

各方想办法 垃圾有出路

编者按

在2018年全国环境保护工作会议上,环境保护部部长李干杰指出,加快推进垃圾分类处置。实现所有城市和县城具备无害化处理能力,加快垃圾分类处理系统建设。

当前,无论城市还是农村,都面临着垃圾减量化、资源化、无害化的难题。如城市装修垃圾增量、乱堆放问题突出,

农村垃圾回收处理体系不完善,治理难度大等。为破解垃圾问题,上海市靠社区力量化解“邻避效应”,江西省乐平市众埠镇和陕西省延川县吸引村民踊跃投身于资源回收利用活动,大大减轻了垃圾分类的负担。这些地方的实践证明,垃圾问题并非不可解。



图为陕西对延川县农村企业统一收集到的废旧反光膜进行分拣处理。

上海靠什么「法宝」破解装修垃圾乱堆放?

◆本报记者蔡新华 实习记者徐璐

近几年,上海年均申报处置的建筑垃圾总量约有1亿吨,其中,装修垃圾和拆房垃圾约占7%,且未来所占的比例呈增长趋势。上海下定决心破解装修垃圾乱堆放问题,要发挥社区、物业、收运站等单位的积极性,形成合力共同应对。当然最终还要依靠地方法规的实施来保证装修垃圾得到合理处置。

邻避效应导致堆放场所落地难

堆放场所的设置历来是难题,容易激化社区矛盾。静安区一居委会干部坦言,装修垃圾堆放场所难落地,主要就卡在“邻避效应”上,谁都不喜欢垃圾堆放在自家旁。而一旦无法设置堆放场所或设置得不合理,乱扔装修垃圾就是常态,必然会激化社区矛盾。

静安区一小区这几年装修垃圾堆放点的折腾,就是典型案例。几年前,在这个小区,露天的装修垃圾临时堆放点占用了楼栋附近的一幢居民楼附近的3个车位,时间加上疏于管理,还混入了容易腐烂的生活垃圾,周边居民投诉不断。后来,临时堆放点搬到了小区生活垃圾分类箱房的空地,那边的居民也不干了,“搬家”这条路显然走不通。

要做到让周边居民接受,而不是抵触,装修垃圾堆放点就必须“看不见”“闻不到”。为此,居委会、物业、居民代表召开了三次协调会,商讨改造细节,最终敲定方案,在堆放点与小区之间建一道篱笆,把装修垃圾隐藏起来,并实行定时定点开放,由物业指派专人管理,对不按规定丢垃圾的人进行劝阻,确保没有生活垃圾混入,避免产生异味。以后,结合一旁垃圾箱房的改造工程,这道篱笆还画上了卡通图案,成了赏心悦目的风景。一般人根本想象不到后面居然是装修垃圾的堆放点。

居民和企业共赢,化解收运矛盾

2017年9月,普陀区某小区的业主投诉,其一套150平方米房屋的装修垃圾找上了社会上的“游击队”,清运

费超1万元。原因是小区物业和环卫公司的合作协议一直签不下来,物业以担心业主误会其从中渔利为由,拒绝“插手”小区的装修垃圾清运问题,让业主自己去社会上找收运单位。

对于合作协议,上海一家正规环卫公司经理大吐苦水:前几年,受到“游击队”低价竞争的影响,许多环卫公司都很被动,接到的订单不少是“游击队”不愿意“啃”的苦活、累活。一些小区不设置装修垃圾堆放点,清运员要到家家户户门口甚至是周边的停车位、绿地上去收集垃圾。有时候小区私家车占据了过道,或低空设置了电线,环卫车根本开不进去。个别极端的例子中,要派4辆车连续作业3天,才能清运完毕,不仅效率低下、用人成本高,还会影响总体的运能调度。

造成这一状况的原因,一方面在于收运单位的运能有限,难以满足所有小区“日产日清”的要求;另一方面,居民和收运单位经常在清运的价格上谈不拢,收运单位没有积极性。这些因素都把装修垃圾“拖”在了小区内。

