

2018年全国环境保护工作会议典型交流⑧

构建生态环境监测网络建设新格局

四川省环境保护厅

四川省是长江上游重要生态屏障和水源涵养地,在全国生态安全格局中地位十分重要。党的十八大以来,省委、省政府始终把建设长江上游生态屏障,维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置,把生态文明建设和环境保护当成“生命工程”来抓。

精细谋划,科学制定生态环境监测网络建设蓝图

四川省委王东明、省长尹力高度重视环境监测信息化和网络建设,明确提出环保项目优先、环保资金优先和环保工作优先“三个优先”原则,多次主持召开省委常委会议、省委深改组会议、省政府常务会议,专题研究生态环境监测网络建设工作。先后下达省级资金约8.6亿元,推动全省环境监测能力明显提升,成为西部第一个监测能力达标省份。按照“不唯我测,但为我用”的思路,鼓励支持第三方环境监测机构开展监测活动。着力引进社会资本,加强与央企合作,与中节能集团、葛洲坝集团签订合作协议,探索PPP模式,政府主导、社会参与的监测格局初步形成。

坚持科学设计,构建监测

网络建设总体布局。印发四川省生态环境监测网络建设工作方案,提出按照统一监测规划、统一基础站点、统一标准规范、统一评价方法和统一信息发布“五统一”要求,建立全面设点、全省联网、信息共享、自动预警、精准服务的生态环境监测网络。制定深化环境监测改革提高环境监测数据质量的实施方案,着力理顺监测体制机制,确保数据真实、准确、客观、全面。

实施目标管理,构建监测网络建设责任体系。制定生态环境监测网络建设分方案,按照任务可量化、目标可考核的要求,将生态环境监测网络建设任务分解为五大类16项33个子项,逐一落实任务牵头部门和责任单位,明确成果检验形式和完成时限,倒排工期,挂图作战。

强化组织保障,构建监测网络建设高层统筹平台。按照政府主导、部门协同的思路,成立由分管副省长任组长、17个省级部门为成员单位的生态环境监测网络建设工作领导小组,建立联席会议制度,研究解决生态环境监测网络建设工作重要问题,统筹协调具体工作,确保精确推进、精密调度。

精准施策,探索生态环境监测网络建设四川路径

一是坚持探索创新,推动监测网络建设。一方面,大力推进监测事权上收改革。按照省级统筹、地方监管保障、第三方运维模式,开展省控水质自动监测站事权上收工作,启动省控环境空气质量自动监测城市站事权上收。配套出台监测数据质量管理方案,厘清省市县环保主管部门和监测单位以及第三方运维机构职责,加强数据质量考核。另一方面,创新推进数据共享。依托省级政务云大数据平台,建设生态环境监测信息平台,实现了环境质量、污染源、生态全要素监测数据初步共享。

二是坚持项目带动,提高监测网络建设质量。积极争取、加快推进西区域空气质量预测预报中心、环境监测质控中心、西南土壤样品流转中心项目建设。着力提高大气、水、土壤和污染源监测控制与监督核查能力,带动提升四川省生态环境监测技术,进一步完善四川生态环境监测网络。

三是坚持完善机制,增强监测网络运行实效。一方面,完善监测运行机制。建立健全

环境管理、环境监测与环境监管执法的联动工作机制,出台实施意见,推动环境监测切实服务打好污染防治三大战役。建立并严格落实测管协同、异常数据处理、沟通协商、24小时值守和目标考核预警等“4+1”管理机制,有效提升监测服务能力,及时发现并协助成功处置了嘉陵江铊污染和德阳市人民渠饮用水异味事件。另一方面,完善监测点位布设机制。在“三江”(岷江、沱江、嘉陵江)流域增设70个具有代表性的监测断面,健全流域水环境生态补偿监测网络。实施近两年来,“三江”流域水质状况和生态环境质量明显改善,生态赔偿金同比下降60.17%,生态改善金同比上升20.22%。此外,完善服务机制。将环境质量达标率纳入县域经济考核指标,由省环保厅依据全年环境质量监测数据,牵头组织实施县域环境质量考核,有力促进地方经济发展方式转型。建立环境质量预警机制,采取月分析、旬分析、专题分析等方式,及时发布预报预警信息。成都市建立大气蛙鸣网格化监测系统,精准定位大气污染源,有效杜绝“散乱污”企业反弹回潮。全省空气质量预警预报准确率最高达93%,为大气治理提供了科学参考。

