

评在前面

七色土

# 土壤污染防治要形成最强合力



## 稳妥有序推进矿业权退出保护区 云南加强国土资源管理工作

本报记者蒋晖昆明报道 云南省日前发布的《云南省人民政府关于进一步加强国土资源管理工作的意见》(以下简称《意见》)明确,坚持用途管制、生态优先,推进“多规合一”,健全完善矿山生态环境综合评估制度,稳妥有序推进矿业权退出保护区工作,确保保护区内不再新设矿业权。

《意见》提出,坚持用途管制、生态优先,强化自然生态空间用途管制,提升能源资源保障能力,建立分类保护、集聚开发、综合整治和联动发展的国土空间开发格局。设置人与自然和谐共生的生存线、生态线和保障线,发挥国土资源在生态文明建设中的空间载体作用。筑牢国土生态安全防线,推动绿色发展。坚持深化改革,市场配置,进一步改进国土资源管理方式,对环境质量、人居生态、自然生态、水资源和耕地资源实施更为有效的管护,建立健全市场配置和利益调节机制,提升国土资源开发质量。

《意见》明确了强化规划管控、严格耕地保护、保障重点项目用地、加强矿政管理、妥善处置保护区内矿业权、加强地质灾害防治等十大方面的主要工作。

在强化规划管控方面,全面梳理云南省地理国情和资源环境承载能力,以主体功能区战略为指导,按照《全国国土规划纲要(2016-2030年)》要求,统筹各类空间性规划,调整完善土地利用总体规划,推进“多规合一”,编制全省国土规划纲要,强化对国土空间开发、保护、整治等各类活动的指导和管控。

在加强矿政管理方面,编制实施第三轮矿产资源规划,将保护区划定为禁止开采区和限制开采(勘查)区,构建绿色开发格局。修订《云南省探矿权采矿权管理办法》《云南省矿业权交易办法》,落实生态优先要求,制定矿业权设立的负面清单,不符合矿产资源规划和矿产资源管理要求的,一律不得新设矿业权。健全完善矿业权联合联审依法审批和矿山生态环境综合评估制度,严格执行矿业权重大审批事项集体决策制度,主动接受监督。

## 陕西加快垃圾处置步伐

建成垃圾处理设施124座,每年可消纳建筑垃圾1800万吨

本报记者肖颖 通讯员吕兆峰陕西报道 记者近日从陕西省环保厅了解到,近年来陕西省加快固体废物综合利用步伐。目前,已累计拆解处理废弃电子产品155.97万台。建成14家报废汽车回收拆解企业,已累计回收拆解老旧报废汽车60697辆。支持和积极推广建筑垃圾综合利用项目,每年可消纳建筑垃圾约1800万吨。

陕西省还建成垃圾处理设施124座(其中市、县两级垃圾处理厂99座),实现了县级以上城市全覆盖。全省垃圾日处理能力达到2.7万吨,城镇生活垃圾无害化处理率达到87.7%。全面推进农村生活垃圾收集处置,建立垃圾中转及处置设施152处,配备生活垃圾收集车20175辆,受益人口约900万。

此外,陕西省还开展了垃圾分类和餐厨垃圾处理试点工作。在咸阳市、渭南市开展生活垃圾分类示范城市建设,选择部分社区开展试点,配置标志清楚、标准规范的垃圾分类收集桶,建立按标准投放的奖励机制,探索建立垃圾可回收物资的承包经营模式。

在工业固体废物处理方面,2016年陕西省一般工业固体废物产生量6983.9万吨,处置利用量达到5688.9万吨。据了解,全省同时开展了针对固体废物堆存场所的企业(包括无主堆场)排查,及时对存在问题的堆场下达整改要求。对机动车维修、拆解等非工业源危险废物进行了专项整治。

中科宇图 智慧环保 整体解决方案专家 中科宇图科技股份有限公司特约刊登

张秦燕

寒冬已至,近一段时间以来,蓝天在每一个清晨与北方的人们如期相约。推开窗户,老百姓一边为清新的空气欣喜,一边由衷地感受到环境质量的改善。大气与水环境的改观,人们肉眼可见。而对土壤环境的改变,感知则较为模糊。正如500年前达芬奇说过的那样:“我们对天体的了解,远胜过我们对脚下土壤的了解。”事实上,土壤环境的变化日积月累才会显现,等发现问题时,往往已经积重难返。正因如此,土壤污染防治重在防患于未然、未雨绸缪。

