

四川拟定大气和水污染物环保税适用税额

大气污染物适用税额为每污染当量3.9元,水污染物适用税额为每污染当量2.8元

◆本报记者王小玲

备受关注的《中华人民共和国环境保护税法》(以下简称《环保税法》),将于2018年1月1日起施行。四川省大气污染物和水污染物环保税适用税额将如何制定?

近日,在举行的四川省第十二届人大常委会第三十七次会议上,受省人民政府委托,省

财政厅厅长王一宏对《四川省大气污染物和水污染物环保税适用税额的决定(草案)》作了相关说明。

他表示,在法律规定的税额幅度内制定出台四川应税大气污染物和水污染物环保税具体适用税额,是贯彻落实环境保护税法的法定要求,是确保自2018年1月1日起四川与全国同步开征环境保护税的制度需要。

税额测算:分三步走 采用“平均治理成本+系数调整”方法

税额如何测算?王一宏介绍,税额测算遵循“损害担责”“成本补偿”“统筹兼顾”原则,采用“平均治理成本+系数调整”的方法。在污染物平均治理成本的基础上,统筹考虑四川环境承载能力、污染物排放现状和经济社会生态发展目标要求进行系数调整,拟定应税大气污染物和水污染物适用税额。

第一步,测算得出四川应税大气污染物的平均治理成本为每污染当量3.52元,应税水污染物

的平均治理成本为每污染当量2.53元。

第二步,对四川的环境承载能力、污染物排放现状和经济社会生态发展目标进行定量分析,构建环境保护税适用税额调整系数指标体系,加权测算得出四川环境保护税适用税额调整系数为1.1069。

第三步,在污染物平均治理成本的基础上进行系数调整,拟定适用税额:应税大气污染物适用税额为每污染当量3.9元(3.52×1.1069),应税水污染物适用税额为每污染当量2.8元(2.53×1.1069)。

拟定适用税额具有可行性 相比排污费收费标准有所提高

拟定适用税额是否可行?王一宏介绍,综合研判,拟定适用税额具有可行性。

首先是符合环境保护税法规定。四川拟定适用税额均在法定税额幅度内,其中:大气污染物拟定适用税额为法定税额上限的32.5%,水污染物拟定适用税额为法定税额上限的20%。

其次,符合全省经济社会发展实际。相比排污费收费标准,拟定适用税额不是简单平移而是有所提高,体现党的十九大精神和省委十届八次全会、省第十一次党代会要求以及人民群众的愿望,有利于推进绿色发展,建设美丽四川。

他强调,拟定适用税额适当高于污染物平均治理成本,符合四川环境承载力现状,有利于充分发挥环境保护税抑制污染物排放、加强生态环境保护的功能作用。打好大气、水、土壤污染防治三大战役。拟定适用税额与周边省份总体协调,符合省情和经济社会生态发展要求,有利于促进淘汰落后产能,形成科技含量高、资源消耗低、环境

污染少的经济结构。

三是体现排污企业对环境损害的合理补偿。拟定适用税额以污染物平均治理成本为基础,与原排污费标准相比有所提高,体现排污企业对环境损害的合理补偿,引导排污企业通过加大环保投入,实施技术改造,减少排污量,强化排污企业治污减排的主体责任。

同时,环境保护税法取消了排污企业超标排放污染物原加一倍征收排污费的规定,并新增出对排放浓度低于规定标准的排污企业减按75%或50%征收环境保护税的规定,排污企业投入环境保护设备还可以享受相关税收优惠,鼓励排污企业少排放、多治理。

他表示,从长期来看,随着生态文明建设深入推进,环境治理力度不断加大,排污企业治污减排水平不断提升,环境保护税收入将逐步下降并趋于稳定,体现了“保护和改善环境,减少污染物排放,推进生态文明建设”的费改税基本精神。

新闻链接

北京环保税统一 按法定幅度上限执行

本报讯 北京市日前召开的十四届人大常委会第四十二次会议决定,北京市应税大气污染物适用税额标准为12元/污染当量,应税水污染物适用税额标准为14元/污染当量,统一按法定幅度的上限执行。

