

城市可持续发展有了评价标准

涉及经济、环境、社会和制度等方面，智库呼吁创新政府绩效考核体系

◆本报记者徐卫星

《中国可持续发展评价指标体系研究——省级与大中城市可持续发展排名(2017年度)》(以下简称“报告”)日前在北京发布,这是由中国国际经济交流中心联合美国哥伦比亚大学地球研究院历经近3年时间完成的研究成果。

根据报告对全国30个省、直辖市和自治区可持续发展表现的排名,4个直辖市及东部沿海省份排名比较靠前,其中北京、上海、天津位列前三位;而在70座大中型城市的发展可持续性排名中,前10位依次是深圳、广州、北京、杭州、上海、青岛、无锡、武汉、天津、南京。

创新城市发展考量体系

“近年来,包括中国在内的许多国家开发出了多种应对可持续发展的战略,但始终缺少一套可被广泛应用的测评体系。”中国国际经济交流中心理事长兼秘书长张大卫在谈及此项研究的初衷时表示,在进行国际比较分析的基础上,结合中国国情,他们创建了一套中国可持续发展指标体系(CSDIS),尝试创新城市发展考量体系,以弥补GDP指标的欠缺和不足。

哥伦比亚大学地球研究院执行院长Steve Cohen指出,构建这样一个指标体系,希望实现3个方面的目标:一是能够支撑中国参与全球可持续发展的国际承诺,为中国更好地参与全球环境治理提供决策依据;二是对中国宏观经济发展的可持续性程度进行监测和评估,为其制定宏观经济政策和战略规划提供决策支持;三是对省级和市级的可持续发展状况进行考察和考核,为健全政绩考核制度提供帮助。

据介绍,中国可持续发展指标体系涉及经济、环境、社会和制度等方面,包括经济发展、社会民生、资源环境、消耗排放和环境治理5个类别共22个指标。

记者了解到,在省级可持续发展指标体系及权重中,资源环境占20.8%,消耗排放占33.5%,环境质量占7.9%。在城市可持续发展体系及权重中,资源环境、消耗排放、环境质量占比分别为16.3%、28.1%和9%。

均衡发展急需补短板

“从经济发展、社会民生、资源环境、消耗排放和环境治理五大类指标来看,省级区域可持续发展具有明显的不均衡特征。”中国国际经济交流中心经济部副研究员张焕波表示,大部分省级区域在可持续发展方面都存在短板,提高可持续发展水平的空间很大。

比如,北京尽管经济发展和消耗排放指标高居首位,但资源环境排在第30位。青海资源环境可持续发展指标排名第一,得益于人均绿地面积和人均水资源量排名首位,但是环境、经济、消耗排放和社会民生指标均存在短板。

张焕波同时还注意到,当人均GDP低于约5万元时,可持续发展指数随着人均GDP的增加而快速提升;超过这个水平时,可持续发展指数增速放缓。“这说明经济发展到一定阶段时,经济发展带来的资源环境压力更趋紧迫,资源环境的约束作用更加明显。此时,单纯依靠GDP的增加很难推动可持续发展指数的上升。”他说。

与省级可持续发展情况类似,城市区域可持续发展同样具有明显的不均衡特征。“如整体可持续发展表现排在首位的深圳市,在经济发展、资源环境、消耗排放和环境治理四大类中均领先于多数城市,但在社会民生方面仍存在短板。”美国哥伦比亚大学地球研究院中国项目主任、可持续发展与政策管理项目副主任郭栋表示,相比沿海省份,中西部城市在快速发展经济的同时,面临着严峻的环境压力,资源环境、消耗排放、环境治理等指标相对落后,导致他们可持续发展水平排名靠后。

比如,石家庄、郑州等城市近年来在重视经济发展的同时,也在污染治理及环境保护方面做出了很大努力,但环境治理的任务仍然艰巨。

为此,《可持续发展评价报告》建议,应建立以可持续发展指标为依据的政府绩效考核体系,完善相关统计指标数据,建立可持续发展评价结果的定期发布及后续落实与评估机制。同时,彻底抛弃以追求经济总量与速度为核心的评价体系,实施以可持续发展指标为导向的、全面反映经济社会发展质量的政府绩效考核体系。



◆吕海峰

汽车的普及方便了出行,但也让拥堵、停车难等成为城市顽疾。虽然各级政府部门采取了很多措施,但很难从根本上解决问题。我们离不堵的城市还有多远?