真抓实干,确保早日建成四川生态环境监测网络

一是全面完成环境监测体制改革。加快推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革。上收地表水、环境空气、土壤等环境质量监测事权,配合国家完成48个地表水自动站监测事权上收,将159个省控空气自动站移交第三方机构运维,完成土壤环境质量监测点位布设,落实“谁考核、谁监测”要求。

二是努力构建生态环境监测责任体系。出台深化环境监测改革提高环境监测数据质量的实施方案,建立监测数据弄虚作假防范和惩治机制。研究出台《四川省社会化服务性监测工作暂行管理办法》,将第三方环境监测机构纳入企业环境信用管理评价范围,加强生态环境监测服务监督管理。

三是加快推进生态环境监测网络建设。加快建设生态环境监测专题信息资源库,进一步完善监测数据信息共享平台。完成生态环境监测网络建设实施规划和8部门专项规划方案,指导推进全省生态环境监测网络建设,确保2020年基本建成具有四川特色的生态环境监测网络。

探索与思考

将生态环境保护融入乡村振兴战略

◆五常献

实施乡村振兴战略是解决“三农”问题、加快推进农业农村现代化的战略性安排,将会带来乡村发展方式、发展质量的深层变革和乡村环境风貌的重大变化。在乡村振兴的全过程中,融入生态环保理念和实践是客观所需、农民所盼。

提高政治站位。实施乡村振兴战略是贯彻新发展理念,构建现代经济体系,实现农业农村现代化的时代号角。环保部门的干部职工必须提高政治站位,从坚决贯彻习近平新时

代中国特色社会主义思想、强化“四个意识”、坚定“四个自信”、实现中国梦的高度,深刻领会乡村振兴战略的基本要义和具体路径。从现实和长远的维度,看到乡村振兴战略给环保工作带来的机遇和挑战,找准环保工作在乡村振兴中所处的历史方位和使命担当,弄清环保部门在乡村振兴中将要扮演的角色和工作重点。在乡村振兴战略实施过程中,环保部门大有可为,也必须有所作为。

做好主动服务。乡村振兴的核心是实现乡村经济的发展、兴盛,带来乡村政治、经济、

文化、社会、生态文明建设水平的综合跃升。环保部门必须聚焦农村高质量发展,综合性跃升这一核心,充分发挥其主观能动性、创造性,主动服务好以发展为中心的各项工

作。精准掌握本地环境容量,做好近期长远环境规划,为制定乡村经济规划、产业布局提供科学依据,使经济发展建立在自然禀赋之上。对符合产业政策及各类规划,环境影响可控,体现绿色发展理念的项目,在涉及环保许可手续办理方面要全力搞好服务,开通绿色通道。发挥好环保审批的“闸门”作用,把好乡村产业和

重大项目的环境准入关。坚决把工艺设备落后、污染负荷严重、缺乏发展潜力、没有环境效益的项目拒之门外。通过环保工作的主动融入,使经济发展决策与环境保护决策高度融合,使乡村发展始终保持磅礴之力。

改善环境质量。生态宜居是乡村振兴的重要标志,也是以绿色发展引领乡村振兴的关键所在。坚持人与自然和谐共生,持续提升农村环境质量,建设美丽乡村是环保部门融入乡村振兴战略的切入点、着力点,也是环保部门职能所系、使命所在。中国特色社会主义乡村

