CHINA

ENVIRONMENT

主管:中华人民共和国环境保护部

7196期 今日8版 农历丁酉年十一月廿四

星期三



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

去年PM25年均浓度62微克/立方米,较2013年下降35.4%

天津实现"大气十条"目标

本报记者郭文生 见习记者任效良 1月9日天津报道 天津市环保局今日 公布全市 2017年环境空气质量状况及 2013年~2017年环境空气质量变化情 况。2017年,天津市PM25年均浓度62 微克/立方米,同比下降10.1%,与2013 年相比,下降35.4%,完成国家《大气污 染防治行动计划》任务目标。

具体看,2017年,天津市环境空气 质量综合指数 6.53, 同比下降 1.8%, 达 标天数 209天,重污染天数 23天,同比

减少6天,PM25年均浓度同比下降 10.1%。PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>年均浓度 分别为62微克/立方米、94微克/立方米、 16微克/立方米、50微克/立方米,CO和 O<sub>3</sub>浓度分别为2.8毫克/立方米、192微克/立 方米。主要污染物中,SO2年均浓度和 CO浓度均达到国家标准,PM25、PM10、 NO<sub>2</sub>年均浓度和O<sub>3</sub>浓度分别超过国家 标准0.77倍、0.34倍、0.25倍和0.20倍。

2013年~2017年,天津市空气质量 达标天数显著增加,从2013年的145天 增至2017年的209天,增加64天。其 中,一级优天数从2013年的6天增至 2017年的24天,增加18天。全市空气 重污染天数明显减少,从2013年的49 天降至2017年的23天,减少26天,重污 染天气发生率明显降低。

与2013年相比,2017年天津市主要 污染物年均浓度均显著下降,PM25、 PM<sub>10</sub>、SO<sub>2</sub>、NO<sub>2</sub>分别下降 35.4%、37.3%、 72.9%、7.4%;其中SO2下降幅度最大,2017 年年均浓度首次降至20微克/立方米以下。

境保护

※部通

家

存

# 环保部首次处罚机动车生产企业

山东凯马汽车和唐骏欧铃汽车公司合计被罚没3800多万元

本报记者杜宣逸1月9日北京报 道 环境保护部近日通报对山东凯马汽 车制造有限公司和山东唐骏欧铃汽车 制造有限公司违反大气污染防治制度 的行政处罚决定,要求各级环保部门全 面贯彻实施新修订《大气污染防治法》,严 惩生产超标机动车和污染控制装置弄虚

两个案件作为党的十九大之后环境 保护部首次处罚的案件,具有示范效应,对 同类环境违法行为将起到强烈震慑作用。

环境保护部有关负责人介绍说,山 东凯马汽车制造有限公司生产的8台 轻型柴油货车排放的碳氢+氮氧化物、 一氧化碳超过排放标准;生产的318台 重型柴油货车的 OBD 系统功能性检测 不合格,污染控制装置弄虚作假、以次 充好,冒充排放检验合格产品出厂销 售。按照《中华人民共和国大气污染防 治法》第一百零九条第一款规定,环境 保护部责令凯马公司改正生产超过污 染物排放标准的机动车违法行为,没收 违法所得12786.80元,并处货值金额二 倍的罚款 514559.52 元,罚没款合计 527346.32元。按照《中华人民共和国 大气污染防治法》第一百零九条第二款

读

规定,环境保护部责令凯马公司针对污 染控制装置弄虚作假、以次充好,冒充 排放检验合格产品出厂销售的违法行为 停产整治,没收违法所得718194.05元, 并处货值金额二倍的罚款 30496562.52 元,罚没款合计31214756.57元。以上各 项罚没款共计31742102.89元。

山东唐骏欧铃汽车制造有限公司 生产的109辆轻型柴油货车排放的碳 氢+氮氧化物、一氧化碳排放超过排放 标准。按照《中华人民共和国大气污 染防治法》第一百零九条第一款规定, 环境保护部责令唐骏欧铃公司改正生 产超过污染物排放标准的机动车违法 行为,没收违法所得112502.48元,并处 货值金额二倍的罚款6923815.16元,罚 没款共计7036317.64元。

环境保护部有关负责人指出,环境 保护部对上述两个典型环境违法案件

直接实施行政处罚,对两家机动车生产 企业开出上千万元的巨额罚单,表明了 环境保护部对违法排污的"零容忍"态 度。此举为2018年在全国开展机动车 和油品监督检查打下了坚实基础,是落 实党的十九大报告提出坚决打赢蓝天 保卫战的重要举措。

两企业为何被罚没3800多万?

