

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7208期
今日8版

2018年1月
星期五
农历丁酉年十二月初十

26



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

新时代 新征程 新气象

我国可再生能源发电装机同比增长14%

据新华社电 国家能源局近日召开新闻发布会指出,截至2017年底,我国可再生能源发电装机达到6.5亿千瓦,同比增长14%。

可再生能源发电装机约占全部电力装机的36.6%,同比上升2.1个百分点,可再生能源的清洁能源替代作用日益显现。2017年,可再生能源发电量1.7万亿千瓦时,同比增长1500亿千瓦时。

◆本报通讯员于泳 薛建涛

环境污染致公共区域的群众财产受损该由谁赔付?山东省青岛市西海岸新区政府在全国开创了政府购买公共区域环境责任保险的先河,因环境污染事件造成的第三者土壤、水体的无害化处理费用,第三者的财产损失以及施救、应急抢险产生的费用,政府买保险先行赔偿。

青岛西海岸新区政府日前通过公开招标形式为辖区内一面积为13.05平方公里的工业企业集聚区购买了公共区域环境责任保险,由中国太平洋财产保险股份有限公司青岛分公司以45万元的价格取得了承保资格,承保的险种全称为“公共区域环境污染清理费用保险”,承保额为2000万元,其中海水部分为600万元。

这是全国首例以一个区域为单位,以公共区域环境污染清理为标的,由政府为工业企业集中区域投保的一项创新性工作。被保区域位于青岛西海岸经济技术开发区东北部,属于工业集聚区,有近30家化工生产及储运企业,存在较大的环境风险隐患。

“为完善区域环境安全防控体系,进一步加强这一区域的环境安全建设,青岛西海岸新区先行先试,在区域环境安全方面开展了政府购买区域环境责任保险的试点。”青岛西海岸经济技术开发区前湾发展区环境管理处主任王云龙告诉记者。中国太平洋财险青岛分公司信责部副总经理周润志告诉记者:“企业购买环境污染责任保险,在全国已经推开,然而,企业所投保的环境责任保险只针对企业管辖范围内发生的环境责任事件,厂区红线之外的公共区域由于风险源不好测定,测算能力偏弱,风险难以管控,一直是个空白。此次在公共区域投保环境责任保险在全国开创了先河。”

政府以区域为单位投保环境责任保险,有利于区域经济的健康稳定发展、公共环境的安全保障,同时大大提高应急救援和风险控制能力,实现经济、民生、环境多方共赢。“区域环境责任保险生效后,一旦发生环境污染事件,保险公司将在第一时间启动救援理赔程序,预付赔偿金,方便后续开展应急救援、生态修复工作,减轻政府财政压力。”王云龙说。

同时,该保险还将为防控环境污染事件的发生多上一道“保险”。“承保前,我们就已先行在承保区域进行了‘风勘’,排查区域内的风险隐患。”周润志告诉记者,“承保后,保险公司将主动组织专业力量对区域环境安全进行整体性跟踪分析评估,并提出整改意见和建议,为主管部门日常监管工作提供辅助,督促区域内企业及时整改存在的风险隐患,进一步增强区域环境安全防控能力。”

据了解,为工业集聚区投保环境责任保险,既能发挥保险的社会管理职能,也能提高对区域内相关企业的警示性作用。发生环境污染事件,保险公司将会依据投保协议内容,依法向有关责任企业诉讼追偿,履行代位追偿职能。

青岛首创政府购买公共区域环境责任险

环境污染致公共区域的群众财产受损由谁赔付?

