



蓝天、碧海、清新的空气、宜人的气候,思明区得天独厚的生态环境,让每一个生活在这片土地上的人安居乐业,让每一个来到这片土地上的人流连忘返。然而作为中心城区,思明区兼具老旧城区和率先发展区的双重特征,可供开发的土地资源基本枯竭,由于有形的空间资源相对饱和,快速的经济发展与人口集聚对区域资源环境造成了巨大的压力,生态环境的承载力下降。发展绿色经济、提高现有资源利用效率,成为破解思明区发展瓶颈的必然选择。

## 优化产业结构 促进绿色发展

思明区立足区情,确立以“1+6”为主导产业的发展路径,即以总部经济为引擎,以金融、商贸、旅游、会展、软件与信息服务业、文化创意等高端、特色产业为六轮驱动,以循环经济理念为指导,积极推进产业结构调整,优化区域产业空间布局;实施“退二进三”政策,加快引导污染企业的改造搬迁,淘汰“高能耗、高物耗、高污染”项目,砍掉虚量GDP,腾出发展空间,大力发展现代服务业,实现绿色发展。

曾厝垵是个渔家小村,如今人流如织,一家创意小店生意红火,许多店才中午就卖到断货,从昔日“脏乱差”的城中村,蜕变为网络热议的“中国最文艺渔村”,曾厝垵的华丽转身,可谓是经济转型发展的一个成功案例。生态文明建设活动开展以来,曾厝垵社区立足曾厝垵文创村的特质,顺势引导,推进文创村村容村貌有机更新,没有大拆大建,没有巨额外投入,通过商家自身的文艺化更新,通过政府以奖代补的鼓励,让原本破旧、脏乱的城中村转型升级,现已成为基础设施完善,房前屋后美化,市容市貌环境卫生提升的文艺村。生态的优美、独特的魅力,给曾厝垵文创村带来了巨大的经济社会效益。随着游客川流不息地进入曾厝垵,村民的收入比3年前翻了近10倍,原来农耕渔牧的小农经济已逐渐发展成现在以文创产业为特色的商品经济,并且推动了环岛路旅游休闲经济产业带的加速形成。

## 做好大气治理 源头控制污染

作为厦门市的主城区,思明



# 昂首挺进绿色发展示范区

——厦门市思明区创建绿色发展示范区工作巡礼

龙山文创园也是成功转型的案例,是思明区优化产业结构、促进绿色发展的一个缩影。龙山文创园曾经是机器轰鸣的工业厂房,园区内一家年产量10万立方米的混凝土企业因为粉尘污染严重,在政策指导下停产搬迁,经过思明区5年多的潜心打造,在政策催化、资本带动及市场推动下,这里成为思明区文化创意产业的摇篮,一幢幢“灰土脸”的工业厂房蜕变为充满灵性的创意空间,一批批文创类“巨无霸”项目纷纷落地,如今,园区完成厂房改造23幢,建成厦门市工业设计中心、龙山时尚中心和格瑞&圣马丁时尚艺术中心三大核心区域,入驻企业491家,文创创业者4000余人,龙山文创园入选国家级科技企业孵化器。“北创营”两岸青年创客空间16吸引20个团队入驻,获评福建省第二批产业人才聚集基地,产业转型的智力支撑更加强劲。思明区推进经济结构战略性调整,优化产业结构,促进绿色发展,加强技术及管理机制的创新,通过创新驱动发展,加快构建现代产业体系,实现产业的绿色转型,优化产业空间布局,构建资源环境与经济社会协调发展的城市经济结构与空间格局。

区空气质量的好坏,牵动很多人的目光。数据显示,2016年,厦门市空气质量优良率达到了98.9%,在全国74个重点城市排名第四,其中思明区空气质量优良率排在全市六区首位,交出漂亮的“成绩单”,有力地支持了“厦门蓝”,2017年,思明区大气优良率仍保持全市第一。

