责编:崔爽
电话:(010)67101255
传真:(010)67119475
E-mail:dfxcb@vip.sina.com

中国环境报

四大问题 六场硬仗 十项重点项目

南京市召开打好污染防治攻坚战动员大会

市委书记与各区委书记现场签订环境保护目标责任状

四大问题影响南京生态

在打好污染防治攻坚战动员大会上播放的专题片,直指南京市生态环境当前存在的主要问题和隐患,包括长江生态风险管控、空气质量、水环境质量、环境风险四方面。

长江生态仍有风险

问题现状:

南京市是江苏省唯一跨江布局的城市,对南京永续发展具有战略意义。当前,长江生态环境面临三大问题:一是长江安全风险积聚。重化工企业集中,危化品运输量大、码头众多。每年载运危险货物船舶2.2万艘(次),危险货物吞吐量5300多万吨。二是污染物排放量大。工业废水、生活污水入江量大,船舶航运以及客水污染给水源安全带来威胁。三是生态系统功能下降。长江岸线开发强度大,自然湿地面积减少,生物生境遭受破坏。

专家建议(中科院南京分院院长、研究员杨桂山):

"应该通过长江岸线功能的管制,通过长江沿岸绿廊的联通及生态空间的保护,来保护长江生态系统的系统性、完整性,倒逼沿江的重化工业转型升级和布局调整,以提升南京沿江的大气环境、水环境质量,提升南京的生态品质。"

空气质量有待改善

问题现状:

当前南京市空气环境质量存在三大问题:一是达标水平不高。优良率在19个副省及以上城市中排位第十二。$PM_{2.5}$、PM_{10}均超二级标准。二是臭氧污染加剧。近三年,臭氧指标"异军突起",2017年臭氧超标58天,成为空气优良率提升的主要制约因素。三是冬春季雾霾高发。$PM_{2.5}$超标严重,重污染天气频现。今年1月,南京超标天数达17天,重污染6天。$PM_{2.5}$浓度同比上升45%,控霾形势极其严峻。

专家建议(南京大学大气科学学院教授王体健):

"第一是加大控煤力度。燃煤对于$PM_{2.5}$的贡献还是非常明显的。第二是要加大重化工治理,特别是对VOCs的控制,以减少其对臭氧浓度的影响。第三是要控制周边地区的扬尘,特别是城郊接合部的土壤扬尘和道路二次扬尘。"

水环境质量总体偏低

问题现状:

当前南京市水环境质量存在三大问题:一是断面达标水平低。全市22个省考断面中,仅10个断面稳定达Ⅲ类水标准。二是劣Ⅴ水体比例高。7条省控入江支流中,3条(外秦淮河、金川河、北十里长沟)为劣Ⅴ类。三是河道黑臭易反复。黑臭治理任务重,水质提升难度大。

专家建议(河海大学环境学院教授逄勇):

"要抓紧入江污染物的总量控制以及污水管网建设。在河长制方面,要细化责任,并建立分区河长责任制,把水环境治理推向纵深。"

环境隐患数量众多

问题现状:

南京市作为重化工占比高的城市,环境风险隐患利剑高悬。一是危化品生产企业多。危化品生产经营企业共3000余家,重大危险源150个,一级、二级重大危险源61个;火灾、爆炸、沉船、翻车、泄露等环境事件都曾发生。二是危废处置管理有隐患。全市化工、石化行业产废量大,企业"减存量、去库存"任务重。危废偷倒、非法处置案件时有发生。三是工业退役场地点多面广。土壤污染防治基数大、周期长、任务重;退役场地再开发利用存在土壤安全隐患。

专家建议(南京大学环境学院教授毕军):

"一是采取源头风险整体监控措施;二是筛选出南京市最主要的风险源,也就是进行风险排序;三是针对筛选出来的风险源,开展精准的风险管控。让资源实现有效配置,达到风险管控的最优化。"

核心提示

2月2日,南京市委、市政府召开打好污染防治攻坚战动员大会,动员全市上下以更高的站位践行"两山"理论,以更大的决心打好污染防治攻坚战,以更实的举措推动生态环境高质量,努力建设生态宜居之城、美丽幸福南京。省委常委、市委书记张敬华,市长蓝绍敏分别讲话。

张敬华指出,这些年来南京市生态环境保护工作取得了良好成效,但仍然存在不少问题和突出短板。大气污染防治、水环境治理及环境安全风险防范的任务还很重,党政同责齐抓共管的责任意识、常抓不懈一以贯之的担当意识、时不我待只争朝夕的紧迫意识、迎难而上动真碰硬的攻坚意识还有待加强。我们必须保持清醒的头脑,切实把南京生态环保面临的问题和短板搞清楚。

