

业界评说

生态环保推动高质量发展作用凸显

◆杨姝影 李晓 张晨阳

中央经济工作会议指出,我国经济发展进入了新时代,经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。笔者认为,生态环保在推动高质量发展过程中,作用日益凸显。

环境保护部环境与经济政策研究中心对钢铁、有色金属、制革、水泥、化工、焦化、印染、电镀、造纸、制药等10个重污染行业近5年的财务数据分析后发现,重污染行业主营业务收入从2013年10月的45.07%下降到2017年10月的39.73%;资产规模占全体工业企业的比重出现明显下降,从41.54%下降到31.82%。利润总额占比波动虽然较大,但依然表现出了增加趋势。2013年10月至2017年10月,重污染行业的利润总额占比在4年间上升了4.77%,其中最高增幅达到9.13%。

国家统计局数据显示,2017年1月至10月,工业企业技术改造投资85107亿元,增长14.1%,增速比前三季度提高1.3个百分点。其中,制造业

要加强生态环保与高质量发展战略目标的衔接,当前重点抓好治理制度的衔接。要进一步强化排污者责任,健全严惩重罚制度,构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的治理体系。

技改投资75549亿元,增长13.4%,增速比前三季度提高1.3个百分点,相较于2016年、2015年和2014年分别提高3.7、6.6和8.9个百分点。

以上数据表明,环保政策加速了相关行业淘汰落后产能的速度,提高了行业整体技术水平和行业集中度,有效缓解了产能过剩对产品价格的压力,进而提高了相关行业的盈利能力。特别是2016年以来,生态环保在推进供给侧结构性改革、加快产业结构转型升级方面,发挥着越来越重要的作用。在解决突出环境问题、改善生态环境质量的同时,经济发展也不断取得新进展,实现了环境效益和经济效益的双赢。

那么,如何进一步以生态环

保推进经济高质量发展?笔者有如下几点建议。

加强生态环保与高质量发展战略目标的衔接。当前,重点要抓好制度之间的衔接。按照党的十九大的要求,要进一步强化排污者责任,健全严惩重罚制度,构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的治理体系,与高质量发展的目标、路径是高度吻合的,应该推进其相互融合、相互呼应、相互促进。

坚决打好污染防治攻坚战。目前,一些行业产能仍处于过剩甚至严重过剩阶段,推动高质量发展就是要通过补偿等多种方式,加快过剩产能退出。要强化基础设施建设,

推动污水处理向农村延伸。环保督察和执法应当继续保持高压态势,同时有计划、分阶段地实施。对于具有治理潜力的企业,可通过财政扶持、税费优惠等政策,引导企业进行环保改造。要改革地方政绩考核机制,提升生态环保所占权重,引导地方积极推进环境保护。

加大生态环保建设力度。要实施好《“十三五”生态环境保护规划》确定的生态保护重大工程,包括“环境治理保护重点工程”和“山水林田湖生态工程”两大类25项重点工程等。要鼓励建立多元化投资格局,多渠道筹措资金,主要以企业和地方为主,中央财政根据中央与地方事权划分原则给予适当支持。培育一批

专门从事生态保护修复的专业化企业,加大对环境污染第三方治理、政府与社会资本合作模式的支持力度,大力推进环境污染治理市场化、专业化、产业化。

大力推进绿色金融发展。中央经济工作会议强调,要防范化解重大风险,重点是防控金融风险。从环保工作实践来看,推进绿色金融发展,一方面有利于打好污染防治攻坚战,另一方面也有助于防范金融风险。比如,一些履行环保责任较差的企业取得了银行支持,不可避免会涉及金融风险,这种风险在未来有可能会延续。因此,应推动银监会、中国人民银行研究制定相关政策,将环境违法等信息纳入金融基础数据库,并与企业信贷融资挂钩。继续指导地方开展绿色金融试验区建设,支持地方环保部门在实验区创建中更加积极主动地发挥作用。

作者单位:杨姝影、张晨阳,环境保护部环境与经济政策研究中心;李晓,中国社会科学院研究生院

处罚违法车企指向意义明显

◆史春

此次处罚违法车企,明确地告诉那些仍有此类违法行为或者有此打算从中牟利车企,这条路行不通,环保部门会依法坚决严惩这种违法行为。

◆慎言

环境保护部近日针对山东凯马汽车制造有限公司和山东唐骏欧铃汽车制造有限公司生产超标机动车和污染控制装置弄虚作假行为,处以罚款3800多万元的处罚。这是新修订的《中华人民共和国大气污染防治法》实施后,环保部门首次针对机动车生产企业进行处罚。

