|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7205期 今日8版 2018年1月23 星期二 农历丁酉年十二月初七

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

20多家国家级工业集聚区未按时完成《水十条》任务

新疆青海云南完成率低于60%

本报记者杜宣逸1月22日北京报道 环境保护部近日通报《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)实施情况。

通报指出,《水十条》发布实施近三年来,各地高度重视集中治理工业集聚区水污染工作,总体进展情况良好。

据统计,截至2017年年底,全国共有2198家省级及以上工业集聚区按规定建成污水集中处理设施,2128家安装自动在线监控装置,完成率分别为93%、90%。但仍有200多家省级及以上工业集聚区未按时完成《水十条》规定的任务,包括新疆喀什经济开发区和库车经济技术开发区、内蒙古二连浩特市边境经济合作区、吉林通化医药高新技术产业开发区、江西赣州经济技术开发区、宁夏灵武市再生资源循环经济示范区等20多家国家级工业集聚区。新疆、青海、云南等省(区)完成率低于60%。

下一步,环境保护部将会同相关部委严格按照《水十条》规定,督促指导相关地方采取暂停审批和核准增加水污染物排放建设项目、依照有关规定撤销园区资格等措施,进一步强化工业集聚区水污染防治工作。

《水十条》明确规定,2017年年底前,工业集聚区应按规定建成污水集中处理设施,并安装自动在线监控装置,京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成;逾期未完成的,一律暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目,并依照有关规定撤销其园区资格。

环境保护部召开部党组会议

传达学习习近平总书记在党的十九届二中全会上的重要讲话和全会精神

本报记者杜宣逸1月22日北京报道 环境保护部党组书记、部长李干杰1月22日晚上在京主持召开环境保护部党组会议,传达学习习近平总书记在党的十九届二中全会上的重要讲话和全会精神。

会议指出,党的十九届二中全会专题研究修改宪法部分内容的建议,充分体现了党中央对宪法修改的高度重视、对全面依法治国的坚定决心。习近平总书记在会上发表重要讲话,高屋建瓴、总揽全局,丰富和发展了马克思主义法治理论和实践,是我们党在新时代坚定不移走中国特色社会主义法治道路的政治宣言。要认真学习、深刻领会、全面贯彻,牢固树立"四个意识",切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和全会部署要求上来,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

会议强调,宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。宪法修改是国家政治生活中的一件大事,是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定的重大安排,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上,推动宪法与时俱进、完善发展,必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现"两个一百年"奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦提供有力宪法保障。

会议认为,习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义,是党和国家必须长期坚持的指导思想。把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,对贯彻落实党的十九大精神,动员和组织全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而努力奋斗,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

会议要求,环保系统各级党组织要把学习贯彻党的十九届二中全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和党章结合起来,引导广大党员干部自觉尊法、学法、守法、护法、用法,维护宪法权威、保证宪法实施。深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平。全体干部职工特别是领导干部,要增强宪法观念,依照宪法法律行使职权、履行职责、开展工作,为宪法实施作出贡献。各级领导干部要充分发挥"关键少数"作用,恪守宪法原则,弘扬宪法精神,在依宪执政、依宪行政上作表率、树标杆、当模范,不断提高法治思维和依法办事能力。

环境保护部党组成员、副部长赵英民、刘华,中央纪委驻部纪检组长、党组成员吴海英,部党组成员、副部长庄国泰出席会议。

环境保护部副部长黄润秋列席会议。

京津冀及周边地区大气污染防治再加码

『2+26』城将执行特别排放限值

专家分析认为,区域工业排放或出现大幅下降

◆本报记者谢佳沥

3月1日起,京津冀大气污染传输通道城市("2+26"城市)新受理环评的建设项目将执行大气污染物特别排放限值。

环境保护部近日发出通知,将在京津冀大气污染传输通道城市执行大气污染物特别排放限值。逾期达不到的,有关部门应严格按照法律要求责令企业改正或限制生产、停产整治,并处以罚款;情节严重的,经批准后可责令停业、关闭。