事实上,思明区在提升大气环境质量方面并非有得天独厚的地理优势,反而面临着很多压力:人口密度大,汽车保有量高,施工工地遍地开花,餐饮业密布,这些都成为空气的污染源。据统计,思明区辖内仅市政项目工地就有100多个,产生的粉尘如果不加以控制,就会造成严重的空气污染。

面对这些压力,思明区始终把治理大气污染、提升大气质量作为一个综合工程来抓。通过制定并推动《思明区清洁空气行动计划实施方案》《思明区提升环境空气质量实施方案》《鼓浪屿餐饮业油烟污染整治工作方案》《思明区国控点大气污染巡查管控方案》《思明区扬尘防治考评工作实施方案》《思明区大气重污染应急预案》等措施的落实,思明区打出了清洁空气行动组合拳。

——全面淘汰燃煤锅炉和重油锅炉,积极引导现有燃油锅炉实施油改气,如今思明区看不到一根燃煤烟囱;对292家汽车维修

及美容服务企业开展摸底调查,督促辖区26家涉及喷漆的企业安装喷漆配套废气处理设备,完成年度挥发性有机物污染整治任务,超额提前完成黄标车淘汰任务。

——在大型餐饮场所,思明区率先全市开展油烟在线监控工作。当餐饮企业油烟排放时,油烟在线监测系统将自动采集油烟排放和净化设备运行数据实时传送到监控中心,一旦出现排放超标,终端就能及时报警,环保部门第一时间即能出动干预。目前,思明区已安装油烟监控设备128台,初步实现餐饮油烟污染数字化管理。

——在辖区内在建工地、拆迁工地,均设置有围挡、洒水降尘、车辆冲洗设施,工地尘土100%覆盖、工地路面100%硬化、出工地车辆100%冲洗车轮、拆除工地100%洒水压尘、暂不开工处100%绿化;在地铁施工现场,新型降尘设备风送式喷雾器与微雾喷雾系统广泛投入,工地围挡的顶端雾气不断向四周飘散,最大限度地吸附工地扬尘,有效地减少粉尘排放。

——所有道路保洁方式已由清扫向清洗方式转变:44条主干道按照“一冲二洗三吸”作业模式每天冲洗、洗扫1次,其余194条次干道每两日1洗;污染严重路段每日冲洒2-3次;46座天桥、地下通道每周至少清洗1次;170个

污渍点每周清洗两次,污染严重的每周清洗3次,有效防止了道路保洁带来了扬尘,大幅提升空气质量水平。

——专门制定部署餐饮油烟整治工作计划,城管、环保、市场监管和法院等部门联合执法,据统计,2017年餐饮油烟类案件共立案643起,立案数同比2016年提高了337.4%,有效遏制油烟扰民等城市顽疾,回应群众关切,增强人民群众获得感。

## 守护绿色资源 建设生态城区

“天生丽质”并不代表“终生美丽”。为保护青山绿水、碧海蓝天,让经济社会可持续发展,在思明区的发展战略中,一直把生态文明建设放在发展的优先位置,以生态文明理念引领经济社会发展。

“生态环境的保护,离不开民众的参与;生态文明建设,离不开生态文明的培育。”思明区委书记游文昌如是说。除了在环境上提升,思明区更希望让绿色生活的理念真正落实到每一个人身上,引导群众在生活方式上“绿色转型”。

从2014年开始,一场“垃圾不落地”行动在思明区悄然兴起。闽南名刹南普陀是游客青睐的景点,日均游客人数近3万人,节假日甚至高达五六万。奇怪的是,偌大的景区竟然没有一

个垃圾桶,更奇怪的是,尽管没有垃圾桶,整个景区地面上、甚至犄角旮旯几乎看不到一点垃圾。原来,这是思明区重视环保、倡导“垃圾不落地”的结果。通过拆除与寺院建筑不协调的垃圾桶,把“垃圾不落地”的理念传播给广大游客,唤醒大家的环保意识。借着“垃圾不落地”的热潮,思明区提出“垃圾不落地+垃圾分类+垃圾减量”的系统治理方向。

