

河池借力中央环保督察拉动经济增长



钟洪,1979年10月生,江西兴国人,2001年7月加入中国共产党,1999年9月参加工作,中南大学商学院管理科学与工程专业毕业,研究生学历,管理学博士学位。现任广西壮族自治区河池市人民政府党组成员、副市长。

对话人:广西壮族自治区河池市副市长钟洪
采访人:本报记者原二军 刘蔚 梁雅丽

广西壮族自治区河池市是经济欠发达地区,有色金属产业是当地的支柱产业,在推动经济发展的同时,也带来了严重的污染。对于河池来说,中央环保督察在推动有色金属产业转型升级过程中起到了什么作用?地方又出台了哪些举措推动环保责任的落实?本报记者就此采访了河池市副市长钟洪。

中央环保督察对河池经济发展起到了什么作用?

推动了河池有色金属产业的转型升级,2017年1月~8月,河池有色金属产业产值同比增长达到了40%。

中国环境报:河池是经济欠发达地区,中央环保督察对河池经济发展起到了什么作用?

钟洪:河池经济发展滞后,有色金属产业是河池的支柱产业之一。可以说,通过中央环保督察,推动了河池有色金属产业的转型升级,对地方经济发展起到了很大的促进作用。

2017年1月~8月,河池有色金属产业产值同比增长达到了40%,增加值同比增长达到了

12%,对河池整体经济起到了显著的拉动作用。2017年上半年河池水电产业由于弃水原因,导致水电产业产值同比下降了近30%。如果没有有色金属产业向上拉12个百分点,河池经济负增长将会更加厉害。

中国环境报:具体来说,中央环保督察在推动有色金属产业发展方面起到了哪些作用?

钟洪:河池多年来一直想推

动有色金属产业升级改造,但一直推动不了,这次借助中央环保督察的力量,把长期难以解决的问题解决了。

中央环保督察以后,我们认识到,有色金属产业在采、选、冶这几个方向如果遍地开花,面临的环境风险太大。所以我们决定要重点扶持龙头企业、上大项目。这些龙头企业投产后,比原来许多小企业加在一起的产值还要大。我们通过技术改造和专项技术服务,并在金融、土地、

税收等各方面予以一定的支持和帮助,现在河池有色金属产业的集聚程度已经显著提高。

位于南丹县的南方有色金属有限公司是全国第三大有色金属企业,但是它的大部分生产原料都是进口的,河池本地的许多有色金属矿都是控制在个人手中。通过中央环保督察之后,很多采矿企业要寻求生机,就需要和这些龙头企业加在一起的产值。到2017年12月底,南方有色金属有限公司营业收入可以突破100

亿元,这是河池第一个营收破百亿元的企业。如果正常推进几个技术改造项目的活,2018年可以突破150亿元,2019年可以达到200亿元。

河池有色金属产业能取得这样的成就,实际上都有赖于中央环保督察给予我们的压力。这是因为在以前重组企业非常难,而中央环保督察推动了资源的整合,推动了企业的重组和兼并,对有色金属产业的健康发展起到了很大的促进作用。

落实中央环保督察整改过程中存在哪些问题?

要补上环保历史欠账,还需要做更多的工作、付出更大的努力。

中国环境报:在您看来,河池当前面临哪些环保问题?

钟洪:中央环保督察推动了河池有色金属产业的转型升级,但目前河池仍面临一系列环保问题。

一是历史遗留的突出环境隐患较多。在过去几十年的发展过程中,金属矿采选、冶炼业一直是河池的主导产业,在支撑当地经济发展的同时,也给当地带来诸多环境问题。由于历史原因,境内关停取缔小采矿、小

选矿及小冶炼厂后所遗留的大量废矿石、尾矿、废渣未得到妥善处理。

二是有色金属等传统产业整体水平仍然较低。河池有色金属产业基础薄弱、长期粗放开发,集中度低,附加值不高,产业循环和资源综合利用率低。同时部分项目建设推进较慢。大多数转型升级项目属搬迁技改项目,企业搬迁入园资金需求量大,项目前期工作推进慢、项目落地难。

三是部分环境问题依然存在

在。城市饮用水水源保护区内污染隐患尚未完全消除,城市备用水源地建设滞后,饮用水水源安全威胁依然存在;部分企业违法行为仍然突出,农业面源和农村环境治理难度巨大,生态破坏现象时有发生。

中国环境报:河池在落实中央环保督察整改的过程中,还存在哪些问题?