这是环境保护部贯彻落实党的十九大关于"打赢蓝天保卫战""提高污染排放标准"的要求,切实加大京津冀及周边地区大气污染防治工作力度的又一重大举措。

执行范围由9个城市扩大至"2+26"城市

2017年5月,环境保护部向有关各方发出《关于京津冀及周边地区执行大气污染物特别排放限值的公告(征求意见稿)》,经过半年多的酝酿,政策终于出台。

事实上,早在2013年2月,环境保护部就印发了《关于执行大气污染物特别排放限值的公告》,要求在京津冀、长三角、珠三角等"三区十群"19个省(区、市)47个地级及以上城市的火电、钢铁、石化、水泥、有色、化工等六大行业以及燃煤锅炉项目执行大气污染物特别排放限值。

其中,京津冀及周边地区有9个城市在列,分别为北京市,天津市,河北省唐山市、廊坊市、保定市、石家庄市,山东省济南市、淄博市以及山西省太原市。

随着近年来治气工作的不断深入,按照《环境保护法》《大气污染防治法》规定的重点区域应统一排放标准的要求,2017年,环境保护部又着手对京津冀及周边地区执行大气污染物特别排放限值的范围进行调整。

因此,我们看到,相比2013年的政策,此次特别排放限值政策专门针对京津冀及周边地区,且实施范围由过去的9个城市扩大至"2+26"城市(含河北雄安新区、辛集市、定州市,河南巩义市、兰考县、滑县、长垣县、郑州航空港区);由主城区扩展至行政区域范围。

有专家指出,从此前执行大气污染物特别排放限值地区的治理效果来看,"2+26"城市将会迎来工业排放大幅下降的时期。政策的执行对于区域的大气污染防治将会起到积极效果,相应排放技术的升级和企业真正的竞争力也会在这种压力下得到检验。

新老企业执行时间不同

执行特别排放限值,既要结合实际,还要分类施策。

通知对新建项目和现有企业在执行行业、执行时间等方面都提出了不同的要求。

针对新建项目,通知指出,国家排放标准中已规定大气污染物特别排放限值的行业以及锅炉,自2018年3月1日起,执行大气污染物特别排放限值。

对目前国家排放标准中未规定大气污染物特别排放限值的行业,待相应排放标准制修订或修改后,新受理环评的建设项目执行相应大气污染物特别排放限值,执行时间与排放标准实施时间或标准修改单发布时间同步。

针对现有企业,通知指出,国家排放标准中已规定大气污染物特别排放限值的行业以及锅炉中,火电、钢铁、石化、化工、有色(不含氧化铝)、水泥行业现有企业以及在用锅炉,自2018年10月1日起,执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物特别排放限值。

炼焦化学工业现有企业,自2019年10月1日起,执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物特别排放限值。

对目前国家排放标准中未规定大气污染物特别排放限值的行业,通知明确,将待相应排放标准制修订或修改后,执行二氧化硫、氮氧化物、颗粒物和挥发性有机物特别排放限值。

通过制修订排放标准规定大气污染物特别排放限值的,执行时间与排放标准中规定的现有企业实施时间同步;通过标准修改单规定大气污染物特别排放限值的,执行时间按相应公告规定的时间执行。

通知同时还指出,不论是新建项目还是现有企业,地方有更严格排放控制要求的,均按地方要求执行。

逾期达不到限值、情节严重的,将责令关闭

执行特别排放限值,必须配合更有力的政策措施。通知对"2+26"城市下一步相关工作提出了严格要求。

针对新建项目,通知明确,"2+26"城市各级环保部门要严格按照有关要求进行审批,确保项目达到大气污染物特别排放限值的要求。

针对现有企业,通知要求采取有效措施,在规定期限内达到大气污染物特别排放限值。逾期仍达不到的,有关部门应严格按照《环境保护法》《大气污染防治法》等要求责令改正或限制生产、停产整治,并处以罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。

