

# 开启美丽山水城市建设新征程

张海冰



党的十九对生态文明建设

和生态环境保护提出了一系列新理念、新要求、新目标和新部署,为推动形成人与自然和谐共生现代化建设新格局、建设美丽中国提供了根本遵循和行动指南。

12月2日至3日,中国生态文明论坛年会在广东惠州举办。论坛首次发布了“2017美丽山水城市”名单并举行授牌仪式。大连与杭州、成都、苏州等12个城市同获此殊荣。“2017美丽山水城市”称号的获得,是党的十八大以来,大连市委市政府深入实施品质立市战略,不断探索“绿水青山就是金山银山”的绿色发展路径,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

## 用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作

学习好宣传好贯彻好党的十九精神,是当前和今后一个时期首要的政治任务。要广泛深入地引导和组织广大党员干部原原本本、原汁原味学习好党的十九精神,切实把思想和行动统一到党的十九精神上来,把智慧和力量凝聚到党的十九提出的目标任务上来。要按照环境保护部的要求,在全局开展学习贯彻党的十九精神“五大活动”:

一要自上而下开展“大动员”。要结合大连实际,自上而下对学习宣传贯彻工作做出具体部署,掀起学习贯彻党的十九精神的高潮。

二要全员覆盖开展“大培训”。局班子成员开展“走基层、察实情、解难题”大调研活动,获取一手资料,摸清真实情况,形成一些务实管用的具体举措。

三要深入一线开展“大调研”。局班子成员开展“走基层、察实情、解难题”大调研活动,获取一手资料,摸清真实情况,形成一些务实管用的具体举措。

## 学习贯彻党的十九大精神

### 探索与思考

## 黑臭水体整治需以精细增成效

◆此狼

目前,各地持续加大河道整治力度,黑臭水体治理工作持续开展,部分河道水环境质量已明显改善。然而,笔者在调研中发现,为提前完成黑臭水体整治年度目标任务,少数地区在赶进度求速度的过程中,出现了污染排查不精细、整治措施不精准等问题。笔者深入调查发现,部分镇区尤其是撤并镇的老镇区,污水管网老旧复杂,整治前虽然对污水管网进行了摸排,但摸排不够细致,致使管网建设竣工后仍存在明显的漏接问题。同时,由于对管网档案研

究得不深入、把握得不充分,造成污水管道错接问题时时有发生,还有个别小工业区、城中村、规划搬迁小区成了截污盲区,为巩固黑臭水体治理成果留下后患。而在清淤等施工过程中,由于对淤泥堆放点的安排考虑不周全,将清淤污泥直接堆放在岸,造成径流面源污染再次污染河道。

提升黑臭水体整治成效,重现河道碧波美景,务必要抓紧抓实每个整治环节。对此,笔者认为,当前强化黑臭水体整治不能仅比速度看眼前,要始终坚持精细作业、精准施策。

首先,截污摸底调查要做到“拔树搜根”。污水接管现状

### 科学制定生态环境保护未来总体规划

党的十九大报告提出,综合分析国际国内形势和我国发展条件,从2020年到本世纪中叶可以分两个阶段来安排。第一个阶段,从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化。到那时,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现。第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时,我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升。

要按照党的十九大精神关于分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标,以2035年为节点,重新谋划大连市生态环境保护建设,开启美丽山水城市新征程,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

### 把生态环境保护 and 生态文明建设的新部署落到实处

党的十九大从推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制四个方面,对生态文明建设和环境保护进行部署,力度更大、措施更严、要求更高。大连市将从八个方面贯彻落实党的十九大精神:

一是建立分工负责、协调推进的大环保工作格局。重新修订市环委会工作职责和工作制度,充分发挥其统筹协调作用。在市环委会下设各专业委员会,分别由承担生态环境保护工作职责的主要部门牵头,负责协调推进城市建设和管理、大气、水、土壤、农村等领域污染防治工作,进一步调动环委会各成员单位工作积极性和创造性,有效推动任务落实。

二是修订《大连市环境保护条例》。以《大连市环境保护条例》修订为突破点和着力点,加强顶层设计,构建制度体系,通过重点领域和关键环节的立法完善,带动环境保护全局工作。在立法

内容设定上要体现出管理理念的更新、执法理念的转变,总结以往法律制度的不足,针对不足制定有效、可操作的法律措施,秉持大环保概念,站在全市全域高度,完善环境保护地方法规。

