

业界评说

打造绿色新动能推动高质量发展

◆陆军 蒋洪强

刚刚结束的中央经济工作会议指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的...

推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求...

第一,加大环境治理体制改革力度,增强绿色制度新动能。推动经济高质量发展,使绿色成为普遍形态,核心是形成内...

第二,加强绿色技术创新,增强绿色创新新动能。创新是推动一个国家和民族向前发展的重要力量,也是推动整个人类社会向前发展的重...

第三,加大绿色技术创新的资本、人才等资源投入,加大国家绿色技术创新改革力度。积极探索绿色技术创新模式。建立资源循环、高效利用、低...

当前和今后一段时期,生态环保工作必须贯彻落实中央经济工作会议精神,着力打造“绿色制度、绿色创新、绿色产业、绿色消费、绿色市场”五大新动能,在解决突出环境问题、改善生态环境质量的同时,推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

“一证式”管理。建立企业环境信用评价体系,构建守信激励与失信惩戒机制,建立企业生态环境损害赔偿制度。

提高产业环境准入门槛。根据“三线一单”(生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单)要求确定国土空间开发格局、经济发展总体规划...

完善环境标准规范体系。针对传统的高消耗、高排放、高风险行业以及部分重污染区域、流域,制定并严格污染物排放特别限值、资源能源消耗标准和清洁生产水平规范...

第二,加强绿色技术创新,增强绿色创新新动能。创新是推动一个国家和民族向前发展的重要力量,也是推动整个人类社会向前发展的重...

第三,加大绿色技术创新的资本、人才等资源投入,加大国家绿色技术创新改革力度。积极探索绿色技术创新模式。建立资源循环、高效利用、低...

技术创新改革力度。加强制造业绿色技术研发。推进工业产品生态设计,加快源头预防生产技术与工艺的研发与应用,推动绿色“中国制造2025”...

积极探索绿色技术创新模式。建立资源循环、高效利用、低碳节约的绿色产业链链环工程。搭建国内外环境技术、市场、政策、法规、标准等公共服务平台...

第三,大力发展节能环保产业,增强绿色经济新动能。经济高质量发展要求,为绿色经济的发展打开了巨大的市场空间。重大环保基础设施建设、生态保护与修复工程、资源循环低碳产业、节能环保技术领域的各项投资等成为引领经济发展的重...

推动实施国家绿色产业重大工程。结合“十三五”规划重点领域和京津冀、长江经济带、“一带一路”、雄安新区等重大区域战略布局,制定和实施清洁能源、空气质量改善、水系统治理、土壤环境保护、生态保护与修复、废弃物资源循环利用、美丽乡村建设、智慧环保等重大工程...

第四,引导消费模式转型,增强绿色消费新动能。经济结构优化升级,不能忽视文化这个根本和居民消费这个领域。勤俭节约是中华民族的传统美德,必须通过构建资源节约集约利用的全民绿色消费行动体系,推动经济发展和生活方式绿色转型。

构建绿色消费全民行动体系。加强生态文明宣传教育,把生态文明纳入国民素质教育和干部培训体系,推动生态文明建设进课堂、进社区,在全社会牢固树立生态文明理念。推动绿色消费革命,大力推广绿色低碳出行,倡导绿色生活和休闲模式...

推进绿色采购制度。完善绿色采购相关法规政策,推动绿色采购制度体系的引导、培育和支持。探索水价、污水处理、垃圾处理等收费标准改革,提升环保产业盈利能力...

第四,引导消费模式转型,增强绿色消费新动能。经济结构优化升级,不能忽视文化这个根本和居民消费这个领域。勤俭节约是中华民族的传统美德,必须通过构建资源节约集约利用的全民绿色消费行动体系,推动经济发展和生活方式绿色转型。

学者视角

煤改气是供暖清洁化重要途径

◆冯银厂

2017年进入供暖季以来,京津冀地区空气质量与2016年同期相比有显著改善。从监测数据上看,京津冀地区PM2.5平均浓度同比显著下降,达到有监测数据以来历史同期最低值。同时,从感官上也可以明显感受到,2017年秋冬季京津冀区域看到的蓝天增多,同期显著增多。更重要的是,2017年冬季京津冀地区基本没有出现大面积、持续时间长的严重污染过程...