总的来看,此次特别排放限值在执行时间上,从2018年3月1日到2019年10月1日,战线长达一年半,需要一个个行业层层逐步铺开。

正是考虑到相关工作的复杂性和京津冀及周边地区大气污染治理的实际情况,通知提出,2018年10月1日前,"2+26"城市现有企业仍按《关于执行大气污染物特别排放限值的公告》(环境保护部公告2013年第14号)中的有关要求执行。

晋江打击重金属污染犯罪再添新利器

『涉重』案件被判『从业禁止』

新时代 新征程 新气象

◆本报记者童克难 通讯员叶兴灿

"被告人吴某在经营皮革后整理加工过程中非法排放含有重金属铬的生产废水,且超过国家标准三倍以上,判处被告人吴某有期徒刑七个月并处罚金一万元;禁止从事皮革喷涂加工职业三年。"1月22日,福建省晋江市人民法院对犯罪嫌疑人吴某进行了公开判决。

值得关注的是,这是晋江市人民法院2017年12月6日印发《关于对排放、倾倒、处置含重金属污染物构成污染环境罪判处"从业禁止"的实施意见(试行)》(以下简称《实施意见》)之后,首例适用"从业禁止"的案件。

涉重金属污染犯罪可判处"从业禁止"

"《实施意见》具体列出了十一种适用从业禁止的情形,符合这十一种情形之一的,法院可判处行为人在刑罚执行完毕之日或者假释之日起不得从事相关职业,期限为三至五年。"晋江市人民法院助理法官黄金菊表示。

事实上,对涉及重金属污染犯罪的被告人,判处"从业禁止",晋江市曾有先例。2017年2月,晋江市人民法院集中宣判了5起生产模具污染环境刑事案件,7名被告人被判处多项刑罚,其中两名被告人还被判处长达三年的"从业禁止"。

"《刑法修正案(九)》第三十七条之一对'从业禁止'作了较为原则性、概括性的规定,此次《实施意见》的出台,使这项以预防功能为主要目的非刑罚处置措施更加具体,法官在适用的时候更具有可操作性。"黄金菊表示。

"依据《刑法》和'两高'司法解释,当事人涉嫌构成污染环境罪,所以当天监测报告出来后我们就将该案移交至晋江市公安局侦办,公安局当天就立案并刑拘了业主。"晋江市环保局政策法规科科长蔡文波说。

晋江环保部门与司法部门有效联动、从快从严从重打击环境违法犯罪,为《实施意见》出台打下了很好的基础。

首先在重金属行业试点

黄金菊介绍,"从业禁止"首先在重金属行业试点,正是瞄准了晋江市的企业特点和污染犯罪案件的类型。2014年1月至今,晋江市人民法院共受理环境污染案件94件,其中93件重金属超标倍数达到入罪标准,另1件也涉及重金属超标,超标倍数虽未达到入罪标准,也因采用暗管逃避监管的方式排放有毒物质而入罪。

"企业规模较小且生产工艺简单,一些业主受利益驱使被查处之后'死灰复燃'的情形较多,是晋江市'涉重'企业的主要特点。重金属污染具有不可逆性,《实施意见》的出台能更有效地预防环境犯罪,节约执法成本和行政资源。"晋江市环保局局长林志雄表示。

相关部门的专业优势和互补,促成了《实施意见》的最终出台。"针对重金属污染造成的危害、范围和损害赔偿金额等相关专业内容,晋江市环保局给予了我们很多技术上的支持。"黄金菊表示,晋江市人民法院将进一步完善和补充《实施意见》,并适时将"从业禁止"的范围和领域扩大;对于被禁止从事相关职业的人违反人民法院依照前款规定作出的决定的,将由公安机关依法给予处罚;情节严重的,人民法院将依照《刑法》第三百一十三条的规定,以"拒不执行判决、裁定罪"处罚。

