

环境保护部例行新闻发布会实录

上接二版

■分批审批2018年固体废物进口许可证,合法合规企业一年内可多次提出申请

中国日报:有媒体报道称,固废中心近期公示了2018年第一批建议环境保护部予以批准的限制进口类固体废物进口清单、各家企业及相应的进口商品与额度,其他固废品种获得的进口额度大幅度下降。请问今年环境保护部在固体废物进口审批方面有哪些考虑?和去年相比有哪些新变化?

刘友宾:2017年7月,国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》(以下简称《实施方案》),引起社会方方面面的关注。禁止洋垃圾入境是生态文明建设的标志性举措,人民群众高度拥护,《实施方案》明确要求:从严查进口固体废物申请,减量审批固体废物进口许可证,控制许可进口总量;综合运用法律、经济、行政手段,大幅减少进口种类和数量。为认真贯彻落实《实施方案》,我部修订了《限制进口类可用作原料的固体废物环境保护管理规定》,补充制定了《进口废纸环境保护管理规定》。按照《实施方案》的要求和有关管理规定,2018年审批工作与去年相比的变化有几点:一是分批批

■初步建成国家土壤环境监测网,全面开展土壤环境例行监测工作

澎湃新闻:土壤污染关系老百姓舌尖上的安全,人们很关注土壤环境监测数据质量。请问目前土壤环境监测建设进展如何?卫星遥感和地面监测是如何结合的?公众何时会了解到新一批土壤监测数据?

刘志全:谢谢你的提问,土壤污染防治工作非常重要,环境保护部认真贯彻落实《土壤污染防治行动计划》,在土壤环境监测方面主要做了以下几个方面的工作。

一是组织制定了“十三五”土壤环境监测总体方案。应该说方案对于指导全国开展土壤环境监测工作非常重要,这个方案明确了建成一个监测网络;理顺两个管理机制,即环保系统内纵向联动的机制和部门间横向协同机制;完善三个技术体系,包括土壤环境监测的质量管理体系、标准方法体系和技术规范体系。同时提出要强化四个能力,包括土壤环境监测、人才队伍建设、信息化水平和科技创新能力。

二是初步建成国家土壤环境监测网。全面开展土壤环境例行监测工作。2017年,我部初步建成了包含38880个点位的国家土壤环境监测网,包括背景点位、基础点位、风险监控点位。比如背景点位就是反映土壤质量本底浓度水平的点位,在全国共布设了2481个,基础点位布设了20006个,风险监控点位布设了16393个。从环境的角度来看,目前基本实现了所有土壤类型、县域和主要农产品产地的全覆盖。同时组织开展全国土壤环境例行监测工作,这是一个常态化的工作。现在我们正在开展13611个历史基础监测点位的采样和样品测试工作。

下一步,我们将会同农业部、国土资源部,进一步沟通协调,加强联动,推动数据共享。目前,三部门已基本达成一致,将农业和国土部门的近4万个点纳入到这个网络里来,实现共享共用。

三是积极推动土壤普查工作。这项工作是由环境保护部非常重要的一项工作,是由土壤环境管理司在承担。2017年7月份,环境保护部会同财政部、国土资源部、农业部等部门开展这项工作,重点围绕农用地、重点行业企业用地两类开展调查,摸清污染状况和环境风险情况,有关详查的工作情况,前期也报道过。目前各项工作正在全面推进。

四是进一步强化土壤监测质量管理和控制工作。建立了地方采样、集中制样、盲样编码、异地分

■希望地方确实要端正政绩观,在改善环境质量上下功夫

路透社:宁夏回族自治区石嘴山市环保局大楼被雾霾车喷成冰雕一事引发舆论广泛关注,环境保护部此前已责成江西省、河南省严肃查处两起干扰环境监测典型案例。据说这些现象的出现是因为地方官员考核压力过大而干扰数据监测,请问环境保护部如何看待这类现象?