钟洪:随着环保督察的力度加大,中央和自治区加大了对河

池的环保支持力度,在土壤污染治理和水污染治理方面,资金和项目都比以前多了很多。河池是全国六个土壤污染防治示范区之一,2016年~2017年,国家在土壤治理资金方面给了我们6亿元,这在以前是难以想象的一笔钱。这在解决历史遗留问题的同时,实际上也是在帮助企业减负。

对河池来讲,面临的难点问题还是环保历史欠账太多。目前我们反馈的12个问题当中,都是阶段性的目标任务,从长远

来看,要补上环保历史欠账,还需要做更多的工作、付出更大的努力,投入的精力、财力、物力还是很大的。像河池废弃的有色金属冶炼厂、废渣等危险点,要完全排除的话,还需要很长时间。因为河池经济发展比较落后,我们可用的财力比较少。在这种情况下,要解决这些因历史原因造成的环境风险,难度是可想而知的。此外,我们在人才方面也是比较欠缺,希望上级部门可以在资金、人才、技术方面给予更多的支持。

如何将“党政同责”“一岗双责”落到实处?

对中央环保督察反馈问题进行迅速整改,并出台办法,理清党委政府环保职责。

中国环境报:中央环保督察主要是推动地方党委、政府及各有关部门落实“党政同责”“一岗双责”。通过这次督察,地方党委、政府有没有对环保责任进行梳理?有没有新的举措?

钟洪:有的。2016年中央环保督察反馈意见后,河池市委常委会于2017年2月28日专题听取全市环保工作情况汇报。

2017年3月16日,市政府常务会议专题听取市环保局工作汇报,要求加大对中央环保督察反馈问题的整改力度,确保整改到位。2017年3月27日,市委召开市委常委会专题民主生活会,深刻

剖析中央环境保护督察反馈问题的原因,主动认领责任,对整改工作再研究、再部署,确保取得实效。2017年8月29日、9月15日,市政府常务会议、市委常委会分别听取全市中央环境保护督察反馈意见问题整改情况,研究解决整改工作遇到的问题,进一步推进整改工作。

为确保中央第六环境保护督察组反馈意见整改落实到位,河池市分别于2017年3月16日~21日、9月6日~13日组成督查组,深入11个县(区)、市直各有关单位对整改情况进行督查。截至目前,已有7个问题

完成整改,正在向自治区整改办申请销号,其余5个问题也正在有序推进中。

我们结合河池实际,还出台了《河池市环境保护“党政同责”“一岗双责”责任制管理办法(试行)》,对党委政府的责任进行了梳理,每个职能部门在环保工作中应该承担什么责任、应该扮演什么角色,都进行了系统梳理。此外,还制定了《河池市贯彻落实广西生态经济发展规划行动计划》《河池市环境保护工作职责实施细则(试行)》等文件,通过建立长效机制,推进各级党委、政府部门依法履行环境保护职责,全面落实党委政府责

任、部门监管责任、企业环境保护主体责任。

中国环境报:中央环保督察之后,群众对于环保工作有什么感受?

钟洪:可以说,群众的获得感还是比较强的。空气质量、水环境质量、土壤环境质量和老百姓的生活是密切相关的。面对环保问题,原来他们是通过信访的方式来表达自己的诉求,中央环保督察之后,大家对环保这项工作的认知比原来更深了。现在不仅可以通过信访的渠道,也可以通过更多的平台来表达自

己的诉求、申诉自己的权利。很多群众比较关注的、长期以来没有得到解决的环保历史遗留问题,在中央环保督察期间,都得到了有效的解决。此外,群众对环保的认知程度也得到了提高,对于环保工作取得的成绩还是比较满意的,尤其是空气质量,河池优良天数达标率连续几年都是排在自治区前列。

还需要指出的是,与大气环境治理、水环境治理相比,重金属治理不是一下子就能够见到效果的,它是一个相对长期和系统的工程,其效果群众也一下子感受不到。总体上来说,群众对环保工作还是比较满意的。

◆孔维泽

当前,许多企业选择以自建危险废物利用处置设施的方式处置自身产生的危险废物,这种方式可有效节约危险废物处置公共资源,减少安全隐患。但不少企业在利用处置设施运行、维护和相关法规认知上仍存在欠缺,如未规范建立危险废物自行利用处置台账、利用处置设施的污染防治措施落实不到位等。个别企业为了追求利益最大化,还擅自接收和处置外单位的危险废物,将自行处置行为变为对外经营行为。笔者认为,对这一类企业需加强引导,提升企业自身管理水平,减少污染物排放。

