

# 山东环保攻坚举措落地见效

加快解决突出环境问题,55项重点任务完成过半

## 定期调度,严格督导检查

在环境问题综合整治攻坚行动中,山东省坚持定期调度,严格督导检查,对整治情况及时开展评估。

山东省全面实施“三调度一通报”制度,对环保系统攻坚任务实施每日一调度;对17个市和22个责任部门(单位)实施每周一调度;对重点问题实施专题调度;每周汇总形成《攻坚行动专报》,报省委、省政府,并发送17个市党委政府和24个相关部门(单位),目前已报送15期。

为确保攻坚措施落实到位,山东省不断

加大督查巡查力度,成立了由6名厅领导分市包干督导、34名处级干部带队、170名业务人员组成的17个工作组,采取三周督查一周巡查、督巡相结合的方式,对全省17个设区市进行5轮次督导检查。

针对重点难点攻坚任务,山东省组织多部门联动,省环保厅、发改委等16部门成立9个专项督查组,对17个市开展联合督导检查,对督查巡查中发现的问题,分别以省环保督察办、省综治督导办、省环保厅的名义进行了28次督办。

山东省坚持定期向涉及具体任务的18个部门(单位)反馈攻坚任务进展情况,并对下一步的工作提出要求和意见建议,同时继续对突出问题攻坚情况开展第三方评估,在已完成第一次评估的基础上,目前正在对全省突出问题攻坚解决程度和群众满意度开展第二次评估。

记者了解到,山东省在全省突出问题综合整治攻坚方案中列出的四大领域28大项、55个小项攻坚任务中,根据国家秋冬季攻坚方案要求,调整了重型柴油车DPF安装、检测两项目内容。截至11月14日,53项任务已基本完成27项,剩余26项正在推进。

## 打组合拳,加快推进整治

为强力推进整治任务,山东省通过推广清洁能源、清理取缔“散乱污”企业和燃煤小锅炉、防治机动车尾气污染等措施,向突出环境问题发起攻坚。目前,多项措施均取得明显进展。

在清洁能源替代方面,山东省级财政筹集资金9亿元,对7个传输通道城市清洁能源替代工程进行补贴,目前已验收(通气、点火、通电)57.68万户,占目标任务的140.94%,超额完成国家下达的任务。此外,今年1月~10月山东省共保障气源供气100.48亿立方米,同比增长39.6%;投资177亿元对省级输电主网架和以220千伏为核心的地市级输电网

进行完善。

针对“散乱污”企业整治和燃煤小锅炉清理取缔,行动开展以来,山东省“散乱污”企业清理整治完成率达99.86%。清查燃煤小锅炉38954台,已淘汰38949台,占比99.99%,其中7个传输通道城市共清查15704台燃煤小锅炉,已于8月底全部完成淘汰,比国家目标要求提前两个月完成任务。

围绕机动车排气污染控制,今年1月~10月,山东省累计淘汰老旧车32.99万辆。环渤海地区除东营港、滨州港没有煤炭集疏任务外,烟台港、潍坊港已于8月底前停止使用柴油车运输集疏港煤炭。7个传输通道城市

泰安、莱芜两市自10月起已全部供应符合国六标准的车用汽油,全省高速公路、国道、省道沿线5275家加油站已全部销售符合产品质量的车用尿素。

在企业清洁生产改造方面,山东省原料药制造、制革、印染等三大行业的191家企业中,已改造完成147家,完成率达76.96%。全省禁养区内畜禽养殖场(小区)和养殖专业户共计4.6908万个,已完成关闭搬迁4.6233万个,完成率达98.56%。

为加强环保、公安联合执法,山东省已建成省、市两级公安环保联席会议制度,今年以来共开展联合执法行动770次,召开联席会议224次。省、市、县三级均已建立公安、环保案件移交制度,今年以来共移交案件1475件,行政拘留1201人,追究刑事责任430人。

# 迈向绿色发展新时代

中国环境与发展国际合作委员会专家学者共谋环境与发展大计

## 编者按

中国环境与发展国际合作委员会(以下简称“国合会”)2017年年会近日在北京举行,本届年会主题为“生态文明在行动:迈向绿色发展新时代”。会议设立了绿色城镇化与环境质量改善、全球海洋治理与生态文明、长江大保护与流域治理创新等7个主题论坛。本报今日刊发相关论坛综述,以飨读者。

## 以人为本:城镇化急需绿色转型

城市占有着全球2%的土地,却承载着全球50%的总人口;创造了70%的GDP,但也排放了70%的温室气体。

快速城镇化带来一系列环境问题,专家们表示,这些环境问题不是孤立的,也不会局限于城市的地理边界。

如何探索有助于城市环境改善的创新性、系统性解决方案?如何将生态方法及生态系统服务价值纳入绿色城市的发展规划与建设当中?

