

担起生态环保责任 建设美丽幸福山东

王安德



全面推进大气、水、土壤等污染防治,着力解决突出环境问题。

山东省环保厅迅速对全省环保系统学习宣传贯彻党的十九大精神作出安排部署,要求各级党组织和广大党员干部职工深刻领会“坚持人与自然和谐共生”的丰富内涵和精神实质,牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚忍不拔、锲而不舍,扎扎实实做好各项工作,努力在生态文明建设和环境保护工作方面走在前列。

党的十九大在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开,具有重大的里程碑意义。党的十九大精神是山东省环保系统在当前和今后一个时期工作的根本遵循。山东省将把学习贯彻好党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,坚决用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

山东省环保厅坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于生态文明建设的一系列决策部署,统筹中央环保督察整改方案要求、省委省政府突出环境问题综合整治攻坚方案要求、环境保护部工作部署要求,按照全省环境保护“136931”工程谋划,着力推动各项工作不断取得新进展、新成效,充分展现绿色、生态、美丽山东新形象。

领会贯彻思想精髓,推动生态文明建设

党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,部署了推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度和改革生态环境监管体制等4项改革措施,并提出到2035年“生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现”,本世纪中叶“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”,为加快推进生态文明体制改革、建设美丽中国提供了根本方法、理论指导和行动指南。

山东省为贯彻落实党的十九大精神,召开了中国共产党山东省第十一届委员会第二次全体会议,作出了中共山东省委关于深入学习贯彻党的十九大精神的决议,提出大力推进生态文明建设,实行最严格的环境保护制度,建立常态化跨区域污染防治联防联控机制,坚决打好污染防治攻坚战,

党的十九大对深入推进党的建设作出新部署。全省环保系统要坚定不移推进全面从严治党,全面加强党的领导和党的建设,坚持把党的政治建设摆在首位,着力夯实思想建设基础,持之以恒抓班子、带队伍、树正气、扭歪风、惩贪腐,不断推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸,为推进生态环境保护事业改革发展提供坚强的组织和政治保障。

习近平总书记在中共十八届局第一次集体学习时强调,领导干部不仅要勇于担当的宽肩膀,还得有成事的真本领,并从讲政治、抓发展、促改革、化解矛盾问题、真干事干成事等方面提出五个“既要又要”的明确要求。全省环保系统要按照习近平总书记关于新时代对干部素质提出的新要求,坚持正确的用人导向,严把政治关廉洁关,加大培养锻炼力度,强化监督教育管理,全面增强执政本领,打造一支高素质、专业化、百折不挠的环保干部队伍,努力为建设生态山东、美丽山东建设作出新的更大贡献。

全力打好“三大战役”,加快解决突出问题

党的十九大报告对生态环境保护 and 生态文明建设进行了全面总结和科学部署,提出了一系列新变革、新理念、新要求、新目标和新部署,我们要深入学习领会,以实际行动贯彻落实。当前和今后一段时期,全省环保系统要按照“环境质量只能更好,不能变坏”的约束性要求,全力打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”,加快解决各类突出环境问题。

盯紧燃煤污染治理,冬季错峰生产、重型柴油运输车管控、扬尘综合整治等重点任务,加大督导推进力度,攻坚治理大气污染。要严格控制煤炭消费量,压减的煤炭消费量要实施清单式管理,做到可核查、可统计。加快推进散煤污染治理,确保全面完成

电代煤、气代煤任务。深入推进燃煤锅炉治理,对排查出的燃煤锅炉、煤气发生炉逐一登记,建立管理清单和台账。11月1日起,山东省对存在瞒报漏报燃煤锅炉、煤气发生炉,完不成淘汰任务或弄虚作假的地区严格问责。

全面完成燃煤小锅炉“清零”任务,取缔关闭燃煤锅炉必须拆除烟囱或物理割断烟道,不具备复产条件,各级政府要对照清单,逐一销号。加快推动锅炉升级改造,7个传输通道城市燃煤锅炉在改燃的过程中同步实现低氮改造,11月1日起,不达标或未达到相关排放要求的燃煤锅炉,一律停产改造。推进工业企业错峰生产与运输,2018年3月31日前,钢铁焦化铸造行业实施部分错峰生产,全省水泥企业采暖季全部实施停产。