征管准备工作有序进行

根据《环境保护税法》授权,“应税大气污染物和水污染物的具体适用税额的确定和调整,由省、自治区、直辖市人民政府提出,报同级人民代表大会常务委员会决定”。

为此,北京市政府建立了由市财政局牵头,市地税局、市环保局、市发展改革委等参加的联席会议制度和协调配合机制。

针对《环境保护税法》授权事项,市政府责成市财政局等部门提出具体方案。财税、环保等相关部门逐户分析环保改革影响,先后组织了4场重点企业、两场环保监测机构、两场专家学者的专题研讨,征求了市人大、各相关部门、企业和专家的意见。

同时,北京市开展了多种形式的宣传培训,完成第一阶段排污企业档案数据交接、纳税人信息核对、建立税源数据库,开发搭建税务与环保部门的信息共享平台,各项征管准备工作有序推进。

按法定上限确定税额标准

根据《环境保护税法》所附《环境保护税目税额表》,大气污染物适用税额为每污染当量1.2元~12元,水污染物适用税额为每污染当量1.4元~14元。

本次环境保护税改革,北京确定执行法定幅度上限的税额标准。市财政局介绍,《北京城市总体规划》(2016年~2035年)提出,到2020年本市大气中细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度,由现状80.6微克/立方米下降到56微克/立方米左右,到2035年大气环境质量得到根本改善。到2020年重要江河湖泊水功能区水质达标率由现状约57%提高到77%,到2035年达到95%以上。面对环境治理的艰巨任务,应充分发挥地方税调节职能作用,从高制定本市环境保护税税额标准,实行最严格的生态环境保护制度。

据了解,2016年,北京市排污费收入6.13亿元,但大气污染防治投入达165.6亿元,水资源保护投入达176.6亿元,排污收费金额远低于环保投入,这难以体现“谁污染、谁治理”的原则。从高制定北京市环境保护税税额标准,有利于强化排污者责任,促进污染企业采取有效减排措施,促进产业转型升级。此外,按照法定幅度上限确定税额标准,也与首都功能定位和发展需要相符。

夏莉

强化督查 打赢蓝天保卫战

环保部通报强化督查情况

14企业未严格落实应急预案

本报记者杜宣逸北京报道

12月1日~3日,环境保护部大气污染防治强化督查、巡查组共检查了河北省石家庄市、唐山市、廊坊市、保定市、沧州市、衡水市、邢台市、邯郸市,山西省太原市以及河南省郑州市、开封市、新乡市、焦作市、鹤壁市、安阳市、濮阳市等16个城市的1374个重污染天气橙色预警应急响应措施具体任务点,发现14家企业(工地)未严格落实重污染天气应急预案停产、限产。具体情况如下:

仍有部分企业在橙色预警下停产仍在生产。河北省沧州市泊头市奔腾机械厂在橙色预警下停产,督查组现场检查时发现该公司冲天炉正在铸件生产;山西省太原市太原北白水泥制造有限公司在橙色预警下停产,督查组现场检查时发现该公司的水泥窑正在运行,破碎工段正在生产;山西省阳城县珍立精密铸造有限公司在橙色预警下停产,督查组现场检查时发现该公司正在生产;山西省太原市晋源区晋源山西俊嘉房地产开发有限公司在橙色预警下停产,督查组现场检查时发现该公司的采石场仍在生产;山西省太原市中粮可口可乐饮料(山西)有限公司、中海油太原贵金属有限公司、山西千汇药业有限公司在橙色预警下停产,督查组现场检查时发现上述公司仍在生产;河南省新乡市封丘县华美保温材料有限公司在橙色预警下停产,督查组现场检查时发现该公司塑料热熔机设备有余温,未安装污染治理设施,车间内异味明显。

仍有部分企业在橙色预警下停产仍在生产。河北省衡水市阜城县亿丰崇佳包装材料有限公司在橙色预警下停产,督查组现场检查时发现该公司两条生产线中,1条正常生产,另外1条部分生产。

部分施工工地在橙色预警下停工仍未继续施工。山西省太原市太原旅游学院体育馆项目在橙色预警下易起尘作业应全部停工,督查组现场检查时正在进行土石方作业,未落实太原市重污染天气应急响应要求,进出车辆未进行清洗,部分物料裸露未遮盖,未安装建筑工地扬尘在线监测系统;山西省太原市晋源区中天建设集团有限公司保利西湖水语项目施工工地在橙色预警下易起尘作业应全部停工,现场检查时该工地正在施工,存在周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿法作业、路面硬化、出入车辆清洗的防扬尘措施不完善或不到位现象;山西省太原市晋源区山西俊嘉房地产开发有限公司在橙色预警下易起尘作业应全部停工,现场检查时两个施工工地在橙色预警下易起尘作业应全部停工,均未落实物料堆放遮盖的防扬尘措施;河南省郑州市二七区侯寨乡刘庄村一施工工地在橙色预警下土石方作业应停工,督查组现场检查时发现该工地正在施工,现场扬尘污染严重。

