

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7206期 2018年1月 星期三 农历丁酉年十二月初八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

一坑一案 限期治理

环保部要求进一步整治纳污坑塘

本报记者史小静北京报道 环境保护部近日下发关于进一步做好纳污坑塘整治工作的意见,要求各地进一步做好纳污坑塘整治工作,确保整治取得实效。

2017年4月,环境保护部部署开展了纳污坑塘排查整治工作,取得了阶段性成果,但仍存在整治目标不明确、缺乏技术指导、验收销号制度不完善和长效机制不健全等问题。

意见要求,各地应将含有废酸、废油、重金属、有机污染物及其他工业废物,导致地表水、地下水或土壤中污染物浓度水平明显高于所在地环境背景值的工业类纳污坑塘作为整治重点。根据纳污坑塘的环境污染状况、土地利用用途以及所在区域的地表水、地下水环境功能区划等实际情况,评估确定合理的污染控制和治理修复目标。

意见明确,要按照“一坑一案、限期治理”要求,在实地调查和环境监测基础上,确定污染物质、污染范围和治理程度,逐一编制整治方案。同时,要合理确定整治工作完成时限,明确整治责任主体、整治重点、整治目标、任务分工、资金保障。

物浓度水平明显高于所在地环境背景值的工业类纳污坑塘作为整治重点。根据纳污坑塘的环境污染状况、土地利用用途以及所在区域的地表水、地下水环境功能区划等实际情况,评估确定合理的污染控制和治理修复目标。

意见明确,要按照“一坑一案、限期治理”要求,在实地调查和环境监测基础上,确定污染物质、污染范围和治理程度,逐一编制整治方案。同时,要合理确定整治工作完成时限,明确整治责任主体、整治重点、整治目标、任务分工、资金保障。

整治完成后,省级环境保护主管部门应结合本地实际情况确定完成整治纳污坑塘的验收程序,可由纳污坑塘所在地县级人民政府组织或委托第三方专业机构验收,也可由设区的市级环境保护主管部门组织验收。省级环境保护主管部门对完成验收的纳污坑塘抽查核实,并予以销号。

有关地方人民政府应结合实际情况对整治后的纳污坑塘实施生态修复。对完成整治的纳污坑塘加大日常巡查检查力度,杜绝污染问题反弹。

“这是必考科目,还必须拿高分”

湖州自然资源资产离任审计试点覆盖全市三县两区所有乡镇



建设美丽中国 实现和谐共生

◆本报通讯员孙莉 王雯 记者晏利扬

从今年起,领导干部自然资源资产离任审计由试点阶段进入全面推开阶段。审计新规落地,标志着一项全新的、经常性的审计制度正式建立。

其实,早从2015年开始,浙江省湖州市安吉县就率先试行乡镇领导干部生态责任审计。截至目前,湖州市已成功对36名党政主要领导干部开展了自然资源资产离任审计,试点覆盖全市三县两区所有乡镇,为守住青山绿水撑起一把“保护伞”。

“要求我们必须从生态视角审视自己的决策行为”

安吉县鄣吴镇是全国最大的竹扇产地,也是日本、韩国最大的竹扇供应区。早前,当地制扇行业以粗放型的姿态存在了多年,企业污水经过简单沉淀就直接向外排放。

2015年,安吉县成为全国最早开展领导干部自然资源资产离任审计的试点地区之一。试点期间,安吉县以试点乡镇主要领导领导干部为审计对象,重点关注生态环境、资源利用等群众最关注的领域,审计时间跨度为3年。作为首批试点乡镇之一,鄣吴镇的领导干部心里开始多了一杆秤。就是在这一年,鄣吴镇投资800多万元,建成污水集中处理厂

区,制扇行业污水处理问题得到有效解决。

“生态审计要求我们必须从生态视角审视自己的决策行为,重新度量走什么样的发展路径。”时任鄣吴镇镇长的陈小龙说,“这场考试是领导干部的必考科目,还必须拿高分。”

“我在离任章村镇党委书记前收到了审计报告,客观反映了我在任期间全镇自然资源保护、生态建设等情况。”安吉县孝丰镇党委书记戎露波说,“生态履责责任审计制度时刻提醒我,在工作中要坚持绿色发展理念,促进自然资源资产节约集约利用和生态环境安全。”

生态环境的底线不能逾越,绿水青山也是政绩。“环境账”,同时也成为官员选拔任用的重要参考。

在鄣吴镇的任期内,陈小龙不仅推动全镇污水集中处理,农村垃圾分类、推广餐厨垃圾资源化利用等多项经验还获得了当地百姓的好评。在自然资源资产离任审计中被考评为“好”。由于工作上的突出表现,陈小龙转任梅溪镇党委书记。

