过程中仍有需突破的瓶颈。如环境压力日趋加大,水环境质量堪忧,城乡环境差异明显;以PM_{2.5}、臭氧为代表的复合型大气污染问题依旧突出等。

为此,浦东新区将全力打好环境治理攻坚战,补齐生态环境短板。持续推进大气污染治理,到2020年,重点企业大气污染物排放总量削减30%以上,挥发性有机物削减一半以上。持续推进老旧车辆淘汰,全面实施建筑工地、道路、码头堆场等扬尘在线监控和执法监管。

提升水环境质量,以建成区为重点实现污水全收集、全处理,全区城镇污水收集率达到95%以上。全面落实畜禽养殖总量控制和布局调整,化肥、农药使用强度降到全国平均水平以下。基本消除黑臭水体和劣V类水质水体。

推进土壤污染防治和修复,推进新区土壤污染防治行动计划,完成对全区土壤本底值的加密调查并建立数据库,组织开展土壤污染现状调查,治理试点示范,研究土壤受污染调查和生态修复补偿机制及赔偿机制。

强化重点区域生态环境综合整治,结合产业结构调整、“城中村”改造和水环境治理,滚动实施重点区域生态环境综合整治,到“十三五”末,重点整治区域生态环境面貌得到明显改善,区域功能显著优化。

同时,要构建生态文明制度体系。严格落实“党政同责、一岗双责”,落实损害责任终身追究制度,建立环保责任离任审计、环保督查、履职约谈等制度。综合运用土地、规划、金融多种政策,引导各类主体参与生态环境建设,加快推进排污权交易制度设计和跟踪研究等。