刘志全:谢谢路透社的记者提问。近期陆续出现一些干扰环境监测采样环境的案件,我部对这类案件的态度,刚才我已经讲过了,就是对环境监测干扰问题是零容忍,绝不姑息,发现一起、查处一起、通报一起。你提到的这些案例都是环境保护部在最近检查时发现的,中国环境监测总站在例行检查时,通过在线数据审核分析或者通过远程监控和第三方运维机构发现数据异常或人为干扰监测行为。刚才说了,我部接到线索后都已经致函相关省份要求调查处理,各地收到调查函后高度重视,认真核实干扰问题,视情节轻重分别给予了严肃处理。

关于宁夏回族自治区石嘴山市的案例,在这里我向大家介绍一下基本情况。2017年12月6号,我部直属单位中国环境监测总站发现宁夏石嘴山市一个国控环境空气自动监测站点受到喷淋干扰,这个站点位于石嘴山市环保局大楼楼顶,我部立即致函宁夏回族自治区人民政府办公厅和自治区环保厅,要求调查处理站点受到人为喷淋干扰的问题。2017年12月29号,宁夏回族自治区环保厅正

批2018年固体废物进口许可证,合法合规企业一年内可多次提出申请,分批进行审批,避免出现往年审批量集中在第一季度的现象,以保证全年审批平稳有序。二是严格审核把关,加强企业环境监管,对违法企业依法依规停止审批,对获批固体废物进口许可证的企业,加大日常现场监督检查频次,确保固体废物实现无害化利用。三是取消贸易单位代理进口,仅允许加工利用企业自营进口固体废物,防控环境风险。四是进一步完善企业环境管理要求。过去仅对进口废塑料、废船等有专门环境管理规定,这次对进口废纸加工利用企业的生产规模、污染防控设施和措施等也提出了明确要求。

2018年,我部已停止审批管理目录调整为禁止进口的24种固体废物,限制类固体废物进口审批工作正常开展。为满足企业需求,2017年12月开始受理企业申请,2018年1月1日颁发了第1批进口废物许可证,截至目前,已审批颁发4批许可证,第5批许可证即将进入公示程序,固体废物进口审批工作正在依法依规、稳步有序进行。

析的业务化工作模式,在土壤监测一开始就采用采测分离模式。按采测分离的模式,依托地方建立了六大区域,承担土壤样品制备和流转工作。此外,还制定一批土壤环境监测标准规范,开展了人才、人员队伍和能力建设相关的培训工作。

刚才提到什么时候能发布土壤监测数据,估计整个调查大概在2020年底完成,经过部门会商、数据共享、分析整理,按程序报国务院批准后向社会发布。

关于卫星遥感和地面核查怎么结合的问题,实际上在环保领域,目前已经实现了天地一体化的应用。第一,在环境一号A/B星与C星成功应用的基础上,我部积极参与“国家民用基础设施中期发展规划(2015-2015)”实施。作为牵头用户,我部正在会同有关部门推进12颗卫星的研制、发射和应用工作,包括4颗大气环境监测卫星和8颗环境一号卫星后续星。这些项目的成功实施,将进一步提高我部在遥感监测领域开展监测的能力。第二,卫星遥感在环境方面的应用非常广泛,比如刚才说自然保护区核查,就是通过天上卫星遥感和地面核查结合,在青海省祁连山自然保护区环保问题的查处过程中发挥了重要作用。此外,在污染事故应急、黑臭水体、重污染天气应对、环境执法、秸秆焚烧等领域也发挥了重要作用。可以说,天空地一体化环境监测体系正在形成,而且能力正在逐步增强。下一步,我们将统筹生态环境监测,力争使遥感监测等先进的技术手段有更大的发展和应用。谢谢大家。

王业耀:我简单补充两点,刚才刘司长对土壤环境监测方面开展的工作做了一个介绍,从总体上来看,2016年、2017年这两年开展例行监测工作,我们初步实现了按集中采样、集中制样然后异地监测的程序来开展土壤监测工作。同时,数据报送过来,我们统一进行数据处理。数据处理过程中,符合程序的数据我们认可,不符合的数据返回去,或者重新采样、重新分析。我们正在做2017年数据审核工作,发现一部分数据不符合要求,我们就打回去,要求重新采样或者重新监测。比如像重金属的指标就会要求重新监测,然后我们再重新进行外部质量控制,再把数据重新报上来,合格了我们才认可。通过这个程序,我们保证例行监测的土壤环境质量的数据是可靠的、准确的。

