

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7210 期 今日 8 版  
2018年1月 30 日  
农历丁酉年十二月十四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 天津实施水环境区域补偿办法

排名每靠前一,奖补资金增加 20 万元

据新华社电 天津市人民政府日前印发了《天津市水环境区域补偿办法》,依据天津市环保局发布的地表水环境质量月度评价及排名结果,对各区人民政府实施财政奖补或扣减财力措施,并在媒体公布奖惩结果。

办法指出,采用综合评价的方法对各区地表水环境质量进行月度评价。首先对本市各行政区的综合污染指数、同比变化率、入出境浓度比值三项指标分别进行评价、排名。然后将各区三项排名的位次数值相加,由小到大排序形成各区水环境质量综合排名。

一位,奖补资金增加 20 万元;排名第十位的区,扣减当年财力 20 万元,排名每靠后一位,多扣减当年财力 20 万元。

# 江苏环境治理用活经济杠杆

综合运用财税、信贷、保险等杠杆,坚持奖罚分明,压实主体责任,激发治理动力



◆本报见习记者李苑 记者范晓黎

“以前我们都不敢朝这边走,必须要走这条路的时候,是捂着鼻子跑过去。现在可以晚上到江边来看看,玩玩,转转,环境好了。”家住江苏省南京市栖霞区北十里长沟西支附近的陆女士说。

让北十里长沟西支流域水质逐渐消除黑臭的正是江苏省不断推广的水环境区域“双向补偿”制度,通过奖优罚劣的经济举措,压实主体责任,倒逼区域水环境质量持续改善。

近年来,江苏省环境治理用活经济杠杆,不断完善奖罚分明的环境经济政策,形成了与排污总量挂钩的财政收费制度、与保护绩效挂钩的生态补偿制度、与损害责任挂钩的生态赔偿制度、与环境行为挂钩的信用评级制度等,通过综合运用财税、信贷、保险等经济杠杆,环境治理的内在动力逐渐显现。

### 推行排污权有偿使用和交易,环境资源“明码标价”有偿使用

创新环境经济政策,运用经济手段促进市场主体开展污染治理,是环境保护新路径,往往可以达到事半功倍之效。如推行排污权有偿使用和交易,通过“买”和“卖”,转变环境资源无偿使用的观点,树立环境资源的价值观念。

“二氧化硫排污指标,起拍价 4480 元/吨,请出价……”2013 年 10 月,江苏首场排污权竞拍在苏州市环境能源交易中心“开锣”,这也是江苏省首次在有形的环境能源交易市场进行的排污权交易。



时间:2017年12月20日凌晨3:20  
地点:河北省沧州市沧兴商务酒店

照片中的小伙子叫马皓伟,是一名 90 后,2017 年 5 月份才到环境规划院办公室工作。短短 6 个月时间,他已经完成了 3 轮大气污染治理专项行动巡查和 1 次“2+26”城市“双替代”供暖保障专项巡查,成了参加工作时间最短的“巡查专业户”。

在江苏,企业要排污,必须先获得排污许可;要扩大生产规模、产生新的废水废气排放,那就必须从别人手里购买排放权。

排污有成本,治污有回报。按照江苏省规定,排污单位对有效期内的排污权有使用、转让、租赁、抵押等权利。如果企业排污指标有富余,则可以通过转让等方式获得经济利益。

排污权与排污许可制度在江苏实现“无缝对接”,得益于江苏省 2008 年开始探索实施的排污权有偿使用和交易制度。

2008 年,江苏率先在太湖流域试点主要水污染物排放指标有偿使用和交易。2015 年,江苏出台《关于进一步完善排污权有偿使用与交易收费问题的通知》,试点范围从太湖流域延伸到全省。

交易范围扩展到了全省,交易内容也不再限于水污染物排放指标,而是纳入了大气污染排放指标等。2017 年,江苏首次举办省级排污权交易活动,这次的交易内容包括二氧化硫指标和氮氧化物指标。通过竞拍和协议转让方式向 4 家企业出让二氧化硫总量指标 447 吨、氮氧化物总量指标 691 吨,出让费用共计 964.5 万元。

2017 年,江苏省还出台《排污权有偿使用和交易管理暂行办法》,排污权有偿使用和交易管理制度的顶层设计进一步完善。排污权交易在江苏各地全面“开花结果”。全省 1068 个新、改、扩建项目通过排污权交易获得排污权,总费用 13045 万元。发放排污权抵押贷款 3 笔,总贷款额 10772 万元。