众所周知,机动车尾气排放尤其是载重柴油汽车的排放,对大气污染的贡献十分明显。以北京为例,目前全市重型柴油车数量仅占比为4%左右,但排放的氮氧化物和颗粒物分别占机动车排放总量的50%和90%以上。

还有估算表明,一台国三排放标准的重型柴油车的排放量相当于200辆左右家用小轿车排放量,可见柴油车的排放强度有多大。如果在源头上就出现问题,再与油品、路况等因素叠加,排放量更为惊人。

当前,机动车污染排放监管过程中,绝大部分处罚是针对柴油车车主的,一些车主有疑问,不知道为什么不买车时告诉其可以达标,但实际运行中还是超标。这说明一个问题,即有的车企在玩猫腻,大肆作假,导致污染物超标排放,车主和广大群众都是受害者。

环境保护部此次处罚,笔者认为意义重大。第一,指向意义明显。此次严格处罚违法车企,明确地告诉那些仍有此类违法行为或者有此打算从中牟利车企,这条路行不通,环保部门会依法坚决严惩这种违法行为。

第二,是环保部门推进供给侧结构性改革的有效举措。从供给侧结构性改革角度看,严惩造假车企是环保部门贯彻中央精神的积极举措,有利于推动车企转型,乃至实现行业洗牌。

第三,显示了法律的威慑力。此次对两家违法企业处以3800多万元的罚没款,充分展现了环保法律法规不是软豆腐,而是铁齿铜牙,只要违法,就要付出代价。

2016年1月5日,中共中央总书记习近平对如何推动长江经济带发展,在重庆定下基调:共抓大保护,不搞大开发。

两年过去了,一大批污染企业被关闭。长江经济带发展交出了一份绿色环保、产业转型升级的答卷。笔者认为,对污染企业的处理,不仅没有影响发展,而且促进了经济高质量发展。

如,在共抓大保护的要求下,宜昌市2017年全市关闭沿江1公里范围内化工企业25家,并计划完成人口密集区危化品生产企业搬迁工作,到2020年全市长江沿线1公里内化工企业全部“清零”。2017年前11个月,宜昌市固定资产投资下降12.6%,地方财政收入下降8%。因此,有人提出质疑:一年之内25家化工厂被关闭,8%的财政收入不要了,宜昌这座城市究竟要干什么?

笔者注意到,在关闭的同时,当地政府有力地促进

◆吕盛扬

生活垃圾处理已成为困扰我国大部分城市的难题,无论是北京、上海这样的国际大都市还是偏远地区的小县城,垃圾围城困境似乎都难以避免。

从中央环保督察情况看,全国大部分省份都存在垃圾处理能力不足、处理设施超负荷运行等问题。督察发现,个别地方生活垃圾实在无处可去,甚至倾倒入江入河,造成严重环境污染。

据统计,我国大中型城市人均年产垃圾440千克,城镇生活垃圾的年产生量已超过两亿吨,历年的垃圾堆存量达60亿吨,且仍以年均8%~10%的速度在增长。目前最主要的生活垃圾处理方式就是填埋和焚烧两种,只有极少数垃圾采用堆肥等资源化处理方式,且其中大部分不可利用垃圾最终仍需填埋处理。大部分城市都面临填埋场和焚烧厂选址的邻避效应。

面对如此巨量的生活垃圾处理,我们到底应该怎么办?地方政府、主管部门、行业专家、媒体、企业、公众等,多年来一直在反复思考、讨论这个问题,也想了很多办法。比如,一些城市在党政机关、企事业单位、学校等率先实施垃圾分类,一些城市选择多个居民小区实施垃圾分类试点,有一些地方甚至通过立法强制实施垃圾分类,但从实际运行情况看,效果都有限。

