

2018年全国环境保护工作会议典型交流⑦

提高站位 狠抓落实 坚决禁止洋垃圾入境

广东省环境保护厅

广东是进口废物加工利用大省,进口废物数量和加工利用企业数量均居全国首位。在禁止洋垃圾入境、推进固体废物进口管理制度改革方面,广东省采取了一系列举措。

讲政治,把禁止洋垃圾入境作为广东生态环保标志性举措

禁止洋垃圾入境、推进固体废物进口管理制度改革,事关国家生态文明建设大局,事关满足人民日益增长的优美生态环境需要。习近平总书记高度重视,主持召开中央全面深化改革领导小组会议进行研究部署,并多次作出重要指示批示。广东省委、省政府深入学习、深刻领会习近平总书记重要批示指示精神,将禁止洋垃圾入境、推进固体废物进口管理制度改革作为生态文明建设的标志性举措坚决落实。

在打击进口废物加工利用企业环境违法行为专项行动中,广东省委和省政府主要负责同志要求,本着实事求是的态度,对环境违法行为不遮丑、不护短、不手软,依法从快、从严处罚处理。广东省环保厅积极行动,立即进行专题研究,成立专门工作领导小组,统一协调、指导全省专项行动,印发工作方案,及时向省政府报告工作进展。肇

庆、清远等重点地市的政府负责同志,专门组织召开座谈会,狠抓整改落实。

抓落实,协同抓好2017年固体废物进口减量任务

国务院办公厅印发《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》后,广东省第一时间制定贯彻落实意见,严格开展“控增量、减存量”工作。

一是严格执法。协助国家检查组对全省全部671家涉及进口废物加工利用企业进行执法检查。对检查出的480家问题企业,逐个地市对接,要求从严从快依法查处,责令涉案企业限期整改,并将整改情况纳入全省大气和水污染防治专项督查现场督导。对违法情节特别严重的,纳入专项督查重点问题清单,报省委、省政府主要领导同志批示,要求各地市党委和政府主要负责同志落实查处和整改。对8家企业开展环境稽查,现场核实整改情况,对存在问题提出处理处罚建议和整改要求。国家检查组建议立案查处的企业,已全部予以处罚、完成整改要求,共处罚款近2200万元。

二是重点整治。按照6部委印发的通知,联合相关部门开展电子废物、废轮胎、废塑料、废

旧衣服、废家电拆解等再生利用行业清理整顿。汕头贵屿、清远龙塘石角等地区电子废物整治成效明显,汕尾碣石地区“洋垃圾”旧服装加工整治行动已通过验收,其他清理整顿工作正按时间节点有序开展。

三是主动服务。各市级环保部门主动上门服务,逐家协调、分类指导,推动451家企业主动递交进口固体废物许可证注销申请,依法依规申请减量185.91万吨。特别是在环境保护部指导下,主动协调省内重点企业,妥善解决了香港废纸出路等敏感问题。

四是加强宣传。通过网站、公众号等多渠道,转载发布相关政策权威解读。直面企业、社会疑虑,正面宣传禁止洋垃圾入境、推进固体废物进口管理制度改革的重要意义,推动形成良好舆论氛围。

2017年,广东省进口废物企业共有489家,进口废物总量1320万吨,分别比2016年减少182家和257万吨,压减进口废物数量居全国之首,较好完成了“控增量、减存量”任务。

谋长远,将禁止洋垃圾进口与推动高质量发展相统一

着力建立长效机制,强化源头管制,规范固体废物加工

利用行业环境管理,提升固体废物处理水平,努力推动高质量发展。

一是开展调研评估,推动行业转型升级。广东是出口大省,包装用纸需求量大,目前主要来源于进口废纸加工利用,国内废纸短期内难以满足需求。广东省环保厅联合发改、经信、商务、住建等部门开展调研会商,并与重点地区、重点行业和重点企业座谈,积极引导,加大产能调整力度,同时加大支持力度,引导回收行业健康发展,促进进口废物加工行业转型升级,满足生产、生活用纸需求。

