

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7188期 今日8版 2017年12月29日 星期五 农历丁酉年十一月十二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

环保部通报近期重点工作和中央环保督察工作情况

15省份已形成生态保护红线划定方案;2020年底前全面划定 中央环保督察取得“百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题”的显著成效

本报记者杜宣逸 12月28日北京报道 今日上午,环境保护部举行12月例行新闻发布会。国家环境保护督察办公室副主任刘长根介绍第一轮中央环保督察有关情况,环境保护部宣传教育司巡视员刘友宾主持发布会,通报近期环境保护重点工作进展情况,并共同回答了

记者关注的问题。

刘友宾首先通报了生态保护红线划定工作情况。他说,今年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,对生态保护红线划定工作做出部署。环境保护部联合发展改革委和有关部门指导推进各地按照文件要求划定生态保护红线,目前,京津冀、长江经济带11个省份和宁夏回族自治区等15个省份已形成生态保护红线划定方案,并通过省(区、市)人民政府审议。2018年,环境保护部将积极推进其余16省份完成生态保护红线划定工作,并会同有关部门研究制定《生态保护红线管理暂行办法》,确保到2020年年底前,全面完成生态保护红线划定。

刘长根介绍,环保督察是推进生态文明建设和环境保护的重大制度安排,2015年12月河北省督察试点启动,两年实现了对31个省(区、市)的督察全覆盖,取得“百姓点赞、中央肯定、地方支持、解决问题”的显著成效。一是得益于党中央、国务院对生态文明建设和环境保护的高度重视、坚强领导、科学部署和战略定力。二是得益于人民群众的充分信任、热情参与和真心拥护。督察将群众身边看似不起眼的“小问题”,作为督察需要关注的“大事情”,同时加强督察信息公开和宣传报道,不断强化社会公众的知情权和监督权。三是得益于地方党委政府的理解支持配合和坚决扛起督察整改的政治责任。各地党委政府能够认真对待、积极支持、大力配合,保障督察工作的顺利实施,而且动真碰硬,抓整改,抓问责。四是得益于督察组领导和参与督察的全体干部队伍忠诚履职和辛勤工作。

针对记者提出的中央环保督察反馈的问题中哪些问题是共性的,刘长根表示,一是一些地区大气和水环境

问题突出,大气污染防治重点工作不到位,一些流域,特别是一些支流污染严重。二是环境治理基础设施建设严重滞后,污水直排、垃圾乱堆等问题十分普遍。三是一些自然保护区违规审批、违规建设,还有许多采砂采石采砂造成的区域性生态破坏,以及只开发、不修复等问题较为常见。四是水资源过度开发,围湖占湖、拦坝筑坝、侵占岸线、毁坏湿地、违法填海等水生态、水环境破坏问题多发频发,在一些地方尚未引起足够重视。五是工业污染问题仍然较为突出,工业园区污染问题没有解决,许多地方“散乱污”企业量大面广、污染严重。六是农村环境问题比较突出,垃圾遍地、污水横流,污染治理和环境管理均存在差距。

在回应“煤改气”后一些地区曾出现气源不足、不稳的问题时,刘友宾表示,进入供暖季,保障群众温暖过冬,是头等重要的民生大事。对于一些地区一度出现的因天然气短缺等问题影响群众取暖的情况,环保部高度重视。下发《关于做好散煤综合治理 确保群众温暖过冬工作的函》,抽调部机关各司局和在京直属单位2000多人,组成800多个调研督导组,对京津冀区域冬季采暖情况进行大走访、大调研、大督查。检查发现,确有一些地区曾出现过气源不足的问题,在有关部门和地方政府的共同努力下,目前,这些地区居民供暖得到保障。能源专家分析认为,“煤改气”并不是导致今年气源供应紧张的主要原因。他强调,党和国家高度重视北方地区清洁能源替代工作。清洁供暖,温暖过冬,两者并不是矛盾对立的关系,是“亲家”而不是“冤家”。“煤改气”“煤改电”既是为了改善空气质量采取的能源替代,也是提高城乡人民生活水平的重要措施,是一项不折不扣的民生工程。