强化督查 打赢蓝天保卫战

环保部通报强化督查和巡查情况

10家企业未落实应急预案

本报记者杜宣逸1月22日北京报道 1月21日,26个督查组和61个巡查组检查天津、石家庄、太原、济南、郑州等26城市重污染天气应急预警响应具体点位1096个,发现仍有10家企业(单位)未严格落实重污染天气应急预案停产、限产要求。具体情况如下:

河北省保定市满城区冀一混凝土销售有限公司、中申商砼有限公司、雄飞建材有限公司在重污染天气橙色预警期间应禁止砂石运输车辆上路行驶,混凝土搅拌站和砂浆搅拌站应停产,现场检查发现上述3家公司仍有车辆运输原料。河北省邯郸市峰峰矿区中煤地质工程总公司北京大地特勘分公司(第1013井队)在重污染天气红色预警期间应停产,现场检查时仍在作业,大功率柴油发电机产生大量浓烟,无环保手续。

山西省太原市清徐县海盛洗煤有限公司在重污染天气橙色预警期间应停产,现场检查时该企业正在装卸煤炭。山西省太原市清徐县梗阳实业集团公司清徐焦化分公司在重污染天气橙色预警期间应停止车辆运输,现场检查发现仍有车辆运输煤料。山西省太原市清徐县恒达洗煤有限公司在重污染天气橙色预警期间应停产,现场检查发现原料传送带、洗选设备正在运行。山西省太原市清徐县亨昌精煤有限公司在重污染天气橙色预警期间应停产,现场检查时有车辆运输,铲车正在进行装卸作业。

山东省济宁兖州区山东天成万丰化工科技有限公司在重污染天气橙色预警期间应实施错峰生产、原料及产品运输车辆停止进出,现场检查发现有原料及产品运输车辆进出记录。山东省聊城市经济开发区金宝城钢管有限公司在重污染天气橙色预警期间应停产,调阅监控录像发现该公司2018年1月16日正在生产。

一图一故事 讲述环保人自己的故事

挂图作战——打好水污染防治攻坚战

时间过得飞快,国务院发布《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)马上就满3年,2017年需完成的重点任务有21项,是水污染防治任务最多的一年。如果把完成开局之年制定的任务比作一场大考,那么2017年年底可比作期中考试。如何打好水污染防治攻坚战,在这场考试中交出优秀的答卷呢?

时间:2017年9月29日15:30 **地点:**部机关办公楼八楼楼道

作为落实《水十条》的牵头部门,环境保护部水环境管理司饮用水与地下水环境质量管理处(以下简称饮用水处)的同志一直在思考这个还没有答案的问题。为了考出好成绩,他们根据工作需要,实施挂图作战,每个月把需要落实的工作任务罗列出来,明确时间、地点、责任人等要素,列表挂图,督导"作战",把这张"作战地图"作为完成《水十条》2017年重点任务的基本"参照"。

为了能起到更好的预警和宣传效果,饮用水处廉伟同志主动申请负责完成此项任务,每个月把重点任务最新进展情况,通过挂图形式表现出来,悬挂在走廊墙上。制作过程中,考虑到挂图的灵活替换和可重复使用等功能,专门将挂图设计成亚克力板镶嵌模式,每月可将最新进展打印到A4纸上直接替换,避免了浪费,方便了工作。

船到中流,击楫勇进。水环境管理司其他相关处室也将牵头负责的重点任务制作成挂图,挂在墙上、记在心里、落到实处,以只争朝夕的精神,紧紧盯住工作进度,确保年度目标任务按时完成,力争交出一份水污染防治工作的优秀答卷,让水更清、环境更好,老百姓的幸福指数更高。

水环境管理司韩东晖供稿

今日导读

02版 要闻

西安治霾有支"铁军"