关闭污染企业是为了高质量发展

长江经济带发展交出了一份绿色环保、产业转型升级的答卷。对污染企业的处理,不仅没有影响发展,而且促进了经济高质量发展。

产业转型,推动企业转型升级。宜昌市在对化工企业“关、搬、转”的同时,政府与中国化学工程集团签订战略合作协议,计划3年内投资500亿元,促进宜昌化工产业转型升级。

泸州市则以“退城入园”的方式,将保护长江放在压倒性位置的同时,完成了企业的转型升级。2015年2月,国务院批复同意建立泸州国家高新区。目前,高新区内已有超600家企业,吸纳了原来不利于保护长江的存量企业,使企业更环保、更节能。

同时,长江经济带发展过程中,关闭污染企业带来的生态效益已经显现。

据报道,2017年前三季度,长江流域水质优良比例达77.3%,比2016年同期高2.5个百分点;沿江应取缔的959座非法码头已于2017年9月底全部拆除,其中809座完成了生态复绿,恢复生态岸线100多公里。

岳阳市洞庭湖区城236家造纸企业中,已有234家停产整治,62家亚麻纺织企业中的47家关闭淘汰,禁养区内4000多户畜禽养殖场关停

或搬迁,黑臭水体、生活垃圾等一系列影响洞庭湖生态的“病根”得到全面治理。长江经济带发展中,切实落实了“共抓大保护”的部署,沿江城市居民感受到绿水青山带来的获得感。

长江经济带的绿色发展模式,为我国其他地区发展提供了借鉴。同时,这也是对社会上流行的环保影响经济论的有力回击。如何加强生态环保,推动高质量发展,实现经济发展与环境保护双赢,是下一步各地需要深入思考的问题。

破解垃圾处理困境应依靠群众

教育是解决垃圾分类问题的根本措施之一,通过教育能培养一个人的良好习惯,最后成为一种行动自觉。这种方式见效慢、需要长期坚持,甚至需要几代人不断努力。

通过调研,笔者认为应做好以下几个方面工作:

一是加强宣传,让公众了解垃圾处理问题的严重性和紧迫性。这里说的宣传并不是简单讲理论、喊口号,号召大家积极参与垃圾分类,而是要把垃圾污染的现状真实呈现在公众面前。要让所有人都明白,每天扔进垃圾桶里的那袋垃圾造成了什么后果。对这个后果,每个人都有责任,无可推脱。只有把垃圾围城的压力和紧迫感传递给每个人,才有可能调动公众的积极性,建立推动垃圾分类和处理的群众基础。

二是加强教育,从每个人做起。教育是解决垃圾分类问题的根本措施之一,通过教育能培养一个人的良好习惯,最后成为一种行动自觉。这种方式见效慢、需要长期坚持,甚至需要几代人不断努力。笔者曾听说一个故事,

某同事在家长群倡导大家实施垃圾分类,给孩子做榜样,一位名校毕业的博士父亲居然认为此举无意义。改变一个人的意识和生活习惯有多难,由此可见一斑。即便如此,还是要强调教育的重要性,不能因为见效慢就不去做,否则就不可能在全社会形成自觉垃圾分类的氛围。

三是依靠群众,充分发挥民间组织的作用。垃圾分类涉及每个人的生活习惯和行为方式,人的主观意识在其中起决定性作用。仅仅依靠政府的行政力量,很难取得好的效果,必须充分发挥民间组织的作用,用群众的语言和方式引导群众,调动公众参与的积极性和主动性。

在这方面,日本提供了成功的范例。1987年,日本名古屋市民为反对藤前海涂垃圾填埋计划,自发成立藤前海涂保护会,发起“保卫藤前海干涸”运动,最终成功阻止了政府的垃圾填埋计划。但

与此同时,广大市民也深刻了解到名古屋垃圾围城的现实困境,所以在填埋计划被终止后,名古屋市民立刻开始了轰轰烈烈的垃圾减量化运动。到2001年4月,通过科学细致的垃圾分类和资源回收,全市垃圾排放量削减26%,垃圾填埋量削减52%,资源量增加141%。时至今日,仍有多个民间组织在从事这项工作,为垃圾减量和环境保护作出了贡献。

此外,政府还应继续做好其他工作,如出台垃圾分类鼓励政策、科学设置垃圾桶、分时段分类清运垃圾、建立完善资源回收体系、加强垃圾处理单位环境管理等,从各方面给公众提供更好的服务,让大家感受到垃圾分类和资源利用的好处,这样才能更好地推动垃圾分类,有效解决垃圾处理难题。

作者单位:环境保护部华东督察局

环境热评

『煤改电』为北京蓝天贡献几何?