详见今日二版

大力推进生态环境损害赔偿制度改革。

本报记者杜宣逸1月9日北京报道 环境保护

会议认为,推进生态环境损害赔偿制度改革,

部今日在京召开贯彻落实生态环境损害赔偿制度

改革方案视频会,旨在全面贯彻党的十九大精神,

是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义

思想和党的十九大精神的具体实践,是生态文明 体制改革的重要内容。《生态环境损害赔偿制度改

革方案》(以下简称《方案》)的印发,标志着生态环

境损害赔偿制度改革从先行试点阶段,推进到在全

国范围内试行的新阶段。要站在更高起点谋划和推

进生态环境损害赔偿制度改革,以生态环境损害者

承担应有责任为核心,以及时修复受损生态环境为

环境损害赔偿制度改革试点经验,继承2015年

《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》基本框架

基础上,调整补充了部分内容。贯彻落实《方案》,

要把握好以下四个方面新规定新要求:将赔偿权

利人由省级政府扩大至市地级政府(包括直辖市

所辖的区县级政府);授权地方细化启动赔偿的具

体情形;将赔偿磋商作为诉讼的前置条件;进一步

明确了地方人民政府提起的生态环境损害赔偿诉

讼与社会组织、人民检察院等法律规定的机关提

起的环境公益诉讼的关系。切实处理好"三个关

系":省与市地级人民政府、中央业务指导部门与

地方人民政府的纵向关系;相关部门间的横向关

门,分启动、组织实施、深入落实三阶段推动各地

制定实施方案。2018年6月底前,组建改革领导

小组,明确赔偿权利人及其指定的相关部门或机

构的人员和工作流程,印发本行政区域改革实施

方案,进一步明确生态环境损害赔偿适用范围。

2018年7月以后,积极采取措施开展生态环境损

害赔偿工作,同时做好配套文件制定和实施。

2020年以后,深入开展生态环境损害赔偿工作, 推动有关方面制修订相关法律法规政策,进一步

作:一是做好改革业务指导和跟踪督促。会同最

高人民法院、最高人民检察院、司法部等相关业务

指导部门,推动解决各地在试行过程中遇到的问

题,并将各地生态环境损害赔偿制度改革进展情

况纳入中央环保督察范围。二是加强生态环境损

害赔偿技术保障。继续完善环境损害鉴定评估技

术体系,研究编制土壤和地下水、污染物性质鉴别、

替代等值分析法等方面的鉴定评估技术规范。联合司

法部进一步强化全国环境损害司法鉴定机构登记评审

专家国家库建设,指导推进地方库建设。三是积极推进

绍。山东、重庆、贵州等三省市相关负责同志分别

介绍了试点经验。最高人民法院、最高人民检察院

以及司法部、卫生计生委等单位和部门负责同志出

席会议并发言。全国人大法律委、环资委、全国人大

常委会法工委、财政部、国务院法制办等有关负责

同志出席会议。全国环境损害赔偿司法鉴定机构

登记评审专家库(国家库)代表参加会议。

会议还听取了《方案》制定背景和主要内容介

相关立法工作,确立生态环境损害赔偿基本规则。

会议指出,环境保护部将重点抓好三方面工

会议强调,下一步,环境保护部将会同有关部

系;《方案》与现行法律法规关系。

指导地方改革实践。

会议指出,《方案》在总结吉林等7省市生态

重点,加快落实《方案》,将改革进行到底。

任上大、品位上大、追求上大。

在环保方面出现严重问题,不 像是大企业应有的样子。

家大企业并非首次出现环境 境保护部2013年环保专项行 动督查发现,中铝兰州分公司 未安装在线监测设施,危险废 物长期露天堆放厂区,无防扬 散、防流失、防渗漏措施,无危 险废物警示标识。2015年,公 司因为颗粒物超标排放,被兰 州市环保局罚款6万元。 2016年,又因为阳残极破碎防