式回函,经认真调查核实,大武口区环卫管理站按照工作计划,安排喷雾车对建筑物外立面、墙体和楼顶进行喷雾清洗。由于气温较低,石嘴山市环保局变成了冰雕大楼,大武口区环卫管理站站长、副站长受到警告处分。2018年1月16号,宁夏回族自治区环保厅通过宁夏日报向社会公开通报。近期,媒体高度关注。宁夏回族自治区党委政府高度重视,再次责成自治区监察部门、自治区环保局、石嘴山市政府组成联合调查组,对此事件进行进一步深入调查,严肃处理,我部也要求地方尽快将进一步调查结果报我部,并向社会公开,我部将密切跟踪进展。在此我还是那句话,希望地方确实要端正政绩观,在改善环境质量上下功夫,时刻保持清醒的头脑,绝对不能对环境监测数据上打歪主意、动手脚。

我们的环境质量改善必须下真功夫,而且我们有些城市通过几年的努力和扎实的工作,环境质量确实确实已经有了显著的改善。在座的可能也都报道过改善进展大的城市,我们空气质量达标城市去年又增加了12个,现在达到99个。老百姓的需求就是我们工作努力的方向,各级党委、政府必须在质量上下真功夫,为老百姓提供清新的空气。

下一步关于在环境监测数据质量方面的工作,总的来说就是贯彻两办的精神,进一步完善法律法规、规章制度和责任体系等,加强监督检查,启动环境监测质量监督检查三年行动计划,严厉打击环境监测弄虚作假行为。具体的我前面讲过,不再说了,谢谢大家。

■大气污染防治工作任重道远,还需要做出艰苦的努力

科技日报:正当人们对去年治理大气污染成果高兴的时候,进入2018年后,全国多地又相继出现雾霾。请问新年伊始这一轮雾霾的成因是什么?全国空气质量监测情况如何?

刘志全:谢谢你的提问。首先,我通报一下今年以来的空气质量情况:2018年1月1日~28日,全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为68.5%,同比上升10.4个百分点,PM_{2.5}浓度为64微克/立方米,同比下降20.0%。与去年同期相比,京津冀区域PM_{2.5}浓度大幅度下降,长三角和珠三角PM_{2.5}浓度略有上升。北京市PM_{2.5}浓度为36微克/立方米,同比下降70.5%。

其次,我介绍一下今年1月的重污染天气过程。2018年1月12日~22日京津冀及周边地区出现一次大范围的重污染天气过程,影响范围、持续时间均为入冬以来最大的一次,共有67个城市启动重污染天气预警响应,部分城市启动了红色预警。我们对今年1月12日~22日和2016年12月30日~2017年1月7日京津冀及周边地区重污染天气过程的监测数据进行了比较,结果表明,在气象条件基本相似的情况下,今年的污染程度显著减轻,污染物峰值浓度明显降低,重度及以上污染持续小时数也明显减少。同样的重污染过程,但今年的重污染过程和过去的有所不同,污染

强度、持续时间均明显降低了。这充分说明,我们污染防治的技术路线是正确的,污染防治的成效是实实在在的。

第三,关于你提到的重污染天气的原因。我们组织专家对今年重污染过程的原因进行了分析:一是污染物排放量大。应该说我国空气质量有了很大的改善,但是我国的污染物排放量仍然较大,以煤为主的能源结构,以重化工为主的产业结构尚未发生根本性转变,我国钢铁、水泥、平板玻璃等仍然占世界产量的50%以上,机动车保有量也快速增长,产销量已连续8年保持世界第一。这些基本特点造成大气污染物排放量、排放强度依然很大,再叠加冬季采暖排放,在遭遇大范围、长时间持续不利的气象条件时,区域性重污染难免再次出现。二是不利气象条件。1月份以来,我国部分地区出现大范围、长时间静稳天气,边界层高度低,连续多日出现逆温,大气扩散条件持续不利,污染物排放量大并持续累积,客观上加重了空气污染的程度。