### “一处失信、处处受限”,环保失信联合惩戒倒逼企业守法自律

企业环保做得好不好,不仅关系到自身社会形象,还可能影响企业生产成本、银行贷款、财政补贴等多项经济利益,环保信用评级因此在江苏具有了更大的威慑力。

走进位于南通市港闸区的时瑞塑胶制品有限公司,这里并没有传统树脂复合材料的刺鼻气味。“公司投入近百万元,配套建设了先进的废气收集处理装置,并制定了管理制度予以落实。”企业负责人陈宁军说,公司下决心整治废气排放,是因为“吃过苦头”。

五次巡查路。这次他还多了个身份,担任沧州 82 人巡查组的联络员。

到达沧州的当天,巡查人员马上投入工作。小马与其他同事一起,核实壁挂炉安装、天然气管道通气情况,检查暖气热不热,耐心细致和村民交谈,了解群众对气代煤、电代煤的意见和建议。

结束实地巡查工作的其他人员都已经休息,作为巡查联络员的小马却依然要奋战。他收集齐全所有巡查资料,对照 740 个巡查点逐条打钩对比,梳理出还有哪些漏查区域,还要及时进行工作总结,以便按时将巡查情况上报巡查办。已是凌晨 3 点多,同事睡醒一觉,发现他还在熬夜工作,于是记录下图片中的这一刻。

这样的不眠夜已不是第一次。在对廊坊的“双替代”供暖保障专项巡查中,他也担任联络员,连续几夜从晚上工作到天亮。开展实地巡查的前夜,他反复研读方案,将第二天的巡查内容、工作方式方法逐条看读;重新排版人员分组表,精简条目方便大家查看;重新优化现场巡查的问询清单,使大家不用写文字直接勾选即可,有效提高了巡查效率。完成实地巡查当天,他还要对同事们一天的巡查工作情况汇总,确保保质保量完成全部任务。

小马作为联络员,还负责与地方政府对接,解答同事们提出的住宿、吃饭、租车、开发票等问题,解决巡查现场的各种疑问。出发前,细心的他提醒大家入户巡查时的安全事项;暖心的他给身体不舒服的同事特殊关照,及时合理调配人员分组;讲究工作方法的他科学分解工作量,组织大家按区域上报情况;认真的他负责汇总情况,经他手报送送到部巡查办的数据,每一项都经得起检验。

2001 年,江苏省开始探索企业环境行为信息公开制度,用绿、蓝、黄、红、黑五色标识企业环境行为,并定期公示,接受社会监督。

为发挥价格杠杆对高污染行业的抑制作用,2015 年 12 月,江苏省物价局、环保厅联合下发通知,从 2016 年 1 月 1 日起,根据环保信用评级等级实行差别电价,对红色、黑色的部分高污染企业,用电价格在现行价格基础上每千瓦时分别加价 0.05 元和 0.1 元。2016 年 2 月,江苏省又根据信用评级等级执行了污水处理收费的差别化政策。

在 2015 年度企业环境信用评级中,时瑞塑胶制品有限公司被评定为“红色企业”。这就意味着,企业电费每度要增加 0.05 元,污水处理费每吨要增加 0.6 元。

“不要小看多出来的几分几毛钱。”南通市环保局法规处处长刘华军帮企业算了一笔账,“污水处理费以 1 个月排水量 1 万吨计,每月要多交 6000 多元,电费就更多了。”

痛定思痛,企业着手环保改造,并成功通过验收,成为 2016 年度“蓝色企业”。

2017 年,江苏省市县三级环保部门协同组织 29975 家污染企业参与环保信用评级。2017 年 7 月,江苏省环保厅公布全省 1064 家国控重点企业环保信用评级结果,其中绿色企业 414 家,黑色企业 18 家。其余 28911 家非国控重点污染源企业评价结果则由各区、县按照分级管理原则对外公布。

同时,企业环保信用等级也在更大的范围内发挥作用。2017 年 10 月,江苏省 29 个部门联合签署《关于开展环保失信企业及其有关人员联合惩戒的合作备忘录》,明确将建立失信信息互联互通机制,有关部门将失信企业信息纳入企业信用信息基础数据库和省公共信用信息系统,并向社会公布,实现“一处失信,处处受限”。