山东凯马和唐骏欧铃也 不是第一次出现环保问题。 环境保护部2014年以来开展 的机动车环保达标监督检查 工作中,多次发现这两家公司 存在故意造假、生产不达标车 辆行为,环境保护部还对这两 家公司进行了约谈,要求立即 整改。但是,在最近的抽检 中,两家公司有些车型再次被

严格遵守法律要求,这是 最基本的要求。大企业本应 是履行环境责任的楷模,却频 频出现环境问题,实属不该。 在履行环保社会责任方面,人 们很自然地会对大型企业寄 予更大期待,但现实是,有些 企业别说履行社会责任了,就 连自身的环境问题都不愿解 决,甚至公然弄虚作假,降低 环保标准

大企业一旦出问题,往往 就是大问题。有的可能对环 境造成极大影响,有的可能在 行业内形成恶劣影响,有的可 能对政策执行造成负面影响, 有的甚至已经对群众健康造 成影响。对这类行为,只有依 法严处,方能真正打到其痛 处,才能真正形成震慑。

大企业要有大的样子。在 履行环保责任方面,底线不能 失,红线不能越。否则,规模大、 贡献大的同时,污染也大,问题 也大,光鲜靓丽的背后藏污纳 垢,算不上真正的"大"企业。

### 强化督查 打赢蓝天保卫战

本报记者杜宣逸北京报道 1月7 日,28个督查组共检查了676个企业 (单位),发现其中的30家企业(单位) 存在涉气环境问题。存在问题的企业 (单位)中,未安装污染治理设施的9个, 工业企业未落实无组织排放整治要求 的6个,施工工地扬尘管理的4个,涉气 "散乱污"企业综合整治、治污设施不正常 运行和工业企业其他涉气环境问题的 各3个,燃煤小锅炉淘汰改造和重污染 天气应急响应的各1个。典型的情况如下:

部分工业企业未安装污染治理设 施,存在违法排污现象。北京市通州区 北京华腾橡塑乳胶制品有限公司后端 脱模生产线未安装污染治理设施,废气 直接排放。天津市津南区天津市泓源 盛宇门业有限公司喷涂车间未安装废 气收集处理设施。河北省沧州市沧县 沧州协力泡沫制品厂UV光电处理设施 尚未安装,废气无组织排放。河北省沧 州黄骅市佳琳塑料五金制品厂和沧州 市沧县华强门窗厂存在露天喷漆现象, 黄骅市环宇五金厂喷漆工序、沧州市沧 县沧州星路博峰交通设施有限公司刷漆台 均未配备废气治理设施,废气直排。

部分工业企业扬尘治理设施不正 常运行或防扬尘治理措施不完善,粉 **尘无组织排放严重**。河北省沧州市沧 县乾正建筑材料有限公司原料砂土未 苫盖,沧县泰邦建材经销处砂土料仓 未苫盖,无组织排放严重。山东省沧 州市邹平县山东广圣商品混凝土有限 公司厂区内有大量石料和灰料未苫 盖,无组织排放严重。

仍有清单内"散乱污"企业未完成 **整改,甚至存在生产迹象**。天津市津南 区天津美旭木业有限公司、天津市建塘 阀门有限公司是当地提升改造类"散乱 污"企业,但督查组现场检查时发现,两 家企业仍无环保手续,存在近期生产迹 象。山西省长治市城区东街街道阳光 假日城C区地下室一家废品收购点为 当地淘汰类"散乱污"企业,督查组现场 检查时发现,尚未落实"两断三清"

仍有企业污染治理设施不正常运 行,废气直接排放。河北省沧州黄骅 市河北绿海康信多品种食盐有限公司 烘干盐尘处理设施闲置,收集管道断 开,原料露天堆放未苫盖,烟气直排。 山东省菏泽市东明县山东玉皇化工有