截至目前,安吉县所涉审计的18位乡镇主要领导中,鄣吴镇原党委书记陈旭华因离任审计考评为“好”,现已提任安吉县委常委,另有3人转任重要部门“一把手”;也有乡镇的原党委书记被降职处理。

多部门联动算好“生态账”,高科技助力审计效率提升

“所有数据正常,可以起飞。”近日,在湖州市德清县雷甸镇通航小镇内的一处空地上,一架无人机急速地从简易轨道驶向天空。

通过两小时的巡航,审计人员就摸清了德清县双溪村6平方公里内基本农田保护、通航小镇工业园区河道有无偷排漏排、

东大港水域环境卫生等情况。

“无人机航拍的高清画面配合传统的台账查看,发现问题可以第一时间到达现场确认,原先长达一个多月的审计时间可以缩短为两天,工作效率和准确度都能大大提升。”德清县审计局经济责任审计科科长袁祖平介绍。

据悉,湖州市还积极探索地理信息技术的运用。自然资源资产和生态环境的变化情况,在这些现代高科技下一目了然。

湖州市各职能部门还相互配合,跨部门成立了审计组,一些专业的评价指标由各职能部门负责提供,提高了审计的效率。在2016年对孝丰镇的生态审计中,林业等职能部门先取得了该镇的资源数据,通过叠加比对,发现某段在修的道路旁,卫星影像没有树,而林地征占用审批台账上也没有记录。于是,审计人员逐一到现场核实,发现孝丰镇某企业确实存在违规占用林地面积的情况。

目前,湖州市审计局采取购买服务和征询专家意见等方式,已与市测绘院建立长期合作机制,并与国土、环保等各职能部门建立协作配合机制,通过借助专业机构、人员的技术和成果,保证审计结果的准确性、权威性和公信力。

确定三大类20项指标,以量化指数为基础进行分等级评价

去年,湖州市审计局统一组织三县两区审计局共对6个乡镇(街道、园区)开展了领导干部自然资源资产离任审计,到去年11月,所有试点审计项目均已按时完成。

湖州市因地制宜,建立审计试点评价指标体系,确定三大类20项具有代表性的指标,以量化指数为基础进行分等级评价。其中,森林覆盖率、水质达标率等资源保护方

面的指标占权重50%,PM_{2.5}浓度、公众满意度等生态环境方面的指标占30%,单位非农业用水GDP等资源利用方面的指标占20%。

在湖州市本级的评价体系之下,各地也根据地方特色作出了相应调整。例如,安吉就将美丽乡村创建、地质灾害治理等生态文明建设方面的专项行动落实情况纳入到审计内容之中。

同时,湖州市在全省率先出台《湖州市领导干部自然资源资产离任审计(暂行办法)》,并相继制定出台了湿地保护管理、土壤污染防治、自然资源资产负债表编制数据管理等15个规范性文件,以及《湖州市自然资源资产保护与利用绩效考核评价暂行办法》和《湖州市党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法(试行)》。

离任审计虽然在试点过程中已取得了不少成效,但也存在诸多难题。

“因为空气、水质等环境问题的潜伏性、长期性,在较短时间内,很难判断其现状成因。比如,森林资源数据问题,目前国家规定10年普查一次,而生态审计则对比的是3年前后的数据,难以准确核实林木变动数据及存量。”湖州市审计局农业与资源环境审计处副处长张晓晖坦言。

此外,乡镇出现生态环境损害问题,尽管与属地干部履职行为有一定关联,但大多数是日常监管不到位,而对问题查处的执法权却在相应的职能部门。这些难点还有待通过完善资产负债表、推动生态审计科学化、常态化来解决。

“我们将创新技术方法、深化审计内容、完善评价体系,实现离任审计的常态化、规范化开展。”湖州市审计局负责人介绍,接下来,湖州将探索建立大数据下的审计模式,进一步推动审计成果的运用,促进领导干部践行新发展理念。

环保部要求贯彻实施好《核安全法》

切实保证核设施建造质量和运行安全

本报记者谢佳沅北京报道 环境保护部近日就做好《中华人民共和国核安全法》(以下简称《核安全法》)的贯彻实施工作发出通知。

通知指出,要全面贯彻《核安全法》的各项要求,细化核安全管理制度,严格落实核安全责任,积极培育和建设核安全文化,切实保证核设施的建造质量和运行安全。

通知要求,各核设施营运单位要严格按照《核安全法》,进一步健全安全管理制度,强化相应的安全评价、资源配置和财务能力,强化必要的技术支撑、持续改进的能力以及应急响应能力和核损害赔偿财务保障能力等,从而保证核安全责任落到实处。