京津冀地区空气质量明显改善,除了一定程度的“天帮忙”,更加重要的是“人努力”的结果。正在实施的秋冬季大气污染防治攻坚战是近期空气质量改善的主要因素,其中,煤改气和清洁能源替代是近期空气质量改善的重要因素,发挥了重要作用。煤改气是京津冀大气污染防治工作的重点。

相对于有组织的燃煤排放源,大量的民用燃煤散烧很难得到集中治理,治污设施不能有效稳定连续运行,且多为低空排放,导致燃煤造成的污染十分严重。研究表明,燃烧同等分量的煤炭,散烧煤排放的污染物要远高于治污设施完备的有组织排放源,甚至高于治污水平更高的电力行业几十倍。因此,实现供暖清洁化对于改善采暖季空气质量很有必要,而煤改气是供暖清洁化的重要途径之一。

值得关注的是,我国燃煤量大是造成大气污染严重的重要原因,但燃煤结构不合理更是燃煤污染严重的原因。我国燃煤结构中,煤电行业耗煤量比例及采用先进煤炭发电技术的比例过低。目前我国发电燃煤约占51%,发电行业煤炭消耗量占煤炭总消耗量的比例远低于发达国家的85%-95%。因此,在控制燃煤总量、调整能源结构的同时,调整燃煤结构,将煤集中在能够高效治污的行业使用,用清洁能源替代散烧或小型燃煤设施用煤原...

是燃煤污染防治的重要方向。而煤改气正是燃煤结构调整的重要组成部分。

大气污染防治攻坚战是为了满足人民对清洁空气的需要,供暖期保障人民群众供暖需求则是百姓的民生保障,两者都是为了民生需求,并不是矛盾对立的。从感官上也可以明显感受到,2017年秋冬季京津冀区域看到的蓝天增多,同期显著增多。更重要的是,2017年冬季京津冀地区基本没有出现大面积、持续时间长的严重污染过程,出现的几次污染过程,其污染程度与往年冬季相比也明显有所减轻。

供暖清洁化的方向是正确的,目前出现的一些问题,主要原因并不一定是气源短缺。笔者认为,天然气资源的使用方向与调配应该是造成所谓气源紧张的主要原因之一。虽然我国受“少油气多煤炭”的资源禀赋制约,天然气资源总量有限,但近年来国家在能源结构调整方面采取了不少有效措施,增加了天然气供给有了较大进展,京津冀天然气用量有了明显增加。在总量增加的情况下,天然气使用方向的优化高效调配就显得尤为重要,毕竟以煤炭为主的能源结构难以在短期内实现彻底改变。因此,作为替代污染难以集中治理的燃煤比散烧,应该作为天然气的主要使用方向。同时,不同地区天然气资源的合理调配也十分重要。

此外,因地制宜编制清洁供暖长远规划,加快煤改气工程基础设施建设等工作同样重要。清洁供暖方式有多种选择,煤改气、煤改电、太阳能、沼气、地热、工业余热和生物质成型燃料等都可能作为清洁能源替代散烧供暖的方式,应根据当地气候、资源禀赋、建筑特点、经济承受能力等条件,考虑相关政策的可持续性,因地制宜对当地清洁供暖进行长远规划。

同时,做好农村地区建筑节能改造提升工作也非常关键,可以在很大程度上提高供热效率,减少浪费。目前这方面还有很多工作可以做,有很大的节能潜力。作者单位:南开大学

五谷杂谈

绿色不是时髦衣服上的装饰宝石

◆贺震

近日,接连从报上读到两则发人深省的国外与环保有关的消息。一则是英国环境、食品和农村事务部(以下简称环境部)因大量使用一次性塑料杯,被批不环保;另一则是靠环保纪录片《难以忽视的真相》连拿奥斯卡奖和诺贝尔和平奖的英国前副总统阿尔·戈尔被指家庭用电过多,生活不低碳。

