



加快综合治理 保护水生态环境

内蒙古打响“一湖两海”治理攻坚战

◆杨爱群 李俊伟

呼伦湖、乌梁素海、岱海(以下简称“一湖两海”)是内蒙古自治区生态安全屏障的重要组成部分,生态功能极其重要。近年来,由于受多种因素影响,出现水位下降、水域面积缩减、水质污染等生态环境问题,引起社会各界的高度关注,对此,内蒙古自治区政府在2017年工作报告中明确:保护水生态环境,推进呼伦湖、乌梁素海、岱海治理。

乌梁素海:引河水、减污水、治内源、兴产业

冬日的乌梁素海,银白的冰带在阳光的照射下闪烁着耀眼、晶莹剔透,蓝的天、白的冰,让人心旷神怡。一片片芦苇在寒风中摇曳,站在在湖中央的栈道上,不时听到冰面在水体流动压力作用下发出的爆裂声,仿佛冰下面的水随时要冲出冰面。

“巴彦淖尔市紧紧围绕‘生态补水、控源减污、修复治理、资源利用、持续发展’的综合治理思路,采取‘引河水、减污水、治内源、兴产业’等措施,加快乌梁素海生态湿地综合治理和保护,治理成效显著。目前湖水水质污染程度明显减轻,水质显著好转。”巴彦淖尔副市长郭占江介绍。

2015年,巴彦淖尔市印发了《巴彦淖尔市委 政府关于加快乌梁素海综合治理实现可持续发展的实施意见》,制定并分解79项乌梁素海综合治理重点任务,成立了乌梁素海生态产业园区管委会和14个专项工作机构,并制定了《乌梁素海源头污染水治理实施方案》,进一步加快乌梁素海的全面综合治理。

中央环保督察以后,巴彦淖尔市政府治理乌梁素海进程不断加快,先后累

计投入综合治理资金32亿元,实施了围堰加固、清淤疏浚等工程;先后建成7个旗县区的城镇污水处理厂,建设了乌拉特前旗、中旗、后旗3个工业园区污水处理厂及中水回用工程;开挖53条网格水道119公里;启动实施了生态过渡带人工湿地及面源污染控制示范推广项目等工程,全面加强乌梁素海生态湿地综合治理与保护。

巴彦淖尔市乌拉特前旗额尔登布拉克苏木西羊场嘎查47岁村民李建军是土生土长的本地人,所住村子距离乌梁素海仅3公里左右,见证了乌梁素海的兴衰。“小时候经常下河摸鱼,后来水质越来越差,最严重的时候不仅湖面时常看到死鸟死鱼,到了开河季以后,村子里关着门窗都能闻到阵阵臭味。近几年臭味越来越轻,基本闻不到了,鱼虾、鸟类也多了起来,相信乌梁素海水的质量会越来越好。”李建军高兴地说。

下一步,巴彦淖尔市将进一步加快完善污水处理设施建设,加大工业园区废水、城镇污水处理力度,实现中水循环利用,力争2020年实现零外排,通过努力彻底消除乌梁素海点源污染隐患。



乌梁素海之秋

月,中央环境保护督察意见反馈后,市县两级想尽一切办法实施岱海生态综合治理,成立市县两级岱海湖水生态保护领导小组,确定了“两节、两补、两恢复”六项保护措施,全力推进岱海湖保护工作。

乌兰察布市积极开展补水节水工程。节水方面,实施岱海流域30万亩水浇地农业节水改造工程,其中生态农业改造(水改旱)20万亩、节水改造10万亩,项目涉及5个乡镇,全部实施后年可节水2500万立方米。此外,凉城县严格水资源管理,出台了《凉城县岱海流域机电井管理办法(试行)》,对项目区494眼机电井进行有序管理,封停255眼机电井,对242眼机电井实施了限量供水。沿线农田中随处可见已被拆除电线封停的机电井。补水方面,通过实施一期补水工程,年增加岱海补水量300万立方米;同时,实施河道疏浚工程,增加入湖水量。在实施一期补水工程的基础上,推进远景阶段二期工程

