

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7181 期
2017年12月 星期三
今日12版 农历丁酉年十一月初三



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

环保部发布两项进口固废管理规定

本报记者谢佳丽北京报道 为贯彻落实《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，进一步加强限制进口类固体废物进口管理，环境保护部近期修订了《限制进口类可用作原料的固体废物环境保护管理规定》和《进口废纸环境保护管理规定》，并于近日发布。

据了解，《限制进口类可用作原料的固体废物环境保护管理规定》适用于列入《限制进口类可用作原料的固体废物目录》中固体废物（以下简称限制进口类固体废物）进口的环境保护管理。规定明确了申请进口限制进口类固体废物许可应当具备的条件和申请、审批流程等事项。其中特别指出，省级环境保护主管部门应当组织对辖区内进口限制进口类固体废物的加工利用企业，每季度至少开展一次日常现场监督检查，严控环境风险。

《进口废纸环境保护管理规定》适用于申请进口《限制进口类可用作原料的固体废物目录》中废纸的环境保护管理。规定明确进口废纸的企业除符合《限制进口

类可用作原料的固体废物环境保护管理规定》要求外，还应符合生产能力应不小于5万吨/年，并具有与加工利用能力相适应的制浆、造纸等生产加工设备；符合《造纸产业发展政策》和《产业结构调整指导目录》等相关产业政策的要求，废纸企业或相关生产线未被列入《工业行业淘汰落后产能企业名单》等条件。

两项规定均从公布之日起施行，《限制进口类可用作原料的固体废物环境保护管理规定》（环境保护部公告2015年第70号）同时废止。

类可用作原料的固体废物环境保护管理规定》要求外，还应符合生产能力应不小于5万吨/年，并具有与加工利用能力相适应的制浆、造纸等生产加工设备；符合《造纸产业发展政策》和《产业结构调整指导目录》等相关产业政策的要求，废纸企业或相关生产线未被列入《工业行业淘汰落后产能企业名单》等条件。

两项规定均从公布之日起施行，《限制进口类可用作原料的固体废物环境保护管理规定》（环境保护部公告2015年第70号）同时废止。

要闻速递

甘肃书记省长部署环保工作

始终牢固担起生态环境保护的政治责任

本报讯 甘肃省生态建设和环境保护协调推进领导小组会议日前召开。甘肃省委副书记、省人大常委会主任、省生态建设和环境保护协调推进领导小组组长林锋强调，要深入学习贯彻党的十九大精神，严格履行生态保护和修复的政治责任，正确处理生态环境保护与经济发展的关系，坚决抓好生态建设和环境保护工作。

会议听取了祁连山国家级自然保护区生态环境问题整改进展情况汇报，审议了《甘肃省贯彻落实中央环境保护督察反馈意见整改工作情况报告》和《庆阳、陇南、酒泉三市省级环境保护督察意见》。

林锋指出，今年以来，各级各方面认真贯彻落实党中央决策部署和省委要求，层层传导责任压力，动真碰硬抓好生态环境问题整改落实，取得了阶段性重要成果。

林锋强调，要始终牢固担起生态环境保护的政治责任，坚决抓好突出环境问题的整治，推动生态建设和环境保护工作取得新进展新成效。要不断巩固拓展整改工作成效，思想不松懈、力度不减弱，紧盯时间节点，盘点对账销号，强化督导检查，确保各项任务落到实处。要健全生态文明建设制度体系，进一步健全考评、监督、补偿和投融资等机制。要构建绿色低碳循环发展的产业体系，加快传统产业绿色化改造，大力发展新兴绿色产业。要加强组织领导，认真履行主体责任，强化统筹协调、整体推进和系统治理，不断提高生态文明建设水平。

甘肃省长唐仁健强调，要清醒认识生态环境保护与建设的长期性、艰巨性和紧迫性，坚决彻底完成各项整改工作。要严格对标对表，及时向中央报告有关问题整改情况，及时组织再督察，巩固整改成果，防止问题反弹。

徐锦涛 吴玉萍

本报记者邢飞龙 12月19日北京报道

环境保护部今日在京组织召开京津冀、长三角、珠三角地区（三大地区）战略环评总体成果验收会，标志着我国第四轮大区域战略环评工作圆满完成。环境保护部副部长黄润秋出席会议并讲话。