作为2020年决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一,“净土行动”的号角已经吹响。

如今,顶层设计日趋完善,土壤污染防治相关政策、标准和办法不断推出,人们对土壤环境保护更加重视,合理利用土壤的理念更加明确。

“土十条”印发至今,已过去一年半的时间,我们欣喜地看到,在大江南北,有一股合力正在形成。基层管理者、执法者、生产者,各自发挥优势,投身于土壤环境的综合防治之中。这些土壤环境改善的点滴之力正汇成江河,翻开建设美丽中国的新篇章。

“中国梦归根到底是人民的梦,必须紧紧依靠人民来实现,必须不断为人民造福。”宏伟蓝图已绘就,新的征程已启程。伟大的目标要靠基层的力量从点滴之处落实。土壤综合防治必须从全局出发、系统考虑,容纳各方力量。

不难理解,土壤污染防治涉及多个部门和人员,既需要环保部门、国土部门、农业部门等加强监督管理,也需要企业自律、公众参与,尤其需要执法部门依法行政。只有各方力量心往一处想、力往一处使,才能高效、高质量地解决问题,从而形成土壤污染治理的最强合力。

基层管理者应从我做起,把工作落到实处,并切实落实好“党政同责”“一岗双责”。践行“绿水青山就是金山银山”重要论述,将生态优势转化为产业优势,将环境优势转化为发展优势。江苏省淮安市淮阴区充分发挥主观能动性,走出了既让土壤休养生息,又让百姓增收的发展道路。可见,基层工作并不是对上级政策的机械照搬,而是一项极富挑战性与

创造性的工作。

基层执法者要不断提高执法水平,根据执法要求不断更新知识、提高自身素养。执法队伍提高综合素质和执法水平,是为了更好地服务于社会经济发展,服务于广大人民群众。在浙江省义乌市苏溪镇,为了解决餐厨垃圾清理难、回收难的问题,执法人员联合镇政府和相关部门,走访餐饮单位,宣传垃圾回收好处,引进有资质的收运企业对餐厨垃圾妥善回收处理。诚心换来真心,赢得了企业主的点赞叫好。

企业要主动践行社会责任。企业是现代社会的细胞,社会责任是企业的试金石,关乎经济发展与活力。企业不仅要在保护环境、节约资源等方面承担责任,还要为发展循环经济、实现可持续发展的目标做出应有贡献。

土壤污染防治需要各方力量拧成一股绳。要知道,每一份对美好的向往,都关乎美丽中国的发展方向。正如那庄严的承诺:人们对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。

各地典型

## 变一稻一麦为稻莲虾共作 淮安维桥让土地冬季休养生息

本报见习记者韩东良 通讯员戴浩 汤向奎淮安报道 临近深冬,结束了一天忙碌的工作,江苏省淮安市盱眙县维桥乡党委书记倪金走在回家途中。路边是一片浅水田,一些残荷交织在一起,为宁静的冬夜增添了一份静谧之美。

此刻,正是维桥乡土壤休耕的季节。倪金告诉记者,“土十条”实施后,江苏省全面开展“263”环境治理专项行动。乡里经过反复商讨调研,认为“既要让农田休耕,改良土质,又要严控面源污染,保护生态环境”。最终,选择了将此前“一稻一麦”的耕种模式,调整为春夏季节稻田套养龙虾、夏秋季节莲田套养龙虾,冬季让土壤休耕。

“通过土地流转,大面积试点稻田、莲套养龙虾,摆脱化肥农药,大幅减轻农业面源污染,才能让土地在冬季喘口气。”倪金说。

盱眙县是国内知名的小龙虾之都,龙虾需求量大、市场价

格不菲。盱眙县维桥乡乡长冯胜利介绍,只要田里套养了小龙虾,化肥农药的使用量就会大幅减少。同时,夏秋季节植荷莲并套养小龙虾,不仅改良土壤,还能让农民增加收入。

在绿色发展和生态保护的大背景下,为了调整维桥乡产业结构,乡党委和政府挖空了心思,动足了脑筋。乡里决定先搞试点,建立“稻莲虾共作”农业示范园区。从今年初开始,先行流转了300亩农田,用于稻田套养龙虾试点。同时,为了选择高品质的莲种,乡里先后3次前往江西赣南、广西、抚州等地实地考察,最终将能提高土壤有机质含量的太空莲带了回来。

倪金介绍,夏天大面积种植荷莲后,荷花盛开,引来很多游客赏荷花、品莲子。乡合作社及时推出的荷莲产品,更是供不应求。莲子从莲蓬摘取后剩下的莲房晒干后泡水饮用,还能降低血糖。据统计,“稻莲虾共作”的