江苏省环保厅还通过建设环保项目储备库网络管理平台,把各类污染防治重点工程项目纳入储备库管理,进一步助推绿色信贷、环保基金等绿色金融政策更好地发挥作用。同时,推行环境污染责任保险,通过市场化手段,强化事前风险防范,减轻责任企业的经济负担。截至 2017 年 3 月,江苏全省已有 1525 家企业投保责任险,实现保费收入 1663.98 万元,为企业提供了 17.7 亿元环境风险保障。

### 持续深化水环境区域双向补偿,境内跨界污染防治用活经济杠杆

经济手段不仅适用于调动市场主体治污积极性和主动性,也适合于激发政府保护环境的动力。

2017 年 1~11 月,淮安市入海水道苏嘴断面,南六塘河肖大桥断面补偿资金分别为 44 万元、919 万元,较之 2016 年同期分别下降 7775 万元、2320 万元。

补偿金的大幅下降,要归功于当地市、县政府的重视和投入。据淮安市环保局水处负责人岳方介绍,淮安市先后投资 18 亿元实施主城区控源截污工程,关闭搬迁畜禽禁养区内 227 家规模化养殖场,提升 9 家城市污水处理厂出水标准,还在每个县区选择一条以上水质现状较差的河道纳入市级考核范围。

地方政府这样积极主动地治污,离不开江苏省区域“双向补偿”带来的刺激,即上下游“超标补偿、达标受益”。

2014 年 10 月,江苏省政府出台《水环境区域补偿办法》,建立起上下游“双向补偿”制度,将既有的补偿断面扩大到 66 个,覆盖 13 个省辖市。按照“谁超标、谁补偿,谁达标、谁受益”的原则,按月核算补偿资金,重点选取水质较差的河道作为补偿断面。

2017 年 1 月 1 日起,江苏省将补偿断面由此前的 66 个增加到 112 个,分类提高补偿标准,把太湖流域总磷补偿标准提高到其他地区的两倍,引导沿太湖地区把工作重心放到除磷脱氮上来。截至 2017 年 10 月的资金测算显示,全省“双向补偿”共约 4 亿元,同比增长 60%。

不止“双向补偿”制度,激励地方政府治污的还有与污染物排放总量挂钩的财政政策。这一财政政策是根据各地主要污染物排放总量,由省财政直接向地方财政统筹部分资金。完成年度减排和环境质量改善目标的,大部分返还;未完成的,按一定比例扣减,扣减资金全部用于环境治理和生态修复。仅 2016 年,全省统筹资金就约有 39 亿元,省级统筹约 13.4 亿元。

## 微波炉排放量相当于汽车?

专家表示:从全生命周期分析,无法与汽车比拟

◆本报记者童克难

近日,有媒体报道,英国的一项研究表明欧盟所有区域的微波炉二氧化碳一年排放量相当于 680 万辆汽车,文章指出欧洲内的微波炉一年排放超过 770 万吨的二氧化碳,每年消耗约 9.4TWh 的电力,相当于 3 座大型燃气发电厂的年发电量。

事实的真相是否如此?记者找到了《每日邮报》1 月 18 日发表的题为《Another reason to ditch ready meals? Microwaves in Europe emit as much toxic carbon dioxide as nearly 7 MILLION cars》的原文。

通读全文发现,英国曼彻斯特大学有关微波炉对环境的影响研究,是一个全面的研究,涵盖了微波炉的整个生命周期,也就是从“摇篮”到“坟墓”的整个过程。

研究人员调查了 12 个不同的环境因素,包括气候变化、自然资源消耗和生态毒性等。研究表明,二氧化碳生产的主要环境热点是在微波炉制造过程和报废过程中。例如,仅制造业就造成了 20% 以上的自然资源枯竭和气候变化。微波炉越来越便宜,也使浪费越来越严重。2005 年,整个欧盟的废弃微波炉产生了 18.4 万吨电子废物。预计到 2025 年,这一数字将增加到 19.5 万吨或 1600 万个。

“首先不要误会,用微波炉烹调食物并不像汽车那样直接从排气孔释放二氧化碳,曼彻斯特大学研究团队计算的碳排放量囊括产品整个生命周期,包括使用微波炉时耗电产生的碳、从生产到回收所涉及的资源浪费及污染等。”英国《独立报》的报道也指出,“将微波炉对环境的伤害和汽车画上等号,有不少学者提出质疑声浪。”