虹口区是行政主管部门较早介入装修垃圾清运市场的区域,从2015年至今,区内已有八成以上的小区与正规的环卫单位签订装修垃圾清运合同。有了稳定的订单,“跑量”的环卫单位提供的清运服务价格就更具吸引力,最低可比市场平均价格优惠60%,实现居民和企业的共赢。

由正规环卫单位负责小区装修垃圾的清运,还有一个益处,就是便于监管。对于这些正规单位收运的装修垃圾,虹口区有严格的要求,如果分类不彻底、发现混有生活垃圾、有害垃圾,中转分拣站将拒绝接收,由收运单位自行承担“白跑一趟”的损失。

在精细分拣基础上实行资源化利用

据上海市绿化市容局相关负责人介绍,上海近年每年进入收运处置环节的装修垃圾约有300万吨,如果只是通过分拣,进行无害化处理,既会对原本处置能力就已吃紧的末端环节造成压力,也是对资源的浪费。因此,在

精细分拣基础上的资源化利用,将是上海装修垃圾处置的主要方式。

上海首套针对装修垃圾进行分拣分类及后续资源化利用的流水线已试运行,其装修垃圾的日均处理能力可达1500余吨。目前全市已有18个建筑垃圾中转分拣和资源化利用项目。

分拣后的装修垃圾经过粗加工,主要形成两种原料:塑料颗粒和骨料。塑料颗粒可以用来加工制作木塑板、垫合板、垃圾袋、燃烧棒等产品。骨料可以用来填坑、铺路或者制作路面砖、透水砖等产品。

依法明确责任确保实施效果

上海市人民政府发布的《上海市建筑垃圾管理暂行规定》(以下简称《管理规定》)于2018年起施行。这一规定首次将装修垃圾明确归类为建筑垃圾来进行治理。这项被称为上海“史上最严”的装修垃圾规定,必然有效地缓解膨胀的装修垃圾带来的污染问题。

记者获悉,目前装修垃圾堆放场所难落地,除了邻避效应,还有一个原因是堆放场所的设置责任没有明确。《管理规定》实施后,相关责任将彻底明确。住宅小区由业委会委托物业服务企业实施物业管理的,物业服务企业就是装修垃圾投放管理责任人,有义务设置专门的装修垃圾堆放场所。否则,将由城管执法部门责令改正,处1000元以上、1万元以下罚款。

在收运方面,《管理规定》明确,行政主管部门将介入装修垃圾清运过程的管理,规定装修垃圾投放管理责任人将其管理范围内产生的装修垃圾,交由符合规定的市容环境卫生作业服务单位进行清运。这些单位通过招投标方式产生,由区绿化市容行政管理部门组织实施。收运单位为确保中转分拣站接收,就会对小区装修垃圾的“纯净度”提出要求,从而促使源头做好生活垃圾、危险废物和装修垃圾的分类。这也是《管理规定》要求装修垃圾投放管理责任人必须尽到的义务。

延长县因地制宜处理废弃反光膜

反光膜如今在农业中被广泛应用,无数果农因此受益,却忽视了反光膜对于土壤和地下水的污染以及对输电线路的隐患。为有效减少废弃反光膜造成的环境污染,打好农业面源污染防治战,一年来,陕西省延长县结合实际情况出台了一套较为完善的废弃反光膜清理回收方案,成效显著。

科学布点垃圾兑换银行 积分可兑换生活用品

延长县位于陕西省北部,全县苹果面积32万亩,挂果面积25万亩,全县80%左右的挂果园都使用反光膜,年使用反光膜约1000吨。

记者了解到,近年来延长县结合城管局、人居办设置的垃圾清剿“奖励台”“兑换银行”等站点,吹响了农业面源污染防治战的号角。其中,垃圾兑换银行专门收集反光膜、果袋等农业面源污