监测数据表明“大气十条”确定的目标任务已全面完成。但我国大气环境形势依然严峻,距离打赢蓝天保卫战的目标差距仍然很大,大气污染防治工作任重道远,还需要做出艰苦的努力。希望媒体朋友们继续给予支持,谢谢。

■继续完善法规标准和技术体系,推动出台《排污许可管理条例》

华夏时报:请介绍一下排污许可制度改革工作进展及下一步工作安排。

刘友宾:制定实施排污许可制度是贯彻落实党的十九大报告精神、落实中央生态文明体制改革的重要任务,也是提高管理水平、改善环境质量的重要制度保障。按照《国务院办公厅关于印发控制污染物排放许可制实施方案的通知》要求,我部按行业分步推进排污许可制度改革。实施一年以来,总体工作进展顺利。

一是逐步建立健全法规体系。发布《排污许可管理办法(试行)》,出台《固定污染源排污许可分类管理名录(2017年版)》,启动《排污许可管理条例》(草案)编制。

二是基本完善技术体系框架。发布钢铁、水泥等15个行业排污许可证申请与核发技术规范、10项自行监测技术指南以及其他配套技术规范。

三是实施固定污染源信息化管理。建成全国排污许可证管理信息平台,实现统一平台、统一编码、精准定位、信息公开。目前河北、上海等地正在试点排污口信息化管理,通过一个二维码融合排污许可、在线监测及执法监督信息。

■2017年全国地级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标率为95%

经济观察报:饮用水安全直接关系到广大人民群众的身体健康,请问环保部门是如何开展集中式生活饮用水水源地水质监测的?目前水源地水质状况如何?会不会及时向公众公开有关信息?

刘志全:谢谢你的提问。按照国务院印发的《水污染防治行动计划》,也就是“水十条”的要求,我部把饮用水安全作为一项重中之重的工作,切实保障老百姓饮水安全。

一是关于饮用水水源地水质监测方面。我部印发了《全国集中式生活饮用水水源地水质监测实施方案》,对全国31个省(区、市)辖区内的338个地级及以上城市,以及2856个县级行政单位所在的城镇,开展所有在用集中式饮用水水源的水质常规监测和全指标分析工作,每年要开展一次109项全指标分析。

地级及以上城市在用饮用水水源地共950多个,每月监测一次;县级城镇在用饮用水水源地共3500多个,其中,地表水水源地水质每季度监测一次,地下水水源地水质每半年监测一次。如果发现异常情况,要开展加密监测。饮用水水源地水质监测的监测项目、监测方法和评价标准,均严格执行《地表水环境质量标准》和《地下水环境质量标准》等相关要求。

■各省(区)正在制定整改方案,待报党中央、国务院批准后统一实施

南方周末:第四批中央环保督察反馈通报了一些问题,请问目前这些问题整改情况如何?能否举几个例子?

刘友宾:第四批8个中央环保督察组已完成向被督察省(区)的反馈。相关省(区)高度重视督察反馈意见,均表态要对问题一抓到底,整改到底。目前,各省(区)正在制定整改方案,待报党中央、国务院批准后统一实施。与此同时,针对一些受到高度关注的突出环境问题,相关省(区)也立行立改,取得了初步进展。

例如,吉林省取缔长白山违规建设高尔夫球场项目,拆除相关设施,并已启动问责工作,严肃追究相关人员责任。海南省组织相关部门对违法违规填海项目进行全面清查。山东省滨州市加大过剩产能淘汰力度,开展电解铝行业违法违规项目清理整顿专项行动,关停产能269.2万吨。

下一步,我们将在中央统一领导下督促地方整改,对督察整改方案严格审核把关,确保措施有力;定期清单化调度整改工作进展,督促各地按时完成整改任务;针对突出问题,进行点穴式督察,推动有关地方扎实解决问题;并适时对整改不力的地方,采取函告、通报、约谈和问责等措施,传导压力,压实责任。同时通过公开督察报告主要内容、公开整改方案、公开整改落实情况,加强整改情况宣传报道,强化社会