种养殖模式比往常的“一稻一麦”每亩增收500元。从目前合作社的收益来看,今年已经实现人均增收3500元。

调整产业结构后,老百姓致富了,环境意识增强了,乡里在整治环境上也更有干劲了。冯胜利表示,今年维桥乡已投入440万元,用于铺设长达5.8公里的镇区污水管网,还新建起一座提升泵站,并扩建污水处理厂。同时,乡里投入560万元,对老维桥河部分河道进行整治。“水、土相连,保护好水环境,就是对土壤的呵护。”冯胜利说。今年开始的“稻莲虾共作”农业示范园区试点成功,让政府和群众信心倍增,明年将逐步在全乡4.5万亩农田上推广“稻莲虾共作”还将带来农业生态旅游的浪潮。

倪金说,乡里将定期监测评价试点前后耕地地力水平、重金属含量、地下水位等指标变化情况,做好数据积累和分析工作,跟踪评价试点成效。

基层管理者



本报讯 李红涛最近忙得晕头转向。他所在的供联致顺再生资源有限公司是四川省广元市市政指定的废旧农膜回收处理点。进入11月以来,白天,他往返于广元市的各县(乡、镇),给乡镇回收站的工作人员普及废旧农膜的回收知识,还要忙于给工人讲解废旧农膜回收后的机械操作要领。晚上,他还要根据不同地区的农膜使用情况,更改培训PPT内容。

李红涛介绍说:“进厂筛选、粉碎、沉淀清洗、分送熔炼,大量废旧农膜经过这样一系列工序,变为聚乙烯高压PE颗粒,最终成为生产地下排水管道等塑料制品的再生料。11月29日,这条生产线正式投产,从而实现了废旧农膜的回收再利用。”

广元地处秦巴山区,农膜运用在广大农村地区相当普遍。不少农地往日的农膜没有处理完,新的农膜又铺上。时间一长,在作物根系和土壤之间,农膜残破的碎片就像棉絮一样,密密实地裹在中间。

中国农业大学资源与环境学院教授李保国介绍,散落在自然环境中的废旧塑料膜进入自然环境后难以降解,目前使用的聚乙烯材料地膜,埋在土壤中长达百年都难以降解。大多数农民已经认识到残留农膜的危害。由于缺乏长效机制,加之农膜使用量大、污染面广,仍有大量地膜残留在土地中,直接威胁着农业的可持续发展。

按照“减量化、资源化、再利用”的循环经济理念,广元坚持“政府主导、企业带动、农户参与、市场运作”原则,力争2017年底基本建成完备的废弃农膜收集和处理体系,2018年全市废弃农膜拾回收率达到80%以上,2020年基本实现农业生产环境废弃农膜零污染目标。

市内禁止销售使用厚度小于0.01毫米农膜 今年2月,广元出台了《关于推进废弃农膜收集和处

理体系建设的意见》,力求把推进废弃农膜收集和处理体系建设作为防治环境污染、促进生态文明建设的重要任务。同时,采用“村回收、乡镇转运、县区集中、市处理”模式,构建集销售、使用、回收、加工于一体,能持续运行的废弃农膜收集和处理体系,切实解决废弃农膜露天焚烧、随意弃置和残留土壤等问题。同时,成立了广元市废弃农膜收集和处理体系建设工作领导小组。

根据《意见》,广元境内禁止销售和厚度小于0.01毫米的农用地膜,要求推广使用厚度大于0.01毫米、耐候期大于12个月且符合国家标准农膜的农用棚膜。

李红涛告诉记者,广元以朝天区、昭化区、利州区的蔬菜基地,旺苍县、青川县的茶叶基地以及剑阁县、昭化区的烟叶基地等三类农膜用量大的区域为重点,正全面推进废弃农膜、棚膜、建设工地废弃塑料薄膜及种子、农药、肥料等投入品塑料包装袋(瓶)等的回收利用工作。

全市已建成乡镇回收站233个

“大棚膜每公斤1.8元,透明膜每公斤1元,黑色膜每公斤0.4元,农药容器0.1元1个。”12月12日一早,昭化区柳桥乡农村社区综合服务社外,店主李泽金正在给前来售卖废旧农膜的村民报价钱。

这样的回收站全市已有200余家。截至10月底,广元各县区已全面完成建设了乡镇回收站和村级回收点建设,覆盖了全市所有乡镇和行政村。全市合计建成乡镇回收站233个,完成村回收点建设2520个。