全力推进扬尘综合整治,推行“六个百分百”标准,设区市和县城规划区内建筑面积1万平方米以上建筑工地不具备“六个百分百”标准条件的,实施停工整改。采暖季期间,7个传输通道城市停止各类道路工程、水利工程等,土石方作业和房屋拆迁施工等,以平均降尘量小于9吨/月·平方公里作为控制指标,纳入市县党政领导干部考核问责范围,自然条件特殊的地区平均降尘量不高于12吨/月·平方公里。

聚焦消除劣V类水体、黑臭水体治理、饮用水水源地环境整治等重点任务,加快解决水环境突出问题。对不达标断面,逐一把脉会诊、制定达标方案。实施河湖水域岸线和入河入海排污口综合治理,年底前全面封堵非法设置的人河入海排污口,依法关闭搬迁禁养区内规模畜禽养殖场户。

采取控源截污、内源治理、生态修复等技术,大力整治城市建成区黑臭水体。年底前,设区市建成区黑臭水体消除比例达到60%以上。其中,济南、青岛两市基本消除建成区黑臭水体,并率先完成建成区污水全收集、全处理,东营、济宁、威海、莱芜等4个城市建成区黑臭水体消除比例达到90%以上。

加强饮用水水源地规范化建设,规范设置隔离、警示标识,彻底取缔一级保护区内工业企业、畜禽养殖等违法违规项目。将南北水调重点保护区内工业、航运以及穿越重点保护区的国道作为重点风险源,加大监管力度,全力防范南北水调环境风险。

强化督导考核问责,全面倒逼责任落实

蓝图绘就,重在落实。为实现党的十九大确立的宏伟目标,必须强化执法监管和考核问责,

以法治思维推动环保工作,以责任体系强化工作保障,以责任追究倒逼责任落实。

目前,山东省省级大气污染防治强化督查巡查工作正在全省17市持续开展。督查坚持督督与督企相结合,重点解决落实省委、省政府环保决策不到位、突出环境问题不彻底等突出问题,在全省保持打击环境违法行为的高压态势。

山东省采取“四步”监管工作法,层层落实责任。第一步,对督查发现的问题、群众来信来访的问题,移交市级政府统筹解决;第二步,通过每月联合执法检查,对上述问题整改情况进行督查;第三步,对解决问题不彻底、方案确定任务进展慢的进行公开约谈;第四步,采取省级环境保护点穴式督察、专题督察方式,实行问责追究,全面倒逼责任落实。

对污染严重、群众反映强烈、长期不解决或屡查屡犯、社会影响恶劣的典型案件,综合运用行政处罚、追究刑责、挂牌督办、媒体曝光、信用惩戒等手段,以“零容忍”的决断态度予以严厉打击,并将违法企业列入环境信用等级评价“红黄牌”管理,实行联合惩戒。

山东省各级党委、政府严格落实“党政同责”“一岗双责”“失职追责”,强化重点部门环保监管责任和企业环保主体责任,各职能部门本着“管行业必须管环保、管业务必须管环保”的要求,各司其职、各负其责,密切配合、团结治污,扎实推动环保突出问题综合整治攻坚行动深入开展。

完善考核奖惩机制,把从严执纪问责贯穿于攻坚行动的全过程,以严格问责压实各级责任,层层传导压力。对考核工作成绩突出的进行表扬奖励;对工作拖沓、履职不力、逾期未完成治理任务的采取通报批评、公开约谈、媒体曝光等措施,督促问题整改;对不作为、乱作为,严重失职渎职,导致环境问题久拖不决、群众反映强烈的责任人,依规依纪依法严肃追究责任;对发生突发环境事件处置不力的相关地方党政领导干部实行“一票否决”,取消当年考核评优和评选各类先进的资格。

中国特色社会主义进入了新时代,新时代要有新气象、新目标、新任务。山东省环保厅将紧密联系实际,以学习宣传贯彻党的十九大精神为契机,坚决扛起推进生态文明建设的政治责任,坚决打赢突出环境问题综合整治攻坚战,全力加快建设生态山东、美丽山东的步伐,全面提升人民群众的获得感和幸福感,努力让齐鲁大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更美好。