如何规范自建危险废物利用处置设施企业行为?笔者认为,可从以下几方面展开。

首先,发挥环评指导作用,使危险废物利用处置设施建得合法、合规。新建的危险废物自行利用处置设施,应在其配套的建设环评中按建设项目建设和运营的不同阶段,对其开展环境影响分析预测。按照国家有关标准要求,分析论证企业自建危险废物利用处置设施的技术和经济可行性,包括处置工艺、处理能力是否满足要求,装备(装置)水平的成熟、可靠性及运行的稳定性和经济合理性,污染物稳定达标的可靠性等。在当前简政放权的背景下,企业更应履行好主体责任,及时在环评中增加利用处置设施相关内容,这不仅可以做程序合法,更可以为规范使用设施提供操作指南。

其次,做好三本账,使危险废物自行利用处置行为说得清、道得明。一是做好危险废物产生和处置台账。由于这类企业所利用处置的危险废物均来源于内部,因此,企业可以实现对产生的危险废物从贮存、运输到处置的闭环管理。企业将产生、处置的危险废物通过建立自行利用处置台账进行详细记录,既可以自证清白,也是排除开展经营活动的依据之一。二是做好危险废物利用处置设施运行台账记录。设施运行记录是对设施运行情况最真实的体现,包括运行时间、设施运行相关参数数据、设施检修情况等。焚烧处置的危险废物应记录焚烧炉温、含氧量、污染物排放实时监测数据等内容。这本台账可以为危险废物利用处置设施运行的真实性提供支持,并为企业烟气等污染防治设施运行情况提供参考。三是做好新产生危险废物处置台账。无论是综合利用还是焚烧处置,末端都会有新的危险废物产生,对新产生的危险废物,应该做到规范贮存、处置。

第三,强化环境监测,确保利用处置设施稳定达标排放。自建危险废物利用处置设施的目的是为了管控危险废物处置风险,而非换种方式进行污染转移。这就要求企业具有严格的自律性,对利用处置过程中产生的污染物加以控制,做到达标排放。国家目前已出台多部关于危险废物利用处置设施相关的技术规范,其控制标准,虽然对自建危险废物利用处置设施企业来说,其处置方式不属于集中利用处置,但就

利用处置危险废物的设施来说,这些规范和标准是必须遵守的。因此,企业应参照《危险废物集中焚烧处置工程建设技术规范》等规范和标准的要求,制定详细的环境监测方案,科学确定监测项目,定期开展监测。对自建焚烧处置设施的企业,建议安装在线监测设施,并对主要污染物的实时监测数据进行信息公开,接受群众监督。此外,应该定期对利用处置设施进行维护保养,并做好相关记录。

笔者认为,企业自建利用处置设施处置危险废物,在政策上可以给予适当鼓励。在其日常监管上,更多的是要按照相关监管要求对其利用处置过程进行严格监管。只有这样,才能真正让自建危险废物利用处置设施成为缓解当前危险废物产生、处置之间突出矛盾的重要途径之一。

作者单位:浙江省绍兴市环保局

基层者说

农村建污水处理设施应因地制宜

◆戴浩

随着当前农村环保工作日益受到重视,住建、环保、农业等多个部门都投入大量资金建设农村环境基础设施,尤其是在农村村级小型污水处理设施建设方面,取得了很大的成效。但各地的小型污水处理设施建成后,在运行过程中,由于多种原因,也暴露出了一些共性问题。

一是技术复杂,国内少见。有些地方单纯为了追求“技术含量”,按照相关领导的要求,探索引进了国外一些先进的治理技术和设施,采用了一系列国外较为先进的处理工艺和设备。这些基础设施不但建设成本昂贵,而且国内只有几家公司具备维护运行的能力。这种污水处理设施虽然技术先进,但在运行过程中却存在着很大的不确定性和风险性。

二是技术成熟,维护复杂。农村污水不同于城市污水,农村的实际情况与城市也不相同,但有些地区按照城镇污水处理设施的规范要求,采用一些城镇成熟的治理工艺建设小型污水处理设施。但建成后发现由于缺乏有经验的操作人员,或第三方运维公司认为性价比较低不予维护,导致相关设施缺乏维修,进而运行或停止运行。