三是严格划定并推动生态保护红线落地。2017年完成大连市生态系统生态功能重要性、生态敏感性和脆弱性的科学评估,以区市县为基本单元开展生态保护红线协调对接和边界核查,初步完成大连市生态保护红线划定方案。2018年完成全市生态保护红线划定落地工作,研究制定生态保护红线管理办法。2019年将开展红线勘界定标,出台管控措施,实施生态保护红线考核制度,研究完善与生态保护红线制度相匹配的生态补偿机制。到2020年,大连市生态安全格局初步建立,生态保护红线体系全面实施。

四是继续加强大气环境质量改善工作。力争在科研能力及管理能力提升、臭氧污染管控、船舶等非道路源管控、扬尘精细化管理、工业深度治理等方面取得突破,确保大连市空气质量保持在北方区域第一梯队位置。

五是统筹推进河流环境综合整治工作。全面推行落实河长制,明确工作目标、任务和职责。在保证6条主要河流21个水质断面全面达标的基础上,启动其他中小河流调查和整治工程,真正将水环境综合整治覆盖到全市所有的流域和区域。设置更加科学、深入基层的各级“河长”,研究设置“民间河长”,将河流环境综合整治纳入政绩考核,把考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据,倒逼责任落实。切实提高河道管理水平,研究建立地表水质APP应用软件,建立群众举报的畅通途径。通过精细化、信息化和标准化手段逐步提升河道管理水平,切实提升河流水质。

六是全面夯实土壤环境管理工作。完善土壤环境管理体系,出台土壤污染防治从业单位考核管理制度,逐步建立农用地土壤环境质量档案,探索建立新增建设项目土壤质量库。

七是强化畜禽养殖业监管。《畜禽养殖污染防治条例》初稿已基本形成,目前为人大立法阶段,预计2年~3年完成立法、论证及审议程序后颁布实施。探索建立畜禽养殖污染大数据监管系统,提高粪污综合利用和治理水平。

八是提升环境科研能力。紧密围绕当前环境保护工作的热点、难点,全力推进环科院博士后创新实践基地(博士工作站)建设。通过引进高水平专业技术人才、完善基础实验室和模拟实验室建设,强化科研交流共建等方式,加强与高校、科研院所、国内外监测机构之间的交流。及时了解掌握环保领域前沿科技信息,提升现有科研人员技术水平,进一步实现专业知识转化、科研自主创新。建立高效的监测能力体系

和模拟数据计算平台,确保科研工作有效开展,通过不断积累、总结、创新,实现科研能力提升。

全面加强党的建设为**推进环保事业发展提供坚强政治保障**

党的十九大提出,坚定不移地全面从严治党,不断提高党的执政能力和领导水平,从全面从严治党,勇于直面问题,敢于刮骨疗毒,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素。学习贯彻党的十九大精神,必须把党要管党、全面从严治党落到实处,为推进生态环境保护事业发展提供坚强政治、组织和作风保障。

一要坚持把党的政治建设摆在首位。牢固树立四个意识,特别是政治意识和政治规矩,把管党治党的政治责任牢牢地把握在手中,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

二要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,铸牢党员干部的宗旨意识和理想信念。

三要转变作风扛起振兴发展重任。要以大连市学习大讨论活动为契机,聚焦工作作风转变,围绕《关于推进市直机关党员干部作风转变的实施方案》中提到的具体问题,全面梳理、认真解决环保干部队伍存在的问题。特别是要解决不懂规矩、不守纪律,不敢负责、不愿担当突出问题。各级领导干部要把抓作风转变的责任放在心里、抓在手上、扛在肩上,以自身的表率作用,带出抓落实的班子、抓落实的团队、抓落实的集体。凡是部署的任务、承诺的事情,必须兑现落实。凡是中央、省、市决定的事情,要一以贯之、一抓到底。凡是确定的目标任务,要锲而不舍,咬定青山不放松,一刻不懈怠、一刻不停顿、一刻不迟缓,一步一个脚印把工作推向前进。

四要坚持落实全面从严治党。切实增强增强全面从严治党从党的思想自觉,深刻认识到全面从严治党的形势,牢牢把握新时代党的建设总要求,矢志不渝把全面从严治党引向深入。严肃党内政治生活,严明党的纪律,强化党内监督,坚决纠正不正之风,以零容忍态度惩治腐败,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,团结和带领广大党员干部以良好的精神状态和过硬的工作作风,夺取环境保护工作更大的胜利,不断满足人民群众日益增长的优美环境需要。