张高丽在京津冀及周边地区大气污染防治协作小组会议上强调 坚决打赢蓝天保卫战 增强人民蓝天幸福感

新华社北京1月25日电 国务院副总理张高丽25日出席在北京召开的京津冀及周边地区大气污染防治协作小组第十一次会议并讲话。会议深入学习贯彻党的十九大精神,落实李克强总理批示要求,总结五年京津冀及周边地区大气污染防治工作情况,研究部署下一阶段重点工作。

张高丽表示,党中央、国务院高度重视大气污染防治工作。党的十九大报告提出,坚持全民共治、源头防治,持续实施大气污染防治行动,打赢蓝天保卫战。习近平总书记在中央经济工作会议

上强调,打好污染防治攻坚战,要下更大决心、采取更有力措施,加大污染防治力度,使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善。重点是打赢蓝天保卫战,进一步明显降低PM_{2.5}浓度,明显减少重污染天数,明显改善大气环境质量,明显增强人民的蓝天幸福感。过去五年,按照党中央、国务院决策部署,各地区各部门各单位扎实工作、攻坚克难,大气污染防治行动取得明显成效,空气质量明显好转,全面实现“大气十条”确定的目标。下一步,要深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,坚持

新发展理念,推动大气污染防治工作取得更大成效。

张高丽强调,要以京津冀及周边地区等区域为重点,抓紧制定实施打赢蓝天保卫战三年作战计划。要加快优化能源结构,增加清洁能源供应。要因地制宜、稳妥推进北方地区清洁供暖,完善配套政策,保障天然气供应,确保群众温暖过冬。要推动产业结构调整升级,扎实推进企业全面达标,继续抓好“散乱污”企业综合整治。要优化交通运输结构,提高铁路货运比重,加强机动车污染治理。要强化区域联防联控和应急联动,实现秋冬季重污染过程缩短、峰值降低,深入推进大气重污染成因与治理攻关,为

改善空气质量提供科技支撑。

张高丽表示,各地区各部门各单位要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,抓铁有痕、踏石留印,切实落实责任,加强政策支持,强化舆论宣传引导,把各项工作抓实抓好抓出成效。要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚决打赢蓝天保卫战,为全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇主持会议。北京、天津、河北、山西、内蒙古、山东、河南等七省市区、53个市区县和有关部门单位负责同志参加会议。

直击地方两会

内蒙古自治区主席在政府工作报告中提出 深入推进绿色内蒙古建设

本报记者杨爱群 见习记者李俊伟和浩特报道 内蒙古自治区主席布小林日前在内蒙古自治区第十三届人民代表大会第一次会议政府工作报告时提出,2018年要全面完成节能减排目标任务,坚决打好污染防治攻坚战,主要污染物排放总量大幅减少,生态环境持续改善。

布小林强调,2018年,要以党的十九大精神为统领,按照中央经济工作会议和自治区党委十届五次全会提出的总体要求、工作部署,坚持目标导向和问题导向,统筹兼顾、突出重点,坚决打好污染防治攻坚战,深入推进绿色内蒙古建设,统筹山水林田湖草系统治理,坚持绿色发展,完善生态文明制度建设,促进经济社会持续健康发展。

布小林指出,要加强大气污染防治,实施冬季清洁取暖计划,抓好散煤和工业废气治理、秸秆利用、煤改气、煤改电等工作。所有火电机组实现超低排放。继续整治乌海及周边地区环境。以市场化办法解决弃风弃光问题,增加清洁电力供应。全面落实水污染防治计划,深入实施呼伦湖、乌梁素海、岱海等湖泊综合治理工程,着力消除重污染水域和劣V类断面,依法清理水源保护区内违法建筑和排污口。

加大土壤污染防治和重金属减排力度,调查农用地土壤污染状况,进一步控肥、控药、控膜,从源头上治理农业面源污染。整治工业园区环境,依法有序退出自然保护区内工矿企业。

河南省长提出今年治气目标 空气优良天数达到210天以上

本报记者刘俊超 郑州报道 河南省省长陈润儿近日在省十三届人大一次会议上作政府工作报告时指出,2017年,全省环境治理初显成效,绿色发展理念和环境保护意识明显增强。

陈润儿表示,2017年,全省生态文明建设体制机制加快完善,强力推进环境治理攻坚,严格环境监管执法,实行绿色环保调度,建立健全生态补偿机制。重拳治理大气污染,严格控尘、控煤、控车、控油、控排、控烧,积极应对重污染天气。主要污染物排放总量大幅减少,单位生产总值能耗下降25%左右。PM₁₀、PM_{2.5}浓度分别降至106微克/立方米、62微克/立方米,比2014年分别下降22.1%、24.4%,优良天数