张敬华说,打好污染防治攻坚战,要以深入实施"263"专项行动为抓手,以中央、省环保督察问题整改为倒逼,更大力度治气、治水、治土,更大力度保护长江生态环境,更大力度推进生产生活方式绿色化,推动环境质量明显改善、主要污染物排放明显下降、生态系统保护明显加强、环境风险得到有效控制。要确保中央和省环保督察整改任务全面落实,确保"263"专项行动计划全面到位,确保长江南京沿线生态环境全面改善。

▲ 南京市委书记张敬华调研华润热电,推动控煤减排。

蓝绍敏说,全市2018年和今后三年污染防治的主要目标和任务已经明确,必须不折不扣完成。全市各级各部门要推进系统治理,切实强化部门联动,最大限度地凝聚工作合力,坚决打好、全力打赢污染防治攻坚战,使南京全面小康真正体现出"高水平"内涵,使"强富美高"新南京建设更加名副其实。

会上,张敬华与各区委书记、江北新区党工委负责人签订了2018年环境保护目标责任书。市环保局、市经信委、市水务局、江北新区、江宁区、梅山钢铁集团、扬子石化、华能南京电厂在会上分别作了表态发言。与会人员观看了环保专题片。

山水城林南京城

挂牌督办十大重点项目

为了切切实实打好六场硬仗,会上提出市委、市政府要挂牌督办十大重点项目,市级机关10个部门分别牵头一项。会后,南京市委、市政府与各有关部门签订2018年环境保护目标责任书,包括十大重点挂牌督办项目:

① 减煤减化

目标:完成减煤250万吨,关停化工企业40家,整治铸造等企业42家。

牵头落实单位:市经信委

② 大气治理

目标:完成204家企业VOCs治理、1000家餐饮企业环保整治,建设100个"智慧工地"。

牵头落实单位:市环保局

③ 污水管网建设

目标:新建污水管网150公里,清疏整改存量管网370公里。

牵头落实单位:市建委

④ 水体治理

目标:全市域范围内基本消除黑臭水体,完成45条河道水环境提升,整治外秦淮河、金川河、北十里长沟等主要入江支流,7条省控入江支流断面达标率提高10%以上。

牵头落实单位:市水务局

⑤ 交通污染治理

目标:完成47家港口企业水污染防治设施建设。

牵头落实单位:市交通运输局

⑥ 绿地建设

目标:完成绿化造林3.85万亩,建设绿道288公里,新改建游园绿地22处。

牵头落实单位:市绿化园林局

⑦ 农业污染治理

目标:全市规模化畜禽养殖场治理率达80%以上,秸秆综合利用率达93%以上。

牵头落实单位:市农委

⑧ 生活垃圾治理

目标:垃圾分类投放设施覆盖率达50%,单位生活垃圾强制分类,建成12个农贸市场有机易腐垃圾就地处理项目。

牵头落实单位:市城管局

⑨ 废弃矿山治理

目标:完成44.7万平方米废弃露采矿山地质环境治理。

牵头落实单位:国土局

⑩ 危化品安全管控

目标:完成30%以上危化品生产企业二级安全标准化创建。

牵头落实单位:市安监局

智慧工地扬尘防控精细化管理

全力以赴打好六场硬仗

污染防治攻坚战怎么打?会上,南京市提出要全力以赴打好六个方面的硬仗。

硬仗一:大气治理

要在"一减两治"上下更大功夫。一要把减煤作为重中之重。要把今年250万吨压减任务,分解到每一个企业,落实到每一个项目,明确到每一个时间节点,并建立预警机制,对超耗企业,该用行政措施的决不手软,该上经济手段的决不含糊。要突出抓好电煤压减,同时狠抓钢铁、化工、水泥等非电行业减煤,大幅压减焦化等高污染行业用煤,对重点企业实施煤炭消费指标和污染物排放指标"双监控",一旦发现问题要在第一时间依法采取相应措施。

二要突出治理VOCs污染。重点是推进石化、炼油企业提标改造,完成工业涂装等重点行业治理。继续实施化工企业"四个一批"专项整治,实质性推动南化等企业转型发展。

三要强化尾气污染治理。大力推广使用新能源汽车,将国Ⅰ标准汽油车纳入限行范围,尽早全面使用国Ⅵ汽油,持续淘汰老旧车辆,扎实做好非道路机械污染、船舶废气污染控制工作。

硬仗二:水环境治理

具体抓好三个方面:一要保护好饮用水水源地。完成集中式饮用水水源地整治任务,加快建设应急备用水源地,确保饮用水100%稳定达标。

二要治理好污水。注重源头减量,全面整治工业点源、生活污染源、农业面源,大幅削减入水污染物总量。深化雨污分流,科学有序推进三年攻坚计划,做好已建成设施"回头看"工作。加强末端治理,提升城乡污水处置标准和处理能力,污水处理达标后要尽可能经过生态处理再进入水系。