环境保护部推选强化督查每周一星

广西8名同志受表彰

本报记者杜宣逸12月4日北京报道 环境保护部评选出本周的每周一星(11月24日~11月30日):第17轮第7督查组,由广西

壮族自治区梧州市派出的梧州市环保局廖晗,梧州市环境监测支队严扬勇、陈嘉颖、蓝琪,藤县环境监测大队李炎华、黄炫开,环州环保局李凌峰,蒙山县环保局陈中贵等8名同志共同组成,对河北省沧州市开展驻点督查。

他们迅速进入工作状态,统一思想、统一目标、统一行动,充分发挥个人特长,合理分配工作,统筹安排时间,确保本周督查工作取得实效。

集中学习培训,明确督查工作重点

他们认真组织学习领会《2017-2018年京津冀及周边地区大气污染防治强化督查方案》《京津冀及周边地区2017-2018年秋冬大气污染防治攻坚专项行动强化督查方案》等相关文件,明确工作目标,掌握督查工作要求,为顺利完成督查工作任务打下良好基础。

认真部署,有序推进督查行动

抵达沧州后,他们立即召开工作部署会,研究大气污染防治强化督查方案、沧州市采暖季错峰生产方案和重污染天气应急操作方案,明确督查执法工作目标、重点督查内容,细化了督查方式、步骤及人员安排,成立现场组、资料组、联络组和达标排放组4个小组,并指派小组负责人,明确队员的工作目标、工作标准、工作时限,进行量化考核,把职责理清、任务压实,使工作有条不紊、忙而不乱,确保了督查执法行动顺利、高效开展。

成立临时党支部,严明纪律,廉洁依法依规执法

为切实加强督查期间党员干部教育、监督和管理,增强督查队伍凝聚力、战斗力和创造力,充分发挥党员干部的先锋模范作用,他们成立了临时党支部。党员干部冲锋在前,身先士卒,支部书记带头选择跑最远的县(市),最多的任务,充分发挥党员带头作用,实现督查成效与党员管理两促进、两提高。

他们要求督查人员在执法中严守廉政纪律,严格按照中央“八项规定”,落实环保系统“六项禁令”,贯彻环境监察人员“八不准”制度,严格按照法定权限、标准和

程序开展污染源现场督查执法工作,做到依法、尽职、公正、廉洁。事前规划路线,事后注重总结,不打无准备的仗

进驻前,他们对沧州市的产业结构、企业分布、执法现状等环境要素进行了深入细致的学习研究,根据环境保护部发布的信息,收集相关资料汇总成督查手册,人手一份,做到心中有数、有的放矢。

在开展督查过程中,当完成当天的督查任务后,他们每天晚上对每个小组的工作进行汇总和点评,对不足的问题查漏补缺,及时总结,根据任务清单和检查进度布置第二天的督查重点,并通过奥维地图标注督查点位,规划督查线路,确保督查工作紧张有序。

他们克服气候不适、水土不服等困难,年老的同志老当益壮,年轻的同志冲锋陷阵,女同志巾帼不让须眉,“5+2”、“白加黑”,披星戴月是常态,面对90多米的烟囱,督查人员顶着寒风、冒着危险,毫不犹豫往上爬,平均每天行程超过300千米,每天工作时间超过14个小时。他们采用现场核查及无人机高空巡查等督查方式,密切配合,互相协作,提高督查工作的水平。

组成技术支援群,用荣誉感激励斗志,提高督查效能

为了更快、更精准地解决督查遇到的“疑难杂症”,他们建立了由广西壮族自治区环保局、梧州市环保局专家、业务骨干、在线监控技术人员组成的技术支援微信群,督查组在执法过程遇到的难题,能立即得到在线解答,提高了执法效率。

为提高工作热情,提升工作效率,他们对队员每天的工作量、发现的问题进行量化考核,由督查组成员民主推荐、临时党支部评选督查组的“每日一星”,提升队伍士气,形成创先争优的浓厚氛围。