通知明确,为妥善处理过渡期相关事宜,对于2018年1月1日前受理的首次装料申请,将继续其许可流程,具备条件后颁发首次装料批准书;2018年1月1日起,国家核安全局不再受理首次装料(或投料)批准书相关申请事项;已获得首次装料(或投料)批准书但未获得运行许可证的核设施营运单位要及时提交《质量保证大纲(运行阶段)》,并申请将首次装料(或投料)批准书变更为运行许可证。

通知还明确了放射性废物处理设施单位资质许可、优化核安全监管流程等相关事项。

强化督查 打赢蓝天保卫战

环保部通报强化督查和巡查情况

两家企业未严格落实应急预案

本报记者杜宣逸1月23日北京报道 1月22日,“2+26”城市陆续解除重污染天气预警,7个督查组 and 19个巡查组检查河南省郑州、开封、新乡等7城市重污染天气应急响应响应具体点位306个,发现仍有两家企业未严格落实重污染天气应急预案停产、限产要求。具体情况如下:

河南省开封市通许县万合混凝土有限公司在重污染天气橙色预警期间应全厂停产,现场检查时该企业负责人不配合检查并将电脑上2018年出库数据删除,通过查阅原材料进出台账、混凝土销售记录及收款收据,发现该企业仍在间断性生产,未落实停产要求。河南省新乡市封丘县金瀚九号院在重污染天气红色预警期间应停止土石方作业、停止石材切割和喷涂粉刷作业,现场检查时工地正在施工建设,挖掘机正在作业。

顶风冒雪室外采样 市民拍照刷爆朋友圈 胶州监测人员“意外”成网红



胶州环境监测人员冒雪进行企业锅炉废气采样。 刘东浩摄

◆本报通讯员张秋莹

连日来,山东省胶州市两名环境监测人员在大雪中监测锅炉废气的照片刷爆朋友圈。

1月11日下午,胶州市环境监测站两名工作人员对青岛永祥和公司锅炉废气进行例行监测采样。在20多米高的监测平台上,他们冒着严寒刚刚将监测设备安装调试好不久,天空突然下起大雪,为顺利完成工作任务,两人冒雪坚持操作20分钟,完成烟气采样。

工作结束后,两人满头是雪,快要被冻成雪人,企业员工用手机拍下了他们冒雪工作的照片,发到朋友圈,引起大量转发、点赞,监测人员成为传播正能量的网红。

环境监测技术人员负责对大气、水、锅炉等外界环境进行采样监测,大多数时间在户外作业,冬顶严寒,夏冒酷暑,海水取样还得经历严重的颠簸、晕船。无论环境多



在一线

谱写美丽中国的宁夏篇章

——访宁夏回族自治区党委副书记、自治区主席咸辉

◆本报记者崔万杰

近年来,宁夏回族自治区认真贯彻落实党中央关于生态文明建设的决策部署,把实施生态立区战略作为生态文明建设的底线,努力推动党中央的决策部署在宁夏落地生根、开花结果。深入学习贯彻党的十九大精神,宁夏在实施生态立区战略方面有哪些举措?为此,本报记者近日专访了宁夏回族自治区党委副书记、自治区主席咸辉。

中国环境报:党的十九大对建设生态文明、建设美丽中国提出了一系列新思想、新要求、新目标和新部署。请问您是怎样认识和理解的,宁夏将如何贯彻落实?

咸辉:党的十九大报告在全面总结过去五年生态文明建设的基础上,集中阐述了“坚持人与自然和谐共生”这一基本方略,提出了“生态文明建设是中华民族伟大复兴的千年大计”“牢固树立社会主义生态文明观”等新论断,并把建设美丽中国作为全面建设社会主义现代化国家、对社会主义现代化建设进行了全面部署。我认为,十九大在生态文明建设方面,既有硬性任务安排又有制度性设计,既明确统筹推进又兼顾重点突破,可以说体现了以习近平同志为核心的党中央加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心,是推进新时代社会主义现代化建设、建设美丽中国的根本遵循和行动指南。

中国环境报:作为兼具西部地区、民族地区、经济欠发达省区等多重特点于一身的宁夏,在实施生态立区战略上,有什么针对性的举措?

