

法治动态

宁夏设立贺兰山环境资源保护法庭

环境资源类案件全部集中审理

本报记者崔万杰银川报道
银川市西夏区人民法院贺兰山环境资源保护法庭日前正式获准设立,成为宁夏回族自治区首个环境资源保护法庭。此举为推进环境资源保护与污染治理提供了强大的法律支撑,将有利于更好地打击生态环境违法犯罪行为,维护宁夏“三山”(六盘山、贺兰山、罗山)的生态安全屏障,有利于运用法律手段推进宁夏自治区生态立区战略的实施。

近年来,随着经济社会的发展,环境资源类违法案件逐年增多,但宁夏自治区在专门的环境保护法庭方面还是空白。新成立的贺兰山环境资源保护法庭,将受理南至吴忠市青铜峡市,北至石嘴山市大武口区区域范围内的各类环境资源类案件。涉及环境资源类案件将全部集中审理,主要包括非法占用农用地、非法采矿、非法采伐、非法猎捕等各类违法犯罪行为。同时,这个法庭将依法审理旅游区内涉及旅游合同、旅游服务、旅游消费等民事案件,妥善化解旅游发展中的矛盾纠纷。

目前,西夏区人民法院已抽调具有相关专业背景的审判人员组成环境资源类案件审判团队,并计划邀请环保专家前期观摩指导环境资源类违法案件的庭审。

西夏区人民法院有关负责人表示,通过严格生态环境执法司法,依法审理各类环境资源案件,加大对污染环境和破坏资源行为的惩处力度,将有效增强群众环保意识,促进全民牢固树立绿色发展理念,为实现环境优美提供坚实的司法保障。

昭通多措并举强化辐射环境监管

2017年立案查处辐射类违法案件29件

本报记者蒋朝晖昭通报道
记者日前从云南省昭通市环保局获悉,昭通准确研判核与辐射技术利用飞速发展中出现的新情况新问题,在加强辐射环境监管能力建设同时,采取多种措施确保辐射环境安全管理工作提质增效。2015年至今,昭通市未发生一起辐射安全事故。

近年来,随着经济社会不断发展,昭通市核与辐射技术利用发生了较大变化,电磁辐射项目日益增多,核与辐射技术利用更加广泛。目前,全市共建成运行无线通信基站17166个,110kV及以上等级输电项目44个;全市有6家放射源使用单位,持有辐射安全许可证的单位共计188家。

在辐射源分布范围广、涉及人口多、安全监管工作难度大

的情况下,昭通市于2016年3月正式成立市辐射环境监督站,核定事业编制12人全部落实到位。2017年10月,昭通市辐射环境监督站通过云南省检验检测机构资质评审,可进行电磁辐射、电离辐射和噪声领域的检测工作,成为全省16个州(市)中编制最多、检测项目最多、拥有专业辐射监测监察队伍的辐射环境监督站。

同时,昭通市稳步推进辐射类项目行政审批,2016年2月至今共计完成辐射类环评项目审批19个;积极开展放射源收贮,协调云南省辐射环境监督站收贮了全市废弃或闲置放射源33枚;大力推进辐射安全许可证持证检查,2017年已完成34家次辐射单位的换证、变更、延续和注销工作;严厉查处违

法案件,2017年全市辐射类违法案件立案29件,现办结29件,共处罚款55.38万元,同比增长10倍。

据了解,昭通市对放射源使用单位每年至少检查两次;对核技术利用单位一年检查两次,同时进行不定期抽查。在开展全国放射源安全专项检查行动期间,依照专项行动的范围、内容、时间进度等要求,组织安排全市11县(区)执法人员和昭通市辐射环境监督站,对涉源单位的放射源基本情况、法规标准执行、规章制度制定及落实、辐射安全与防护设施运行、安保和档案管理等情况进行全面检查。通过定期、不定期明察暗访的检查监管,形成高压态势,有效保障了全市的辐射环境安全。

五莲开展纳污坑塘综合整治

一坑一案,严格责任追究

本报记者王学鹏五莲报道
山东省五莲县近日深入开展纳污坑塘综合整治,通过加强日常巡查和环境监管执法,分类制定综合整治方案,逐一明确整治计划、处置技术、责任单位和完成时限,以消除环境隐患,确保环境安全。