染物和日常生活垃圾,农民积分兑换日常生活用品。

“政府回收反光膜,说污染环境,我们就把反光膜收集起来,按一公斤8毛钱兑换洗衣粉、食用油、洗洁精等日用品,把污染的东西收回来了,不污染环境了,农民也受益了,就是两全其美。”安沟镇阿青村村民王景荣告诉记者。

据了解,县政府按照每公斤0.3元标准对各镇予以补助。镇政府以奖励台、兑换银行为平台,以实物兑换废弃反光膜,从而调动群众捡拾废弃反光膜的积极性。打包后的反光膜由县能源办负责核实数量并协调企业上门收购,每公斤补助企业0.2元。

创新技术“脱铅再生” 无害化处理+重复利用实现双赢

在废旧反光膜的处理中,延长县积极吸收社会力量参与,与企业合作,搭建平台,将

众埠镇“垃圾银行”兑出村美水秀

初冬时节,记者来到江西省乐平市众埠镇叶家村,仿佛走进了一幅恬静安详的田园山水画。

“昔日的叶家村,随处可见村民丢弃的生活垃圾。”村党支部书记叶豪焱说,之前,这个500户人家的大村家家户户养猪养鸡,村民图省事,经常把家禽粪便往沟渠、水塘“一排了事”,塑料袋、纸箱、烂菜叶等垃圾堆积如山,散发阵阵恶臭。一到夏天,蚊蝇乱飞,生活条件好的村民,都到城里买房逃离“垃圾村”。

“将垃圾进行分类处理,让绿水青山变成金山银山,是我们最大的责任担当,我们将持续打好垃圾攻坚战,推进创新转型,为百姓营造干净整洁、和谐有序的村庄环境。”众埠镇党委书记余桂生说:“众埠镇作为边贸镇,推进绿色发展、实现生态富民,还须持续发力。”

2017年开始,一场声势浩大的“清理垃圾战”在众埠镇全面打响:打通生物技术、互联网技术、资源回收三大链条,打造垃圾银行模式,实现垃圾分类“高标准、全覆盖、可持续”的目标。

9件旧衣物能兑换1袋洗衣粉,也可以换笔、作业本、抽

纸或清洁球,丢弃在地下烟头、扑克牌也能换日常生活用品。老叶挑挑看,你打算换什么?“村支书向老烟鬼“揽储”。

“换洗衣粉、肥皂、牙膏,实用。”叶豪焱乐呵呵地接过物品。他告诉记者:“没想到垃圾还能换牙膏、肥皂,垃圾银行真管用,不仅环境好了,也给村民带来实惠。”老叶说,他拎来兑换的垃圾都是捡的。现在,村里的垃圾越来越少,地面看不到烟蒂、甘蔗渣和散落的扑克牌,苍蝇、蚊虫也销声匿迹,整洁舒适的环境让村民观念为之大变,大家都自觉遵守村规民约,主动维护村庄环境。

众埠镇叶家村的变化只是乐平市全面推行垃圾银行治理模式,实现垃圾无害化、减量化、资源化利用的一个缩影。

2017年众埠镇垃圾分类治理全面展开,实现“一村一行”“一组一站”的垃圾银行全覆盖。在垃圾银行里,各类垃圾都能“变废为宝”。乐平市委常委、农工部长徐志军说:“垃圾银行将可回收垃圾分为旧家电、旧衣物、电子产品等八大类,回收后二次细分至20余种,按类别提供给再生资源公司利用。旧衣物等较优的物品还会清洗消毒处理后捐赠给社

会爱心公益组织,真正做到物尽其用。”

据了解,对不可回收的餐饮垃圾,镇里请采取专业公司利用技术手段制成“绿肥”,实现循环利用,破解餐厨厨余垃圾无处去、终端回收公司“吃不饱”的难题。而旧电池、农药瓶等常见的有害垃圾,由垃圾银行定期交由固废废弃物集约化处理中心处理,在实现垃圾减量的同时,从源头上避免了有害垃圾流入填埋场,实现安全处置。据统计,2017年,众埠镇处理可回收垃圾32吨,餐厨垃圾156吨,有毒有害垃圾1.2万余件。

