

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7211 期 2018年1月 星期三 31 今日8版 农历丁酉年十二月十五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

国家环境保护环境与健康工作办法印发

指导、规范各地开展环境健康风险监测、调查、评估

本报记者史小静北京报道 环境保护部办公厅日前印发《国家环境保护环境与健康工作办法(试行)》(以下简称《办法》),以加强环境健康风险管理,推动保障公众健康理念融入环境保护政策。

国民经济和社会发展规划及环境保护规划。《办法》指出,环境保护部统筹规划国家环境健康风险监测工作,制定监测方案并组织实施。

保护主管部门根据环境管理需要,结合实际情况制定调查计划的;对环境健康风险监测结果进行风险评估,评估结果表明风险超过可接受水平,经研究确有调查必要的;公众对环境污染影响健康问题进行反复投诉,经研究确有调查必要的。

治气“三招鲜” 蓉城多蓝天

四川紧盯成都平原区治气,分三步走,解决“谁来干”“怎么干”“创新干”问题

◆本报记者王小玲 通讯员杨露茜

“去年比前年的空气质量好了太多,不仅看见蓝天的日子变多了,而且买的防霾口罩都没有怎么戴过。”在四川省成都市高新区上班的姜女士说,很喜欢饭后跟同事们在单位周边散步、消消食,她希望今年环境空气质量能继续保持下去,给爱锻炼的人更多户外

健身的机会。2017年2月,成都平原区大气环境治理被列为全省环保“一号工程”。经过一年的付出和拼搏,全省环境空气质量总体持续改善,PM₁₀和PM_{2.5}平均浓度分别下降7.1%和9.2%,全省优良天数率为82.2%,同比上升2.2个百分点。那么,四川环保“一号工程”是如何推进的?采取了哪些措施?

第二步:解决“怎么干”问题 针对重污染天气,“提前吃药、加大剂量吃药、全体吃药”

解决了“谁来干”的问题,接下来关键就是“怎么干”。 “大气污染治理都要基于各自地理气候条件,很难‘一招行天下’,就是京津冀这些地区的先进做法,我们也只能部分借鉴运用。”于会文说,成都平原地形和气象条件特殊,是典型的静风区,秋冬季逆温频发、降水量少,污染物一旦累积,治起来就很难,必须摸索自己的道路。 针对重污染天气,四川放了哪些大招?于会文总结为“三个吃药”。

首先是“提前吃药”,最大限度减少污染物累积。去年,环保与气象两部紧密协作,在重污染天气到来之前,提前研判,提前采取管控措施,实现未来3-5天气象条件和环境质量的准确预测,甚至冬季长时段的发展趋势预测。一旦预测到重污染天气,提前两三天就发出预警提示,启动应急预案,采取相应的行动和措施,防止污染物累积。 其次是“加大剂量吃药”。去年,四川大幅降低了全省秋冬季重污染天气应急预案启动门槛,将秋冬季大气治理预案启动条件从PM_{2.5}浓度为150μg/m³调整为115μg/m³,全省共启动城市黄色预警35次、橙色预警12次。严格实施“清单制”管理,对成都平原地区重点污染企业,按照轻重缓急排序,分区域分时段列出优先管控清单,一旦出现持续雾霾天气,立即落实错峰生产、压产限产、工地停工和机动车限行等强制性措施。

第一步:解决“谁来干”问题 定好位,归好责,把治理主体责任交回到地方党委政府

谈到成都平原区大气污染治理首战告捷,四川省环保厅厅长于会文表示,最为重要的前提,就是省委省政府高度重视,各级各部门共同发力,高位推动、真抓实干。 “干和不干,大不一样,关键是由‘谁来干’。”于会文说,大气污染治理是复杂的系统工程,需要八方合力、久久为功,方能见效。“2017年,我们很好地解决了大气污染治理‘谁来干’的问题,并‘定好位’、‘归好责’,让环保部门不再唱‘独角戏’。” 2017年年初,成都平原大气治理被列为全省环保“一号工程”。 四川省委省政府高度重视,统筹部署,作出顶层设计。省级领导亲自谋划、推动,半年中24次省委常委会就有13次研究生态环境保护工作;省长亲自担任污染防治“三大战役”领导小组组长,42名省级领导以上率下,带队赴各市州开展现场督导,挂牌督办重大大气污染问题。