五莲县实行“一坑一案,限期整治”的原则,根据纳污坑塘存水来源,科学制定整治方案,明确整治目标、完成时限和资金保障。要求整治方案及时通过政府网站、微信、微博等渠道向社会进行公开,回

应社会关切。

按照网格化环境监管分级负责的要求,五莲县不断加强环境日常巡查和监管执法,将新发现的纳污坑塘及时纳入台账并立即实施整治。建立整治销号制度,对纳入台账的纳污坑塘,整治完成一个销号一个。逐个坑塘建立工作档案,档案应包含排查发现纳污坑塘中废水来源、污染物特征等状况,整治方案和整治责任人,整治过程中形成的图片资料,排查发现的相关环境违法问题处理情况等。对发现的环境违法

问题,要及时追究违法者行政责任;对涉嫌犯罪的要依法移送公安机关追究其刑事责任。

五莲县明确提出,对未按期完成纳污坑塘整治方案制定和公开的有关乡镇(街道)、管委,县突出环境问题综合整治工作领导小组将约谈其主要负责人;对工作主体责任不落实、上报信息不真实、弄虚作假、整治进度严重滞后的人员,县突出环境问题综合整治工作领导小组将向纪检监察机关提出追责建议,严厉追究相关人员行政责任。

味道

◆季化 徐榕

这是一个星期天,身为县环境执法中队队长的小张,被上级抽调到外省参加督查行动,要离家好长时间。于是,他决定回家看望年迈的父母亲。

小张每次回家都要途经老家村头的农贸市场,买些新鲜的菜,为父母做一桌好饭。这回,当他再次来到农贸市场,却闻到一股刺鼻的酸味。小张四处张望,市场周围都是居民区,未发现什么异常。

回到家后,小张问老爸:“农贸市场那边最近建了什么?”老爸告诉他:“村里原来有个旧村部,闲置多年了,上个月你大哥招商引资办了一家小工厂,就是在农贸市场的附近。这个厂子确实有些味道,整天关着门,也不知是在生产什么东西……”

这引起了小张的警觉,吃过午饭,小张通知中队执法人员一起来到村部,向业主出示证件进行执法检查。

走进车间的大门,一股强烈的酸味扑面而来。经现场检查,原来这是家小电镀

加工厂。厂子不但没有配套废水、废气处理设施,而且废气直接排放,废水直排村中小河。一起赶来的监测人员对废水取样,数据显示锌超标120倍。执法人员依法责令加工厂立即停产,并对其进行了相应的处罚。

这个加工厂是小张的堂哥村主任一手招商引资搞起来的,环保局责令关停,堂哥没法向外地来的老板交待。于是,他赶紧找小张说情。

听说小张要抽调到外地工作一阵子,堂哥就笑嘻嘻地对他说:“反正老弟你要抽调到外地去了,睁一只眼闭一只眼,让电镀老板再弄几个月,本钱收回来,咱们保证收摊子,不会让你为难的。”

村主任还告诉小张,这个厂每年向村里交50万元租金,还出资为村里铺了一条6米宽的水泥路面,这些都是惠及村民的好事。作为从村子里走出去的大学生,也应该支持村里的发展。

小张没有正面回答他,而是拿出一本法律通俗读本,将非法办小电镀厂违反的相关法律条文指给堂哥看。末了,他认真地对堂哥说:“电镀废水未经处理,重

金属严重超标,污染乡邻,这样的发展要不得。党的十九大报告中提出必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,咱们同是村里人,有责任保护这里的绿水青山,有责任让老百姓过上不受污染危害的好日子。”

看了法律规定,又听了小张的解释,村主任沉思了一会儿后对小张说:“真是不看不知道,一看吓一跳,原来电镀污染不只是一个味道问题,它的危害竟然这么大,而且违法犯罪责任重大。我马上就跟老板解除租赁合同,接受你们的法律处理,不能让老百姓戳脊梁骨。”