三要巩固好清水。在基本消除建成区黑臭河道的基础上,持续做好河道清淤、引水补水、日常管护等工作,同步推进非建成区黑臭河道整治。全面落实河长制,加快建立长效管护机制。

硬仗三:土壤固废治理

土壤和固废污染更具潜伏性和隐蔽性,治理周期长、见效慢,在一定程度上比治气、治水的难度更大,必须加大力度统筹推进。

一要治理脏土。尽快摸清土壤污染现状和底数,开展农用地污染状况详查,逐步建立污染地块名录及其开发利用负面清单,有序实施重点地块治理与修复工程。

二要管住危废。加快构建满足全市产业发展需要的危废处理利用系统,提高危废规范化管理和处置水平。

三要垃圾分类。加快完善生活垃圾分类投放、收集、运输和处理体系,按照"三分法"实施垃圾分类,对单位生活垃圾实施强制分类,同时要提高建筑垃圾资源化利用水平,推进餐厨垃圾处理设施建设,确保垃圾回收利用率达到20%。

硬仗四:长江生态保护

重点在以下三个方面下功夫。一是水体本身。综合治理入江支流,全面整治金川河、外秦淮河等流域范围内的劣Ⅴ类排口,杜绝污水直接下河。专项治理长江水域"三无"船舶,推广节能环保型船舶,强化对危化品船舶的停泊监控和航行监管,严格防控船舶污染。加强渔业资源和水生生态养护,保护水生生物多样性。

二是长江岸线。严格保护生态岸线资源,完善岸线利用准入机制,解决岸线资源过度、无序、低效利用等问题,将长江岸线开发利用率降到50%以下。大力清理长江岸线危化品码头和储罐,全面排查和整治船舶修造厂、养殖场、垃圾堆放场。强化港口码头污染防治,加快建设船舶含油污水、生活污水和垃圾接收处置设施。

三是沿江陆域。加强沿江环境污染综合治理,实施沿江陆域生态修复,推进长江及其支流防护林和水源涵养林建设,构建沿江绿色生态屏障。有针对性地开展湿地修复和保护,提高自然湿地保护率和湿地保有量。

硬仗五:系统治理

治理生态环境污染,既要做好减法,大幅降低污染,也要做好加法,增加生态产品供给,让生态系统休养生息。

一要保护生态空间。严守生态保护、耕地保护和城市开发边界"三条红线",严格按照主体功能区定位强化生态空间保护,确保完成今年35个生态红线区域环境问题整治任务,更多地为生态建设留白。

二要优化产业结构。南京市化工、钢铁、电力、水泥等产能的形成不是一朝一夕,调整也不会一蹴而就。要通过提高环保、技术、安全标准等手段,抓好企业的改造提升、关停并转,不断壮大"4+4+1"主导产业规模。要抓牢园区循环化改造,加快江北新材料产业园转型升级步伐。

三要推进生态建设。有序恢复矿山宕口等区域植被,提升林地、水源、湿地等自然生态系统服务功能。统筹抓好重点工业片区生态隔离带和防护林建设,精心规划设计树种,增强绿化面积,通过彩化为城乡增添更多色彩。

四要用好经济手段。落实与污染物排放总量挂钩的财政政策,开展企业环境信用评价,实施差别化电价、水价和排污权价格政策,全面开展排污权有偿使用和交易,推进环保"费改税",完善绿色金融体系,加快建立"谁保护、谁受益"的环境治理和生态保护机制。进一步放开环境污染治理市场,积极引导社会力量和社会资本参与生态环境治理。

硬仗六:执法监管

坚持源头严防、事中严管、事后严惩,使环保法律法规成为不能触碰的高压线。

一要多措并举监管。完善执法监管"双随机"制度,加快污染源自动监控平台建设,实现重点排污单位自动监控设施全覆盖。针对污染设施不正常运转、私设排污口、偷排偷放等违法行为,开展专项执法。加强城市环境问题日常巡查督查,重点巡查城郊接合部和群众投诉较多区域,着力解决一批突出环境问题。

二要从严从重处罚。加大对环境违法企业负责人的追责惩处力度,严惩背后的利益获得者和姑息纵容者,决不允许把污染成本转嫁给社会。

三要加强部门联动。重点强化环保行政执法与刑事司法衔接,推进信息共享和举报线索共享,完善环保部门与公安机关联合查办机制,坚决防止有案不移、以罚代刑。

四要抓好垂直改革。按照省里统一部署,按期完成环境监测监察执法队伍的垂直改革,确保工作顺利交接、平稳过渡,杜绝工作漏洞和监管真空。

徐小怗 张健 褚方樵 王莎

本报地址:北京市东城区广渠门内大街16号 邮编:100062 电话:67194786(总编室) 67113790(广告部) 67113791(发行部) 广告经营许可证:京东工商广字第8048号 年价:390元 月价:32.50元 零售:每份1.50元 人民日报印刷厂印