“引黄济岱”工程,确保岱海能够在维持现有水量的基础上逐步增加储水量。

岱海电厂一期两台水冷机组采用岱海水进行冷却,是造成岱海水位下降、湖面萎缩的主要原因之一。今年4月10日,岱海电厂一期水冷空冷技改工程开工建设,届时年可节约用水700万立方米,技改后,采用县污水处理厂中水等途径替代电厂生产用水水源,虽然已是寒冬,空冷岛施工现场工人们仍在加班加点进行施工,以确保2018年9月底前完成改造。

在推进节水补水的同时,凉城县进一步推进治污工程,改善岱海水质。加大生活污水管网建设力度,完成鸿茅镇20公里污水管网建设,建成城镇生活污水处理厂中水回用工程。力争到2020年,凉城县全县水环境质量得到阶段性改善,到2030年,水环境质量总体改善,岱海湖面积恢复到80平方公里左右,湖水水质达到Ⅲ类水标准。

式颁布《内蒙古自治区呼伦湖国家级自然保护区条例》,成立了呼伦湖流域生态与环境综合治理项目实施工作领导小组,围绕实施草原生态保护、湿地生态系统恢复、水利工程、环境整治、管理能力建设等五大类18个项目,加强呼伦湖生态环境综合治理。

“经过实施呼伦湖流域河、湖、渠、湿地水体联通工程、呼伦湖国家级自然保护区河道疏浚级河岸生态防护工程等一系列工程,有效提升了呼伦湖的补水能力,提高了草原植被恢复能力,扩大了湿地面积,持续改善了生态环境,增加了生物多样性,对呼伦湖生态恢复起到决定性作用。”呼伦湖国家级自然保护区管理局副局长刘松涛介绍。

在呼伦湖国家级自然保护区管理局小河口管护站,寒风凛冽,在室内穿羽绒服依然挡不住寒冷。小河口管护站站站长李亚东介绍:“呼伦湖国家级自然保护区管理局下设8个管护站,各站每月组织辖区内巡护两次,明水期时会加强水面巡逻。2016年至今,陆地巡

护里程共计13.2万公里,水面巡护里程1.13万公里,劝退违规人员1050多人次。”

据了解,2017年,呼伦湖国家级自然保护区管理局综合执法局、各管护站与湖区周边的边防部队和公安、渔政等部门针对违法捕捞及收购非法鱼货等行为开展联合执法检查6次,办理各类案件49起,移交案件一起,查处违法人员50余人。一线执法人员通过开展联合执法、专项行动、日常巡护等大量工作,综合执法成效已在呼伦湖渔业资源恢复和生态恢复等方面得以显现,有效保护了呼伦湖自然资源和生态环境。

经过实施草原生态保护、湿地生态系统恢复、水利工程、环境整治、管护能力建设等一系列举措,呼伦湖水水质逐年改善。据呼伦湖甘珠尔断面监测数据,2012~2016年间,水体pH值由9.2降至8.4,COD、高锰酸盐指数、总氮、总磷含量等指标均保持逐年下降,湖水水质明显改善。

呼伦湖:加强资源管理,严打违法行为

寒冷的冬季总是早早地就光顾呼伦贝尔,零下30多度的气温加上大雪,使2038平方公里的呼伦湖白茫茫一片。据记载,呼伦湖周边栖息着各类野生动物415种,其中国家一级保护动物11种,二级保护动物54种。呼伦湖是我国第四大淡水湖,也是北方第一大

湖,属于平原湖泊。2002年以来,受持续干旱影响,呼伦湖水位连续下降,湖面面积大幅缩减,周边湿地持续萎缩,野生动物种类、数量大幅减少,生态问题凸显。

2014年,内蒙古正式启动呼伦湖国家自然保护区立法工作。2016年正

结语

经过不懈努力,内蒙古在“一湖两海”综合治理方面取得明显成效。乌梁素海污染程度明显减轻,水质显著好转,湖区整体水质已由2010年地表水劣V类达到地表水V类标准,局部区域水质已达到IV类标准;岱海水质有所好