振兴道路为强农之梦指明了方向,也为全面强化农村环保工作贡献了重要的战略机遇期。为此,环保部门要抓住机遇,有所作为。

因地制宜,加大农村生态保护力度,统筹山水林田湖草系统治理。结合污染防治攻坚战,着力加强污水、废气、固废等常规污染问题综合治理。突出农村化肥农药污染专项治理和土壤污染综合整治,确保农产品从生产到餐桌的绝对安全,增加农业生态产品和服务供给,实现百姓富、生态美的统一。总结近年来农村环境综合整治、美丽乡村建设过程中环境基础设施建设的成功经验和经验教训,制定符合当地实际的中长期农村环境基础设施振兴规划,并抓好项目建设和运营管理工作,使其发挥真正效益。

作者单位:河南省栾川县环保局

◆滕祥河 文传浩 卿鹭 许芯萍

2016年1月5日,习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会上指出:“长江拥有独特的生态系统,是我国重要的生态宝库。当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。”2017年10月18日,党的十九大报告指出:“以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。”

马克思主义生态观深刻揭示了人与自然环境的内在关系,只有相对平衡的生态系统,才能达到人与自然共生共荣的和谐状态。“共抓大保护,不搞大开发”源于现实的发展需求,具有丰富的哲学思想和实践内容,其最终目的就是实现人与自然和谐共生,也是实现长江经济带可持续发展和流域环境综合治理的根本遵循,更是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系和美丽中国的必然要求。

“共抓大保护,不搞大开发”的现实依据

绿色发展是国际发展大势和世界发展潮流,“共抓大保护,不搞大开发”体现了我国在全球生态治理中的大国担当。21世纪人类发展面临着气候变化、资源危机、环境恶化等复杂挑战,以绿色发展促进环境与经济的共赢普遍受到国际上的认可和推崇,其核心是把人的主观能动性建立在自然环境承载力基础之上,实现经济、社会与环境全面协调可持续发展,建设清洁美丽的世界,保护好人类赖以生存的地球家园。中国作为负责任大国,积极参与全球治理体系改革和建设,同时,积极参与并引导应对气候变化国际合作,致力于成为全球生态安全贡献中国智慧和力量,成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计,“共抓大保护,不搞大开发”是人与自然和谐共生的现代化的生动体现。党的十八大以来,党中央和国务院高度重视生态环境保护并作出了一系列重大决策。习近平总书记多次强调,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。生态文明是中华文明得以永续传承的前提和基础,必须要始终坚持人与自然和谐共生。

人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾已经成为我国社会主要矛盾,“共抓大保护,不搞大开发”折射了对人民生态权益的尊重。党的十九大报告指出:“人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”过去一段时期,粗放经济发展带来了突出的资源、生态、环境问题,导致人民群众对生态产品的需求比以往任何时期更加迫切。在这样的特殊情境下,“共抓大保护,不搞大开发”旨在大力提升长江经济带发展质量和效益,更好满足人民在经济和生态等方面日益增长的需要,更好增进民生福祉。

生态环境问题成为制约长江经济带可持续发展的现实障碍,“共抓大保护,不搞大开发”为流域经济可持续发展、流域环境综合治理以及生态文明建设确立了又一战略指导思想。党的十九大报告提出:“加快水污染防治,实施流域环境和近岸海域综合治理。”长江拥有独特的生态系统,是我国重要的生态宝库,但过去受人类活动干扰程度也大,包括高强度的水电开发、城镇生活垃圾和污水的持续排放、农业非点源污染等。同时,管理分割严重,“九龙治水”格局仍未根本性转变。“共抓大保护,不搞大开发”战略指导思想的提出,是继“绿水青山”与“金山银山”关系论的又一重要论断,进一步丰富了中国生态文明建设的重要思想,尤其为未来以长江经济带为代表的流域经济可持续发展和流域环境综合治理确立了战略性指导思想。