二是加强部门联动,严格进口管理。广东省环保厅与海关总署广东分署、广东出入境检验检疫局初步建立进口废物管理沟通协同机制和执法信息共享机制,明确各部门在打击走私、收缴进口废物环境无害化销毁工作中的职责,规范工作程序,形成齐抓共管工作格局。与省检察院等部门建立跨地域、跨部门的联合打击走私“洋垃圾”犯罪快速反应机制,2017年逮捕走私洋垃圾犯罪67人,起诉30人,取得了良好的震慑效果和社会效应。

三是推进园区建设,提升管理水平。按照国家对进口废物实行园区管理的工作思路和基本要素,先行先试,探索开展进

口废物园区管理。已建成6个进口废物园区,包括1个进口废五金园区、5个进口废塑料园区,实现治污设施统一建设、统一治污、统一监管,对不可利用固体废物实行集中收集和处理,对进口废五金加工利用企业全部实现24小时无死角视频监控,提升了进口废物加工利用资源化、无害化水平。

四是完善监管机制,压实监管责任。根据属地监管原则,将进口废物日常监管职责下放落实到地市环保部门,加强日常动态监管。建立省级巡查、抽查和动态调整进口废物企业环境风险监管名录制度,每年抽查、现场检查不少于20家企业,检查情况记录在案。2017年,全省各级环保部门累计检查次数达2119次。加强口岸查验场所核查,对群众举报和中央环保督察转来的反映固体废物进出口口岸进口固废查验场所存在的环境问题,进行核查处理,对26个港口(口岸)责任主体发出责令改正或整改35份,立案处罚17宗,降低了进口环节环境污染风险。

下一步,广东省将坚决贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神,坚定不移抓好禁止洋垃圾入境各项改革措施落地见效,提升固体废物加工利用行业水平,推动广东高质量发展。

夯实数据基础强化环境管理

◆王倩

污染源普查工作最终形成的污染源数据将会对环境管理发挥巨大的作用。因此,在污染源普查工作的数据库建设过程中,应针对污染源数据的特性,充分应用新技术、新方法、新手段,夯实数据基础,形成以环境管理为导向的污染源普查大数据应用体系。

在污染源普查数据库建设过程中,需要解决三大类问题:一是数据的“动态性”,即同时考虑在册企业和新增企业,不能将普查结果做成历史档案,更能够实现污染源档案的动态更新;二是数据的“有效性”,填报信息、行政记录和实地排查后的数据难免存在信息有误或不准确,需要保证普查档案的数据准确;三是数据的“关联性”,普查形成初步数据后是静态、孤立的“初级”数据,如何有效利用和整合,并挖掘出有价值的信息是普查的最大价值所在。

解决以上问题,需要具备数据获取能力、数据剔除能力和数据挖掘能力,而大数据技术是目前信息技术手段中实现这种能力的最有效方式。环境系统是综合了经济、社会各项生产活动的复杂系统,目前已经具备了大数据应用的一些基础条件,如自动监测、遥感卫星等,因此射频频数据、传感器数据、社交网络交互数据以及移动互联网数据等都可以作为数据主要来源。

要形成环境管理导向的污染源普查大数据应用体系,可充分借鉴其他领域的应用方式,如电子商务行业的挖掘与分析技术、健康医疗行业的跨域协同分析技术等。此外,还要明确应用定位,即将污染源普查作为环境管理的手段而非管理结果。简言之,就是不能简单回答“污染源发生了什么事情”,而是要回答“为什么污染源会发生这种事情”“从中可以发现什么规律”,并且通过进一步的数据挖掘与数据分

析,可以预测“将来污染源发生什么事情”,最终发展成为活跃的污染源普查数据仓库,实现“想要污染源发生什么事情”。并实现三个转变,即将历史数据向动态数据转变,将数据的广度分析向实时数据的深度分析转变,将关注数据结果向关注数据变化趋势进行转变。