三是不切实际,贪大求全。有些部门为了提高污水利用率,不考虑农村分散居住、居住集中度低、逐步空心化等现实情况,片

面建设,有的一两户就建一个处理设施,有的村庄仅有几户,但仍建一段长距离管网来接入。

针对以上情况,笔者认为,应该根据农村的实际情况,实事求是,因地制宜,本着用好资金、做好设施、治好污水的目的,重视以下几个方面的工作。

首先是统一资金使用。农村污水处理设施建设需要大量资金投入,地方政府应做好规划,统筹资金使用,避免出现不同部门利用各自资金分头建设的情况,提高资金使用效率。

其次,要注重技术引导。农村污水和城市污水相比,存在流量分布不均、浓度偏低、水量偏小等诸多不同特性。应该根据不同地域经济发展、地形地貌、天气气候、人文风俗存在差别的特点,因地制宜,选择实用、简单、便于操作管理的污水处理设施,避免建设一批看着高大上、实际上不实用和不便维护管理的设施。可以吸纳国内外目前较为偏重实用主义的人工湿地、四格式化粪池等操作简单、适合农村环境特色的污水处理工艺和设施。

第三,要坚持建管并重,建立健全农村污水处理设施长效管理机制。要加大考核力度,对污水处理设施的建设、运行维护和群众满意度进行全面考核,避免污水处理设施建成后“晒太阳”情况的出现。

作者单位:江苏省盱眙县环保局

◆赖正均

开展全国污染源普查,环保基础数据采集面广、量大、时间跨度长,将会产生海量的环保大数据。这些数据不但反映了污染源的历史与现在,还为污染治理打下了良好的基础。因此,必须要站在未来的高度,用活用好普查大数据。要有针对性地设计大数据普查方案,实施普查大数据技术,分析普查结果,以增强全国污染源普查工作的前瞻性、主动性。

如何用大数据理念引领污染源普查?笔者认为,应做好以下几方面工作。

一是采集数据要准更要全。由于抽样分析技术的限制,10年前的随机抽样样本有限,收集信息有限,这也意味着细微的错误会被放大,甚至有可能影响整个结果的准确性,因而相应的分析结果也非常有限。现在,大数据分析技术为数据采集分析提供了另一种完全不同的思维理念,即强调数据的“大”和“全”。在大量

数据运算的前提下,通常用概率说话,甚至完全可以忽略部分数据的不准确、混乱性问题。通过大量相关或看似不相关的数据交互分析,得出以往想都不敢想的分析结果。

在污染源普查中,对于普查数据字段的采集不仅要注重普查对象的基本信息、污染物种类和来源、污染物产生和排放情况、污染治理设施建设和运行情况等重点信息采集的准确性,更要注重采集污染源相关或周边信息的全面性,比如排污者经营状况的变化、行业的发展历程、周边区域和流域的环境变化等。注重数据采集的全面,才能为大数据高效分析夯实基础。

二是数据分析要重“相关关系”。传统的统计分析方法,往往

只得出一个大概的统计数据,这往往会导致同一结果众说纷纭,不能很好地解释产生最后的结果到底与什么相关。

“相关关系”是量化两个数值之间的数理关系。相关关系强是指一个数值变化时,另一个数据很有可能也会随之规律性变化。在大数据背景下,通过大量的数据“相关关系”交互分析,让我们不但知道结果是什么,而且不必让我们再去说什么,因为一切已经让数据自己发声。用数据说话更能客观地分析污染防治与哪些因素相关,可以让我们比以前更容易、更快捷、更清晰地分析污染源现状的成因、与经济社会发展密切关系,对未来的环保指导也意义深远。

三是分析结果要注重全方位运用。污染防治是涉及社会经济、人民生活方方面面发展的综合治理工程,因此污染源的发展与变迁,也与社会生产生活息息相关。作为污染源普查的结果,环保基础数据是一座“金矿”。利用好这座“金矿”,我们就可以站在社会发展变迁的高度,集成经济、人口等全国普查结果,运用大数据交互分析的超

强运算能力,进行污染源变化及污染物排放与人口、经济发展的相关性分析,全面分析污染防治的相关因素,确保未来污染防治有的放矢、精准出击,全面打赢污染防治攻坚战,也为相关环保法律法规、政策出台提供强大的决策分析支持。

作者单位:广东省深圳市人居环境委员会



我为普查献一策

有奖征文投稿邮箱 wpcxyc@163.com