目前,作为全市废弃农膜集中处理企业,广元市供联致顺再生资源有限公司已完成设备安装和调试工作,进入生产阶段。李红涛说:“公司业务主要为对接广元地区垃圾、日用塑料桶等塑料类,废木料、废旧家具等生活物质。可对废旧电器、其他工业边角、下脚料进行分拣和循环利用。”

市农业局相关负责人介绍,广元是四川首个建立废弃农膜收集和处理体系的地级市。

张厚美 涂媛媛

集销售、使用、回收、加工于一体

## 广元初步建成废弃农膜收集和处理体系

企业



专业公司上门回收处理餐厨垃圾

## 义乌推进餐厨垃圾规范化处置



基层执法者

本报通讯员王倩义乌报道 参加完由浙江省义乌市苏溪镇政府、市综合行政执法局苏溪大队、苏溪市场监管所联合召开的餐饮单位餐厨垃圾规范处理工作部署会后,经营饭店10多年的王先生很高兴,他说:“餐厨垃圾由专人收集、专人运送,隔油池清理由专业公司负责,省时省力又环保……我们饭店再也不用担心餐厨垃圾处置不规范了。”

为落实《浙江省城市市容和环境卫生管理条例》《浙江省餐厨垃圾管理办法》,义乌市苏溪镇近日召开餐饮单位餐厨垃圾规范处理工作部署会,300余家餐饮经营单位的负责人参加。会议明确了对餐厨垃圾实行单独投放、统一收运、集中处置原则,要求餐饮单位将日常经营中产生的餐厨垃圾及隔油池中的废弃食用油脂,交由专业公司统一收运,从而实现餐厨垃圾规范处置。

变零散式管理为统一管理 执法监管力度加大 义乌市综合行政执法局苏

溪大队大队长方银法告诉记者,苏溪镇内共有餐饮单位376家,几乎每家餐饮单位都留下了执法人员的身影。执法人员不仅要定期对餐饮单位餐厨垃圾处置情况开展监督检查,还要对餐饮单位油烟净化设施安装、使用情况及燃气安全等同时进行检查。大队有两个中队,分管两个辖区,往往一轮辖区总体排查下来,要耗时数周。

对新增加的餐饮单位,苏溪大队执法人员会根据市市场监管局提供的餐饮单位营业执照登记地址,逐一前往排查,将工作做细、做扎实。

一方面监管力度加大,另一方面是解决餐饮单位自身难题。检查中发现,有的餐饮经营者对隔油池清理应付了事;有的虽然尽力,却事倍功半。王先生告诉记者:“我们确实也想把隔油池清理干净,安排人也做了。但毕竟不专业,面对检查不过关,我们也挺为难。”

“为解决这一问题,苏溪镇镇政府、义乌市综合行政执法局苏溪大队、镇市场监管所加强部门合作,多次开展联合检查,提高整治成效,务必要求相关店铺整改到位。同时,苏溪镇牵头,引进3家有资质处理油污的专业公司,引导餐饮单位与专业公司对接。”方银法说。餐饮单位和专业收运企业签订协议,并交

后,专业公司已经开始定期前往餐饮单位收集餐厨垃圾、废弃油脂,杜绝餐厨垃圾长期无人管、员工清理不到位等情形。

变被动管理为主动参与 商户环保意识提高

在以往检查中,一些餐饮经营者往往存在应付心态,执法人员检查时就安排清理,不检查时就放置不理。为提升经营者环保意识,营造公众参与环保的浓厚氛围,苏溪镇多部门在工作会前走访餐饮单位,宣传规范处置餐厨垃圾的益处,消除经营户的疑虑,发放《餐厨垃圾规范处置倡议书》,提升社会参与度。

召开部署会后,商户自主参与与意识普遍增强。当执法人员再次检查时,不少商户主动拉着执法人员走到自家隔油池边,询问执法人员:“什么时候到我们这收运废弃油脂,多久来清理一次。要是收运企业不遵守协议、不及时清理,怎么办?”以往商户“拖、缓、等”的心态明显转变。

方银法说:“目前,苏溪镇已经完成了100余家餐饮单位协议签署,余下的协议签订正逐步推进。”接下来,苏溪镇将通过开展隔油池专项管理工作,建立和完善餐厨垃圾管理机制,实现规范收运,提高餐厨垃圾资源化利用水平,确保辖区内餐厨垃圾实现妥善处置,杜绝餐厨垃圾中的食用油脂进入食物链。