据英国《卫报》报道,英国环境部大臣迈克尔·戈夫要求社会应对日益严重的塑料污染,但英国环境部过去5年里却购买了250万个一次性塑料杯子,相当于每天使用近1400个。此消息一经披露,很多英国民众对这一做法提出批评。英国自由民主党环境事务发言人蒂姆·法隆批评道:“原本应该负责保护环境的部门竟然制造了这么多‘垃圾’,政府丢弃的塑料杯,其中一些将污染我们的海洋、河流和乡村。”

1000平方米,外加一个恒温游泳池,家里还生活着安保和服务人员。虽然戈尔家里的电耗并非他一人产生,但也是偏多的。如此,哪还有低碳、环保可言。有人揶揄说“做人不能太‘戈尔’”。其“环保先锋”的形象眼见着就要坍塌。

其实,类似英国环境部和美国戈尔在环保问题上说一套做一套的情况,在我国也不鲜见。有的政府机关贴着相关的生态文明建设标语,但实际行动却是另一码事。有的办公室、会议室温度与季节严重背离,夏天空调开得很低,冬季温度设定又太高。凡此种种,不仅浪费大量的财政资金,也造成了资源、能源的消耗。一些地方党委政府口头上喊绿水青山就是金山银山,但在其治下却不见绿色发展,依然盛行“黑色增长”,仍然以牺牲环境换取金山银山。被破坏绿水青山换取金山银山。被中办、国办通报的甘肃祁连山自然保护区生态环境破坏事件,就是典型的例子。有的环保社会组织人员在公众场合呼吁民众绿色出行,少开或者不开大排量,高耗油的越野车,但自己却用这种车作为代步工具,因为马力的大、派头足、舒适度高。

“绿色”绝非时髦衣服上一颗闪亮的装饰宝石,而是一种需要身体力行的健康生活方式。党的十九大报告要求:“倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费,开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。”各级政府应以英国环境部和美国戈尔为镜鉴,按照党的十九大要求,扛起生态环境保护的历史责任,带头践行环保理念,身体力行,以实际行动推动全社会做出榜样,以实际行动推动全社会做出简约适度、绿色低碳的生活风尚。

绿色畅言

乡村振兴需下好污水治理“先手棋”

◆温焜

党的十九大提出实施乡村振兴战略,日前闭幕的中央经济工作会议再次提出把乡村振兴作为今后工作主攻方向,推进城乡社会深度融合,共奔小康。这反映了中央对乡村价值更加全面科学深刻的认识。以生态文明引领乡村振兴,是解决我国新时期社会基本矛盾的需要。

在推进乡村振兴的过程中,污水治理是主要短板之一。随着我国农村人居和生活水平的不断提高,农村污水的排放量逐年增加,成分也日趋复杂。有研究报告显示,2016年我国农村污水排放总量达到202万吨,2010年~2016年复合增速超过10%,预测到2020年将接近300万吨。

相较于城镇污水治理工作,农村污水治理通常面临几大难题:村民居住分布不集中,污水收集难度大;无基本污水处理管网,建设成本投入大;农村外出务工人员较多,导致污水排放量不稳定;由于其他不确定因素,导致污水水质波动较大,治理难度加大。因此,必须根据农村污水特点,多措并举进行有效治理,下好农村污水治理“先手棋”,把党的十九大精神落实到行动中,为全面建成小康社会助力。

要编制切实可行的建设规划。各地应科学统筹,加快编制村庄建设规划。合理布局乡村污水处理厂,建设集中式污水处理设施及配套设施,重点推进乡镇政府所在地人口密集区污水处理,根据实际能力接纳附近村庄污水。离城镇较远且人口较多的村庄,可建设村级污水处理设施,人口较少的村庄可建设户用污水处理设施。优选生活污水治理工艺流程,不同地区可根据实际情况和运行维护需要优选工艺,对有关技术参数予以调整。