明显增多。森林覆盖率持续提高。南水北调中线工程水质稳定达标,全省水体质量改善幅度高于全国平均水平。

陈润儿强调,特别是2017年12月依法实施最严格的管控、最严格的监督、最严肃的问责、最严厉的处罚,当月PM₁₀、PM_{2.5}浓度同比分别下降26.1%、34%,有效遏制了冬季采暖期大气污染大幅反弹。

陈润儿提出,2018年,河南要实现空气优良天数达到210天以上。具体举措包括深入推进大气污染防治;持续实施水污染防治,确保四大流域I~III类水质比例总体达到53%以上,省辖市城市建成区黑臭水体全部消除;启动土壤污染防治攻坚;加强生态保护修复等。



讲述环保人自己的故事

没有窗户的窗口单位



时间:2017年12月19日17:40

地点:环境保护部环境投诉受理中心

“你们这可是没有窗户的窗口单位啊”,这是很多领导来环境投诉受理中心视察后的感慨!

这里空间封闭、工位狭小,但却是环境保护部密切联系群众、发挥职能的重要阵地。

每天从早8点到晚8点,以“您好,这里是环境保护部12369举报热线”为开场,以“感谢您对环保工作的支持,欢迎下次来电”为结语,两班人员要这样应答上百次,一通长的电话有时甚至达一个多小时,忙起来连去趟洗手间都得争分夺秒。

“在这里工作最大的烦恼是如何理性地与举报人沟通,并得到他们的理解。”来自江苏的张峰榕这么说。

随着环保宣传力度不断加大,很多举报人向环境投诉受理中心反映的问题越来越复杂,涉及的往往不是单纯的环保问题,对

接话人员专业素养和沟通技巧都提出了很高要求。还有很多举报人是带着情绪打电话,常有接话人员被长时间地指责、谩骂,即便如此,还是要含着眼泪、心平气和地向对方解释宣传国家政策和游戏规则,尽力缓和矛盾,取得理解。

张峰榕在地方工作时是做现场监察工作,主要面对的是企业,来到环境投诉受理中心也经历了一段时间的适应,凭借丰富的现场经验和良好的服务意识,他获得了大量群众的好评。

“接电话的工作,让我从开始的生硬刻板,逐渐变成因人而异、灵活处理。”张峰榕说,“只言片语非等闲,一枝一叶总关情。工作虽然很累很辛苦,但每次得到来电人的肯定和感谢,心里感觉幸福满满,觉得一切付出都是值得的。”

环境应急与事故调查中心周睿供稿

强化督查 打赢蓝天保卫战

环保部通报强化督查情况

6个点位存在涉气环境问题

本报记者杜宣逸 1月25日北京报道 1月24日,28个督查组对“2+26”城市涉气“散乱污”企业综合整治、燃煤小锅炉淘汰改造、挥发性有机物(VOCs)治理等任务的635个具体任务点位进行了现场核实,发现6个点位存在涉气环境问题。其中,燃煤小锅炉淘汰改造问题1个,超标排污问题1个,未落实无组织整治要求问题3个,存在非工业污染问题1个。具体情况如下:

个别地方未完成燃煤锅炉淘汰任务。河南省开封市顺河回族区豆腐制品厂现场检查时正在使用燃煤小锅炉进行生产,未按要求取缔或改用清洁能源。

个别企业存在超标排污现象。山西省太原市曲阳县晋峰供热有限公司现场检查时正在生产,该企业两台90蒸吨热水锅炉未安装自动

监测设施;2号锅炉麻石水膜脱硫除尘器内部坍塌损坏;对两台锅炉排气口进行人工监测,发现二氧化硫、氮氧化物浓度分别为362毫克/立方米、232毫克/立方米,超过《锅炉大气污染物排放标准》排放限值(SO₂、NO_x均为200毫克/立方米)。