在海上花园鼓浪屿,众多志愿者参与其中,向游客和市民介绍“垃圾不落地”和“垃圾分类”方案:上岛前准备好垃圾袋,随身垃圾自行带回,不同垃圾分类投放等措施,这些倡导得到了居民和游客的赞赏。通过赠送分类设备、垃圾换物、积分奖励的正向激励机制,极大地调动广大居民、商家参与垃圾分类的热情和积极性,群众参与率在不到1年时间内就达到86%。

这样的改变,其实并非一朝一夕,思明区一直积极探索现代化、都市化的进程中与自然保持和谐的道路,鼓励弘扬以低碳为荣的社会新风尚,培育绿色生态文化。通过构建以“地铁+BR+T+公交车+公共自行车+慢行步道”的公共交通体系,倡导绿色出行,串联景观节点,让市民在参与生态文明建设的过程中享受生态文明建设的成果。

良好的自然生态环境是思明

## 题记

一城春色半城花,万顷波涛拥海来。福建省厦门市思明区风景秀丽,气候怡人,是中国著名的海上花园,是中国改革开放所走过历程的一个缩影。

2017年,思明区实现地区生产总值1300亿元,财政总收入224亿元,保持全省第一,第三产业占GDP比重达87.9%,以不到厦门市5%的土地面积创造全市近30%的生产总值和20%的财政收入,成为海峡西岸经济区最活跃的区域之一。与此同时,思明区始终把生态文明建设放在发展的优先位置,2017年公众对思明区环境质量满意度全市第一,全区的大气质量优良率保持全市第一,国家领导人曾赞誉厦门市是“高素质的创新创业之城”“高颜值的生态花园之城”,思明区全区人民倍受振奋,为实现新时代的新发展目标注入强大动力。

区社会经济可持续发展的基础,提高思明区生态环境质量是推进生态文明建设的重要任务,守护好城区的“碧水”还在继续。接下来,思明区将在现有基础上,采取有力措施改善污染问题,完善环境风险防范体系,把思明区建设成为宜居宜业的生态环保新城。除了继续开展蓝湾湖整治工程以外,还将按照“截污、清淤、驳坎、配水、绿化、造景、管理”的方针,加快引水工程建设,开展上李水库、东山水库、东坪山水库等库区的综合整治。

今天的思明区,辖区道路85%以上建成林荫道,人均公园绿地面积13.5平方米,建成区绿地率43.6%,绿地指标已超过国家园林城市等标准。人们推窗即景、开门见绿,漫步其中,公园棋布、绿带纵横、花团锦簇,让人心旷神怡。

本版撰稿 叶文建

## 题记

党的十九大报告明确提出,要加快生态文明体制改革,建设美丽中国。福建省厦门市海沧区在推动国际一流海湾城区的建设进程中,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的思想,项目建设为生态保护让路、产业转型升级为环境减负、改变生活习惯为绿色生活添彩、健全体制机制为生态文明护航,持续推进国家生态文明建设示范区进程,全面建设“五大发展”先行区,全力打造国际一流海湾城区。

2016年1月,海沧区在厦门市率先荣获“国家生态文明示范区”命名;2017年9月,又被环境保护部等部委评为“第一批国家生态文明示范区”“全国绿化模范区”等诸多殊荣。如今的海沧区,涌动着产业转型的绿色律动,展开了宜居宜业的美丽画卷,并腾起共同缔造生态文明新家园的铮铮力量。

## 构建规范协调的生态制度——机制活

海沧区坚持规划引领,构建规范协调的生态保护制度,2015年7月,海沧区人大常委会审议通过了《厦门市海沧区生态文明建设示范区规划》,明确了全区生态文明建设的总体目标,从生态格局、生态环境、生态经济、生态人居、生态意识、生态制度等六个方面构建了生态文明建设的整体框架,并明确了重点任务和具体措施,从而有效引领、推动全区各项生态文明建设工作的开展。