看到村主任领悟了法律的真正“味道”,小张和他握手告别,放心地踏上了赶赴外地督查的征程……

作者单位:江苏省阜宁县环保局环境监察大队

环保系统公务员

学法用法征文

电子信箱:xyfzw@sina.com

三辆渣土车违反应急响应规定上路,廊坊多部门联合查处 遗撒 15公里 罚款583万元



◆本报通讯员卢艳丽
记者张铭贤

河北省廊坊市综合执法局、市建设局、市交警支队日前联合执法,对3辆大型运输车在重污染天气应急响应期间无证违规进入廊坊市区行驶进行了查处。

应急期间违规上路,多部门合力追查

11月29日21点43分,廊坊市主城区大气污染联防联控指挥部办公室(以下简称双联办)巡查组在市区荣开街与爱民西道交叉口,发现三辆绿色渣土车没有苫盖,随意在市区内行驶,且带泥上路,巡查组当即对违规车辆进行拍照取证。

“拍到的照片显示,其中一辆车的车牌号是京G83847,因为渣土车开得很慢,所以另两辆车拍得不是很清楚。”廊坊市双联办副主任石书昌介绍说,由于当时廊坊市正处于重污染天气橙色预警并启动Ⅱ级应急响应期间,按照《廊坊市重污染天气应急预案》要求,应急响应期间,建筑垃圾和渣土运输车、混凝土罐车、砂石运输车等重型车辆禁止上路行驶。

发现这个问题后,巡查组立即将有关问题上传到市政府蓝天群和双联办指挥群。廊坊市主要领导当即发出指示,要求相关部门立即查处。随后,廊坊市大气办、双联办、综合执法局和交警支队等多部门联合执法人员开始合力追查违规车辆。经合力排查,廊坊市交警支队初步查明,涉事3辆大型运输车未经交警部门审批同意而进入市区。

针对涉事车辆违规上路情况,廊坊市公安交警支队认真研究相关处理意见。廊坊市综合执法局依法扣留了3辆涉事渣土运输车。



图为廊坊市相关部门连夜进行调查取证。卢艳丽 张铭贤供图

本报记者蔡新华 实习记者徐璐上海报道
上海市海洋局日前公布了今年以来上海查获的违法倾废(河道疏浚泥)量最大的一起损害海洋环境案件。目前,案件还在进一步调查中。监管部门表示,将确保违法者得到应有的法律制裁。

节省运输成本,倾废船不按批准区域倾废

不久前,中国海监上海市总队四支队执法人员在码头疏浚作业区进行例行执法检查,发现某疏浚公司违法倾废的线索。随后,执法人员在长江口某区域拦截登检了这家公司的倾废船,调取了航行轨迹和作业记录,初步掌握了船只未按批准区域进行倾废的基本事实。

在事实面前,船长承认为节省运输成本,没有驶往指定的倾废区域,在行驶途中即实施倾废的违法行为。

据有关人员介绍,这艘有许可证的倾废船为省油费,将近1000立方米的河道疏浚泥偷倒在非指定海域。

近年来,上海市不断加大海洋生态环境保护执法力度,持续

未苫盖沿路遗撒15公里,两单位被罚583万元

经连夜调查取证、询问核实,廊坊市综合执法局初步查明,3辆大型运输车满载建筑砂石料,为了增加载重量,没有任何苫盖,沿途遗撒严重。涉事车辆运输路线为:万庄柳林马房村—韩各庄村—西大外环—芦庄—古县村—西昌路—光明西道,全程约为15公里。

据介绍,渣土车运输的工程砂石料是送往地表水厂芦庄配水干管工程工地的。甲方为廊坊市清水水厂,乙方为河北建设集团有限公司(以下简称河北建设集团)。3辆运输车辆均为施工单位雇用的北京牌照个人车辆,车牌号分别为:京

AQ1052、京AQ1193、京G83847,运输车辆无所属公司,未到廊坊市综合执法局备案。廊坊市清水水厂工程为《廊坊市建设局关于开辟2017年冬季城建重点项目“绿色通道”的请示》文件中所批项目。

11月30日下午,廊坊市综合执法局依照《河北省大气污染防治条例》第八十四和八十五条、《河北省城市市容和环境卫生条例》第二十五条、《城市建筑垃圾管理规定》第二十二和二十五条的规定,拟对甲方廊坊市清水水厂罚款13万元,乙方河北建设集团罚款570万元,共计583万元。据悉,这

