

法治动态

“建设美丽中国论坛”在京举办

聚焦生态环境损害赔偿与司法审判等议题

本报记者王玮北京报道 为深入学习贯彻党的十九大精神,由人民日报《民生周刊》杂志社、最高人民法院中国应用法学研究所、环境保护部环境规划院主办、深圳市铁汉生态环境股份有限公司承办的“建设美丽中国论坛”12月17日在京举办。

本次论坛的主题是“践行绿色发展、建设美丽中国”,旨在贯彻绿色发展理念,推进生态文明建设,推进生态环境保护、生态修复、环境治理的速度;深入研讨生态环境保护的相关政策、法规和管理规律,促进生态环境保护法律法规的规范与完善;推动生态环境领域数据库的建立,逐步丰富、完善行业评价体系,为生态文明建设提供有力依据。

本论坛由人民日报《民生周刊》杂志社、最高人民法院中国应用法学研究所、环境保护部环境规划院等单位共同发起成立“自然资源与生态环境发展中心”(智库)。深圳市铁汉生态环境股份有限公司董事长刘水作为企业代表发言。

论坛上,人民日报《民生周刊》杂志社、最高人民法院中国应用法学研究所、环境保护部环境规划院等单位共同发起成立“自然资源与生态环境发展中心”(智库)。深圳市铁汉生态环境股份有限公司董事长刘水作为企业代表发言。

第十届全国人大常委会副委员长蒋正华出席论坛并讲话。来自相关单位的领导和嘉宾、环保院士专家、司法工作者、律师、环保组织的专家学者、相关法院法官、地方政府部门的代表及媒体记者等200余人出席论坛。

强化污染源控制 加大执法力度

邳州开展清澈水源专项行动

本报江苏邳州讯 江苏省邳州市强化污染源控制,开展清澈水源专项行动,加大对污染源违法行为的执法力度,水环境质量稳中向好。

邳州深化畜禽养殖分区管理,全面取缔禁养区内所有非法和不规范标准的养殖场、养殖户,目前已完成185家禁养区养殖场关闭搬迁。同时,加强水域保护、水面保洁、水土保持,全市目前共集中拆除非法河道网箱养殖348户,清理网箱面积100万平方米以上,腾出400多万平方米水面空间。此外,邳州还对41家非法码头、73家非法装卸点进行了清理取缔,并要求现有的41家合法港

口提档升级,完善喷洒抑尘设施。邳州加大对污染严重、群众反映强烈的黑臭河道、纳污塘坑的整治力度,重点实施了珠江大沟、李口大沟、十里长沟、徐马河、二斗渠等黑臭水体整治工程,并先后发现取缔19家非法排污“十小”企业。

为加强危险废物污染防治,邳州严格落实工业危险废物和医疗废物管理制度和危险废物转移联单制度,加快污泥处置中心建设,严格控制重金属排放量,推进全市危险废物规范化管理,危险废物安全处置率持续保持100%。 吴国华 于新兰

深圳“利剑一号”行动开展突击检查

直指节假日和夜间偷排直排



◆本报记者刘晶 实习生胡文婷

12月9日,为深入推进“利剑一号”环保专项执法行动,严厉打击企业利用节假日、夜间实施偷排直排等违法行为,广东省深圳市指挥部当晚在全市范围部署开展节假日和夜间突击检查行动。

深圳市人居环境委领导和宝安区、龙华区、光明新区领导分别带队,组成6个执法组,对茅洲河、观澜河流域内的排污企业开展节假日和夜间突击检查,全市其余各区按行动方案同步开展节假日和夜间检查行动。

夜间突击检查“零容忍”

“利剑一号”环保专项执法行动是深圳为全面贯彻党的十九大精神,如期完成建成区黑臭水体综合治理的目标任务,以黑臭水体流域内涉水工业污染源为重点整治对象开展的行动。

据了解,这一专项行动针对全市建成区36条45段黑臭水体流域,尤其是对其中11段主体工程完工但未消除黑臭水体、12段主体工程未完工仍未消除黑臭水体流域内的涉水工业污染源,采取“大排查、大整治、大监管”三大措施,“全覆盖”查清涉水工业污染源,“高标准”整治不达标工业企业,“零容忍”打击违法排污行为,杜绝污水直排入河和污水超标排放。