众埠镇创新“互联网+”模式,方便群众在手机上直接“下单”预约上门收垃圾,还开通了114“一键呼叫”,提供垃圾上门回收、清运、兑换一条龙服务。

“垃圾银行的建立,对众埠镇生态环境改善有着四两拨千斤的作用。”镇党委委员张占科表示,与之前政府“唱独角戏”不同,现在人人主动参与垃圾分类收集,村庄垃圾存量被基本消灭,保洁压力大大减轻,“一场大雨,一河垃圾”的现象正在消失。好环境也带动了古村观光、休闲农业等乡村旅游业快速发展,实现了环境与经济效益的双丰收。

王金保 彭建飞

人物专访

德国如何制定农用地土壤污染管控标准?

——专访环境保护部环境保护对外合作中心工程师李佳

◆本报记者张春燕

为加强农用地、建设用土壤环境管理,落实《土壤污染防治行动计划》相关要求,环境保护部近日组织编制了《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准(试行)(征求意见稿)》《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准(试行)(征求意见稿)》。那么,国际上的发达国家如何制定土壤环境标准,采取哪些制定方法?以德国为例,本版特刊发相关报道,以飨读者。

中国环境报:为什么要研究德国土壤污染标准?

李佳:德国于1998年3月17日颁布了《联邦土壤保护法》,1999年配套生效了《联邦土壤保护和污染地块条例》,建立了土壤污染风险评估和治理修复的统一方法和标准。超过30个国家颁布土壤保护法案的国家之一。经过长期发展和完善,德国在农用地土壤污染标准制定和应用方面积累了丰富的实践经验。我国自1995年颁布土壤环境质量标准以来,在农用地土壤污染风险管控标准和法规制度建设方面的工作相对滞后。借鉴德国在农用地土壤污染标准制定和实施方面的成熟经验,有助于推进我国相关工作有序开展。

中国环境报:德国土壤污染标准如何划分?

李佳:德国在《联邦土壤保护和污染地块条例》中详细规定了预防值、触发值、行动值3类土壤污染标准的用途。超过预防值意味着未来有可能产生土壤污染问题。超过触发值则需启动调查评估程序以判断土壤污染是否存在风险。超过行动值则意味着风险影响人类健康或环境,应当采取行动

消除风险。此外,德国还建立了年土壤污染负荷清单,限定了土壤作为受体体在一年中通过所有途径可消纳的污染物种类和数量。

由于预防值与土地利用方式无关,而触发值和行动值对于农用地土壤污染风险管控具有重要意义,因此我们主要围绕德国土壤污染触发值和行动值进行研究。

中国环境报:德国标准的保护目标是什么?

李佳:触发值和行动值以保护人体健康、保护农产品质量安全为主要目标。其中,儿童游乐场、住宅用地、公园和娱乐用地、工业和商业用地等建设用地的主要考虑“土壤污染物——人类”的直接接触暴露途径;农用地主要考虑“土壤污染物——作物”的迁移及吸收暴露途径。此外还考虑“土壤污染物——地下水”的淋溶暴露途径。

中国环境报:德国标准制定的原则是什么?

李佳:德国在制定触发值和行动值时,首先考虑地块的用途,提倡遵循简化暴露途径、考虑生物有效性等原则。特别强调土壤污染标准制定时要与土壤样品采集和分析

测试等相关技术规定相统一。对于未制定标准的污染物,德国规定可以采用相同的技术推导方法进行风险评估。

中国环境报:在制定农用地标准过程中,德国有哪些创新做法?

