

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国环境保护部

7223 期 今日8版
2018年2月 星期五
农历戊戌年正月初八



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENews.COM.CN

南通实行环境质量量化考核

书记、市长任污染防治攻坚战总指挥，对各地进行月点评，季考核，年述职

新时代 新征程 新气象

◆本报见习记者李苑

新年伊始，在江苏省南通市，由市委书记和市长担任总指挥长的污染防治攻坚战指挥部正式成立。据了解，指挥部设立综合协调、考核督查、刑事司法、行政执法、宣传监督等5个专项工作组，分别由相关市领导担任组长，明确各牵头和协调部门，构建督察、考核、问责“大机制”，层层压实环保责任，并按照此前出台的污染防治攻坚战考核办法，对各县(市)区环境质量和环境问题整改实行量化考核，“一月一点评、一季一考核、一年一述职”。

突出整治重点 正向激励加逆向倒逼

据南通市委书记陆志鹏介绍，“一月一点评”就是将环保工作纳入“四个全面”抓落实，“两聚一高”(聚力创新、聚焦富民，高水平全面建成小康社会)争标兵月度工作点评内容，每月对各地大气、水等环境质量和整改落实任务、环境信访问题等进行点评通报。“一季一考核”，就是以“263”专项行动、“三河三行业”(通吕运河、通启运河、如泰运河、化工、印染、钢丝绳行业)整治为重点，每季度对污染防治攻坚战各项工作进行考核打分、排名，对各县(市)区分得分排最后一名的镇(街道)、得分前三名的村(社区)在市级媒体进行曝光，并列为全市环保重点监控区域进行集中督办整改。

“一年一述职”，就是各县(市)区委书记、政府主要负责人每年就年度环保工作向市委、市政府进行述职。通过这样正向激励和逆向倒逼的考核机制，促进全市污染防治攻坚战取得实效。以“三河三行业”整治工作为例，专项督察工作从2017年10月便已经启动，南通市级层面成立了由党代表、人大代表、政协委员等组成的专项督察工作组，采取“自上而下点对点”督察，不定时、不打招呼、不要陪同、不听汇报的方式进行督察。对“三河三行业”专项整治取得的阶段性成效，陆志鹏表示了肯定。他说，“三河”整治重点要把岸上的根子找到，切断污染源；“三行业”整治重点要在排查企业相关问题的同时，排查有没有政府环境监管和治理服务缺位的问题，真正把整治推进过程中的突出问题和症结找准，并在此基础上形成2018年的整治工作问题清单。

目标三降三升 各司其职攻坚污染防治

南通市市长韩立明说，南通已经在全市范围内部署开展污染防治攻坚战专项行动，推进“1031”重点工作(开展化工、印染、钢丝绳“三行业”及“散乱污”企业、区域水环境、黑臭水体、养殖业等10项治理，补齐污水处理、危废处置等3大短板，推进资源循环利用)，作为强化落实中央、省环保督察整改要求的具体抓手，作为污染防治攻坚战的关键举措。必须相关部门进一步强化“管发展的必须管环保、管行业的必须管环保”的意识，主动履职、协同推进。通过健全园区、镇村网格化监管体系，把环境监管延伸到最基层，同时实施

工业企业资源利用绩效综合评价，推动重点排污单位设立环保总监，督促企业落实环保主体责任。具体而言，南通将通过污染防治攻坚，实现“三降三升”。其中“三降”指，到2020年，污染排放总量显著下降，主要污染物减排全面完成江苏省确定任务；突出环境问题数量显著下降，涉及环境问题的信访件进一步减少；发生环境风险的概率显著下降，环境监管、执法有力，全社会环境行为全面规范。“三升”指环境质量指标值显著提升，地表水市控以上断面水质优良比例达到74.2%，消除劣V类断面和城乡黑臭水体，PM_{2.5}浓度确保控制在40微克/立方米以下，AQI达标率达到73.7%；环境基础设施保障能力显著提升，市区和县(市)城市污水处理率分别达到95%和88%，建制镇污水处理设施全覆盖，城镇生活垃圾无害化处理率达到100%，危险废物处置利用率达到98%以上；群众对环境满意度明显提升。