新闻发布会实录详见二、三版

成立4个区域环境监察专员办,13个驻市监察室专员同时到位

江苏监察垂改重在督政



本报记者闫艳 12月28日南京报道 今日,江苏省环保厅4个区域环境监察专员办公室正式成立,13个设区市驻市监察室专员同时到位,实现全覆盖。

这标志着江苏环保机构监测监察执法垂直管理制度改革迈出了实质性步伐,全省全新的环境监察体系建立。

督政再升级

督促地方党委、政府落实环保主体责任,是江苏省设立区域环境监察专员办公室的主要目的之一。可以预见,今后,督政力度将明显加大。

这与江苏省全力做好中央环保督察整改,强力开展省级环保督察体现出的对督政的重视,既一脉相承,又不断深化。

截至目前,江苏已完成对6个设区市的省级环保督察,行政拘留10人,刑事拘留12人,约谈635人,问责85人,有效传导了压力,切实推动了地方各级党委政府落实环保主体责任。

对于这次改革后的环境监察的主要任务,江苏省委、省政府明确要求,要全面督察地方环境保护重大决策部署贯彻落实情况、环境保护重点任务推进情况、区域环境质量改善情况、生态文明制度改革推进情况、突出环境问题处理和环境保护责任落实情况。

江苏省明确,要重点督察地方党委、政府及其有关部门环保不作为、乱作为的情况,重点督办中央环境保护督察反馈问题整改和“263”专项行动进展情况。

根据部署,江苏省环保厅第一、第二、第三、第四环境监察专员办公室分别负责协助环境监察专员处理宁镇扬泰、苏锡常、徐淮宿、通盐连区域范围内的环境监察日常事务。

据悉,环境监察专员统筹区域内环境监察工作人员开展环境保护日常驻点监督和重点督察,环境监察专员或其委托的环境监察人员列席区域内市县两级党委和政府涉及生态环保相关议

的重要会议。

为使监察人员尽快适应熟悉新的工作需要,江苏省为13个设区市监察室的专员明确了一项特殊任务——针对当地的突出环境问题开展一次案例分析。厅党组要求,除了行政服务人员,每一位环境监察人员都要形成案例分析报告。每个区域环境监察专员办挑选4篇进行集中评比,通过对案例的深入剖析,提升环境监察水平。

较真又碰硬

江苏省环保厅党组书记、厅长陈蒙蒙在成立大会上强调,污染防治攻坚战,环保是主力军,监察是先锋队。要敢于较真碰硬,坚持问题导向,对发现的问题,不留情面,点名道姓地指出来,绝不能一团和气,大而化之。“督察工作是去‘挑刺找茬’的,绝不会是敲锣打鼓、欢声笑语就能见成效的。”江苏省环保厅要求,充分借鉴中央环保督察经验,认真总结前两批省级环保督察经验,把好做法固化为好制度、好模式。

据了解,现阶段,江苏省环保厅区域环境监察办公室将针对中央督察整

改的现场核查落实,省级环保督察整改方案落实、交办信访问题的落实等情况开展工作。

第一环境监察专员办公室主任戴明忠告诉记者,作为环境监察人员,将面临四个“难关”:思想关、能力关、人情关、廉政关,关关要过好;还将面临四个“难题”:目标题、任务题、风险题、信访题,题题要回答。

“要努力提高政治站位,勇于把责任扛在肩上、挑最重的担子,敢于啃最硬的骨头、接最烫的山芋,要直面突出环境问题,不惧挑战,不畏压力,善于抓区域主要矛盾、重点问题和关键环节,把环境监察工作抓紧抓实、抓出成效。”戴明忠表示。

江苏省环保厅第一专员办驻镇江监察室主任刘海东告诉记者,“我们必须牢记的使命是督政与督企并重,推动地方政府落实党中央关于生态文明建设的各项方针、政策,解决老百姓身边的突出环境问题,推动环境质量的改善。所谓忠诚,是指对党忠诚,对监察事业忠诚。所谓干净,就是办事要干净,为人要干净。所谓担当,就是要不畏难、不畏险,实事求是做好环境监察工作。”

核与辐射安全监管高级研讨班举办

进一步推动《核安全法》贯彻实施

本报记者郭婧北京报道 根据环境保护部年度培训计划,2017年核与辐射安全监管高级研讨班今日在北京举办。研讨班以贯彻落实《核安全法》为主题,全面解读《核安全法》出台背景、意义、作用,以及实施过程中应重点贯彻落实的内容和要求。