“共抓大保护,不搞大开发”的哲学意蕴

具有与时俱进的精神品质,体现了发展观和认识论的哲学观点。来源于实践的认识需要在深度上不断深化、在广度上不断拓展,在进程上不断向前推进。对“共抓大保护,不搞大开发”之间关系的总结建立在过去、现在、未来内在联系的演进逻辑。功在当代、利在千秋,今天的“大保护”就是对过去“大开发”的新发展,就是从过去粗放式、不计生态环境发展的老路上发展经济与生态环境保护共赢的新路,逐步实现从“生态欠账”向“生态储蓄”的扭转。

具有相互关联的精神品质,体现了普遍联系的哲学思想。“保护”与“开发”行为的实施主体是人,行为受体是自然界,不计生态环境发展的老路上发展经济与生态环境保护共赢的新路,逐步实现从“生态欠账”向“生态储蓄”的扭转。具有相互关联的精神品质,体现了普遍联系的哲学思想。“保护”与“开发”行为的实施主体是人,行为受体是自然界,不计生态环境发展的老路上发展经济与生态环境保护共赢的新路,逐步实现从“生态欠账”向“生态储蓄”的扭转。具有相互关联的精神品质,体现了普遍联系的哲学思想。“保护”与“开发”行为的实施主体是人,行为受体是自然界,不计生态环境发展的老路上发展经济与生态环境保护共赢的新路,逐步实现从“生态欠账”向“生态储蓄”的扭转。

坚持『共抓大保护,不搞大开发』不动摇

专家视角

田湖草共体的基础上,不能顾此失彼,实现对山水林田湖草系统的统一管理、统一修复;在“社会圈”建立命运共同体的基础上,消除邻避效应,各尽其力,各美其美;在“经济圈”建立利益共同体的基础上,以此为契机,缩小区域发展差异、城乡发展差异和群体发展差异,科学发展“共抓大保护,不搞大开发”内在本质联系,就是要树立人、社会、自然之间以及内部要素之间相互关联的哲学思维,建立人与人、人与社会、人与自然和谐共生的新格局。

“共抓大保护,不搞大开发”的实践维度

以系统性思维开展流域环境综合治理。在保护地理空间方面,要从流域视角科学统筹优化“大保护”空间范围,形成覆盖上下游、干支流、左右岸和水陆面的流域生态环境保护格局。在参与主体方面,要建立广泛的参与机制,构建政府为主导、企业为主体、社会组织 and 公众共同参与的环境治理体系。在治理手段方面,既要硬约束也需软引导,涉及经济、社会和生态领域的生态环境意识、制度、法律、文化、产业等多项内容。同时,要系统推进山水林田湖草生态环境综合治理,防止畸重畸轻、顾此失彼。

以精准思维着力解决生态环境短板。长江经济带生态环境的重点在上游,难点在支流,要深化落实长江上游流域主体功能区建设,实施重要生态系统保护和修复重大工程。明确支流域的功能定位,在长江经济带整体框架下加强支流流域环境的综合治理,特别是加强长江上游乌江、嘉陵江、岷江等一级支流域的生态环境治理和生态廊道以及生物多样性保护网络建设。长江经济带生态环境问题在水里,根子在陆地上,要着重加强农业面源污染防治,优化沿江工业布局和加快城镇生活污水治理,促进农业绿色化、工业园区化和生活低碳化。要严控管控战略环评、规划环评、政策环评环节,特别是要把战略环境影响评价作为科学决策的前置条件。突破传统“行政区划式”管理,探索推进建立跨部门、跨区域的长江流域生态环境综合治理合作机制。

以辩证性思维实现“绿水青山”向“金山银山”的有效转化。绿水青山就是金山银山。要把生态发展红利、旅游资源、文化禀赋转变为发展红利,扬长避短,化危为机,发掘长江流域的比较优势,培育新业态,增加优质生态产品供给,创造新价值,打造优质生态产品产业链和产业园区。培育新增增长点,在生态环境治理和修复中培育壮大生态环保产业、大健康产业、大旅游产业和大文化产业,推进生态环境治理与战略性新兴产业深度融合。