验收专家组对这一工作成果给予高度评价，认为基础扎实、组织有力、判断准确、措施具体，既有宏观指导性又有具体操作性。

黄润秋指出，探索大区域战略环评，至今已经有十年，形成了一系列有分量的研究报告、指导意见、成果丰硕。三大地区战略环评是国家层面组织完成的第四轮大区域战略环评工作，紧密结合经济社会发展需求，推进了大区域战略环评的深化和创新；紧密结合区域特点，为破解三大地区重大资源环境矛盾提出了各自解决路径；紧密结合环评改革，为战略规划环评落地做出了积极的探索。总的来看，战略环评工作紧密结合形势发展和环境管理的需求，不断深化创新工作的思路、方法，取得了开创性的进展。

黄润秋强调，新时代两阶段发展战略对生态环境保护提出了更高的目标和要求，新的社会主要矛盾对协调好保护与发展的关系提出了更高的要求。加强战略和规划环评、严格实施源头预防的压力不但没有减少，反而还在持续加大，其作用不但不能减弱，反而还将继续增强。必须把习近平总书记生态文明重要战略思想，融会贯通到源头严防、过程严管、后果严惩的环境管理体系中，特别是战略规划环评在新时代要有作为，推动生态环境根本性好转。

黄润秋指出，实现新时代新目标必须实行最严格的源头预防，坚持十九大报告要求的“全民共治、源头防治”，充分发挥战略规划环评从源头预防环境污染和生态破坏的作用，这是实现生态文明建设战略目标的一个重要基础条件。解决不平衡不充分的发展必须强化国土空间开发环境管控，环境保护的机遇就蕴含在解决这种不平衡发展格局的努力中，要同步加强国土空间开发的环境管控，围绕开发布局与生态安全格局、结构规模与资源环境承载两大矛盾，优化区域国土空间结构和环境治理体系，避免曾出现过的环境问题重现。推动战略和规划环评必须狠抓“三线一单”落实，实现从主要关注宏观问题向战略规划与抓落实并重转变，从主要提出意见建议向原则要求与刚性约束并重转变，从针对战略和规划的定向调控向“三线一单”综合环境管控转变。

黄润秋最后指出，战略和规划环评要立足新时代大背景，紧扣国家重大发展战略，与时俱进，努力开创工作新局面。下一步要结合长江经济带战略环评构建“三线一单”环境管控体系，加快推各地市行政区域的战略环评试点，着力推动三大地区战略环评成果落地。会议还对地方做好协调配合工作提出了具体要求。

京津冀、长三角、珠三角地区战略环评总体成果通过验收

我国第四轮大区域战略环评圆满完成

山东冠县创新农村环境管理模式，村级警务助理兼任环境监管网格员

别看“村警”小 监管作用大

◆本报记者周雁凌 季英德

身着制式服装的警务助理，每天巡逻于村头庄尾、河湖岸边，看企业治污设施运转，查河流水质及垃圾处理。这些“村警”为何热衷于环境保护？因为他们还有另一个身份，就是村级环境监管网格员。

今年以来，山东省冠县在实施“一村一警务助理”全面夯实治安治理基础工作的同时，赋予警务助理村级环境监管网格员身份，按照“属地管理”原则，实行网格划分，定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩，做到网格边界清晰、责任主体明确、目标任务具体。

环境网格化监管的健全，促进了全县环境质量持续改善。相关监测数据显示，2017年1月~11月，冠县空气质量比2016年明显改善，空气质量综合指数5.9，同比改善11.5%。其中，细颗粒物(PM_{2.5})改善率为15.2%，可吸入颗粒物(PM₁₀)改善率为8.4%，氮氧化物(NO_x)改善率为2.3%，二氧化硫(SO₂)改善率为24.2%。

“村警”干什么？

日常巡察，建立台账，当好“耳目”和“触角”

农村环境保护工作难度大，难在村多面广，难在没有专人监管。

冠县副县长、县公安局局长王峰自豪地向记者介绍：“目前在我们县，除了县级和乡镇抓环保工作，在村级，我们又多了700多名‘村警’兼管环保工作，可谓是兵强马壮。”

为切实消除环境监管死角，冠县在全县大力推行网格化环境管理模式，通过集中公开招聘，确定754名年富力强的、具有责任心的村级警务助理兼任环境监管网格员。

“作为‘村警’，上级明确了环境监管职责以后，感觉肩上的担子重了。我们有自身的优势，一方面发现环境违法行为以后能及时制止，另一方面，我是本村人，对情况比较熟悉，有了问题能及时发现问题、及时汇报。”冠县甘官