海沧区高度重视生态文明建设,成立了生态文明建设领导小组,并由区委、区政府主要领导分别担任组长、常务副组长,形成了由区委区政府全面负责生态环保工作,区发改、农林水、城管、国土及各街道



# 机制活、产业优、百姓富、生态美

——厦门市海沧区创建国家生态文明示范区纪实

全力参与,区政府办公室、效能办公室加强督查督办,与环保分局无缝对接的“大城建推动大环保”工作机制。实施“党政考核,全区建立党政同责”的工作机制,每年年初,区委、区政府主要领导与各街道及主要职能部门签订《党政领导生态文明建设和环境保护目标责任书》,形成一级抓一级、一级促一级的责任机制,各街道、各部门严格按照“党政同责、一岗双责”的要求,把“环境质量只能更好,不能变坏”作为生态文明建设建设的底线,切实履行生态文明建设责任,紧盯市区两级目标责任书任务,认真抓好各项任务任务的分解和落实,实行一月一报、两月一汇总、限时办结、定期调度的工作机制。

## 发展绿色高效的生态经济——产业优

全力培育新支柱产业,重点发展集成电路、生物医药、新材料三大产业,建成能够辐射海峡两岸的重要新兴产业基地,加快集成电路产业的发展和信息产业园建设,打造成为以设计、封测和特色工艺产品产业为主导的国内领先的集成电路产业集聚区。

以建设厦门国际航运中心为契机,探索“自贸区+总部”的模式,壮大临港物流产业,中欧(厦门)班列被确定为国家物流新通道,推动厦门市自贸区与一带一路战略有机衔接;着力打造国内首家高分子新材料实体创业平台。海沧区将形成以先进制造业为支撑、以现代服务业为主导的现代产业发展体系,实现产、城、人有机融合,出台《新阳工业区产业分类试点工作意见》试点分类扶持引导片区产业转型升级。

## 积极营造绿色宜居环境——百姓富

“以疏堵结合、因势利导”为原则,完成过芸溪流域的山、水、田、林、路、村庄等系统性的综合治理,使流域的水环境质量明显改善,生态功能得到修复,绿道系统基本形成,沿线村庄有效整治,传统农业转型升级,周边百姓更加富裕,实现水清、岸绿、景美、民富的目标。小流域综合治理形成的“机制活、产业优、百姓富、生态美”有机统一的发展格局,成为生态文明建设创新典范。

开展农村环境综合整治“点线面”城乡环境综合整治攻坚计划为统领,全面深化美丽乡村建设;完成全部75个保留自然村生活污水治理工程,实现村庄污水

治理全覆盖。创新建立起“一把扫把扫全区”的新型城乡环卫一体化体系,对农村环卫实行专业化管理,并在全市推广。出台《海沧区生活垃圾分类和减量工作实施意见》,在9个社区设置10个试点小区,探索垃圾分类试点经验。

创建全国绿化模范区,通过推进公园建设、实施“四边”绿化、道路绿化、建设绿道系统、推广立体绿化、推进灾后绿化提升等方式,努力建设高颜值的生态花园之城。全区高质量完成生态风景林建设,被省林业厅誉为“样板中的样板”。同时,构建起“综合公园——社区公园——街旁绿地”三级城市公园绿地系统,实现城区、景区、商业区绿廊串联。2016年被评为“全国绿化模范区”。

提倡绿色生活方式,落实《厦门市绿色建筑行动方案》,严把施工许可关。两城镇新建绿色建筑比例为82.86%,政府绿色采购比例达89%。大力推广绿色出行,在全市率先铺开公共自行车系统,海沧区公共自行车日均骑行人数、锁住使用率居全国前列。

## 建设环境优美的城区——生态美

2015年以来,海沧区的绿化工作以创建国家园林城市、

建设国际知名花园城市、打造“文兴景秀”的精致之城为目标,通过加快推进公园建设、道路绿化、绿道建设、青山挂白整治、储备地复绿等方式,努力建设更环保、更宜居的现代化新城。快速推进公园建设,已建成14个公园、12个街心公园,全力打造15分钟休闲圈,为市民提供更多休闲、健身场所。