作者系山东省环保厅党组书记、厅长

中的物物互联。通过为环卫工人配备智能手环,不仅可以识别别环卫工人的作业动作,而且还能监测心率,做到提前预防、人文关怀。同样,垃圾桶RFID设备、智能称重设备及满溢识别设备对于环卫设备的管理和收运路线的合理规划具有指导作用。同时,我们也在研发适用于各种环卫作业场合的新能源车辆,准备研发无人驾驶的环卫车。

基于环卫运营,我们也在不断拓展协同业务。首先是在环卫基础上开展垃圾分类和再生资源回收业务。前端通过好嘞服务亭进入社区,引导社区用户、附近街边商铺进行垃圾分类。可回收垃圾进入再生资源体系中,再生资源回收分为线上和线下。线上可通过电话、微信或者好嘞APP进行预约,实现大件物资上门回收;线下是居民通过将家中可回收物品分类打包送至好嘞服务亭,然后定时由环卫回收车统一收运至分拣中心,最终进入再生资源实现资源循环利用。

不可回收垃圾进入环卫体系中,由环卫工、环卫车进行收集、转运,最后进入垃圾填埋场或焚烧厂,实现无害化处理。对于有条件 and 政策的地区,将厨余垃圾进行单独分离,由专门的封闭式餐厨车运输到餐厨处理厂进行资源化利用。

编者按

在由本报等组织的“2017聚焦攻坚·全国环保厅局长论坛”上,四位环保厅长结合“打好生态环保攻坚战,满足人民群众环境需要”的主题,介绍了各地落实水、气、土三个“十条”,解决突出环境问题,创新体制机制的经验和体会。协办方启迪桑德介绍了“互联网+环卫”的智能垃圾回收利用模式。本报今日刊登相关发言摘登,以饕读者。

充分发挥环委会作用

湖南省长沙市环境保护局局长 潘胜强

积极推进。

我们主要有如下几方面的工作体会:

第一,全面发挥环委会的作用。环保部门作为政府工作部门,承担着推进生态文明建设的重要职责。推进环境保护工作必须做到联合作战,环保部门不能单打独斗,所以要充分发挥环委会的作用。今年,特别是中央环保督察组进驻湖南以来,长沙市环委会已经召开了5次会议,及时研究解决有关问题。当然,党委重视很重要。长沙市委常委会一年至少两次听取和研究决策生态环境保护问题。

第二,所有的环境治理都严格落实项目化。今年,水、气、土方面的治理计划都以项目形式明确治理内容、时

间节点和责任单位,推出了几百个项目。这些项目由市环委会办公室进行调度督办,严格按照项目计划进度推进。

第三,按照《环境保护法》的规定,全面推进和落实“党政同责”“一岗双责”。特别是今年的中央环保督察组进驻湖南后,长沙各级党政干部深受教育,“绿水青山就是金山银山”的理念更深入人心,各部门生态环保职责进一步厘清,出台了《长沙市环境保护责任规定》,全面落实“党政同责”“一岗双责”。长沙正在深入学习贯彻落实党的十九大精神,在推进生态文明建设方面,我们感觉路越来越好走了,工作越来越好开展了。

将空气质量改善作为民生工程抓紧抓实

广西壮族自治区南宁市环境保护局党组书记、局长 韦好鹏

南宁市积极贯彻落实党中央生态环境保护和生态文明建设的决策部署,全力开展大气污染防治工作,打赢南宁蓝天保卫战。

第一,高位推进、全力治污是根本保证。南宁市委、市政府将空气质量改善作为最基础的民生工程切实抓紧抓实,成立南宁市“打赢蓝天保卫战”工作领导小组。市委、市政府主要领导对重点项目亲自过问,领导小组正、副组长深入一线靠前督导指挥。

第二,找准症结,科学治污是坚实基础。开展大气颗粒物源解析课题研究,找准污染源头。建立重污染天气防控应急响应启动机制,环保与气象部门建立重污染天气预警会商联动方案等一系列规划。突出科