是廊坊市大气污染防治工作开展以来,因为渣土运输车违法运营开出的最大罚单。

记者查阅《河北省城市市容和环境卫生条例》看到,第二十五条明确规定,“在城市内行驶的交通运输工具,应当保持外型完好、整洁。货运车辆运输的液体、散装货物、垃圾,应当密封、包扎、覆盖,避免泄漏、遗撒。造成泄漏、遗撒的,责令清除,按污染面积每平方米处以10元以上50元以下罚款。”涉事3辆渣土车均存在遗撒现象,且沿路遗撒长达15公里,污染面积大是罚款金额高的重要原因。

涉事单位被通报,多部门举一反三加强监管

河北建设集团在领到罚单的同时,还被通报批评。

廊坊市建设局通报称,河北建设集团对材料供应商疏于管理,致使3辆运输车在重污染天气Ⅱ级应急响应期间违规上路行驶,违反了《廊坊市重污染天气应急预案》规定。此次事件反映出,河北建设集团管理不够严格,对大气污染防治工作重视不够,执行市政府重污染天气应急响应措施不力,经研究决定对河北省建设集团在全市建设系统进行通报批评,违规行为记入全省建设行政相对人信用系统。

通报还要求全市所有建筑工地和施工现场,各项目单位、总包企业及专业施工队伍要认真吸取此次事件的教训,引以为戒,举一反三,加强管理,严

格落实《廊坊市重污染天气应急预案》和“七个百分之百”要求,落实主体责任,细化重污染天气应急响应期间对供货、供料单位及现场的管控方案和措施。

同时,廊坊市建设局将对已经报停施工的项目开展“回头看”,全时段、全方位、无死角排查问题,确保打赢2017年~2018年度秋冬季扬尘治理攻坚战。

廊坊市公安交警支队将进一步严格大货车(包括重型货车、渣土车、混凝土罐车)通行证准入管理制度,分区限量、限时、限路线办理通行证,对不能达到国Ⅳ排放标准的运输车辆一律不发证。违规上路的,发现即扣,顶格处罚;实行渣土运输车管理与运输企业捆绑管理

制度,凡企业所属渣土车,发生交通违法行为占比超过总车辆数10%以上的,停止企业的渣土车通行证核发,同时抄报相关部门,取消渣土运输资质。

廊坊市综合执法局将对密闭不严、沿路遗撒的大货车进行管控。对违反规定的,实行一次顶格处罚,停运一周;发现两次按日计罚,停运30天;发现3次立即通知项目单位全面停工,列入错峰施工名单。

廊坊市双联办和工程监管单位还将加强对重点工程的督查巡查和不定期飞行检查,发现未严格落实秋冬季施工控管管理措施的,要及时报告廊坊市大气办,市大气办将依据违法事实对工程主管单位(属地)进行约谈,并公开曝光、通报全市。

向海洋偷倒河道疏浚泥 上海修订裁量基准重罚违法者

重罚违法者,修订违法行为行政处罚裁量基准

同时,为加大处罚力度,震慑违法者,上海市还于今年上半年对海洋违法行为行政处罚裁量基准进行了修订,针对不按许可证规定倾废废弃物的违法行为,根据倾废量将处罚情况分为9档,切实体现过罚相当的原则。

例如,以前违法倾废100立方米~1000立方米都属于一个档位,新修订的裁量基准将这一档位细分成100立方米~500立方米、500立方米~1000立方米两档。对于违法倾废量达500立方米~1000立方米的,处罚金额由原6万元提高到8万元。

黄翔表示:“上海市持有倾废许可证的作业船容量多为500立方米到1000立方米,修订行政处

罚裁量基准后,更符合实际执法情况,也更能从严从重处罚倾废量较大、危害后果严重的行为。”

据悉,除了河道疏浚泥,还有多种废弃物被违法者偷倒入海洋,许多最终又冲到了海滩上。今年,上海浦东新区海洋部门会同专业机构等组织,在南汇嘴海滩、九段沙三甲港基地海滩、滨江森林公园西侧海滩等地组织了39场次净滩活动,累计清洁海滩垃圾6.2万余件,重量近4吨。从垃圾数量上看,包装材料占据最大比重,占总量的51%。

上海市海洋局负责人表示,要做到海清滩净,还需要依靠强有力的持续监管和执法。今年截至11月底,对于损害海洋环境的重大案件,中国海监上海市总队已立案9件,作出相关行政处罚罚款共计47.75万元。