去年,借势中央环保督察和省级环保督察全覆盖,四川把大气治理的主体责任交回到地方党委政府。严格执行环保党政同责工作目标绩效管理,年度绩效目标考核中,环保指标权重由2013年的8%逐步提高到2016年的13%。 同时,不断强化生态环境损害追责问责,自然资源资产和环境责任离任审计,给各级党政领导干部戴上环保“紧箍咒”。 此外,四川还取消了58个重点生态功能区区和生态脆弱国家扶贫开发重点县GDP考核,21市(州)均成立了生态环境保护委员会,省财政每年拿出1.5亿元资金激励环境空气质量改善。 成绩的取得,离不开环保人的付出。“哪怕仅仅1微克,我们也在尽百分之百的努力去控制。”于会文列出了一组数据,为了实施环保“一号工程”,全省环保系统50%的力量投入到大气污染防治工作中,成都平原各市过半精力都在治气,省市联动,全年365天8760个小时,一个小时都不敢松劲儿。 于会文说,在秋冬季雾霾攻坚时,全省环保系统人员几乎没有休息日,拼尽全力与雾霾赛跑。

第三步:解决“创新干”问题 “国家队”解惑,高科技助阵

“去年,我们数次前往北京邀请院士专家入川指导。”赵乐晨说,为了找准症结,邀请了唐孝炎、郝吉明、贺克斌等71位院士、权威专家组成四川大气污染防治专家顾问团,举办了成都平原灰霾暨臭氧污染防治高峰论坛、空气污染控制国际学术研讨会。 通过与“国家队”深度合作,省环保厅与中国环境科学研究院、环境保护部环境规划院、清华大学、北京大学等签订了战略合作协议,带动了四川环保科研队伍的发展,提升了大气污染防治水平。 “引进来”的不仅仅是人才,众多“高”“新”科技手段也被用于治霾中。”赵乐晨说,目前四川已经搭建起“天地空一体化”监测平台,成都市建成4个大气环境监测超级站,解析污染源;借助环境卫星和气象卫星,发现秸秆焚烧火点;利用雷达扫描,发现污染源位置和污染重点区域;依靠蛙鸣系统和奥维地图等技术

手段,精准锁定违法企业,坚决防止“散乱污”和偷排漏排行为反弹回潮。 新招不断,老招不废。去年,四川继续优化产业和能源结构,淘汰落后产能,加强工业污染治理、车路油综合治理、城市精细化管理等措施。去年,四川省整治“散乱污”企业达3.1万多家,全省煤炭消耗比2013年削减18.6%,全省淘汰黄标车和老旧车27.9万辆,全年未出现因秸秆焚烧导致的大面积污染。 据了解,目前四川正按片区编制限期达标规划,在区域内实行环境规划、标准、监测、环评、执法、信息公开“六统一”。 “一年过去,超过七成的受访群众对大气环境质量改善表示满意。但是环保人知足,不仅知足,还知不足。”在2018年以来的各种会议上,于会文每次都强调,不打赢蓝天保卫战绝不罢休。2018年将继续开跑,并且“开年就要起跑,起步就要冲刺”。

直击地方两会

本报讯 作为观察区域发展的重要窗口,地方两会触摸着时代脉搏,承载着百姓期盼。 今年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,也是改革开放40周年,在这样的背景下,“绿色发展”毫无疑问成为了今年各省级两会的一大关键词。党政“一把手”们既提出了努力目标,也部署了具体举措。

在日前召开的上海市第十五届人大一次会议上,上海市市长应勇在作政府工作报告时明确提出,今后五年,上海要建设创新人文生态之城。 要以更大力度保护和改善生态环境,打好污染防治攻坚战。实行最严格的资源节约和环境保护制度,推进绿色发展,加快建设天更蓝、地更绿、水更清的生态宜居城市。

要加强资源节约集约利用,进一步落实主体功能区战略和制度。启动实施第七轮环保三年行动计划;全面启动苏州河环境综合整治四期工程;启动实施新一轮清洁空气行动计划;推动“五违”整治转向无违创建;推进生活垃圾分类投放、收集、运输和处置,推动垃圾收运和再生资源回收“两网融合”。

要全面推进绿色生态空间建设。在重要生态节点空间启动建设17条骨干生态廊道;完善已建郊野公园的服务管理;举全市之力推进崇明世界级生态岛建设。

安徽省省长李国英在作政府工作报告时指出,今后五年,安徽要坚持生态优先绿色发展,打造生态文明建设安徽样板。要牢固树立社会主义生态文明观,像对待生命一样对待生态环境,建设人与自然和谐共生的美丽安徽。要推进绿色发展,实现绿水青山与金山银山有机统一。把“生态+”理念融入产业发展,构建市场导向的绿色技术创新体系,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。推进能源生产和消费革命,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。培育绿色产业市场主体和新增长点,壮大节能环保产业集群。