时逢周末,正值黑夜,企业有没有利用这个时候偷排,污水有没有渗漏,这些都是环境执法人员关切的问题。

12月9日晚上,深圳市人居环境委办公楼集结了120余人,组成6个执法组,40辆执法车严阵以待。19时行动开始,各执法组由环保系统领导班子成员带队,奔赴重点区域开展突击检查。媒体记者、监测站工作人员、第三方检测机构人员等随行此次行动。



图为执法人员现场检查排污口。本报记者刘晶摄

随机抽查确保执法公平

为确保执法的公正与效率,此次行动采取随机抽查的方式,抽查对象从宝安区、龙华区和光明新区内的145家重点监管企业中随机抽取。

记者跟随由深圳市人居环境委主任刘初汉带领的第一执法组前往宝安区沙井街道南边工业区进行检查。

20时许,第一执法组突击检查深圳市金熊真空科技有限公司发现,这家公司存在废水直排等重大环境违法行为。记者现场看到,厂房一侧流淌污水,地上一条水管破裂,正在向四周喷溅水花。沿着污水逆流检查,记者与执法组一行人在厂房三层天台处看到了触目惊心的一幕:天台处有一个池子,地上浸满了从池子里溢出来的污水。除了污水外,记者还看到,天台放置了大量的油漆桶,里面装满了危险废物,直接暴露于空气中。

见到如此“脏、乱、差”的环境,执法人员立即在现场进行详细勘察并取样。参与此次行动的深圳市环境监察支队执法科科长谢宏伟表示,经详细勘察,这家公司未经环保审批擅自从厂房三层天台

增设清洗、除油设施,生产废水未经收集处理,通过厂房雨水管排出外环境。

随后,记者跟随执法组来到了二层喷漆车间。一进车间,记者就闻到了刺鼻的气味。此处的废水收集管不正常收集废水,管道与收集池处于脱离状态,喷漆废水去向不明。

执法组勘察厂房完毕后,立即联系辖区街道办事处和安监、公安等部门参与联合执法,按职责分工对违法车间、设施进行查封,并下达责令改正违法行为决定书,要求企业停产整治。目前,环保部门正与公安部门一道进行进一步调查取证。谢宏伟表示,如这家公司涉嫌环境污染犯罪将依法追究其刑事责任。

当晚的突袭检查行动持续到了23时许。谢宏伟告诉记者,执法组这次突击行动发现存在环境问题的企业有8家,依法对7家涉嫌环境违法企业进行立案处罚,对1家环境管理不规范企业勒令限期整改,并对两家严重违法企业进行查封。此外,本次行动还对22家企业进行了采样监测,待监测结果出来后跟进处理。

“利剑一号”成绩斐然

排查企业中11.4%存在环境问题

本报讯 深圳市委市政府高度重视“利剑一号”环保专项执法行动。数据显示,截至12月8日,全市共出动149315人次,开展涉水污染源大排查、大整治、大监管,共完成排查企业44480家,存在环境问题5055家,占排查企业11.4%。

深圳市委副书记黄敏对“利剑一号”提出了“六个一律”的要求,即对排放污染物连续超标的企业,一律依法实施按日连续处罚;对违法企业排放污染物的设施、设备,一律依法实施查封扣押;对超过污染物排放标准或超过重点污染物日最高允许排放总量控制指标的,一律依法实施限产或停产;对利用暗管、渗井、渗坑、灌注等逃避监管,违法排放污染物超过污染物排放标准的,一律依法吊销其排污许可证或实施停产整治;对环境违法行为适用行政拘留的,一律依法移送公安机关予以行政拘留;对偷排直排、篡改伪造监测数据等排放污染物,涉嫌环境污染犯罪的,一律依法移送司法机关,追究刑事责任。

与以往的检查形式不同,此次突击检查行动在节假日和夜间开展。深圳市人居环境委副主任王伟雄认为,此次行动通过严厉打击惩处“逆势而为、顶风作案”的违法排污企业,曝光其环境违法行为,产生了强大的震慑力,收到了预期效果。

整治涉水工业污染源任重道远。刘初汉向记者介绍说,从当晚的突击检查结果中可以发现,企业的环境违法状况并不乐观,小型企业普遍存在一定的侥幸心理。从现场检查的情况来看,被检查的企业都有一定的违法嫌疑,包括存在环境管理不规范、厂内环境“脏、乱、差”等问题。针对这些问题,刘初汉表示,环保部门将坚决打击,予以顶格处理。