屯乡邓官屯村网格员孙洪照说。

为使网格化监管更具有针对性，冠县明确了村级网格员职责，共有五大项15小项具体监管内容，对在村级层面更易于落实的禁止焚烧秸秆、垃圾和落叶行为，及时发现存在的各类污染环境的行为，避免废水直排等领域日常工作作出具体要求。

《冠县村级环境监管网格员考核规定》中明确，村级网格员对本辖区(网格员所在村庄管辖范围)所有污染源进行日常巡察，及时发现存在的各类污染环境的因素和隐患，并及时上报；建立本辖区污染源台账，并进行及时更新和完善；配合上级有关部门对本辖区环境信访案件进行调查处理；根据上级网格安排，及时完成各项日常环境监管和限期整改任务；将有关职能部门依法作出的停产、限产等意见落实到位。

全县排查出1500多个污染源，一半以上是警务助理发现的

2017年4月24日，冠县经济开发区马玉村网格员杨华伟在对村里已关闭取缔的小电镀项目巡查时发现，项目负责人疑似将违法生产行为转移地下。他迅速向公安部门和环境执法人员进行了汇报。

冠县公安局食药环支队、县环保综合执法大队第一时间赶赴现场，通过现场侦查、监测采样、调查询问、调用机械深入排查等手段，及时确定这个小电镀项目涉嫌违法生产并将生产废水通过渗井排入地下的事实。这个小电镀项目被迅速查处。

“村警”的作用究竟有多大？据了解，冠县已经排查出的1500多个污染源中，有50%以上是警务助理排查出的。

“我们在全县创新实施的村级警务助理兼任环境监管网格员，在污染源排查、‘散乱污’企业治理等方面发挥了积极作用。”冠县环保局局长靖军表示，对于涉嫌环境犯罪的案件，网格员能利用自己对治安和环保均较为熟悉的优势，及时发现涉嫌环境违法线索，真正实现无缝隙对接；彻底消除以往请示汇报等环节较为繁琐的不利因素，对于涉嫌环境违

法犯罪案件的移送更为快捷通达，同时还实现了公安与环保在最基层的深度融合。

冠县在县、乡、村三级环境监管体系建设过程中，还注重发挥管理区的作用，把全县108个管理区包片科级干部纳入体系，作为三级网格的责任人和子网格的监督员管理，将三级网格和子网格进行了有效衔接。

为加强与环保部门对接，冠县经济开发区和辖区各乡镇、街道派出所还明确，由一名副所长对接环保工作。目前，县环保局已累计移送公安机关案件29起，行政拘留20人，刑事拘留4人。

“村警”能起多大作用？

“村警”怎么奖惩？

考核分四档，与薪酬挂钩，连续两年不合格的将不再聘任

为激发和调动网格员的工作积极性、主动性，冠县县政府常务会议确定，为聘任网格员的“村警”每月增加600元薪酬，仅此一项，全县每年就增加700余万元的财政支出。

为使村级警务助理兼任的环境监管网格员尽快熟悉各项业务，冠县环保局结合县域环保工作实际编印了《环境保护法律法规文件汇编》，发放到每一位网格员手中。同时，县环保局专门组建了网格员管理办公室，强化业务指导和督导，已完成了第一轮19个乡镇街道网格员的培训指导和重点工作部署安排。

靖军告诉记者：“为确保村

级警务助理兼任环境监管网格员最大限度地发挥‘耳目’和‘触角’作用，我们以实现日常巡查常态化、隐患排查全面、整改处理迅速、信息上报及时为宗旨，建立健全了相关配套工作机制，明确职责，严格奖惩，切实提高监管效能。”

对网格员的考核，冠县按照季度考核、年终汇总的方式，由县环保局网格员管理办公室会同乡镇分管科级干部、派出所所长共同负责组织实施。考核采取百分制，分为档案资料健全完善情况占20分，环境违法线索上报情况占30分，县级环保部门安排的工作和任务落实情况占30分，县级

以上考核检查情况占20分。

据了解，考核结果分为优秀(≥90分)、良好(≥80分)、称职(≥70分)、基本称职(<70分)4个等次。一个考核年度内，考核等次为“优秀”的，发放全额约定薪酬；考核结果为“良好”等次的，发放90%约定薪酬；考核结果为“称职”等次的，发放80%约定薪酬；考核结果为“基本称职”等次的，发放75%薪酬。对于扣除的薪酬部分，以乡镇街道为单位，作为奖励资金，其中60%部分奖励优秀等次网格员，40%部分奖励良好等次网格员。连续两个年度被评为“基本称职”等次的网格员，不再聘任。