将污染源普查大数据应用于环境管理中,笔者认为应注意以下四方面。

一是首先确保污染源普查覆盖面全和数据真实,摸清环境国情。通过自然语言处理、网络爬虫与文本挖掘等技术,针对有关污染源的格式化数据或非格式化数据开展数据挖掘工作,可以补充填报数据的不足;通过数据的转换、加载与清洗等工作,剔除异常数据并注入数据交叉验证,提高污染源普查数据的完备性和可靠性。二是能够实现数据动态更新,掌握动态变化。可通过建立大数据平台并进行分析,实现数据的实时监控、异常情况预警、动态监测等,做到季度、年度的更新完善。

三是基于污染源数据分析规律。利用大数据分析平台实现数据统计、数据挖掘、文本分析、图像信息挖掘、空间信息分析、可视化展示及数据管理等功能,从横向和纵向多维度进行大数据的集中汇集、挖掘、分析,进而从海量异构数据中挖掘出系统性规律。以此为基础,形成覆盖不同行业、不同工艺的污染源排放系数。综合不同区域的社会经济发展状况,形成不同区域的污染排放治理基础、规律。

四是要对环境管理政策实施有反馈。将大数据进行智能化使用,建立更高层次的污染源数据、环境数据、经济数据及其他行业数据的集成与共享,建立污染源数据与环境质量改善的关联模型,对污染源治理成效进行预测与预警,反馈于政策和规划制定。

作者单位:环境保护部环境规划院

◆鹿冠军

绿色畅言

党的十九大报告提出要“建立健全绿色低碳循环发展的经济体系”。绿色经济体系的核心是绿色产业体系,那该如何构建绿色产业体系?笔者认为不仅要培育绿色产业,还包括推进传统产业绿色化和循环化改造,以及培育支撑绿色产业发展的服务体系,也就是要拓展外延和强化支撑。

首先,要精心培育绿色产业。绿色产业是环境友好型、资源节约型和效益优良型产业,符合未来产业发展趋势。发展绿色产业有利于改善产业结构,促进经济绿色化转型。各地可根据本地的资源禀赋特征,选择性地发展绿色产业,具体包括大数据、电子信息等新兴产业,循环农业、林业经济和林业经济等绿色农业,生态旅游、健康养老、休闲度假等绿色服务业。

在培育绿色产业过程中,要形成集群发展的态势,就是要打造“点、线、面、体”一体化的产业组织,形成网络化的产业发展格局。所谓“点”,就是产业中的龙

头企业,“点”形成产业发展的牵引力。若产业内缺乏龙头企业,就要“内外兼修”,要么培育本地有前景、有活力的企业成为龙头企业,要么引进符合本地产业定位的实力企业。

“线”是产业链、价值链、创新链、生态链,“线”形成产业发展的辐射力。若断链或链短,就要引进相关企业,实现补链和延链。

“面”是园区,园区是产业的载体,“面”形成产业发展的承载力。因此,要完善园区功能配套和服务。

“体”是基于本地产业的专业化市场,“体”形成产业发展的主导力。在专业化市场的建设中,要特别注重市场体系的建设,包括培育市场主体、建立市场规则、树立市场诚

信、制定产品标准,使之更好地为本地绿色产业聚集市场资源。

其次,推进传统产业绿色化和循环化改造。现阶段,通过对传统产业进行绿色化和循环化改造,将其纳入绿色发展轨道。

一方面,以供侧结构性改革为契机,依法运用各种政策手段,如环保、安全、技术标准等政策手段,对高污染、高能耗、过剩产能的传统产业进行绿色化改造,使之符合环保的要求。

另一方面,推行循环生产方式,促进资源利用率提升。当前,对于已建成的传统产业园进行循环化改造,新建和正在建设中的产业园要按循环化的理念设计、建设。同时,通过税收优惠、低息

贷款、生产要素倾斜性配置等政策手段,降低企业循环经济活动中的成本、风险和不确定因素,处理好循环不经济问题。此外,运用工业互联网优化企业内部循环、园区内部循环等循环流程,提高资源循环利用效率。

再次,培育支撑绿色产业发展的服务体系。完善的服务体系能为绿色产业发展提供良好的外部环境,有利于绿色产业成长和发育。支撑绿色产业发展的服务体系包括绿色技术创新体系、绿色金融和绿色产业信息平台等。