南通市环保局局长孙立新表示，“一月一点评”“一季一考核”“一年一述职”的量化考核机制，既是压力也是动力，作为环保人更加要守土有责，尽职尽责做好本职工作。

正视自身问题 各地各部门守土有责

如东县是畜禽养殖大县，年出栏生猪120万头、存栏母猪20多万头，有着总量大、户多分散的特点。畜禽养殖在带动农民增收的同时，畜禽粪便也给当地环境带来很大压力。如东县委书记潘建华说：“我们有

最高检挂牌督办33件破坏生态环境公益诉讼案件线索

本报讯 最高人民法院民事行政检察厅近日下发通知，对33件破坏生态环境公益诉讼案件线索予以挂牌督办。被挂牌督办的33件破坏生态环境公益诉讼案件线索，分别发源于河北、山西、吉林、江西、河南、海南、贵州、陕西、甘肃、青海、新疆等11个省、自治区、涉及水、大气、固体废物、土壤等多种类型的环境污染。通知指出，各级检察机关民事行政检察部门要高度重视，精心组织，明确

责任，采取有力措施开展调查工作。通知要求，对于挂牌督办的案件线索，各地要切实加大办案力度，层层抓落实，件件有结果。对于工作进展缓慢、成效不大的，上级院要重点督促。要敢于啃硬骨头，通过办理人民群众反映强烈、社会各界高度关注的案件，扩大公益诉讼制度的社会影响力，增强公益保护效果。通知要求，各级检察机关民事行政检察部门要加强内外沟通协调，统筹推进挂牌案件线索办理工作。加强与侦

监、公诉等业务部门的衔接。主动加强与环保、国土等行政机关的沟通协调，充分发挥检察建议作用，增强行政机关纠正违法行为的主动性。加强和法院的沟通协调，对办案程序、法律适用等相关问题达成共识，共同推进公益保护工作。通知强调，各省级检察机关民事行政检察部门要承担挂牌督办案件线索第一责任，加强对下级院的工作指导，对挂牌督办案件线索涉及的法律适用等方面遇到的问题及时研究提出指导意见。

要闻速递

河北将开展生态质量提升行动

到2020年PM_{2.5}浓度降到57微克/立方米

本报记者张铭贤石家庄报道 河北省委、省政府近日印发《关于全面推动高质量发展的决定》，并出台《关于开展生态质量提升行动加强质量强省建设的实施意见》。《意见》明确提出，到2020年，河北主要河湖功能区水质达标率提高到75%以上，森林覆盖率提高到35%，细颗粒物浓度降低到57微克/立方米左右，非化石能源占一次能源消费比重达到10%以上。为实现这一目标，河北将开展生态质量提升专项行动。要着力建设京津冀生态环境支撑区。按照“三区一基地”功能定位，统筹各类空间规划，编制省级和市县空间规划，推行“多规合一”，健全国土空间用途管制制度，优化空间组织和结构布局。

要提高绿色低碳循环发展质量，实行能源消费总量和强度“双控”制度，逐步推进用能权、用水权、排水权、碳排放权交易，完善差别电价、阶梯气价、惩罚性电价和排污许可证制度，倒逼企业转型升级，加快构建绿色、低碳、循环的现代产业体系。要加快改善环境质量，深入实施蓝天、碧水、净土三大行动。推进生态保护修复，开展山水林田湖生态修复试点，打好太行山、燕山绿化攻坚战，加快白洋淀流域综合整治和生态修复。此外，河北还将建立资源环境承载力监测预警长效机制，完善生态保护补偿机制，加大监测监察执法力度，严厉打击环境违法违规行。

◆本报见习记者邓理

“坚决打赢蓝天保卫战，以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场，坚决调整产业结构、能源结构、交通运输结构，狠抓重污染天气应对。”环境保护部部长李干杰在2018年全国环境保护工作会议上对今年大气污染防治工作做出部署。这是汾渭平原地区首次被提到蓝天保卫战“主战场”的地位。