作者系辽宁省大连市环境保护局党组书记、局长

### 专家视角

## 这三年,企业环境信息披露有何变化?

◆李志青

党的十九大对我国生态文明提出了更高要求。其中,发展绿色金融成为推进绿色发展的重要手段。同时,为了“着力解决突出环境问题”,必须“提高污染排放标准,强化排污者责任,健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。”

党的十九大提出,坚定不移地全面从严治党,不断提高党的执政能力和领导水平,从全面从严治党,勇于直面问题,敢于刮骨疗毒,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素。学习贯彻党的十九大精神,必须把党要管党、全面从严治党落到实处,为推进生态环境保护事业发展提供坚强政治、组织和作风保障。

一要坚持把党的政治建设摆在首位。牢固树立四个意识,特别是政治意识和政治规矩,把管党治党的政治责任牢牢地把握在手中,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

二要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,铸牢党员干部的宗旨意识和理想信念。

三要转变作风扛起振兴发展重任。要以大连市学习大讨论活动为契机,聚焦工作作风转变,围绕《关于推进市直机关党员干部作风转变的实施方案》中提到的具体问题,全面梳理、认真解决环保干部队伍存在的问题。特别是要解决不懂规矩、不守纪律,不敢负责、不愿担当突出问题。各级领导干部要把抓作风转变的责任放在心里、抓在手上、扛在肩上,以自身的表率作用,带出抓落实的班子、抓落实的团队、抓落实的集体。凡是部署的任务、承诺的事情,必须兑现落实。凡是中央、省、市决定的事情,要一以贯之、一抓到底。凡是确定的目标任务,要锲而不舍,咬定青山不放松,一刻不懈怠、一刻不停顿、一刻不迟缓,一步一个脚印把工作推向前进。

四要坚持落实全面从严治党。切实增强增强全面从严治党从党的思想自觉,深刻认识到全面从严治党的形势,牢牢把握新时代党的建设总要求,矢志不渝把全面从严治党引向深入。严肃党内政治生活,严明党的纪律,强化党内监督,坚决纠正不正之风,以零容忍态度惩治腐败,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,团结和带领广大党员干部以良好的精神状态和过硬的工作作风,夺取环境保护工作更大的胜利,不断满足人民群众日益增长的优美环境需要。

作者系辽宁省大连市环境保护局党组书记、局长

企业在对外披露各种内部环境信息上缺乏主动性和积极性,另一方面也可看出,企业的环境信息披露缺乏底线标准。当然,从中反映出来的一个深层问题在于,大部分企业仍然将对外披露环境信息视为“负担”和“成本”,而不是“绿色竞争力”,这与当前国际社会推行的“价值(道德)投资”理念和要求仍然相去甚远。其结果是,在源头上也就是企业层面无法为社会经济供给有效的环境信息,进而也就无法为生态文明建设提供足够的信息支撑。

其次,250个左右全样本上市公司环境信息披露水平在3年内显现出较大的离散性。也就是说,企业间环境信息披露水平的高低差别较大,3年里的最高分约为90分,最低分才20分。较大离散性的成因固然与自愿性的披露制度有关,但更重要的是,较大离散性意味着企业缺乏自律。在没有相应外部环境信息披露规制的条件下,市场极有可能在环境信息披露上存在逆向选择的可能。也就是披露水平低的企业拖累披露水平高的企业,打击其积极性,从而延缓企业环境信息披露水平整体改善的速度。企业在环境信息披露行动上的高度差异化揭示了下一步开展环境信息强制性披露的必要性。

第三,企业环境信息披露在行业上呈现出较为一致的趋势,污染绝对规模较大的重污染行业的环境信息披露水平较高,主要有钢铁、石化、火电等,而污染绝对规模较小的行业在披露表现上则较差,主要有酿造、制药、发酵等。应该说,在自愿披露的制度环境下,行业层面呈现的上述特征在一定程度上体现了生态文明建设与改革的某种成效。研究也表明,这些行业在产权上的国有程度也是重要的影响因素。企业环境信息披露的行业特征显示,在运用制度和政策手段鼓励和规制企业开展更加积极的环境信息披露上,有必要考虑不同的行业性质,并根据行业性质来进行分类管理。