一是构建绿色技术创新体系。绿色技术是绿色产业的核心要素,包括清洁生产、废弃物处理技术、资源循环利用技术等。绿色技术创新不能走“单兵作战”的老路,要整合社

会创新资源,走协同创新的新路,就是要构建绿色技术创新体系。在技术创新过程中要发挥市场的导向作用,同时要赋予协同创新的参与者市场主体地位,允许其按市场原则进行交易,避免行政力量过度干预,让市场在配置科技资源上起决定性作用。

二是为绿色产业“量身定制”金融扶持政策,让绿色金融成为绿色产业发展的发动机,关键是要拓展绿色产业的融资渠道。除了政府财政出资建立各类绿色产业投资引导基金,引导社会资金进入绿色产业外,还可为绿色产业搭建投融资平台。

三是搭建绿色产业信息平台,为绿色产业产、供、销等提供信息服务。作者单位:中共江西省委党校

从点线面体人手构建绿色产业体系



我为普查献一策
有奖征文投稿邮箱 wpcxyc@163.com

探索生态扶贫之路

◆周再生

国家发展改革委、国务院扶贫办日前联合印发《生态扶贫工作实施方案》,提出了生态扶贫的目标、途径和措施。对于贫困地区来说,如何探索出一条适合当地特色的绿色减贫新路径?笔者认为,可从以下方面着手。

一是应积极实施绿色减贫财政奖励政策。贫困地区因地理位置偏僻、交通不便、资金不足、信息闭塞、人才有限的诸多因素制约,导致当地经济发展滞后。而这些地区往往是生态环境较好的地区,通常都被列为限制开发区和禁止开发区。这在一定程度上约束和限制了贫困地区脱贫的路径和效果。与此同时,绿色发展生态宜居是社会发展进步到一定阶段后的必然选择。因此,构建起绿色脱贫的财政奖励制度已是大势所趋,实施生态转移支付,将一部分资金向贫困地区转移,既能让全国人民享受生态红利,又能让贫困地区人们脱贫致富奔小康。

二是要制定便于贫困地区生态环境质量考核的奖励体系。要完善和构建贫困地区生态补偿机制,提升绿色减贫效果,可以绿色减贫绩效评价为依据,根据国家统计局新近发布的绿色发展和生态文明指数为参数,建立起以绿色减贫为核心的贫困地区考核机制和贫困地区生态补偿制度体系。在资金来源上,应当探索建立多元化的生态补偿机制,从补偿来源、补偿途径、补偿模式等方面进行创新,确保生态补偿扶贫的有效性。在补偿对象上,在满

足生态补偿式扶贫的条件下,补偿资金使用可向贫困人口倾斜。在补偿用途上,可成立专门补偿生态账户,也可成立绿色产业扶贫基金,进一步提升扶贫脱贫的质量和水平。在生态环境质量考核后的奖励措施上,可根据原来确定的大气、土壤、水质考核指标基数制定奖励标准,对原来考核指标基数上的生态环境质量不升不降者不予奖励,也不予奖励。对上升或下降县市的生态转移支付资金应予以增加或减少。

三是要着力推进《生态扶贫工作实施方案》的实施。《生态扶贫工作实施方案》精确瞄准14个集中连片特困地区的片区县、片区外国家扶贫开发工作重点县和建档立卡贫困户,确定了到2020年生态扶贫要实现的目标。提出实施退耕还林还草、退牧还草、青海三江源生态保护和建设二期工程等11项重大生态工程,明确采取不断完善转移支付制度、探索建立多元化生态保护补偿机制、完善森林生态效益补偿补助机制、开展生态综合补偿试点等举措。

对于广受关注的生态产业选择上,还是强调要选择与生态保护紧密结合、市场相对稳定的特色产业,将资源优势有效转化为产业优势、经济优势。其中,生态旅游、特色林产业和特色种养业将是重点发展领域。各级党委、政府要凝心聚力,各个部门要齐抓共管,把各项措施扎扎实实落到实处,把生态扶贫当作脱贫致富奔小康的“法宝”,才能实现脱贫攻坚与生态文明建设的“双赢”。