一退一进 污染防控抓重点

汾渭平原的“提名”，伴随的是珠三角区域的退出。据了解，2017年，珠三角区域9个城市PM_{2.5}浓度降至34微克/立方米，达到国家空气质量二级标准，这意味着珠三角区域PM_{2.5}平均浓度已经连续三年达标，退出重点区域之列也是水到渠成。那么，为何将汾渭平原列入重点区域？据悉，汾渭平原是黄河流域汾河平原、渭河平原(又称关中平原)及台原阶地的总称，主要由山西汾河平原和陕西渭河平原组成，包括山西省吕梁、晋中、临汾、运城、河南省洛阳、三门峡、陕西省西安、宝鸡、渭南、咸阳、铜川等11个地市。环境保护部环境规划院大气环境规划部副主任雷宇认为，汾渭平原被列入重点区域，一个重要原因就是汾渭平原城市PM_{2.5}浓度非常高。“我们的研究表明，2017年，汾渭平原优良天数比例和PM_{2.5}浓度与‘2+26’城市基本相当，高于长三角和珠三角区域。”2017年，汾渭平原11个城市的PM_{2.5}浓度年均值达68微克/立方米，是全国污染最严重的区域之一。

不降反升 空气质量连年恶化

“这几年汾渭平原多项污染指标不降反升，问题突出，急需加大治理力度。”雷宇表示。2015年至2017年，汾渭平原PM_{2.5}、PM₁₀、NO₂、O₃浓度均呈上升趋势，优良天数比例逐年下降，呈恶化趋势。这期间，从全国PM_{2.5}和综合指数排名来看，汾渭平原排名全国后20名城市数量明显增加，其中PM_{2.5}排名后20名城市数由2015年的0个增加到2017年的6个，而同期“2+26”城市排名全国后20名城市数量明显减少。此外，公众环境研究中心主任马军指出，汾渭平原属于河谷地带，地势较低。渭河平原南面秦岭、北面高原，不利于污染物扩散，平原内城市之间污染物排放相互影响较为明显。

特征明显 燃煤污染更为突出

在2018年全国环境保护工作会议上，李干杰强调，今后将进一步完善京津冀、长三角、汾渭平原大气污染防治协作机制，稳步推进成渝、东北、长江中游城市群等其他跨区域大气污染防治联防联控。PM_{2.5}未达标地级及以上城市平均浓度同比下降2%。地级及以上城市空气质量优良天数比率达到79%。二氧化硫、氮氧化物排放量继续下降。雷宇指出，此前，京津冀及周边“2+26”城市开展大气污染防治攻坚战战的有益经验很有借鉴意义。不过，汾渭平原的污染成因有自己的特殊性，与东部地区大气污染防治侧重点有所不同。“京津冀等地区的污染成因更加复杂，而汾渭平原的污染更大程度上归因于围绕煤炭的产业、能源和交通运输结构。汾渭平原SO₂浓度高于京津冀等其他地区，说明这一地区燃煤污染更加集中，煤化工和煤炭运输的污染也更突出。”雷宇认为，压低燃煤使用量、调整产业结构可能是汾渭平原大气污染防治的重点。“汾渭平原作为全国污染最严重的区域之一，国家主动去啃这块硬骨头，蓝天保卫战一定会打赢！”雷宇满怀信心。“此次全国环保工作会议彰显了国家打赢蓝天保卫战的强大决心。京津冀及周边地区、长三角以及珠三角区域都属于东部地区，这次中西部省份也被纳入‘主战场’之列，这种‘新打法’恰恰说明空气质量较差、治理成效不明显的地区都会受到重视。”雷宇表示。