李佳:为了建立土壤和作物之间重金属迁移关系,德国联邦环境部建立了“TRANSFER”数据库,包含大约120种不同作物类型、部位,以及各种土壤提取物质的组合中得出的32万对土壤、作物重金属浓度数据。数据库仅评估大田实际获得的土壤/作物数据,删除了盆栽试验数据、重金属盐应用测试等人工干预条件下获得的数据结果。

对“TRANSFER”数据库中每对数据的土壤重金属浓度——作物重金属浓度(千重)统计学关系进行分析,判断其相关性。对于高相关性的重金属污染物,通过给定的作物可允许最大重金属浓度,反向推算出土壤中重金属的浓度水平,并由此得出20%、50%或80%的作物可能超标的可允许最大土壤重金属浓度。对于低相关性的重金属污染物,则酌情加大可允许最大土壤重金属浓度。

中国环境报:德国农用地土壤污染标准制定方法对我国有哪些启示?

李佳:随着我国土壤环境管理能力的提升和社会公众的关注,原有的相关标准无法满足我国农用地土壤环境复杂多变、各地污染情况轻重不一的实际管理需要。德国农用地触发值和行动值在概念和保护目标上,符合我国当前制定农用地土壤污染风险管控标准的部分要求,其农用地触发值和行动值的推导方法对我国农用地土壤污染风险管控标准的制定具有较高的参考价值。

此外,我国应加强农用地土壤污染风险管控标准的基础研究。制定完善农用地土壤污染风险管控标准中长期发展路线图,建设一批基础研究实验室和试验平台,充分做好“土壤污染物——农作物系统”生态毒理学、生物有效性等研究,建立完善统一的农用地土壤污染风险管控数据库,为我国土壤环境质量标准体系的完善奠定科学基础。

同时,建议环保部门加强与国土资源部、农业部、卫生计生委及水利部等部门的分工协作,推动各部门加大农用地土壤污染风险管控相关政策、标准的支持力度,如进一步完善我国食品中污染物限量标准等。

七色土

宁夏明确土壤保护与治理路线图

2020年初步建成区市两级土壤环境监测网络

本报记者崔万杰 银川

报道 宁夏回族自治区环保、发改、经信、国土、住建、农牧等六部门近日联合印发《宁夏回族自治区土壤保护和综合治理规划(2016—2020年)》(以下简称《规划》),确定了宁夏回族自治区土壤保护和综合治理的目标、主要任务、政策措施、重点工程和保障机制。《规划》成为今后一个时期宁夏回族自治区开展土壤环境保护和综合治理工作的指导性文件,是全区各地、各有关部门和行业履行土壤环境保护职责的重要依据。

《规划》范围为宁夏回族自治区行政辖区,基准年为2015年,分为近期(2016—2020年)和远期(2020—2030年)两个阶段,对近期规划任务及工程项目予以重点安排。

《规划》提出,到2020年,宁夏回族自治区土壤环境质量总体保持稳定,农用地和建设用土壤环境安全得到基本保障,土壤环境风险得到基本管控。区市两级土壤环境监测网络初步建立,土壤环境监管能力显著提升。

建立一批土壤环境保护试点和示范工程。到2030年,全区农用地和建设用土壤环境安全得到有效保障,土壤环境风险得到全面管控;区市两级土壤环境监测网络基本建成,土壤环境监管能力全面提升。试点示范工程取得显著成效,全区土壤环境质量保持稳定并逐步改善。

《规划》主要指标为,到2020年,受污染耕地安全利用率达到98%,污染地块安全利用率不低于90%;完成2个以上土壤污染治理与修复试点示范项目。废弃农膜回收率达到80%以上。到2030年,力争实现受污染耕地全面安全利用,污染地块安全利用率达到95%以上。

《规划》将重点区域土壤环境保护、建设用地全过程管理、土壤污染源控制、未污染土壤环境保护、土壤污染治理与修复、土壤环境监管能力等,作为主要任务,切实保障人民群众“舌尖上的安全”,促进土壤资源永续利用。