目前,许多城市正在编制面向2035的城市总体规划。笔者认为,应以此为契机,重新审视和消除以往城市规划和运营的弊端,以新的高度和更宽的视野制定城市总体规划,从根本上解决城市交通和出行问题。

从策略上讲,大医治未病。预防和化解交通拥堵必须从源头入手,采用综合手段,防患于未然,化堵于无形,不能头痛医头、脚痛医脚。

第一,交通问题实质上是一个城市形态和功能布局问题。在城市功能布局和土地利用上要划定城市增长边界,防止城市无序蔓延。城市发展要坚持紧凑型、多中心、公交导向型发展模式,防止公共服务资源过度集中在一个核心区,缩短通勤距离,方便公共交通。

同时,促进商用和居住混合用途规划,实现产城融合,职住平衡;社区邻里开发优先考虑在建成区选址进行填充式开发或旧城更新,要规划建设10分钟生活圈,减轻对机动车出行的依赖。

第二,增加街道等开放空间的占地面积,提高路网密度,规划设计步行约100米的较小街区取代超级街区。“密路网、小街区、开放社区”理念也被2015年的中央城市工作会议所倡导。

同时,改造和升级现有的超级街区,限制新建封闭社区,开放的街区可确保公众的可达性和步行性;建设连接完整的步行道和自行车道网络,让小汽车、行人与自行车公平地分享路权。除了高速公路和农村道路外,所有的道路都应该有适当的人行道。

同时,改造和升级现有的超级街区,限制新建封闭社区,开放的街区可确保公众的可达性和步行性;建设连接完整的步行道和自行车道网络,让小汽车、行人与自行车公平地分享路权。除了高速公路和农村道路外,所有的道路都应该有适当的人行道。

风摩全国的共享单车为骑行提供了极大的便利,但滞后的慢行系统亟待提升完善方能适应骑行需求,而且步行系统、建筑入口和公共设施(包括卫生间)都要规划建设残疾人无障碍设施,提高残疾人可达性。

第三,因地制宜、量力而行,优先大力发展公共交通,提高公共交通的可达性、实用性和可负担性。实行跨部门、跨行业、跨地域的综合规划;交通规划必须和城市规划、土地利用规划、低效生态规划、产业规划协调一致进行,实现相互匹配支持

的协同效应。根据城市规模、人口增长预期与财力,因地制宜、量力而行发展公共汽车、电车和轨道交通等公交设施,建立高效的公交网络,车站和车辆都要有残疾人乘车设施。

在换乘站点搭配自行车设施,促进多模式出行方式的无缝接驳和便利换乘,在大容量公交站点及周围进行高标准、高密度综合商业开发。发展智能交通管理技术,鼓励拼车和汽车共享,规范管理共享交通工具,因地制宜制定拥堵收费和停车需求管理制度,错峰出行,削减高峰需求,提高道路和停车设施利用效率等。

第四,倡导绿色出行,促进行为改变。未来的城市应是以人为本、人人共建、人人共享的城市,生活和消费方式决定和引领生产模式和城市公共服务的供给。联合国《2030年可持续发展议程》提出,要确保可持续的消费和生产模式。据参与目标讨论的联合国官员透露,把“消费”放在“生产”之前是经过深思熟虑的。崇尚绿色健康的出行和生活方式,返璞归真,由繁入简,把自己的行为和关爱他人、造福子孙后代、唤回蓝天白云水联系起来,可以让人更积极、更快乐,也更能感受到生活本来的意义。

(作者系全球人居环境论坛秘书长、深圳市美好城市研究院院长)

聚光杯 环境摄影大赛 优秀作品展播



夜幕下闪烁的黄色警灯

每天19时许,山东省临邑县街道上黄色的警灯都会开始闪烁,这是环保局执法人员开始了每天的夜间巡查。

2015年初,临邑县环保局建立了《夜间值班检查制度》,设立夜间值班室,配备了执法车辆、执法记录仪、采样桶、照明灯、水鞋、床铺等必需品,建立常态化夜间环保专项执法检查工作机制。

夜间检查小组每组配备4名以上执法人员,每小组都有1名局领导

带班,负责当天18:00至第二天早上7:00的执法检查及群众举报处理工作。值班人员要保持通讯畅通,及时处理和报告突发情况,对夜间企业的违法违规行为进行执法检查。

夜查结束后第二个工作日内,夜查组需详细记录具体检查地点及执法检查情况,及时将相关情况逐级向上报告。对夜间环境执法检查工作上不落实或对工作记录落实不到位造成影响的,按规定追究相关人员的责任。

截至目前,通过夜查发现并依法处理环境案件90多起,其中有两起涉案责任人已移交公安机关。

通过夜查活动的开展,强化了企业的环境意识,提高了全局执法队伍的应急作战能力。严厉打击治污设施擅自停运、超标排污、偷排偷放等违法行为,对不遵守环境法律法规,违规违法排污等违法行为从重予以处罚,保持环境执法高压态势。