北京地区“煤改电”已超过百万户,每个采暖季可减少散煤燃烧380多万吨,相当于60节的火车装满1000余列。

◆刘四建

环境保护部日前向京津冀“2+26”城市发送的《关于通报京津冀大气污染传输通道城市2017年10-12月环境空气质量有关情况的函》显示,PM_{2.5}浓度北京最低。

之前,北京市环保局就宣布,2017年北京市PM_{2.5}年均浓度58微克/立方米,圆满完成“京60”任务目标。北京用一年的时间完成三年多的工作量,把一些人认为不可能实现的目标变成了年底实实在在的成绩单。笔者认为,其中“煤改电”功不可没。

截至2016年底,北京市城六区基本实现无燃煤锅炉。民用散煤数量虽然相对较少,但污染物排放强度大,是电煤的几十倍,且低空排放,污染更为严重。民用散煤治理难度大,很难做到清洁利用,实施“煤改电”势在必行。

“煤改电”主要涉及城中平房居民、城乡接合部农居混住平房和农村住户,周边市政设施建设相对滞后,家庭经济收入相对较少,在“煤改电”实施过程中肯定会遇到很多困难。“煤改电”不是简单地从煤炉子换成电炉子,而是一项系统工程,涉及环保、房管、供电、发改、财政等多个部门,需要统筹协调,工作量非常大。同时,“煤改电”是民生工程,涉及千家万户,关乎百姓冷暖,工作必须慎之又慎、细之又细。北京地区“煤改电”已超过百万户,每个采暖季可减少散煤燃烧380多万吨,相当于60节的火车装满1000余列。如此庞大、复杂的系统减排工程,是如何做到的?笔者认为,重点在于算好三本账。

算好经济账,解民之忧。一是解设备安装费用之忧。推出专项补贴政策,如一台市价2.7万元左右的空气源热泵,市级补贴1.2万元,区级补贴剩余部分的90%,居民只需自费1500元左右。二是解冬季采暖费用之忧。以一户三口之家为例,房屋面积90平方米,采暖天数120天,室内温度维持在18度以上,按每天24小时不间断供暖来计算,取暖电费为2300元左右,比原购煤花费省700元左右。三是解群众报账之忧。补贴政策从原来的先用再补改成直补到户。市区两级政府的补贴直接拨付给电力公司,电力公司以代政府发放的方式在采暖用户用电时进行抵扣,实现补贴实时到账。

算好环保账,暖民之心。通过“煤改电”,蓝天多了。PM_{2.5}年均浓度从2013年的90微克/立方米下降到2017年的58微克/立方米,降幅达35.6%;优良天数2017年比2013年增加了50天,1级优良天数增加25天,重污染天数减少了35天;反映燃煤污染指数的二氧化硫年均浓度首次降到个位数8微克/立方米,与2013年相比下降了70.4%。同时,人居环境也改善了。相关部门对涉及“煤改电”的房屋进行整理修缮,如更换老旧门窗、粉刷墙面等。还帮助清理房前屋后长年堆放的垃圾和杂物,平整硬化路面,生活环境和生活品质得到大幅提升。

算好安全账,释民之惑。一是消除安全隐患。实施“煤改电”

前,居民采暖期生炉子烧煤,晚上要半夜起来添火,白天不敢走远,火大了怕不安全,火小了怕灭了,现在这些忧虑都没了。二是保证用电安全。“煤改电”安装的空气源热泵等电暖气,电脑控制,操作简便,能够实现安全自我保护。相关部门开展延伸服务,特别针对空巢老人、困难家庭等群体,建立帮扶档案和长期联系机制,送电到家,保证温暖过冬。

北京市推行清洁取暖的思路,有可借鉴之处。当然,每个地方经济发展水平不同、具体情况不同,需要从实际出发,因地制宜,循序渐进。

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

野蒺藜



向随意进入无人区说“不”

中央环保督察组向一些地方反馈意见时指出,自然保护区管护不力等问题依然存在。青海可可西里、新疆阿尔金山和西藏羌塘国家级自然保护区不久前联合发布公告,禁止一切单位或个人随意进入保护区开展非法穿越活动。西藏羌塘保护区那曲管理局工作人员表示,近年来,有越来越多的人非法穿越羌塘等三大无人区,这对当地的生态环境会产生很大威胁。

王成喜供图