五个功夫 打赢南宁蓝天保卫战

◆刘茜 梁玉桥

党的十八大以来,广西壮族自治区南宁市委、市政府努力践行绿色发展理念,将良好的生态环境作为最普惠的民生福祉,将改善空气质量作为最基础的民生工程,在自治区党委政府的统一领导和自治区环保厅的具体指导下,全力开展大气污染防治工作,以“不容一粒沙”的决心坚决打赢蓝天保卫战,以实际行动和实实在在的治理成效满足人民群众对蓝天白云、清新空气的需求。

2013年以来,南宁市在城市大发展大建设的背景下,城市人口持续增多,机动车保有量呈1.5倍速增长,全市建筑工地激增至3500多个。南宁市顶住污染源增量不断攀升的严峻压力,在全

市GDP稳步增长的同时,大气污染防治工作取得显著成效,环境空气质量改善实现“一年一大步,三年大跨越”。2013~2016年连续四年实现“一升两降”,市区环境空气质量优良率从75%逐年上升到95.1%,PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>年均浓度逐年明显下降,降幅分别达31.1%、36.84%。今年1月~10月,市区环境空气质量优良率达95.7%,其中3月~9月连续7个月环境空气质量优良率达100%,再度创下实施新环境空气质量标准以来南宁市最好成绩。“南宁蓝”常驻壮乡首府,并成为一张闪亮的城市名片,这是全市上下贯彻落实党中央生态环境保护 and 生态文明建设决策部署,狠下“五个功夫”打赢蓝天保卫战而交出的精彩答卷。



自治区党委常委、南宁市委书记王小东(前排左二)到五象新区检查建筑工地扬尘整治情况。陈卓凡摄

注重系统谋划,在顶层设计上下功夫

开展大气颗粒物源解析课题研究,找准污染源头,以此为基础设计“路线图”和“施工图”。坚持规划先行、统筹谋划,相继出台《南宁市大气污染防治三年行动方案(2014-2016)》《南宁市大气污染防治规划(2014-2025)》《南宁市扬尘污染治理专项行动方案》等一系列规划、计划,形成复合型大气防控工作机制,科学有

序推进大气污染防治工作。突出科学研判,提前部署,年初召开南宁市大气污染防治工作研讨会,全市环保、发改、工信等职能部门参加,自治区环保厅巡视员钟兵及多位专家前来指导,对南宁市大气污染防治形势进行研判,分析薄弱环节和突出问题,提出意见建议,形成全年大气污染防治工作思路和攻坚措施。

注重压实责任,在绩效考评上下功夫

先后出台《南宁市环境保护“一岗双责”责任暂行规定》和《南宁市环境保护“一岗双责”目标责任制考评管理办法(试行)》,将环境保护“一岗双责”制度化、规范化。印发实施《南宁市环境

保护职责规定(试行)》,明确规定各级党委、政府及各部门的环境保护职责,建立党政同责、一岗双责、权责一致、齐抓共管的环境保护项目投产和使用,大力开展燃煤小锅炉整治,2014年以来拆除各类企业烟囱近千根,淘汰或清洁能源改造锅炉400多台;

区域扬尘整治督查,秋冬季每周派出市区扬尘巡查督查组,市委领导多次带队督查,发现问题及时通报相关部门进行整改。2016年开展扬尘整治以来,对扬

注重联防联控,在工作机制上下功夫

南宁市大气污染防治工作体现出统筹力度大、部门配合强的特点。举全市之力开展大气污染防治工作,将环保单一部门牵头治理转变为综合协调机构——市“大行动办”牵头。在市“大行动办”设立环境空气质量提升工作组,由市环保局局长任组长,全市各级各部门齐抓共管。

建立重污染天气防控应急响应启动机制,成立PM<sub>10</sub>应急防控

办公室,并与PM<sub>10</sub>治理办公室合署办公。环保与气象部门建立“重污染天气预警会商联动机制”,开展重污染天气预警指标体系日常联合会商、应急会商和信息通报。PM<sub>10</sub>应急防控办公室成立督查组,根据实时信息开展督查和管控,针对PM<sub>10</sub>数据突出区域及时排查原因,督促相关企业和部门对症下药,确保防控措施落实到位,PM<sub>10</sub>污染得到及时遏制。

注重源头治理,在精准防控上下功夫

根据源解析研究结果,南宁市PM<sub>10</sub>污染70%来源于扬尘、燃煤和机动车排放,其中扬尘占到30%以上。南宁市以此为重点,牢牢牵住“牛鼻子”,有针对性地开展了系列专项工作。