四是推动环境管理制度衔接整合。有机衔接环评、总量控制、环境监测等环境管理制度,强化执法信息化、规范化,加快形成以排污许可为基础、精简高效的固定污染源环境管理制度体系。

五是建立国家、省、地市三级工作机制,推动排污许可证核发。形成国家总体指导、省级总体协调、地市负责核发三级工作机制,加大技术支持服务,分行业、分阶段推动排污许可证核发工作。

2017年6月底完成全国火电、造纸行业企业排污许可证核发,2017年10月底完成“2+26”城市钢铁、水泥等高污染源排污许可证核发。截至2017年12月31日,全国核发钢铁、水泥等15个行业排污许可证两万余张。

下一步,我部继续推进排污许可制度改革。一是继续完善法规标准和技术体系,推动出台《排污许可管理条例》,制定发布其他重点行业排污许可证申请与核发技术规范。二是加大无证排污监管执法力度,公开曝光典型违法案例。三是继续强化排污许可信息化水平,推动形成统一的固定污染源信息平台。四是继续推动重点行业排污许可证的申请与核发,逐步实现固定污染源的全覆盖。

二是集中式饮用水水源地水质状况。2017年全国地级及以上城市集中式饮用水水源地水质达标率,就是达到或优于Ⅲ类水质标准的比例为95%。其中,地表水水源地水质达标率为93.7%,主要超标项目为硫酸盐、铁和总磷;地下水水源地水质达标率为85.1%,主要超标项目为锰、铁和氨氮。需要强调的是,我刚才介绍的是水源地水质情况,水源地水经过自来水厂处理后,才能输送到千家万户。自来水水厂有一整套处理要求,达到生活饮用水水质标准的要求,才能进入到城市自来水管网用于居民生活饮用。

三是关于你刚才提到的信息公开情况。我部高度重视饮用水水源地水质信息公开工作,为进一步推进集中式生活饮用水水源地水质监测信息公开工作,提高公众对水源保护工作的监督,强化社会和舆论监督,落实地方政府饮用水水源保护责任,我部组织制定了《全国集中式生活饮用水水源地水质监测信息公开方案》,要求各省(自治区、直辖市)环保厅(局)根据这个方案的要求,自2016年1月起按月公开地级及以上城市集中式生活饮用水水源地水质监测信息,这个信息2016年各地就已经公开了。2018年第一季度起将按季度公开县级城镇集中式生活饮用水水源地水质监测信息,就是2856个城镇饮用水水源地水质信息,要求从今年开始公开,届时请大家关注。

监督。也欢迎新闻界的朋友们一如既往地支持中央环保督察工作。

最后,我再向大家通报一个情况。为了进一步加大信息公开力度,2016年,环境保护部开通了微博微信公众号,去年1月开始,又建立了例行新闻发布会制度,得到了新闻界朋友的大力支持。环境保护部党组对环境宣传工作高度重视,干杰部长要求我们一如既往地做好例行新闻发布会工作,不断优化发布工作,不断提升例行新闻发布会工作质量和水平,更好地满足新闻界朋友们对环境保护部新闻信息的需求。同时今年我们还要求省级环保部门建立健全环境新闻发言人制度,完善例行新闻发布会工作,要求地方每两个月至少召开一次例行新闻发布会,及时通报当地环保工作进展情况,回应环境热点问题。

今天我们在这里首次向社会公布31个省(区、市)环保部门新闻发言人名单和联系电话,大家可以通过“环保部发布”微博微信、环境保护部官方网站以及明天的中国环境报,了解到31个省(区、市)环保部门新闻发言人名单及联系方式。记者朋友们对地方有什么采访要求,可以及时与各地新闻发言人联系。中国人民的传统佳节——春节马上就要到了,提前祝记者朋友们新春快乐,幸福安康!今天的发布会到此结束,谢谢大家。