转,氟化物、化学需氧量等主要污染物指标已下降,湖面面积缩减趋势减缓;呼伦湖水域面积已扩大至2038平方公里,较2012年扩大288平方公里。迁徙候鸟种群、数量明显增多,各项水质、生物多样性指标均趋于好转。

岱海:两节、两补、两恢复

位于乌兰察布市凉城县的岱海湖是内蒙古第三大内陆湖,其水源由22条河流和地下水汇聚而成。

来到岱海已是傍晚时分,夕阳下的岱海静谧安宁。近年来,岱海湖水位快

速下降,湖面面积急剧萎缩,水质富营养化不断加剧,湖泊湿地面临着巨大的生态环境风险。

为推进岱海生态环境综合治理,乌兰察布市委、政府不遗余力。2016年11



冬日呼伦湖

从昔日煤都到水生态文明城市

“过去气候干燥,一整年下不了几场雨,风沙也大。自从几年前建成了乌海湖,空气湿润了,城市环境也好了,灰蒙蒙的天也逐渐变蓝了,有时候感觉像在南方生活。”家住内蒙古自治区乌海市滨河区赵淑珍老人已经在乌海生活了40多年,谈起乌海生态环境这几年发生的变化,她不禁连连感慨,说这些变化是从前想都不敢想的。

如今的乌海有了更多瑰丽的水景,由乌海湖领衔的城市水生态系统为城市注入了无限活力,已建和在建的人工湖达到40余个,加上乌海湖和甘德河的几个湖区,湖泊河流总量达到50余处,实现了“水绕城转,城因水活”。

这些成果对这个曾经被列为国家第三批资源枯竭型城市来说,可谓来之不易。地处乌兰布和沙漠、库布其沙漠和毛乌素沙地交汇处,乌海市年平均蒸发量是降水量的近20倍,是典型的干旱少雨地区,水资源基础条件相对较差。这个曾经“因煤而建、因矿而兴”的工业城市在经济高速发展过程中欠下了一笔生

态账。水资源供求矛盾突出,荒漠化持续,区域污染严重,城市的发展面临多重瓶颈。

2013年,乌海市被确定为国家首批循环经济示范城市。大规模淘汰落后产能,加快转型升级,深入开展矿区综合治理,大力推进乌海及周边地区大气污染联防联控,乌海陆续迈出地每一步,都彰显了生态立市的决心和信心。

按照“黄河为轴、两翼齐飞”的总体框架,乌海市打造了以乌海湖、龙游湾湿地公园为重点的科学生态网络格局,建成“一湖、一河、一网、多点”的人水和谐的城市。乌海湖的建成,有效调节了气候,改善了生态环境的功能,年平均湿度相应提高。

几年来,乌海市共投资14.88亿元,完成了水生态体系、生态安全保障体系、节水防污社会经济体系等25项试点任务,打造了“水净、湖美、河畅、林青、岸绿”的美丽水生态环境,已初步形成了林在城中、城在林中、水在城中、城在水中,碧海蓝天的生态新格局,成为全国首批水生态文明城市。 颜慧 王小娜

以综合整改为抓手 还塞外青城碧水蓝天

呼和浩特市认真落实中央环保督察反馈意见,确立“天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、人民更开心”目标;成立以市委、政府主要领导为组长的领导小

组;制定《呼和浩特市落实中央环保督察反馈意见整改方案》;建立由市委督查室、市政府督查室牵头,相关部门联合组成的6个督查组落实机制。

提高站位,强化责任,推动整改任务落实

《内蒙古自治区贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改方案》中,呼和浩特市涉及16项。按照中央环保督察组反馈意见,呼和浩特市把整改落实工作当做一项重要政治任务和民生大事来抓,及时召开市委常委会议、研究部署全市整改落实工作。市政府常务会4次研究环保问题,市政府办公会议和专题会议30次研究环保相关问题,对涉及呼和浩特的环保问题逐条梳理,按照“立行立改、举一反三、标本兼治”的总原则,制订整改方案;确定每半月对各地区及相关部门的整改工作督察,初步形成了定期研究调度环保工作、解决突出问题的常态化工作机制,有力推动了中央环保督察反馈意见整改。