除了以上的共性外,3年时间里,企业环境信息披露情况也出现了某些积极的变化。其中最为主要的变化是,在所研究的重污染行业中,上市公司的环境信息披露水平正在发生积极改善。尽管3年的平均水平较低,但比较3

年的绩效可以发现,企业的环境信息披露得分逐年提高,从2014年的36分到2015年的39分,再到2016年的41分。在相同的衡量指标下,3年里的环境信息披露水平提高了15%左右,这一提高程度显然是不能忽略的。在行业平均水平上,也呈现出积极的一面。平均得分低于30分的行业从2014年和2015年的3个和4个减至2016年的1个(发酵行业)。也就是说,受外部环境规制的影响,处在下游的重污染行业也开始重视环境信息披露工作,提升其绿色透明度。

对近3年来这些变化的研究,可以获知企业信息披露工作的现状和进展,为完善和实施环境信息披露制度建设提供坚实基础,同时也为绿色金融发展等提供支撑。

首先,为完善企业环境信息披露制度提供参考。当前,相关部门正在积极推动实施环境信息披露制度。2017年6月,环境保护部与证监会签署了推动企业环境信息强制性披露制度的合作协议,并制定了相关时间表,预计在3年内首先在上市公司范围实现强制性信息披露制度全覆盖。同时,部分金融改革创新试验区在探索中小企业(非上市公司)环境信息披露制度建设。这些都说明企业环境信息披露制度建设将步入一个重要的关键时期,当前企业披露水平可以为制度建设提供参考。

其次,可以助力绿色金融发展。随着我国加快发展绿色金融,包括银行在内的金融机构积极开展绿色金融市场业务,对企业环境信息与数据产生了大量的需求。但目前企业层面的环境信息供给严重不足,这一供需之间的缺口已经开始制约我国绿色金融进一步发展。探索企业环境信息披露的内在规律,有助于缓解这一矛盾。

需要指出的是,在信息披露制度完善之后,则要考虑企业的管理能力。要在企业努力改变经营理念、积极披露环境信息的同时,同步提高企业在环境信息披露上的能力,并提高企业所披露环境信息在全社会范围内的共享程度。这就需要第三方专业机构加快发展,提供相应的服务。

作者系复旦大学环境经济研究中心副主任

## 推进普查成果与大数据相结合

◆刘威

根据《第二次全国污染源普查方案》,普查即将正式拉开序幕。预计经过3年的工作,将取得一系列重要的普查成果。生态环境大数据是大数据在生态环保领域的分支,是重要的基础性依据。笔者认为,可以将普查工作成果与生态环境大数据工作有机结合。

### 普查工作成果将是一个“百宝箱”

污染源普查工作是一项基本国情调查,通过普查能够实现“污染源”查得清、可统计、可核证”的目标。

普查成果具备真实性和准确性的特点。本次污染源普查是依据《全国污染源普查条例》开展的,按照依法普查的原则,普查资料填报需要逐级审核,普查数据质量采取溯源和责任追究制度。本次普查取得的数据及其成果的真实性是有保障的,能够反映各类污染源排放的真实情况。通过多级数据比对,综合后确定污染源产、排污污染物的量,因此普查数据具备准确性特点。

普查成果具备普遍性和代表性。普查对象广泛,取得的数据库样本量大,涉及当各类污染源,具备普遍性的特点。普查涉及国家省级、市级重点污染企业、一般污染企业等,通过现代数理统计学分类后,可以获得不同类型、类别的典型性和代表性数据结果。

因此,无论从污染源调查深度还是普查类型广度而言,污染源普查取得的成果都将成为我国统计数据库中的重要组成部分,是环境数据方面的“百宝箱”,是今后一段时期内开展环境监管工作的基础,是正确认识和判断当前环境污染形势的重要依据。

生态环境大数据是在整合多种数据、图件信息和软件的基础上形成的综合性数据平台,在此基础上应用水质数学模型、大气模型等软件可开展综合判断、分析工作,条件具备后将具备预测、预警、评估能力。例如当发生区域、流域重大污染事件时,应具备预测可能的污染范围、污染程度、污染影响人口等能力。

生态环境大数据建成后,除了支撑环保工作外,其分析、预测功能还可为整个社会经济提供支撑,为政策制定提供依据。

当前,生态环境大数据建设已经在国家和省级层面开展了一些尝试,在部分省区得以应用,并取得了初步成果。

作者单位:吉林省第二次污染源普查工作办公室



## 我为普查献一策

有奖征文投稿邮箱 wppcxyc@163.com