部分企业扬尘治理措施不完善,粉尘无组织排放严重。河北省邯郸市冀南新区袁志强堆煤点、艾军民散煤销售点现场检查时散煤随意堆放,无任何防尘措施。山西省太原市西山煤气化有限责任公司现场检查时正在使用燃煤小锅炉进行生产,未按要求取缔或改用清洁能源。

个别施工工地扬尘治理措施不完善。河北省邯郸市冀南新区辛庄营乡中华南大街一辆车牌号为冀DH7822的施工工地渣土运输车,未覆盖上路,未严格落实施工工地“六个百分百”扬尘管理要求。

今日导读

08版 法治

宁夏首例非法倾倒危废案宣判

以上突发环境事件的情况,我们将中央“规定动作”与地方“自选动作”相结合,在试点适用范围增加了“发生一般突发环境事件,赔偿权利人认为有必要的,可追究生态环境损害赔偿责任”的情形,扩展对生态环境损害赔偿适用范围。重庆市环保局相关负责人在接受记者采访时表示。

为进一步丰富案例类型、探索索赔途径、形成震慑效应,重庆市选取了重庆某物业管理公司偷排废水案、重庆某制药公司擅自倾倒高浓度废水案、重庆某纸业公司渣场渗滤液污染环境案、重庆某化工公司分厂原址场地污染环境案等4个具有代表性的案例,分别采取诉讼和磋商方式进行索赔。

截至目前,重庆市第一中级人民法院已对重庆某物业管理公司偷排废水案开庭审理,诉讼请求赔偿金额1441.6776万元,近期即将宣判。另外3个赔偿磋商案件已经磋商完毕并签订赔偿协议,赔偿金额分别为138.22万元、457.29万元、1094.18万元,4起案例诉讼和磋商的稳妥开展,在全市形成了良好的示范作用和震慑效应。

设立财政专户专账核算,“规定动作”“自选动作”相结合

重庆构建生态环境损害赔偿制度体系

◆本报通讯员袁敬睿 记者聂廷勇

根据中办、国办印发的《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》,2017年重庆市被国务院列入全国7个生态环境损害赔偿制度改革试点省市之一。记者近日从重庆市环保局了解到,经过一年的试点工作,目前重庆市已构建起了“1+8”改革配套制度体系,即《重庆市生态环境损害赔偿制度改革试点实施方案》和8个配套制度,全面完成改革试点各项规定动作。

初步形成“1+8”制度体系

据了解,为了有力推进试点工作,

重庆市政府专门成立由分管副市长任组长,市政府分管副秘书长、市环保局局长任副组长,15个市级部门以及市高级人民法院、市检察院为成员单位的重庆市推进生态环境损害赔偿制度改革工作领导小组,负责全市改革试点工作统筹协调、整体推进和督促落实。

同时,改革试点工作纳入改革领导小组成员单位、试点案例所涉区县(自治县)政府社会发展年度目标任务考核内容。

经过一年的试点工作,重庆市已构建起了“1+8”改革配套制度体系。“1”即《重庆市生态环境损害赔偿制度改革试点实施方案》;“8”即是生态环境损害赔偿

事件报告、鉴定评估机构管理办法、咨询服务专家管理办法、磋商办法、治理修复项目绩效管理办法、资金管理办法、信息公开办法、鉴定评估技术指南8个配套制度。

此外,为了更好地规范改革试点工作,重庆市还出台了生态环境损害赔偿财政专户、进行专账核算;组建了重庆市生态环境损害赔偿咨询服务专家库,为改革试点工作提供技术支撑;创新合并审理机制;建立环境司法联动机制等举措。

抓好4起典型案例,发挥震慑效应

针对多年来市内较少发生较大及



为保护水域生态环境,安徽省蒙城县近日组织多部门联合对境内涡河岸边5处非法码头及相关设施进行依法拆除。涡河是淮河的第二大支流,长380公里,流域面积1.59万平方公里。 人民图片网供图