学研判、提前部署。年初组织召开大气污染防治工作研讨会,邀请专家实地指导。

第三,压实责任、督政治污是关键环节。制定出台南宁市环境保护“一岗双责”责任制暂行办法和考评管理办法,明确规定各级党委、政府及各部门的环境保护职责。市“大行动办”、市环保委办组织开展重点区域扬尘整治督查。

第四,联防联控、携手治污是有效方法。转变环保单一部门牵头治理的工作格局,在综合协调机构——市“大行动办”下设立环境空气质量提升工作组。建立重污染天气防控应急响应启动机制,环保与气象部门建立重污染天气预警会商联动机制。

积极推进生态治理“宜昌试验”

湖北省宜昌市环境保护局副局长 田晓燕

近年来,宜昌市委市政府坚决落实“共抓大保护,不搞大开发”的要求,省委常委、市委书记领衔推进湖北省重点改革项目三峡生态经济合作区生态治理“宜昌试验”,制定了“1+6”实施方案,目前正在高位推进。

在水污染治理方面,宜昌落实了市、县、乡、村四级河长制,覆盖所有河流湖泊。这几年,宜昌关闭了沿河沿江的畜禽养殖,取缔网箱养殖2800亩,36家污水处理厂正在实施一级A提标升级改造。开展了港口码头的整治,长江岸线的修复和整治取得了很大成绩。

在大气污染防治方面,宜昌的地理条件和气象条件比较特殊。地处长江河谷水汽重,地形是三面环山的口袋型,而

且常年静风和逆流的天气比较多,空气扩散差。一旦有外来污染到达则是易进难出,持续污染。这是客观原因,但根本原因还是污染的排放。宜昌在大气污染防治方面做了如下工作:

一是机动车尾气治理。这几年共淘汰4668辆黄标车,对机动车的常规检测和上路抽检制,覆盖所有河流湖泊。这几年,宜昌关闭了沿河沿江的畜禽养殖,取缔网箱养殖2800亩,36家污水处理厂正在实施一级A提标升级改造。开展了港口码头的整治,长江岸线的修复和整治取得了很大成绩。

二是扬尘管控。这些年,宜昌处于不断建设的阶段,在建工地近300个,“绿色工地”监控系统已经建成,可以实现喷

淋降尘远程操控。今年还完成了500台渣土车规范化改装。

三是主城区工业退城进园,污染企业已清零。淘汰燃煤锅炉,率先实施20蒸吨及以上锅炉的提标升级。今年对20个重点企业进行VOC治理,已经完成11个。

四是化工产业专项整治和转型升级。宜昌磷矿资源丰富,以磷化工为主的企业沿江而建。昔日的优势在新形势下成为风险隐患,宜昌市痛下决心,壮士断腕,今年已经关闭了沿江的25个企业。计划在2020年前,沿江一公里范围内的企业全部清零,一共是134家。宜昌共有16个工业园区,沿江有14个,工业园区的布局 and 产业结构调整同步实施,压力非常大。

创新监管压实环保责任

江苏省江阴市环境保护局党委书记、局长 陈福良

江阴市是华东地区的县级市,改革开放30多年来,江阴经济发展突飞猛进,现在的财政总收入是400多亿元,GDP超过3000亿元。这些成绩的背后还有一个数字,就是江阴每年消耗煤炭2100万吨。根据江苏省实行的“排污总量与环境质量和财政挂钩”政策相关测算,江阴的排污总量在江苏省仅次于南京市、苏州市和徐州市。

环境保护工作难度很大。我认为,难的关键就是环境保护、污染治理工作责任如何压实,环境管理的最后一公里如何真正落实。如何破难,我认为,需要从三个层次着力:

第一层次,政府。落实政府的环境保护主体责任和主要责任,要跟“票子”(奖金)和“帽

子”挂钩。今年开始,江苏一直在推动“263专项行动”。江阴市委市政府大力支持环保,从今年开始调整了部门考核办法,在考核总分上另外加两分给环保。由环保拿出数据,这两分就决定了相关部门的排名、奖金,与年终考核和年底奖金挂钩,相差两分就要相差一两万元。