王春涛 文/图



5月12日晚7时,临邑县环保局夜查队员在办公室商量当晚夜查重点线路,准备夜查工作。



8时整,夜查队员正式出发,当晚的夜查重点是城西城乡接合部和几家重点企业。



9时20分,执法人员到达某企业,下车就直奔企业总排污口,对水流量、色度等进行仔细观察检测。



0点30分,结束当晚夜查任务,返回途中,巡查车里的气氛活跃起来。

北京将开建南大荒湿地

形成个性化水景观 提升水生态服务价值

本报记者刘晓星报道 记者从北京市发改委获悉,在天安门以西18公里处,纵贯北京的母亲河——永定河边,南大荒湿地工程将在年内开工。

南大荒湿地面积30公顷,2018年建成后每日可将6万立方米再生水由地表水IV类提升至准III类。它还将与永定河休闲森林公园融为一体,免费向市民开放,成为永定河沿线又一个集“水质净化、生态修复、雨洪调蓄、休闲娱乐”于一体的多功能滨水空间。

按照《北京市永定河综合治理与生态修复实施方案》,北京市将实现本地水为永定河新增生态水源0.75亿立方米/年。作为永定河再生水主力水源之一,小红门再生水厂将为永定河平原南段日输水20万立方米。

这20万立方米再生水如何净化?南大荒湿地采用人工湿地技术,通过潜流湿地为主、表流湿地为辅的综合处理

形式,每日可净化再生水6万立方米,将小红门再生水厂来水进行深度净化,从IV类提升至准III类后进入永定河,补充河道生态用水。

据北京市发改委相关负责人介绍,湿地连接永定河“五湖一线”的自循环系统,充分挖潜自身净化能力,与河岸形成生态微循环,提升永定河自净功能。

此外,由于南大荒水生态修复湿地建在永定河休闲森林公园内部,在满足净化水质基本功能的前提下,以既有的林地、湿地水生植物景观为基底,将其打造成永定河生态治水的示范区、林水相融的景观带、人水和谐的休闲园、流域文化的展示廊。同时,南大荒湿地还与莲花湖、园博湖、园博园相得益彰,形成永定河个性化水景观,大幅提升水的生态服务价值,促进区域林、水、城可持续发展。

唐山推进海绵城市建设

今年底迁安市完成 国家海绵城市试点建设

本报记者张铭贤 通讯员孙建东唐山报道 河北省唐山市日前出台《唐山市推进海绵城市建设实施方案》(以下简称《方案》),全面推进海绵城市建设,其中,今年年底,迁安市要完成国家海绵城市试点建设。

《方案》强调,要按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施,以重点建设区域为先导,示范带动和推广应用低影响开发建设模式,构建河、城相融合的城市水生态系统。

到2017年底,唐山市中心城区规划不少于20平方公里区域进行海绵城

市试点建设;迁安市完成国家海绵城市试点建设。到2020年底,城市建成区20%以上面积达到海绵城市建设要求;到2030年底,城市建成区80%以上面积达到海绵城市建设要求。

根据《方案》,唐山将重点从5个方面推进海绵城市建设:建设海绵建筑和小区,强化雨水收集利用;建设海绵型绿地,增强雨水渗透吸纳能力;建设海绵型道路,削减雨水径流;建设海绵型水网,发挥水体调蓄功能;推进海绵城市信息化建设。同时,要将海绵城市建设理念和要求纳入城市总体规划,强化规划引领。

中晶蓝 蓝天下

ESSE Environment Sustainable System Engineering

福斯®-干法(FOSS_g)技术是在同一反应塔内同时完成脱硫、脱硝、脱二噁英、脱氯四合一的烟气近零减排技术,该系统消化吸收了CFB工艺的优点,并将干法活性焦法的长处融入系统之中,在已成功商用案例中突出的脱除效率高、零废水、零固废、无湿烟气、无二次污染、能耗低、占地小、运行安全稳定、副产物可回收利用等。福斯®-干法(FOSS_g)技术——打开环保产业新格局!

联系电话: 4000-360-365 www.esse.org.cn

福斯®-干法(FOSS_g)超净排放数据

SO₂ ≤ 20 mg/Nm³, NO_x ≤ 40 mg/Nm³, 粉尘 ≤ 5 mg/Nm³, 脱二噁英效率 > 95%

冶金行业: 脱硫脱硝 ≤ 14元/吨矿

电力行业: 脱硫脱硝 ≤ 2.4分/(kW·h)

(包含水、电、药剂、人工、维护管理) (以上数据由厂家提供)

中晶环境科技股份有限公司