限公司原煤煤粉输送皮带收尘处理设施停用,布袋除尘器的 电机和布袋已损坏,粉尘无组织排放严重。

仍有部分施工工地防扬尘治理措施不完善,粉尘无组织 排放严重。督查组检查发现,河北省衡水市安平县安平镇安 平县冠华建筑工程有限公司施工工地、山东省滨州市邹平县 济青高铁建筑垃圾堆场、山东省滨州市邹平县凤凰城小区建 筑工地等4个工地存在周边围挡、物料堆放覆盖、土方开挖湿 法作业、路面硬化、出入车辆清洗、渣土车辆密闭运输的防扬 尘措施不完善或不到位现象。

仍有清单内燃煤锅炉未按要求取缔到位,正在使用。督 查组检查发现,列入当地燃煤锅炉取缔的河北省沧州黄骅市 万二清真食品有限公司一台燃煤锅炉仍正在使用,烟囱冒黑 烟,未按照要求在2017年10月底前取缔到位。

仍有施工工地未落实重污染天气应急响应要求,违法施 工。河北省沧州黄骅市信诺立兴精细化工股份有限公司的土 建工程在橙色预警下应停止土石方施工作业,督查组现场检 查时发现,该工地正在土石方施工,工地扬尘污染较为严重。

### ■图片新闻



入冬以来,浙江省杭州市临安区天目山镇农户生产加工 番薯面、年糕和酿酒进入旺季,污水排放量较大,易对河道造 成污染。为了防止生活污水污染,天目山镇与第三方合作,对 镇域128个生活污水处理终端开展运维、水质检测等工作,及 时做好农村生活污水的收集处理,确保出水排放达标。图为 工作人员在农村污水处理终端检测污水处理后的水质。

人民图片网供图

# 大企业要有大的样子



最近几天,环境保护部连 续对几家大型企业依法作出 严厉处罚,并公开曝光环境违 法行为,引发广泛关注。

其中,中国铝业股份有限 公司兰州分公司,因为大修渣 环境污染问题被环境保护部 挂牌督办;山东凯马汽车和山 东唐骏欧铃汽车公司,因生产 超标机动车和污染控制装置 弄虚作假行为,被开出巨额罚 单,合计3800多万元。

这3家企业都是大型企业。 有的还是央企,在当地或行业 内都有较大的影响力。大就要 有大的样子,就要有大的格局。 当然,不能光在规模上大、税收 上大、影响上大,还要体现在责

业内人士不难发现,这几

尘措施不到位被处罚。

查出严重超标。

# 生态环境损害赔偿制度改革如何推进?

拟分三阶段,2020年底将全面总结

## ◆本报记者谢佳沥

经过两年努力,生态环境损 害赔偿制度改革完成了试点阶段 各项任务,自2018年1月1日起, 正式迈入了全国试行的新阶段。

生态环境损害赔偿制度全 国试行将为破解"企业污染、群 众受害、政府买单"的不合理局 面、改善生态环境质量、满足人 民日益增长的优美生态环境需 要,提供坚实制度保障。

### 试点成果丰硕

党中央、国务院高度重视生 态环境损害赔偿工作。

2015年11月,中办、国办印 发《生态环境损害赔偿制度改革 试点方案》(以下简称《试点方 紊》),部署生态环境损害赔偿制 度改革工作。

《试点方案》初步构建了生 态环境损害赔偿制度的基本框 架。自2016年改革试点启动以 来,吉林等7省市深入推进,探 索形成了可借鉴、可复制的经验 做法。

据统计,7个省(市)根据试 点方案要求,探索形成相关制度 文件75项,深入开展案例实践 27件,涉及总金额约4亿元,在 赔偿权利人、磋商诉讼、鉴定评 估、修复监督、资金管理等方面, 取得明显阶段性进展,形成了可 供全国试行借鉴的经验。