2018年,安徽将继续推进重点领域污染防治,发展绿色低碳循环经济,完善生态环境管理制度等工作。

呼伦贝尔市位于内蒙古自治区的东部,有水草丰美的草原,松涛激荡的大兴安岭林海,纵横交错的河流,星罗棋布的湖泊。内蒙古自治区党委书记、人大常委会主任李纪恒在参加呼伦贝尔市代表团审议自治区人大常委会工作报告时强调,呼伦贝尔最大的价值在生态,最大的责任在生态,最大的潜力在生态。要在树牢绿色发展理念上坚定自觉,保护好赖以生存的生态环境,为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。

李纪恒要求,呼伦贝尔要在发展绿色产业上下足功夫,做好旅游业大文章,擦亮绿色有机农牧业金字招牌,发展符合高质量发展要求的现代工业,实现美丽与发展双赢。要在加强生态环境保护建设上持续用力,坚决打好污染防治攻坚战,让“风吹绿草遍地花”“一湾碧水映晚霞”的美景永驻呼伦贝尔大地。

陕西省委书记胡和平参加安康代表团对政府工作报告的审议时指出,陕西要用好大有可为的战略机遇期,发挥潜在优势、后发优势,提升发展质量和效益。安康要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持高质量发展,做强生态经济,发展特色产业。

蔡新华 徐璐 潘嵩 杨爱群 李俊伟 普毛毛 肖颖

努力实现更高质量的发展

地方两会聚焦绿色发展

企业废水超标排放但纳管处理后达标排放,怎么罚?谁来罚?

环保部:分两种情况处罚

本报记者谢佳沅北京报道 环境保护部办公厅近日就废水纳管经城市污水处理厂排放行为行政处罚法律适用问题函复浙江省宁波市环保局。 据了解,不久前,宁波市环保局向环境保护部发出《关于企业废水超标排放但纳管经城市污水处理厂处理后达标排放行政处罚法律适用问题的请示》。

治法》的规定排放污水的,由环境保护主管部门处罚;对只违反《城镇排水与污水处理条例》规定,未取得污水排入排水管网许可证或者不按照污水排入排水管网许可证要求向城镇排水设施排放污水的,由城镇排水主管部门根据《城镇排水与污水处理条例》有关规定予以处罚。

三部门通报国家生态工业园区复查评估结果 11家园区环境管理能力明显提升

本报佳沅北京报道 环境保护部办公厅、商务部办公厅和科技部办公厅近日通报苏州工业园区等11个国家生态工业园区2017年度复查评估结果。 通报指出,11家园区自命名以来,园区产业结构和能源结构持续优化,环境管理与监控应急能力明显提升。园区通过重点项目建设,积极构建以资源能源高效利用、废物循环利用、污染物减量排放为主要特征的绿色、循环、低碳的工业共生体系,国家生态工业园区建设取得了显著成效。11家园区全部通过复查评估。

排,大力实施低碳化能源结构调整和技术改造,不断创新环境管理体系,实现挥发性有机化合物(VOCs)减排精细化管理。这些成功做法值得其他园区认真学习,加以借鉴。 复查评估中也发现个别园区存在一些问题。有的园区生态建设缺乏顶层设计的持续优化,建设规划未能与时俱进;有的园区在产业链构建方面薄弱,未能有效补齐生态产业链中的缺环、断环;有的园区档案管理体系不健全,生态工业信息平台的基础数据库不完善,相关信息发布与更新较少。三部门希望出现上述问题的园区,深入查找原因,认真研究解决对策,科学制定整改方案,切实完成整改任务,并将相关落实情况纳入后续年度评价报告。 通报要求,各园区要认真研究专家组意见,不断提升园区绿色发展水平,充分发挥国家生态工业园区的引领和示范作用。

手冻僵了搓搓手,脚站麻了跺跺脚

暴雪中,他们这样忙碌着

◆本报记者闫艳 范晓黎

1月25日,江苏省迎来了今年的第二场雪,根据预报,此次雪为暴雪级别,南京处于暴雪中心。即使这样,江苏省环境监测中心大气部副部长秦玮及工作人员陈诚仍然冒雪开展大气多参数站及颗粒物手工采样器的维护与校准工作。 根据相关要求,开展现场比对工作前,应该清洗采样器、切割器及采样管路,对采样器的环境温度、环境大气压和流量等进行检查(校准)。 检查、校准、检漏等,每台仪器完成这一系列工作就要花费15分钟时间。手冻僵了搓搓手,脚站麻了跺跺脚,就是在这样大雪纷飞、寒风凛冽的环境下,秦玮与陈诚坚持操作近一个小时,对当日参与比对的4台手工采样器进行了系统、全方位的质控检查,确保监测数据的有效性及准确性。



▲秦玮和陈诚在监测仪器旁忙碌着。 ▲考核验收组在雪中查看污水处理设施建设情况。



在一一线