作者单位:湖南省古丈县环保局



打好三大战役 建设美丽苍溪

◆四川省苍溪县环保局 杨文生

四川省苍溪县牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,全面打响水、大气、土壤污染防治“三大战役”,奋力打造“水清、天蓝、地绿”的幸福美丽苍溪,区域环境质量稳中向好,人民群众对生态环境的满意度和获得感不断增强。

紧盯问题整改,环保督察迎检工作得到上级肯定。在中央环保督察期间,成立整改小组,将整改责任“清单式”落实到相应的县级领导、牵头单位、部门负责人、具体责任人。抽调30名经验丰富的领导干部组成5个督查组,对39个乡镇开展了多轮次全覆盖专项督导,倒查问题的监督责任。

严格整改问题。目前,全县梳理的421个突出环境问题、省环保督察组反馈的滨江路污水直排等38个问题已全部完成整改;中央、省环保

督察交办的22件信访举报件、“12369”环保举报热线和各级转办的377个信访件全部办结,群众回访满意率达100%。

打赢污染防治“三大战役”,环境质量持续改善。多方联动治气。制定《大气污染防治专项行动实施方案》,开展扬尘整治、油烟整治、秸秆禁烧、工业治污、机动车污染防治等五大行动,县城空气优良天数率达90.3%,PM₁₀和PM_{2.5}平均浓度较2016年分别下降14.9%、4.1%。

多管齐下治水。全面推行河长制,设立河(段)长106名,实现河流全覆盖。扎实开展饮用水水源保护、污水处理等十大专项整治行动。全县地表水环境质量优良比例达100%,县城及乡镇集中式饮用水源地水质Ⅲ类以上比例分别保持

在100%、95%。

多措并举治土。制定出台《土壤污染防治行动计划苍溪县工作方案》,完成全县农用地污染地块监测点位确认。加强危险废物监管,规范危险废物跨省、跨市转移处置,危险废物依法安全处置率达100%,全县土壤环境质量保持稳定。

狠抓环境监察监测,保障环境安全有力有据。严厉打击环境违法行为,形成高压震慑态势。严格落实“双随机”制度,采取不定时间、不打招呼、直奔现场、直接督察和直点问题的执法方式,实现环境监察执法检查全方位、全覆盖、不留死角。

加强环境应急管理。对30余家企业开展环境风险隐患排查,42家单位完成应急预案备案,开展企地联合环境应

急演练1次。发挥环境监测“前哨”作用,助推科学决策。

积极开展环境质量例行监测、重点污染源监督性监测、全省水质生态补偿监测和跨界断面监测、纠纷监测、应急监测等,定期发布地表水和城市空气环境质量状况,为全县环境保护科学决策提供了有力支撑。

严格环评审批和监管,服务绿色发展。严格建设项目环境准入。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单,认真执行“四个一律不批,一个限制审批”要求,严把建设项目环保“进口关”和“出口关”,所有项目环评、环保“三同时”制度执行率均为100%。

严格核与辐射安全监管。加强核与辐射环境监管,开展放射源安全专项检查,加强对

废旧放射源的管理,废旧放射源安全处置率达100%。资源循环利用体系加快建立。制定《苍溪县推进废弃农膜收集和处理体系建设的意见》,回收网和跨界断面监测、纠纷监测、应急监测等,定期发布地表水和城市空气环境质量状况,为全县环境保护科学决策提供了有力支撑。

生态文明绩效评价考核体系加快建立。制定环保“党政同责”工作目标绩效管理实施细则和考评细则,建立了符合苍溪县实际、系统性、可操作可量化的生态文明绩效评价考核体系。认真执行《四川省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则》,严格党政领导干部生态环境损害责任追究。

推动环保宣教多样化。紧紧围绕“绿水青山就是金山银山”主题,扎实开展丰富多彩、形式多样的宣传活动,取得了良好的效果。