充分发挥海沧区山海湖岛城一体的优势,坚持规划先行、城乡一体的发展规划,以建设最美滨海半马赛道为突破,由南向北串起海湾城区国际形象的主线,从海上入城拓展海湾城区开发的空,带动海沧湾、马銮湾、东孚新城三大新城加快建设。统筹港口、城区、产业园区协调发展。积极推进海绵城市建设,加快推进128个试点项目建设,打造国家海绵城市示范工程;推进垃圾减量资源化、资源节约,创建全国循环经济示范区。

## 创新环境监管体系 全面提升环境质量

海沧区建立了党政同责、齐抓共管、横向到边、纵向到底的网格化环境监管体系,在各街道成立环保工作站,每个街道招聘5-6名环保专员,依托社会治理联动平台,建立“四级”网格化

环保监管体系,将网格化环保监管全面纳入社会治理联动,率先全市建立街道环保网格化监管体系,实现了组织架构、工作模式、监管范围、工作制度、平台建设等多方面的提档升级,监管工作也由重点监管提升为全面提升水、大气、噪声、渣土和环境安全等全领域。

狠抓大气污染治理。海沧区大气环境基础较差,特别是工业大气污染物排放基数高、港口船舶移动源排放量大,在建筑工地,对此,海沧区实施空气质量精细化管理,在全市率先建立空气质量问质制度,出台提升空气质量问题的综合性实施方案和各专项工作方案,通过“海沧蓝”微信群开展实时调度,督促整改,定期召开空气质量提升专题会议,协调推进各项工作任务落实。

突出水环境治理。全面推行河长制,出台《海沧区全面推行河长制实施方案》,以提升过芸溪水质为目标,把山、水、田、林、路、村庄作为生命共同体,进行陆海统筹、统一规划,推进系统性治理。完成过芸溪流域的系统性综合治理,使流域的水环境质量明显改善,生态功能得到修复,绿道系统基本形成,沿线村庄环境得到有效整治,传统农业转型升级,周边百姓更加富裕,实现“水清、岸绿、景美、民

富”的目标。

强化土壤污染防治。出台《海沧区土壤污染防治行动计划实施方案》,完成重点企业土壤污染风险隐患排查工作,建立土壤污染防治重点企业清单,开展首个关停化工企业土壤环境质量评估。海沧区主要农田、蔬菜地的土壤环境质量达到国家土壤环境质量标准二级标准。开展危废管理规范化示范点建设和达标升级工作,建立全省首个危险废物信息化监管平台,2016年危险废物安全处置率达100%,一般工业固体废物处置利用率达99.82%。

开展海洋生态环境提升整治。坚持陆海统筹、河海共治理念,对马銮湾内外湾围网、吊养设施拆除、鸡屿岛地面违法设施拆除、推进实施火烧屿、大兔屿保护与开发利用示范项目、实施海沧湾生态整治工程,全面实施海岸线整治、种植红树林等一系列海洋生态修复行动。建立海沧湾垃圾打捞常态化工作机制,成为中美海洋垃圾防治“伙伴城市”合作的试点单位。

创新环境监管体系。贯彻执行《厦门市推进生态文明建设示范区建设暨厦门市生态文明体制改革行动方案》,发挥首创精神,开展探索创新,在小流域综合治理、网格化环保监管、海绵城市建设等方面形成可复制可推广的成功经验,作为生态文明建设体制改革成果在全市、全省推广。同时,还开展了在环保重点企业推行环境污染责任险,对企业环境行为进行信用评价,在区政府系统全面推行ISO14001环境管理体系认证等工作。

生态文明建设只有起点,没有终点。海沧区将以创建国家生态文明建设示范区为重大机遇,进一步深化生态文明建设体制改革,争当五大发展先行区中多做贡献,全力打造国际一流海湾城区,持续提升生态文明建设水平,努力形成可复制可推广的经验,争当国家生态文明建设示范、为全市、全省乃至全国提供生态文明建设蓝本。