报道称,爱丁堡大学碳管理教授戴维·雷伊(David Reay)表示,微波炉或许对环境有害,但如果算上汽车从“摇篮到坟墓”的生命周期,那么两者的碳排放量根本无法相比。David Reay 表示,微波炉耗电所产生的真正碳排放量比起汽车实在少多了,2015 年英国汽车就排放了 6900 万吨的二氧化碳,是该篇研究中估计整个欧盟所有微波炉年碳排放量的 10 倍。



### 直击地方两会

本报讯 省级两会陆续召开,各省(自治区、直辖市)政府“一把手”在政府工作报告和相关分组审议中,均将生态文明建设 and 环境保护作为重点予以关注。

党的十九大将污染防治作为全面建成小康社会三大攻坚战之一。在省级两会上,很多地方提出了打好污染防治攻坚战的具体措施和目标任务。

安徽省省长李国英在省政协十二届一次会议致政协会、台联、侨联、对外友好、科技、社会福利和社会保障界委员联组讨论会场,听取对坚决打好污染防治攻坚战的意见建议。

李国英强调,打好污染防治攻坚战,首先要提高思想认识,扛起政治责任,认真贯彻党的十九大关于生态文明建设的各项部署,深入践行绿色发展理念,进一步提高全社会的环境意识。打好污染防治攻坚战,重点在于健全体制机制,完善治理体系,积极实施河长制、湖长制、林长制,不断完善生态环境制度体系,加快构建绿色技术体系和产业体系。打好污染防治攻坚战,必须分类施策,精准施策,完善考核机制,积极探索第三方治理、生态补偿等有效措施,抓好黑臭水体治理、畜禽养殖废弃物资源化利用、秸秆综合利用等具体工作,积小胜为大胜,推动生态环境质量持续改善。

对于未来五年的发展,海南省省长沈晓明在政府工作报告中提出,紧扣生态宜居,巩固发展生态文明建设成果,森林覆盖率保持 62.1% 以上,空气质量优良率保持 99% 以上,城乡垃圾、污水处理基本实现全覆盖,全面消除劣 V 类水质断面。

“少吃祖宗的老本,不砸子孙的饭碗,呵护好海南的绿水青山,呵护好海南百姓的金山银山。”对于今后推进生态文明建设,建设美好新海南的方向,沈晓明强调,必须以最严谨的规划、最严格的措施、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保海南生态环境只能更好、不能变差。要不折不扣抓好中央环保督察问题整改,努力建设全国生态文明示范区。严守生态底线,持续开展生态环境六大专项整治,构建绿色产业体系,建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制,对领导干部实行自然资源资产离任审计,对造成生态环境损害的实行终身追责,实行司法和行政良性互动的生态保护机制,加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

在参加河北省十三届人大一次会议承德代表团审议时,河北省省长许勤指出,要认真落实高质量发展这一根本要求,树立“大质量观”。绿色是高质量发展的普遍形态,高质量是绿色发展的内在属性。承德作为京津冀水源涵养功能区和塞罕坝精神的发源地,要牢记政治责任、履行政治使命,加快发展绿色经济,围绕建设国家生态文明先行示范区,进一步唱响承德生态品牌,大力发展文化旅游,向全世界展示承德生态旅游的独特魅力。要加快转型升级步伐,立足承德优势,大力发展工业设计,把特色装备制造、钒钛新材料、大智移云、节能环保等新兴产业新业态打造成经济发展的新支撑。要坚决打赢脱贫攻坚战,把实施乡村振兴战略与扶贫开发结合起来,聚焦精准之坚、聚焦特困群体,大力发展扶贫特色主导产业,做好易地扶贫搬迁、光伏扶贫等工作,确保如期完成脱贫任务。

潘骞 张铭贤 周海燕



湖北省保康县后坪镇黄连山风力发电场 24 台风力发电机组近日投入运营,年上网电量达 8280 万千瓦时,每年可节约标煤 35 万吨,减少排放量 6000 吨、二氧化碳 150 万吨、二氧化硫 5000 吨。图为风力发电机矗立在后坪镇的群山之中。人民图片网供图