贵州省息烽大鹰田违法倾 倒废渣案和云南省李好纸业违 法排污案,分别探索司法确认和 公证适用,确保磋商协议履行。

山东省、湖南省、重庆市印发 资金管理办法,采用设立专户管理 模式;贵州省采用基金管理模式, 对赔偿修复资金进行管理监督。

江苏省、山东省、湖南省、贵 州省探索以代表、委托等方式指 定相关具体部门开展赔偿工作, 集中解决索赔工作授权问题。 吉林省建立环境资源保护

案件执行回访制度,重点探索磋

商或诉讼后生态环境修复执行

印发4项配套管理制度,制度间 互为支撑,有效衔接,既强化了 配套措施的效力,又提高了文件 的可操作性。

湖南省探索由省政府统一

### 改革时间表出台

2017年12月,中办、国办印 发《生态环境损害赔偿制度改革 方案》(以下简称《方案》),标志 着生态环境损害赔偿制度改革 进入全国范围内试行的新阶段。

通过在全国范围内试行,将 进一步明确生态环境损害赔偿 范围、责任主体、索赔主体和损 害赔偿解决途径等,形成相应的 鉴定评估管理与技术体系、资金 保障及运行机制,探索建立生态 环境损害的修复和赔偿制度,加 快推进生态文明建设。

环境保护部将会同有关部 门按照中央部署,推动各地制定 实施方案,明确改革任务时限, 拟分启动、组织实施、深入落实 三阶段加以推进。

2019年起,每年1月底前, 各省(区、市)要将上一年度本行 政区域内省、市地两级改革工作 情况送环境保护部汇总后上报 党中央、国务院。

2020年底前,环境保护部将 组织开展改革试行工作全面总 结,并上报党中央、国务院。

### 重点处理好"三个关系"

对比可以发现,《方案》总结 试点实践经验,在继承《试点方 案》基本框架基础上,调整补充 了部分内容。在贯彻落实《方 案》过程中,要在把握好四个新 规定新要求的基础上,重点处理 好"三个关系"。

首先要处理好纵向关系。 省级人民政府负责跨市地的生 态环境损害案件,统筹规划省、 市地两级人民政府在生态环境 损害赔偿中工作范围的划分,并 在省级实施方案中作出统一规

定;市地级人民政府应根据省级 人民政府确定的工作范围开展 改革工作。同时,生态环境损害 赔偿制度改革复杂艰巨,地方人 民政府要加强与中央各业务部 门的沟通。

其次要处理好横向关系。 生态环境损害赔偿制度改革涉 及多部门协调联动,各地应抓紧 出台改革实施方案,明确相关部 门职责分工,加强协作配合,形 成工作合力。

最后要处理好与现行法律 法规关系。生态环境损害赔偿 制度是根据《方案》规定,由地方 政府(省级、市地级)作为本行政 区域权利人,对造成生态环境损 害的违法者,要求其承担生态环境 损害赔偿责任的制度。这一制度 是对现行环境法律不足的有益补 充。实践中要注意,不能以生态环 境损害赔偿制度替代环境行政处 罚、排污许可、环境影响评价等现 行环境法律法规制度。

根据工作安排,下一步,环 境保护部将重点抓好三方面工 作。同时,其他相关部门将各司 其职,通力合作,推动改革顺利

司法部将尽快出台专家评 审细则;加快推进各地环境损害 司法鉴定机构准入;加快建立环 境损害司法鉴定标准规范体系。

最高人民法院将继续推进 环境资源审判专门机构建设;建 立全国生态环境损害赔偿案件 联络机制;研究生态环境损害赔 偿诉讼的诉前保全、先予执行、 执行监督制度,依法保障改革工 作顺利推进。

最高人民检察院将继续监 督和支持行政机关依法履行监 管职责,督促赔偿权利人开展生 态环境损害赔偿工作;突出监督 重点,加大相关案件办理力度; 深化理论研究,重点研究生态环 境损害赔偿制度与检察机关提 起环境公益诉讼的衔接等问题; 推动建立健全生态环境损害司 法鉴定评估机制、生态环境损害 赔偿资金管理机制等。

# 点 一一

抓 好 改 革 跟