在中国环境与发展国际合作委员会2017年年会绿色城镇化与环境质量改善论坛上,来自各国政府、国际组织、科研机构、知名企业和地方政府的高级别代表,共同讨论和分享绿色城市规划与建设经验。

### 用生态系统思维方式建设城市

近年来,我国城镇化速度加快。国家统计局数据表明,2016年,中国常住人口城镇化率为57.35%,进入城市化快速发展阶段。

“工业文明推动的城镇化,实际上是一

个灰色的城镇化,我们要转向绿色的城镇化,让城镇化从广度转向深度。”国合会委员、国务院参事、住房和城乡建设部原副部长仇保兴认为,城镇化需要转型,由工业化转向以人为本的城镇化。

“我们需要有一个思维方式的转变。”国合会副主席、联合国开发计划署署长施泰纳认为,当前很多城市“身兼数职”,承担着贸易中心、消费中心等各种职责。他建议,在城市规划过程中,对环境保护和经济发展统筹考虑。

国合会委员、瑞典原副首相兼气候与环境大臣罗姆松也表达了相同的观点:“我们要有一个生态系统的思维方式,一个城市就是一个生态系统,我们也应该有这样的思维。”

“大概95%的城市化增长发生在发展中国家。”国合会委员、荷兰基础设施与水管理部秘书长李德薇表示,实现绿色的城镇化,需要中央政府与地方政府相互配合,正是因为有政策的配合,才能使得污染物排放在各地有所减少。

### 城市治理应寻求系统性解决方案

过去不可持续的、没有弹性的城镇化模式造成了生态环境的破坏、生物多样性损失以及生态系统及其服务功能的退化。

在执行层面,许多问题急需系统性解决方案。如何更好地与自然和谐相处,将生态系统方法和生态系统服务价值融入城市发展规划,是构建城市与自然和谐共生、提高城市居民生活质量的关键。

清华大学公共管理学院教授齐晔认为,新的城市应该是紧凑型的、绿色的、智能的、低碳的、包容的。推动绿色城镇化需要更多的沟通和提高透明度。

世界未来委员会循环城市全球牵头人舒瑞格提出循环再生城市的概念:“城市的新陈代谢不应是线性的而应是动态的,城市所吸收的资源,城市居民吸收的资源应该能够循环再生;在设计的时候就应该考虑到城市资源的循环再生。”

“城市湿地保护和恢复应该放在城市规划当中,把城市作为一个生态系统,或者

研究城市的生态系统的功能,把湿地恢复作为城市生态修复的基础。”舒瑞格建议。

城市湿地对城市生态系统具有重要意义。《湿地公约》科学技术委员会科学专家、国家湿地科技委员会副主任兼秘书长、北京林业大学自然保护区学院院长雷光春认为,一个好的生态系统的服务载体之一就是湿地。但是目前,城市中湿地越来越少。

据介绍,我国湿地资源的现状不容乐观,毁损开垦、蚕食湿地和非正常途径占用湿地的现象屡禁不止,每年湿地消失的速度仍然接近1%。

“由于缺少城市湿地调节,许多城市出现内涝问题。而自然湿地是无法取代的。”雷光春建议,立法保护湿地,同时也把湿地的保护、恢复和城市规划结合在一起。

在城市规划过程中,政府应该是一个什么角色?国合会委员、印度能源与资源研究所所长、总理气候变化委员会委员马瑟尔认为,政府应该是一个协调者。政府不仅要提供基础设施,还要保证这些设施能够高效节能。政府除了对城市内部进行规划,还需要对城市周边包括土地等各领域进行协调。

“政府在制定政策时,也要考虑人们的健康问题。”罗姆松表示,绿色城镇化规划要与可持续发展目标进行契合,避免城市成为污染源。

人是主要因素。

“不管是出于食品安全,还是从生活的角度,保护海洋环境,都需要调整人的行为。”戴芮格说,他们邀请加拿大、墨西哥等地区的渔民,观看他们的行为对海洋带来的影响,以期改变他们的行为,并取得了一定效果。