作者单位:重庆工商大学长江上游经济研究中心

贯彻落实十九大精神推进美丽大丰建设

◆江苏省盐城市大丰区环保局 夏恒林



党的十九大对生态文明建设和生态环境保护提出了一系列新理念、新要求、新目标和新部署,为我们做好工作提供了根本遵循和行动指南。

2018年,江苏省盐城市大丰区环保局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求,以“两减六治三提升”环保专项行动为总抓手,全力治污攻坚、执法监管、深化改革,深入推进控霾、治水、保土各项工作,牢固树立社会主义核心价值观,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设的新格局。

牢固树立绿色发展理念,着力解决突出环境问题

大丰区强化绿色发展理念,实行最严格的环境准入制度,不以牺牲环境为代价换取大丰所谓的发展,不以牺牲长远利益为代价换取大丰一时的发展。优先发展生态工业,大力发展战略性新兴产业。发展以大丰港为龙头的现代物流以及电子商务、金融服务、智能终

端、健康养生等产业。

积极发展生态农业,围绕高效设施农业、休闲观光农业、品牌农业,构建产销一体化、全产业链的现代农业产业体系。充分发挥丰富优质自然资源优势,建成省级农业标准化生产示范基地。积极发展生态旅游,加快发展荷兰花海、恒北梨园、日月湖湿地等自然生态元素,着力推动绿色发展。深入开展绿色创建活动,全面提升绿色创建水平。2018年,将创建盐城市级以上绿色社区1个或两个、省级绿色学校1所、盐城市级绿色学校3所,并积极开展创建国家生态学校。

坚持执法从严。深入开展执法大练兵活动,加快推进环境监管网格化管理体系和环境监察机构标准化建设。加大对企业的环境监管力度,加强与检察院、公安、工商、供电、银行等部门互通信息,完善环境司法联动机制,通过行政处罚、税收、金融、环保信用评级等综合手段,对存在环境违法等严重失信行为的企业及相关人员实施联合惩戒。开展环保专项执法检查及参加省、市开展的交叉检查等执法行动,依法清理

整顿环保违法违规建设项目,加大饮用水水源巡查力度,消除各类环境隐患,保障人民群众健康。

深化污染防治。对照2018年省市大气污染防治实施方案的目标任务,制定大丰区2018年大气污染防治实施方案,确保空气质量持续改善。全面实施河长制,开展全区河流治理工作并进一步加大考核力度,力争实现全区所有断面水质稳中有升。全面开展重点行业企业用地土壤污染状况调查。大力推进江海化工土壤治理与修复工程,协助白驹镇开展土壤修复工程,并对治理修复过程实施中的各项环保保护措施落实情况不定期进行现场监察。

改善农村环境。制定农村环境综合整治规划,推进覆盖拉网式农村环境连片整治工程。推进配套截污管网工程,确保污水集中收集处理率达到80%以上。按照河畅、水清、岸绿、景美的目标,推进农村河塘疏浚、岸坡整治、漂浮物打捞等工程,大力建设水美乡村。保持秸秆“双禁”高压态势,推进秸秆能源化、饲料化、肥料化、

基料化、原料化利用。

加大生态系统保护力度,改革生态环境监管体制

优化国土空间开发格局。放大生态资源优势,合理划分优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发区域,构建“三横两纵”的城市化格局,农业发展格局,生态安全格局和自然岸线格局,为大丰的生态文明建设和经济提质增效提供有力支撑。

构建生态红线规划格局。按照“保护优先、合理布局、控管结合、分级保护、相对稳定”的原则,科学划定六大类总面积1468.61平方公里的生态红线保护区域,在红线区域内严格执行分级分类管理和生态功能规划。

加强生态保护、推进生态文明建设。加强生态红线区域管理,落实对土地、滩涂、岸线、海洋生物多样性保护措施,筑牢生态安全屏障。重点推进亚宜项目贷款湿地修复项目、珍珠保护区南缓冲区生态环境提升、生态防护林等生态工程,对川东港两侧海域、麋鹿野放区及周边地区15万亩进行原生