第二个层次,企业。落实企业主体责任。企业应是环保责任主体,但现在很多地方却是企业排污、政府治污。江阴将根据排污许可证制度,全面落实“以一证建一网实行一报”,实现对企业的全过程监管。企业要落实所有的重要生产要素、产生污染情况,实行全信息化的数据管理。具体来讲,就是企业要实行“日报周报

月报”机制,企业用水、用电、用原料的情况以及产污情况,全部要按照规定上报。

第三个层次,环保部门。牢牢抓住环保队伍建设,敢于作为。近两年,江阴对环保部门人员实行量化管理,要求每一个执法人员一个月至少立案一个。如果查出执法人员没有依法行政、严格执法,就要问责。2016年实施量化考核后,共下达行政处罚决定书477份,处罚金额2000余万元,查处数量同比增长100%。其中配套《环境保护法》,实施按日计罚案8件,查封扣押案121件,限产停产案26件,移送环境污染犯罪案8件。

总结一句话就是,创新监管,要压实环保责任;改革破难,打赢污染防治攻坚战。

学习贯彻党的十九大精神

依托云平台实现智能垃圾回收利用

启迪桑德环境资源股份有限公司总裁 张仲华

目前,我国的环卫行业还处于比较低端的行业,机械化水平偏低,劳动密集,环卫工人平均工资偏低且老龄化严重。与此同时,农村盲区凸显、村镇环卫问题严峻。

随着劳动力成本提高、大宗商品价格下降,废品回收行业急剧萎缩,大量可回收物品进入环卫体系,加上生活水平提高,垃圾产生量逐年增长,垃圾分类问题日益突出。虽然国家一直倡导做好垃圾分类,但由于分类标准不一、没有可持续的分类引导和分类模式,分类混乱、先分后混的现象仍然存在。

面对行业存在的这些痛点,传统的“政企不分”、“管干合一”模式存在竞争缺乏、运营效率低等问题,无法满足快速城镇化发展的要求。这一现状恰恰为环保行业提供了一个新的市场空间。

据统计,2017年环卫市场公开招投标的环卫项目年合同额达1200亿元。按照历年的数据进行推测,2020年我国的环卫市场空间将达2000亿元。另

外,根据目前中标的项目统计,政府在垃圾分类上的补贴均价为133元/户/年,释放的垃圾分类市场不到10亿元。今年3月,发改委和住建部颁布的《生活垃圾分类制度实施方案》要求全国46个城市开展生活垃圾分类项目,并要求在2020年底回收利用率达到35%以上。按照133元/户/年价格计算,2020年的垃圾分类市场空间将达到160亿元;远期,按照全国各个城市都开展垃圾分类服务,市场总额将超过600亿元。

相应地,国家和各地方政府也连续出台多条政策,鼓励政府购买市场服务,提高供给服务质量,这就提高了整个行业的市场活力。

面对这些行业现状,我们的起步就是定位在“互联网+环卫”,实现作业机械化、专业化、精细化、智能化。

启迪桑德的互联网环卫分线上和线下两部分。线上依托于我们自主研发的环卫云平台,对作业过程进行全过程监控以及数据收集与统计。平台

入口是多样的,可以通过微信、电话、APP端与平台进行信息互通。线下依托于环卫工人、环卫车辆、中转站等设施,从收集到中转、再到终端处置,实现一体化服务。通过线上和线下相结合,既提高了管理效率又提高了作业质量,使城乡环卫工作实现智能化、精细化、绿色机械化。

桑德环卫云平台可以实现对环卫运营中的人、车、设备、事件智能化化管理。通过云平台的各个管理系统,包括人力、设备、客户关系等管理子系统和各数据采集端,收集人员、车辆、设备、行业、环境、消费、城乡等数据。云平台不仅实现了对环卫工作的在线管控,还实现了对作业数据的实时统计分析。此外,基于积累的各种数据,采用大数据手段进行分析,对城市人口分布规划、区域经济状况分析、市政设施规划、城市环境监测等也起到了重要的支持作用。

除了开发软件云平台,启迪桑德也进行智能硬件的开发工作,以实现环卫及协同业务