对此,北京巧女基金会总裁董策认为,渔民不捕捞就不能生存,单靠教育很难禁止过度捕捞行为。“主要还是要让过度捕捞的渔民有新的生计,并且比他目前收入不会少。”

除了人这一要素,戴芮格认为,还可以通过技术制止过度捕捞。比如,利用遍布全球海洋的渔船监测海洋生态的实时环境变化,确定本区域的计划捕捞量,进而达到防止过度捕捞的目的。

智渔可持续科技发展研究中心执行主任韩寒表示,政府未来可以借助移动互联网和物联网技术开展监督和管理,这也是全球海洋将来的治理模式。“技术让我们可以与海洋进行更好的互动。”

韩寒表示,作为关注渔业可持续发展的民间组织,希望能够通过连接企业、养殖户、公众和政府,配合中国的渔业管理改革。同时希望通过数据驱动中国水产品上下游行业的蓝色升级,让中国优秀的养殖技术经验走向国门。

本报记者郭薇 刘晓星 文雯 童克难 邢飞龙 吕望舒 鲁昕

## 河北出台水土保持规划

未来3年要减少土壤流失量1500万吨

本报记者周迎久 张铭贤 石家庄报道 河北省政府近日正式批复,同意实施《河北省水土保持规划(2016-2030年)》(以下简称《规划》)。

按照《规划》,到2020年,河北省基本建成水土流失防治体系,新增水土流失治理面积1.1万平方公里,减少土壤流失量1500万吨,重点防治区的水土流失得到有效治理。到2030年,建成水土流失综合防治体系,全省新增水土流失治理面积3.25万平方公里,减少土壤流失量4500万吨,重点防治区的水土流失得到全面治理,生态实现良性循环。

《规划》提出,依照尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,坚持预防为主、保护优先原

则,全面实施预防保护,重点加强重要水源地和水蚀风蚀交错区水土流失预防,充分发挥自然修复作用。

《规划》要求,在水土流失严重地区及重点区域开展以小流域为单元的山水田林路综合治理,加强“四荒”地、坡耕地、坡林地、沙化土地、开采迹地以及侵蚀沟道、河(湖、库)岸坡的综合整治,推进水土流失综合治理示范区建设。突出太行山—燕山重点区域、雄安新区上游地区和贫困地区以及坡耕地相对集中区域的水土流失综合治理。

《规划》提出,河北将加强监管,跟踪督查和定期评估水土保持规划实施情况,探索建立生态效益补偿长效机制。

## 广西完成制糖业排污许可证核发

90家制糖企业全部申领到新版排污许可证

本报记者昌苗苗 通讯员李香兰 南宁报道 随着最后一张制糖企业排污许可证的生成,广西壮族自治区90家符合核发条件的糖厂在2017/2018榨季开始前全部申领到新版排污许可证,比国家要求的完成时限提前了30天。这标志着广西制糖企业已进入“持证排污、依证监管”的新阶段。

今年10月,环境保护部颁布了制糖业排污许可证申领与核发技术规范,广西自治区环保厅马上召开全区排污许可制推进会,按照“全面培训,现场填报,分区指导,试点先行”的工作思路,筛选出基础较好的16家制糖企业作为首批填报试点,率先指

导开展填报工作,并将试点企业经验推行到全区。对技术力量不足的企业,调动全区技术力量集中指导填报。目前广西已提前圆满完成了环境保护部下达的制糖行业排污许可管理试点任务,为全区糖业企业今年顺利开榨打下了坚实基础。

制糖是广西的支柱产业,全区甘蔗种植面积和食糖产量均占全国总产量的65%以上,处于国内制糖行业和食糖市场的主导地位。近年来,广西糖业不断加快科技创新,深入推进节能减排,加快调整和优化产业结构,逐步形成了以蔗渣、糖蜜和滤泥综合利用为主的循环经济产业链,成为国内糖业循环经济的典范。



讲述环保人自己的故事

## “凌乱”的办公桌

2017年11月29日 8:10  
环境保护部办公厅文档处



很多鸡汤文都会提到“整洁的桌面提高工作效率”“清爽的桌面提升个人魅力”诸如此类忠告,也有很多人信奉这样的说教。所以,照片里的桌面大概会被很多人诟病。

这是一张办公厅文档处的办公桌,也是一张“凌乱”的办公桌。办公桌上是等待审核或办理的公文,有报党中央、国务院的上行文,有用记号笔标记的“特急”文,有审核过一遍的文稿,有标了疑问有待确定的文稿,有的是部领导刚刚签批完,需要马上登记分发送到相关局办理的公文。这些文稿涉及各业务司局,有的只一页,有的上百页,有的文稿仅支撑材料就有厚厚的一摞。审稿人的职责就是把好政策关、法律关、程序关、格式关、文字关。