工业污染源整治方面,率先在全市划定高污染燃料禁燃区;推广使用清洁能源,加快推进东盟经开区、六景工业园区等热电联产项目投产和使用,大力开展燃煤小锅炉整治,2014年以来拆除各类企业烟囱近千根,淘汰或清洁能源改造锅炉400多台;

加强水泥、电力行业脱硫脱硝管理,率先在华南地区出台大型水泥企业脱硝运行财政补贴政策。

机动车污染防治方面,在全市率先实施高污染汽车第一阶段和第二阶段限行措施,对道路行驶的黄色车等高污染汽车开展联合执法行动;实施黄色车提前淘汰补贴政策,先后落实1.4亿元补贴金;加强机动车尾气流动监测系统建设。“十二五”以来黄色车和老旧车淘汰量稳居全区首位。

城市扬尘治理方面,制定扬尘治理总体方案,明确建设施工、

消纳场、城市道路、堆场作业和园林绿化用地5个“主战场”。针对这五大扬尘污染源,明确市城建委、市城管局、市环保局、市园林局分别牵头负责,采取“一源头一方案”分类施治,开展专项整治行动。

针对消纳场和建设工地扬尘,严管工地出口和消纳场入口,完成全市54个消纳场整改,全部按规范配备使用洗车平台等降尘设备;严格落实建筑工地“六个百分百”要求,将扬尘防治经费列入项目工程造价,实施建筑工地扬尘在线监控,实施扬尘超预警立即启动喷淋、雾炮等抑尘措施。

针对道路扬尘,着力解决建筑垃圾、散装物料超载和撒漏问题,开展城市工程车辆专项治理,建立城市工程车辆违章情况通报机制;对全市建筑垃圾运输车辆“泥头车”实施密闭改造并加装GPS监控设备,实施运输全程智

能监控;在9个城市主要出入口设立联合执法卡点,城管、公安、交警等部门联合进行24小时值守,有效遏制运输撒漏扬尘;提高道路机械化清扫水平,对重点道路实施“以克论净”。

对采石场、搅拌站、堆场等,进一步细化行业标准,出台采石场建设标准、预拌混凝土生产企业扬尘污染防治精细化管理实施方案等,按标准、按规范实施整改;推动企业开展降尘技术改造,对作业全程落实扬尘污染防治措施。

经过一系列专项治理,南宁市各主要建筑工地抑尘设施逐步配套完善,道路硬化及围挡基本完成,泥头车出入带泥、扬尘撒漏等现象明显减少,工地、消纳场管理级堆场标准进一步细化,规范化管理水平逐步提升,一些扬尘规范化治理企业逐步出现,城市扬尘得到全面有效遏制。



南宁市五象新区工地正在实施降尘作业。彭威摄

注重共治共享,在全民参与上下功夫

着力构建政府、企业、公众共治的大气治理格局,聚合全社会正能量,逐渐形成全市上下共同参与、共同创造、共同维护、共同享有“南宁蓝”的社会共识和自觉。

加大宣传力度,两年来围绕大气污染防治和“南宁蓝”主题,各级主流媒体刊发报道上千篇,治污治尘理念深入人心。通过媒体曝光排名靠后的工地、消纳场、堆场,以舆论监督倒逼问题解决;通过电视问政聚焦扬尘治理,不断治理手段,向有关部门传达压力,引导公众积极参与。

实施扬尘污染有奖举报制度,鼓励市民通过电话、公众微信平台举报各类扬尘污染违法行为。截至2017年11月初,登记有

效举报案件616起,正在处置316起,已办结有奖案件188起,共处罚金额近27万元,向举报人发放奖金87笔近3万元。开展各类环保公众开放日、“公众评污”网友体验活动,组织大批市民代表、热心网友、知名新媒体深入大气污染防治一线,实地了解扬尘治理工作关键环节,激发社会公众主动参与、助力治污的强大力量。

今后,南宁市将持续狠抓环境空气质量巩固提升工作,抓好巩固治理、巩固执法、巩固管理,不断创新治理手段,充分利用物联网、大数据等信息技术,提高大气污染防治工作规范化、长效化、精准化、智能化水平,确保南宁市空气质量稳中向好,持续改善,让“南宁蓝”永驻天空。



南宁地铁3号线实施喷淋降尘作业,减轻扬尘污染。彭威摄