《核安全法》将于2018年1月1日起正式实施,旨在保障核安全,预防与应对核事故,安全利用核能,保护公众和从业人员的安全与健康,保护环境,促进经济社会可持续发展。《核安全法》的发布实施,是落实党的十九大提出的一系列新理念、新思想、新战略、新要求的重要举措,是30年来我国核安全管理有效做法的经验总结,充分体现了习近平总书记提出的总体国家安全观和中国核安全观,充分体现了党中央“四个全面”战略布局,充分体现了党中央对生态环境安全和人民群众健康的关怀,充分体现了我国负责任的大国形象。对保障核事业安全可持续发展,维护国家安全,推进“一带一路”和“核能走出去”战略具有重要意义。

培训班合理设置了《核安全法》各专题宣贯培训课程,首先传达贯彻了党中央、国务院、全国人大对《核安全法》的批示指示和部署要求;全面准确解读了《核安全法》的重要内容,逐条解释了有关条款;系统阐述了新时代发布实施《核安全法》的重大历史意义和推进我国从核安全大国向核安全强国转变的现实意义。全体学员认真学习研讨了立法中的重点问题,深入探讨交流对《核安全法》的认识体会和贯彻落实的思路和建议。

全体学员一致认为,《核安全法》是党中央核安全方针政策的集中体现,认真落实《核安全法》就是贯彻中央精神的有力行动,就是解决核安全问题的基本要求,就是促进核事业健康发展的根本保障。要全面传达贯彻党中央对落实《核安全法》实施的决策部署;深刻认识《核安全法》发布实施的重要意义,发挥《核安全法》的推动作用,努力实现核安全治理体系和治理能力现代化目标。

全体学员纷纷表示,学习宣贯《核安全法》,是当前核行业工作者的一项重要任务。要准确把握《核安全法》核心要义,抓住关键章节和重点内容,有计划、有步骤、有针对性地开展宣贯;结合工作实际,融入日常工作,广泛宣贯、深度落实;利用现有媒体资源和平台全力开展宣贯,让《核安全法》要求内化于心、外化于行。当前,要结合年终总结认真抓好《核安全法》的宣贯实施,各涉核企事业单位切实履行核安全法规定的义务,政府部门加强核安全监管,做好核安全风险防范。今后的工作中,将以党的十九大精神为指引,高举中国特色社会主义旗帜,加快核安全法治建设步伐,为推进经济社会可持续发展和实现中华民族伟大复兴中国梦作出更大贡献。

环境保护部分管领导,各省(区、市)环保部门、各涉核集团公司、环境保护部机关相关部门、各地区核与辐射安全监管站及直属单位负责人参加研讨班并做交流发言。



2005年,我国启动三江源生态保护一期工程,在草原植被恢复、沙漠化治理等重点修复领域投入资金86.5亿元。2014年,治理面积更广、标准更严格的三江源生态保护二期工程接续启动,截至目前已完成投资97亿元。三江源地区见证了青藏高原生态建设奇迹。 新华社供图

浙江标本兼治铁腕整改

推动环保工作更进一步更快一步

◆本报通讯员王雯 记者晏利扬

“全省上下要以高度的思想自觉和行动自觉做好督察整改工作,推动环境保护工作和生态文明建设更进一步、更快一步,继续干在实处,走在前列,勇立潮头。”在日前召开的中央第二环保督察组督察浙江省情况反馈会上,浙江省委书记车俊作表态发言。

会后,浙江全省各地迅速部署落实中央环保督察反馈意见整改工作,明确整改目标、制定整改措施、落实整改责任、迅速开展整改。

良医上门,猛药治疾

“以最坚决的态度、最有力的举措、最严格的标准抓整改,‘把雷厉风行和久久为功结合起来,确保督察整改工作落实到位’……面对中央环保督察,浙江坚定决心:良医上门,猛药治疾。