根据国家技术规范,结合污水水质、受纳水体情况,科学确定污水处理排放标准。

创新建设运营管理模式。乡镇政府应作为责任主体,根据自身主攻方向,推进建设和运营模式。可采用PPP模式,选择技术实力强、信誉好的企业进行合作,负责乡村污水处理设施“投、建、管、运”一体化运营。这样可以释放市场活力,解决财政建设投资经费不足、管网建设不同步、运维经费无保障等问题。同时,引入社会资本还可以提高乡村污水处理设施的技术管理水平,破解乡村污水处理设施管理难题,充分发挥乡村污水处理设施的经济效益、社会效益和生态效益。

建立政府主导、村民参与、社会支持的共建机制。建议国家投资重点向贫困地区倾斜。要以县、乡级为主加强涉农资金整合,统筹安排,形成合力。建立引导激励机制,鼓励社会资本和村民参与建设污水处理设施。简化项目立项程序,开通乡村污水处理项目绿色通道。有关部门要主动加强服务,制定税收、金融、土地等优惠政策。

多方协同,加强监管。按照项目环评要求,建设单位组织进行竣工验收,评价建成设施的环保、经济和社会效益。运营企业按照签订的合同内容要求,负责设施及配套设备的运维处理。主管部门按照合同内容要求,及时补充运维资金,根据运营企业生产业绩进行奖惩。环保部门在建部门要把乡村污水处理设施运营情况作为监管工作的重点内容。有关部门要搭建集中式污水处理平台,借助“互联网+农村污水处理”等现代管理手段,加强对处理设施运行情况的监测,确保已建环保设施稳定运行,达标排放,切实发挥改善农村人居环境的重要作用。



基层者说

治理重型柴油车污染要补好短板

◆刘四建

与汽油车相比,重型柴油车数量虽然相对较少,但由于排放强度高,污染更为严重。近年来,地方政府加大综合治理力度,提升了油品供应质量,不断加大财政补贴鼓励淘汰老旧车,加强执法监管,治理成效明显。现在一些城市“黑尾巴”现象已基本根除,冒黑烟车辆已很难看到。

虽然冒黑烟的车少了,但并不表明重型柴油车排放对空气质量的影响就减轻了,治理工作可以歇口气了。一方面,为满足人民对良好生态环境的需要,空气质量标准也在不断提高,排放要求更严了;另一方面,随着科学研究深入开展,分析表明,重型柴油车排放的氮氧化物在一定条件下可以转化为细颗粒物,是形成雾霾的重要因素之一。同时,随着经济社会发展和城市化进程加快,重型柴油车的数量也在不断增加,如京津冀地...

区重型柴油车保有量约83万辆,并继续以每年两位数在增长,单车排放强度虽然减少了,但数量增加了,排放总量仍然居高不下,治理工作依旧任重道远。

面对新要求,笔者认为当前治理重型柴油车排放污染,必须尽快改进执法监管手段,补好短板,提高工作效率。加强基础设施建设,满足一线执法需求。重型柴油车排放的烟气是否超标,可以通过视觉用林格曼黑度来判断,这种检测手段简单易行,方便执法,在一定历史阶段发挥了重要作用。但氮氧化物是否超标,肉眼无法判断,目前也没有适合于日常执法的检测仪器,执法监管手段滞后于实际治理需求。鉴于此,亟待集中力量,加大科研投入,尽快研制简便实用快速、能够满足各种车型的氮氧化物检测仪器。

完善法律法规,统一执法监管标准。以北京为例,针对重型柴油车尾气排放超标,同...

野蒺藜

第四批中央环保督察反馈近日全面启动。督察指出,部分沿海地区违法围海填海等情况常见,岸线破坏严重,生态功能退化,近岸海域环境污染情况突出。

杨良义制图