同时,出台了《党委、政府及有关部门环境保护工作职责》,对党委、政府和

各部门的环保职责做出了详细规定,厘清职责,压实责任。实施“市长督查督办令”制度,将环境问题以“市长督查督办令”的形式直接下达各旗县区和有关委办局,实现了压力的逐级传导和监管责任的真正落实。

出台《全市夜市烧烤综合整治长效化管理工作实施方案》《全市烧烤夜市设置规范》《关于定期报送中央环境保护督察反馈意见整改进展情况的通报》《“小散乱污”企业专项整治工作实施方案》《关于实行最严格水资源管理制度“三条红线”控制目标分解情况的通报》《关于印发地下水超采综合治理方案的通知》《钢铁行业化解过剩产能实施方案》《燃煤锅炉综合整治方案》等制度和措施,加大整改落实力度。

完善思路,优化布局,推进生态环保领域改革

呼和浩特市按照“加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式”的目标,加快产业结构调整,积极探索建立可持续发展的生态环境保护制度,大力发展战略性新兴产业,全力推进“七网七业”重大项目建设,培育新产业新动能,着力构建绿色产业体系。深化集体林权制度、环境污

染第三方治理、矿产资源责任审计、自然资源负债表森林、湿地、草原实物量登记等一系列改革事项。

制定出台了《呼和浩特市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》《呼和浩特市工业经济和信息化“十三五”发展规划》等规划政策,推动企业转型升级,提高重点领域特别是黄河沿岸

的有色金属、化工、原料药等重点制造行业的节水、环保、安全等准入门槛;加快调整产业结构,大力发展战略性新兴产业。截至2016年年底,全市战略性新兴产业占全市工业总产值的比重达到30.4%,位居全区第一,产业转型升级的步伐逐步加速。落实主体功能区

放在心上,抓在手上,打好环保攻坚战

中央环保督察组反馈意见中指出:“呼和浩特大青山前坡生态修复工程取得重大进展。把昔日满目疮痍的矿山荒地变成了呼和浩特北部亮丽的风景线,初现‘敕勒川,阴山下,天似穹庐,笼盖四野’的美景”。

2012年,呼和浩特市就开始重点对大青山展开生态建设,市委、市政府启动了大青山南坡生态综合治理保护工程,对城区以北的新城区、回民区段进行了综合整治,大青山前坡城区段部分生态环境得到了有效改善。

2016年,内蒙古自治区党委、政府对大青山生态建设进行重点安排部署,呼和浩特市、市政府决定启动大青山前坡生态建设工程,并将项目纳入市委、市政府2017年重点建设项目,出台了《集中开展整治矿产资源违法违规行为专项行动工作方案》,取缔关停采矿、探矿企业,生态环境进一步改善。大青山前坡生态休闲观光带、生态屏障基本形成。

为进一步改善城市空气质量,市政府出台了《2017年呼和浩特市淘汰10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉实施方案的通知》,2017年10月底前彻底完成10蒸吨/小时燃煤锅炉的“清零”;印发《呼和浩特市推进城中村和城市棚户区改

规划,实施高排放、高能耗、高耗水产业搬迁。同时,进一步从源头削减污染,制定了《呼和浩特市重点行业清洁生产推行方案(2016-2020年)》,将全市电解铝、火电等行业列入强制性清洁生产审核范围;严控对煤化工、电解铝、火电等行业的规划、用水、用地审批。

实施最严格的水资源管理,《呼和浩特市地下水超采区综合治理方案》在全市范围内全面实施,对106眼自备井用户下达了《封井通知书》。2016年,4个监测断面优良比例达到75%。集中式饮用水水源地水质继续保持100%达标,地下水水位水质级别保持稳定;持续推进“五河两湖”综合整治工程,大黑河堤内景观工程、景观提质改造工程和堤防工程全面开工;深入推进污水处理厂提标、扩容工程,不断加大污水收集管网建设

通过不懈努力,2016年,呼和浩特市空气质量优良天数为283天,比2015年增加7天,达标率为77.3%。呼和浩特的天更蓝了、水更清了、空气更加清新了,亮丽的塞外青城以无限的魅力展现在世人面前。 杨爱群 云素枝