咸辉:宁夏地处西北内陆干旱半干旱区,生态环境特别脆弱;加之产业结构以煤电、煤化工为主,倚重倚能特征明显,资源约束日益趋紧。同时,宁夏作为欠发达地区,发展任务十分繁重,经济发展与生态保护的矛盾尤为突出,生态环境保护任重道远。

我们在实施生态立区战略上,更加注重解决深层次的根源问题,更加注重采取针对性强的政策和措施。具体来讲,有四个方面的重点:

一是牢固树立社会主义生态文明观,引导各级干部践行绿水青山就是金山银山的理念,解决思想认识这个“总开关”问题。重点是教育引导各级干部把生态文明建设摆在更加突出位置,正确处理发展与保护的关系,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

二是坚定不移地推进绿色转型,抓住调整经济结构、转变发展方式这个“牛鼻子”,加快经济绿色低碳循环发展。重点是加快推进治黄生态经济带建设,通过科学布局生产、生活、生态空间,利用高新技术和先进适用

技术改造传统产业,严格限制高污染、高耗能、高耗水产业,培育壮大节能环保等产业,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的现代经济体系,实现绿色发展、产城融合、人水和谐。

三是着力构筑西北生态安全屏障,把山水田林湖草作为一个生命共同体,统筹推进一体化保护和修复。重点是开展黄河母亲河保护;贺兰山、六盘山、罗山生态屏障建设;河湖全域化、系统化、综合治理;荒山荒漠、平原绿洲、城乡通道造林绿化;水土流失和土壤盐渍化治理等5大行动,深入实施蓝天、碧水、净土行动,全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

四是加快生态文明体制改革,通过改革完善相关制度机制,把生态文明建设纳入规范化、制度化、法治化轨道。重点是严格落实空间规划,建立市场化、多元化生态补偿机制,积极推进生态环境监管体制改革,实行领导干部生态环境损害责任终身追究制度,落实生态环境损害赔偿制度,推进生态保护红线、大气、水、土壤等环境保护地方立法,建立生态立区的法治保障。

中国环境报:近年来,宁夏高度重视污染防治工作,按照十九大打好污染防治攻坚战的要求,宁夏有哪些新的举措?

咸辉:十九大提出的三大战役里,很重要的一场就是要坚决打好污染防治攻坚战,这也是宁夏生态立区战略明确的重点任务。具体来讲,就是深入实施蓝天、碧水、净土“三大行动”,集中人力、物力、财力,坚决打好污染防治攻坚战,实现生态环境质量明显改善。

在蓝天行动上,紧盯PM₁₀、PM_{2.5}以及优良天数等主要指标,大力解决突出问题,确保各项污染物浓度持续下降,重污染天数不断减少,坚决打赢蓝天保卫战。

在碧水行动上,坚持系统治水,全

面落实“河长制、湖长制”,大力治理清水河等5条重点黄河支流,加快实施沙湖等8个重点湖泊和13条入黄排水沟综合整治工程,彻底消灭劣V类水体和黑臭水体,实现水环境质量持续向好。

在净土行动上,全面详查土壤环境质量,开展农村人居环境整治行动,提升工业固废的减量化、资源化、无害化处理水平,进一步巩固宁夏良好的土壤环境。

同时,坚持严格执法,聚焦人民群众最关心、最关切的环境问题,以零容忍、硬碰硬、动真格的态度,向一切破坏生态环境的行为亮剑,确保抓出一批人民群众看得见、摸得着、能受益的治理成果。

中国环境报:作为全国省级空间规划(多规合一)改革试点地区,宁夏在发挥规划引领作用、更好地推进生态文明建设上,有什么考虑?

咸辉:中央批准宁夏开展空间规划(多规合一)试点以来,我们认真开展改革探索,编制了覆盖全域、多规合一的空间规划,科学划定“三区三线”保护开发格局,并从立法、政策机制、管控手段、指标体系等方面,探索建立了一套空间治理体系,使全区国土空间保护开发建设有了一个总体安排和基本遵循,形成了一批可复制可推广的经验做法。特别是在生态保护上,划定了占全区总面积24.76%的生态保护红线,建立了“三屏一带两区多点”的生态安全格局。目前,试点成果已通过中央深改组第38次会议审议,得到了充分肯定。

我们将继续深化空间规划(多规合一)改革,待空间规划通过国务院审查后,尽快提请自治区人大审议,将其上升为全区人民的意志,刚性执行下去。同时,进一步完善空间治理的制度机制,严格落实好“三区三线”,特别是严守生态保护红线,强化规划执行监督,保证空间规划真正落地。

学习贯彻十九大精神 加快推进生态文明建设 党政一把手一席谈②