在这张办公桌的方寸之地,虽然没有环保一线执法纵横驰骋,但有的是20多个业务司局的业务量,有的是年复一年的累计重复。小到标点符号、措辞表达,大到框架调整、政策把握,每一份文件的最终稿都凝聚着审稿人一遍又一遍的斟酌推敲。

为进一步提高公文质量,2016年、2017年连续两年,办公厅都在部机关组织开展“公文质量提高年”活动,坚持通报问题公文、组织开展优秀公文评选、举办公文处理座谈会和问题公文展览、编印《公文办理常见问题汇编(2016年)》以及研究提出《上行文件分类办理参考》,探索公文效用后评估等好做法,将这项长期艰巨的任务抓牢、抓实、抓长、落实、落小、落细。

做好一件事不难,难的是经年累月坚持做好同一件事。“凌乱”的办公桌,是审稿人发扬工匠精神、下绣花功夫的平台,是落实“严、真、细、实、快”工作要求的缩影。

环境保护部办公厅肖满供稿

## 保护海洋:人与技术是关键因素

“在2030年之前,全球海洋经济规模将增长3倍,人们应考虑以可持续的方式促进增长。”在日前举办的中国环境与发展国际合作委员会“全球海洋治理与生态文明”分论坛上,国合会副主席、联合国环境规划署执行主任索尔海姆在发言时介绍说。

此次论坛邀请多国政府机构、民间组织和科研机构的嘉宾围绕全球海洋治理与生态文明的相关议题进行对话。

与会代表一致认为,人类对海洋资源的过度利用、污染和破坏正在威胁着海洋的生态承载力,急需开展基于海洋生态系统的综合海洋治理,建立一套更加全面、协调、跨部门合作的综合自然资源管理政策体系,积极培育绿色、循环、低碳的海洋新兴产业,加强海洋生态文明建设,实现海洋的可持续发展。

### 政府应积极推进海洋保护可持续发展

保护海洋环境与各国未来发展息息相关,如何减轻船只对海洋的污染,减轻捕鱼业对海洋的危害,如何提高海洋储备,成为各国政府面临的重要课题。

联合国大会第七十一届会议主席汤姆森建议,各国政府应该取消所有的捕鱼补贴,进而遏制过度捕捞现状,积极推进人类和海洋之间的和谐共生和可持续发展。

国合会委员、澳大利亚环境与能源部常务副部长普拉特介绍了澳大利亚政府的海洋管理经验。他表示,澳大利亚管理海洋的工具是设置海洋保护区,澳大利亚海洋保护区是全球第二大的海洋保护区,大概占澳大利亚1/3的海域面积。“在保护区内,会依据海洋生物种类的不同,划分成不同的区,并制定不同的管理方案。”

在保护海洋环境方面,中国也一直作出自己的尝试和努力。中国国家海洋局生态环境保护司副司长霍传林表示,关于海洋管理,中国国家海洋局提出“三个聚焦”,第一聚焦促进海洋经济发展,第二聚焦推动海洋生态文明,第三聚焦深度参与国际海洋治理。

“我们还没有充分意识到对于海洋的使用,其中一个问题就是如何生产、如何消费。”国合会委员,意大利环境、领土与海洋部可持续发展、欧盟与

国际事务司司长拉卡梅拉表示,世界各国政府很关注增长,但却忽视了关注长期质量。

在全球治理海洋环境方面,国合会副主席、挪威气候与环境大臣赫伯格森建议借鉴巴黎协定的经验,对不同的挑战制订不同的目标,对不同的目标采取相应的行动,同时达成对海洋资源保护的共同承诺。“虽然框架并不一定和巴黎协定一模一样,但是经验是值得借鉴的。”

汤姆森对中国的海洋政策表示了肯定。他认为,中国是联合国可持续发展目标中的重要国家,中国对于海洋保护也做出了非常大的承诺,并希望能够继续贯彻执行。

### 民间可成为连接企业、公众和政府的桥梁

在保护海洋生态方面,民间力量一直是不或缺的一环。参与话题讨论的各方不约而同地表示,人和技术是保护海洋环境的关键因素。

国合会委员、美国环保协会总裁戴芮格指出,全球海洋业长期面临过度捕捞的危害,保护海洋最关键的是人和技术,而且