汾渭平原为何成为蓝天保卫战主战场

近几年多项污染指标不降反升，急需加大治理力度

节后第一天“一把手”先进环保门

河南80多个市县(区)的党政主要领导到环保部门和治污现场调研检查慰问

◆本报记者刘俊超

2月22日，节后第一天上班，河南各地市党政“一把手”，通过不同形式对环保工作进行安排部署，对环保一线工作者进行亲切慰问。当天，河南共有15个省辖市党委、政府主要负责同志和65个县(市、区)党委、政府主要负责同志到当地环境攻坚办和环保局慰问、调研、座谈，与环保系统广大干部职工共同总结经验、分析问题、研究下一步工作举措，主要领导到环保系统调研的省辖市和县(市、区)数量分别占全省的79%和40%，充分体现了河南对污染防治攻坚战工作的普遍重视。2月22日，在郑州，河南省委常委、郑州市委书记马懿主持召开郑州市生态建设动员大会，这是郑州市连续5年召开全市动员会。在商丘，市委书记王战营赴市环境攻坚办慰问后，带领有关部门负责人到梁园区调研重点项目扬尘污染防治措施落实情况。在新乡，市委书记张国伟与市环保局班子成员及各股室负责人进行了座谈，并就2018年环保工作提出新要求。在开封，市委书记侯红赴市环保局慰问环保战线上的同志们。在焦作，市委书记王小平赴市环保局检查指导环保工作。在平顶山，市委书记周斌、市长张雷明等市领导视察了空气自动站运行和城乡结合部道路清扫保洁情况，并看望慰问了环境攻坚一线工作人员，随后召开了党政联席会议，研究部署污染防治攻坚战工作。在安阳，市长王新伟来到市环境污染防治攻坚办组织对2018年重点攻坚行动进行专题研究。随后带队深入到文峰区和殷都区现场调研环境整治情况。节日期间，安阳市委书记李公乐还走访慰问了一线环保干部职工。在驻马店，市委书记陈星带领有关

负责同志专题调研市环境保护工作，并召开现场办公会听取环保攻坚工作情况汇报，安排下一步环保攻坚工作。在许昌，市长胡五岳带领四大班子领导及市直相关部门主要负责同志调研环境污染防治攻坚战工作，听取全市环境污染防治攻坚战工作情况汇报。在漯河，市委书记蒿慧杰带领市直相关部门负责同志专题调研环保攻坚工作。随后沿淞江路、白云山路察看道路扬尘管控和清扫情况。在三门峡，市长安伟带领有关部门及相关区政府主要负责人查看了青龙洞河市区段沿岸排污口整治工作。在周口，市长丁福浩在听取春节期间环境质量和监测情况后，赴沙颍河交汇处、沙南污水处理厂现场调研。不光是市级领导，很多县级领导也把节后第一站放在了环保。兰考县委书记蔡松涛在调研中充分肯定了环保部门一年来的成绩，同时对2018年工作提出了具体要求。洛阳市洛龙区委书记孙延文、区长张玉杰到区环境攻坚办调研环境攻坚工作，把脉、梳理，现场解决问题。河南省委、省政府和各级党委、政府高度重视环境污染防治攻坚战工作，2月14日，河南省委书记谢伏瞻赴省环境污染防治攻坚办公室看望坚守岗位的干部职工。谢伏瞻强调，环境污染防治责任重大，中央高度重视，人民充满期待，我们要切实增强责任感使命感，落实好中央要求，加强源头管理，常抓不懈，坚决打赢环境污染防治攻坚战。春节期间，河南省省长陈润儿、省委常委、政法委书记许甘露，省人大常委会副主任张维宁，副省长刘伟等省领导以及河南省环保厅厅长李和平、党组书记王仲田通过实地调研、电话沟通等形式，向环保系统广大干部职工表达了新春的慰问和祝福，鼓励环保系统广大干部职工要按照习近平总书记打好三大攻坚战的要求，把持续打好污染防治攻坚战作为重大政治任务和民生工程来抓抓好。



讲述环保人自己的故事

风雪中的监测



地点：河南省周口市
时间：二〇一八年一月八日

2018年1月4日，陕西省环境监测中心站分测试中心马文鹏、白昭、张鑫、张会强等人赴浙江、河南两省开展国家监督性监测工作。受河南南部暴雪天气影响，室外温度骤降，道路结冰、高速公路封闭，监测人员只能选择从小路艰苦跋涉，终于在1月8日下午16时抵达河南省周口市。一到监测地点，大家顾不上一路疲惫，冒着零下15摄氏度的严寒，踩着近40公分的积雪，将重达几十公斤的仪器搬到监测点位，找准点位，架

好机器，立刻展开现场监测工作。采样结束后，监测人员才发现自己的裤腿和鞋子早已被雪水浸湿，衣服上有些地方已经冻硬，双手早已冻得麻木，几乎失去了知觉。凭着这样一种不畏艰辛、不怕艰苦的新时代环保精神，才确保了国家监督性监测任务如期完成，为保障环境质量持续改善打下了坚实基础。环境监测中心站马文鹏供稿