「煤改气」要弹好钢琴

张春燕

温暖过冬，民之所急；蓝天白云，民之所盼。推进“煤改气”工作，是调整能源结构的必然要求，是打赢蓝天保卫战的重要举措。事实证明，使用清洁能源取暖，无论对于提高群众生活水平，还是对于改善大气环境质量，都切合新时代、新形势的发展要求。

推进冬季清洁取暖，关系到广大人民群众的生活，是重大的民生工程、民心工程。

在改善群众生活方面，“煤改气”给人们尤其是农村群众带来了全新的生活体验。享受到清洁能源取暖的群众历数“煤改气”带来的洁净、便捷、舒适等种种好处，由衷赞叹：“这是给咱们老百姓送来的大礼包”。

在改善环境质量方面，“煤改气”也充分发挥出功效。今年11月，“2+26”城市的PM_{2.5}同比下降37%，改善程度前所未有。北京重污染天数从去年11月的7天，降至今年11月仅有1天。这一成绩的取得，“煤改气”功不可没。

但我们必须认识到，“煤改气”是一项复杂的系统工程，做好这项工作，必须因地制宜、持之以恒，做好长远谋划和统筹协调，弹好钢琴。

谋划长远，是做好“煤改气”工作的基础。“煤改气”涉及入户调查、设备采购和安装、管道铺设和维护、气源组织和保障、补贴政策落实等多方面，需要严谨科学的全局谋划，理出主线，抓住主要矛盾，按照工作优先级排序，将近期工作和远期工作安排好，确保有序推进，让每一项完工的工程都切实发挥保障群众温暖过冬、改善大气环境质量的综合效益。

统筹协调，是做好“煤改气”工作的保障。“煤改气”涉及多个部门，也涉及能源储备、工程建设、资金投入等大量繁重工作；需要提前预测可能出现的气量不足等突发状况。各地政府要积极协调相关部门合力推进，制定应急预案，在出现天然气供应短缺等阶段性问题时，坚决落实压非保民的基本政策。

推动清洁能源不可能一蹴而就，需要我们驰而不息、长抓不懈，既有解决现实问题的决心，又有实现长远目标的毅力。党的十九大报告指出，保障和改善民生要抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着办，一年接着一年干。这，应该成为推进“煤改气”工作的根本遵循。



陕西省渭南市近日按照《渭南市2017年铁腕治霾冬防攻坚行动巡查执法方案》对相关县市区冬防工作开展巡查督办，重点对企业“一厂一档”“一厂一案”“一厂一策”“二维码管理”等环境监管“四项机制”落实情况进行现场检查督办。针对存在的问题，巡查办将巡查情况汇总后向各相关县市区进行通报。 仵博摄

环保部发布机动车污染防治技术政策

将逐步加严新生产机动车排放限值

本报记者高楠北京报道 环境保护部近日组织修订了《机动车污染防治技术政策》(以下简称《技术政策》)，以进一步改善环境空气质量为核心构建机动车污染防治体系，形成区域联防联控机制，推进机动车污染防治的系统化、科学化、法治化、精细化和信息化。

《技术政策》提出，鼓励开展机动车轻量化、模块化、无(低)害化、循环利用等产品设计，综合考虑机动车在设计、生产、使用、回收等全生命周期内的大气、噪声、水、固体废物、电磁辐射等

污染的防治策略和方法，涉及范围包括机动车、车用油品、检测设备。应加强“车、油、路”统筹，采取法律、行政、经济、技术等综合措施进行防治，强化信息公开，形成政府主导、部门协作、市场调节、社会监督的工作机制。

《技术政策》明确，将逐步加严新生产机动车一氧化碳(CO)、总碳氢化合物(THC)、氮氧化物(NO_x)和颗粒物(PM)等污染物排放限值。对于新生产机动车，由环境保护部统一制定国家排放标准，并鼓励地方提前实施更严格的新生产机动车国家排

放标准及油品质量标准。在强化新车达标监管方面，重点加强重型柴油车生产、销售等环节监管。加强机动车检测与维护(I/M)、重点加强高排放车辆、高使用强度车辆监管，确保上路车辆排放稳定达标。机动车应向绿色、低碳、可持续的方向发展。到2020年，报废机动车再生利用率达到95%，机动车污染防治达到国际先进水平。

《技术政策》自发布之日起，原《关于印发〈机动车排放污染防治技术政策〉的通知》(环发[1999]134号)废止。

最美基层环保人 投票通道

中国环境APP通道



安卓版



苹果版

网站投票通道

http://www.cenews.com.cn/pub/trspol/1201711/p1310.htm