11月24日~30日,他们下沉至沧州市运河区、泊头市、河间市、黄骅市、沧县、东光县、孟村县、献县、青县等9个县(市、区),检查燃煤锅炉淘汰、重污染天气响应落实情况、错峰生产落实情况、达标排放执法检查等任务清单649个点位,综合排名本周第一名,有效地促进了相关县(市、区)工作的开展,圆满地完成了本周的强化督查工作任务。

一图故事 讲述环保人自己的故事

巡查线上一虎将

2017年9月18日 16:21
山东省淄博市张店区宾利机械有限公司



宋大虎——环境保护部核与辐射安全中心主任、高工,一位四川小伙子。他也是京津冀秋冬季大气污染防治行动组驻淄博市巡查1组的一员,现场巡查他总是冲在最前面,似乎有使不完的劲。

从事核安全工作的他,从来没想到有一天会出现在大气环保巡查队伍中。这次京津冀及周边地区2017-2018年秋冬季大气污染防治行动组巡查,他主动报名参加,负责4个区县206家企业检查。每天一大早就奔赴企业现场,每到一处都要对照巡查清单明确的问题一一询问和察看,并拍照取证。就这样,每天马不停蹄地巡查近20家企业,直到天完全黑下来才能回到宾馆,匆匆吃上几口饭,顾不上休息,又马上整理和填报巡查信息。同时,他还担任小组联络员,担负协调各方和起草巡查信息等多项任务。为此,每天都要忙到半夜。

紧张的工作下,胃病又出现反复,看着饭菜却不敢吃,还要按时大把服药,身体更显瘦弱。领导安排他休息,但他却不愿把自己的任务交给其他同事,每天仍坚持出门巡查,不放过任何疑点,给企业提出改进建议,提升治理效果。在检查一家塑料制品厂的VOCs整改情况时,尽管资料 and 实物显示已经整改完成,但他发现车间仍能嗅出塑料味,经仔细观察,建议企业加高密封围挡,增大抽气口,在废气上行通道增加废气收集罩,使该企业VOCs的收集和治理完全达到整改要求。

和众多环保人一样,怀揣绿水青山、蓝天白云梦想的宋大虎,最想的就是带着他亲手完成的巡查成果,骄傲地回家看望刚刚6岁、时时盼着他抱一抱、亲一亲的孩子。

环境与经济政策研究中心夏光供稿



安徽省合肥市庐阳区大杨镇日前对位于董铺水库二级保护区范围内的一处违建进行了拆除。中国日报图片网供图

河北划定地下水禁采区范围

禁采区内不得开凿新水井

本报记者周迎久 张铭贤 石家庄报道 河北省政府办公厅近日下发《河北省人民政府关于公布地下水超采区、禁止开采区和限制开采区范围的通知》,公布了河北省地下水超采区、禁止开采区和限制开采区范围。

河北省地下水超采区面积共6.96万平方公里,禁采区面积共2495.8平方公里,限采区面积4.03万平方公里。

记者从《通知》中看到,河北省将地下水超采区范围又细分为浅层地下水一般超采区和严重超采区,深层地下水一般超采区和严重超采区,其中浅层地下水一般超采区,保定面

积最大;严重超采区,邯郸面积最大。深层地下水一般超采区,唐山面积最大;严重超采区,沧州面积最大,涵盖了除任丘市西北部以外的整个沧州市地区。

据了解,河北省将城市管网覆盖并能满足供水要求的地区,发生严重的生态与环境地质问题的区域和高速铁路、高速公路、输气管线等重要基础设施保护范围,划定为禁采区;将禁采区以外的地下水严重超采区和生态环境脆弱地区划定为限采区。

其中浅层地下水禁采区面积1293.2平方公里,主要分布在石家庄、保定、邢台、邯郸;深层地下水禁采区面积1013.2平方公里,主要分布在廊坊、沧州;沿海禁采区面积189.4平方公里,分布在秦皇岛和唐山;限采区面积4.03万平方公里。

《通知》要求,在地下水禁采区内,不得开凿新的取水井,不得新增地下水取水工程;对当地社会发展和群众生活有重大影响的重点建设项目需取用地下水的,应按照用1减2的比例以及先减后加的原则,同步削减其他取水单位的地下水开采量,且不得深层、浅层地下水相互替代。