湖州水乡南浔,当地传统行业木业近年来一直是环境投诉的热点。中央环保督察期间,举报数量多,涉及企业广。

借中央环保督察东风,南浔决心啃下“硬骨头”,关停淘汰一批,整合入园一批,规范提升一批。全区3922家木业企业被列

入整治计划,拟关停淘汰3222家,其中3123家已经停产。截至今年11月,南浔区PM_{2.5}浓度均值同比下降11.6%。

“要有高度的思想自觉和行动自觉,做到环境问题主动抓、主动改,立说立改、整改到位,特别是对反馈会上交办的各地问题要全力限时整改,其他城市对存在的问题要对照整改,举一反三,防患于未然。”湖州市委书记陈伟俊在部署督察反馈整改工作视频会议中明确整改要求。

台州市对清单9项问题均已制定整改方案,明确整改目标、整改措施、整改时限和整改责任,并逐项落实责任人制度和调度制度,其中已有3项完成整改。

台州市在贯彻落实督察问题整改工作会议上要求,抓好问题销号管理,紧盯各县市区和各部门责任落实,按照“一事一策”的方式落实全部整改措施,并实行挂牌销号制度,严格按照计划进度推进整改。

回应诉求,整改为民

群众利益无小事。浙江全省各地以督察整改为着力点,迅速解决群众身边的环境问题,积极回应人民日益增长的美好生活需要。

立行立改

吉林省委第一时间部署整改

问责不到位决不放过 群众不满意决不放过

本报讯 中央第一环保督察组向吉林省反馈督察情况后,吉林省委委书记巴音朝鲁立即主持召开省委常委会议,听取关于中央环保督察反馈问题整改工作安排情况的汇报,研究部署中央环保督察反馈意见整改工作。

会议强调,中央环保督察组反馈意见整改工作,时间紧、任务重。各地各部门要用最坚决的态度、最务实的作风、最严格的标准、最有力的措施,在规定时间内,全力以赴、不折不扣地抓好整改落实。要坚决扛起反馈问题整改工作的政治责任,切实把思想和行动统一到中央决策部署上来,统一到中央环保督察组的工作要求上来,坚决不讲条件、不讲代价,不折不扣抓好整改落实。要从严从快从实抓好整改,各市(州)党委、政府要准确把握反馈意见要求,切实担负起整改主体责任,全力以赴推动整改落实,确保

整改工作取得实效。要加大督促检查和追责问责力度,对整改工作中出现推诿扯皮、措施不力、敷衍应付、拒不整改的地方和部门,要严肃问责,做到问题没有解决决不放过、违法行为查处不到位决不放过、问责不到位决不放过、群众不满意决不放过。要大力倡导绿色环保理念,积极引导社会舆论,及时回应群众关切,不断增强群众环保意识,在全省上下持续营造人人重视环保、人人支持环保、人人参与环保的良好氛围。要举一反三,突出抓好环境保护重点工作,聚焦水环境质量下降、雾霾天气频发、自然保护区特别是国家级保护区生态破坏严重等百姓反映强烈的突出问题,全面打好污染防治攻坚战。同时,进一步强化生态系统保护,进一步完善生态环境监管体制机制。

魏强 吕俊

更多的获得感和幸福感。”绍兴市市委书记彭佳学在部署督察反馈问题整改工作会议上表示。

举一反三,力求长效

近日,金华市针对中央环保督察重点关注问题整改落实情况进行了一次“回头看”,现场检查全市各地饮用水水源保护区和“四无”“两违”企业、砖瓦行业等重点领域、重点行业存在问题的整改进展情况。

金华市在部署督察反馈问题整改视频会议上要求,要以更加有力的措施,巩固深化整改成效,严格督察督办,切实加强统筹协调和工作指导,建立整改进度报送制度,对履职不力的要严肃追责。

温州市以环境治理助推产业转型升级。通过信件的办理,温州市推动苍南县钱库望里镇一千多户家庭式纺织作坊进行转型,引导企业向规范化、规模化方向发展,打造绿色、低碳、环保的再生棉纺示范基地。

“对督察组反馈意见中涉及温州的问题,我们要照单全收、坚决整改,严格落实环境保护‘党政同责、一岗双责’要求,做到件件有着落、事事有回应。必须创新发展理念,更加关注速度背后的质量、效益和增长背后的生态环境。建立长效机制,巩固整改成果。”浙江省委常委、温州市委书记周江勇在专题部署落实督察反馈意见整改工作会上要求。

为了使督察整改长效化,12月初,浙江全省启动首轮省级环保督察,重点督察丽水、衢州两市生态文明建设和环境保护工作,让督察成为常态。