

# 执法用重典 监管提门槛

海南3年累计查处环境违法案件2481起,罚款1.57亿元,超过“十二五”期间的总和



◆本报记者孙秀英

海南省生态环境保护系统新设立3年来,累计查处环境违法案件2481起,罚款总金额1.57亿元,案件数和罚款数年均分别增长38%和108%,超过“十二五”期间的罚款总和。

近日,海南省生态环境保护厅公布的一组翔实数据表明,在最严格的环境保护制度下,持续加大环境执法力度,有力地震慑了环境违法行为。

## 落实严惩重罚

### 排污企业“有钱也不能任性”

党的十九大对当前生态文明建设和环境执法工作提出了新要求,健全严惩重罚制度,着力解决突出环境问题。这一要求让基层环境执法工作“提神振气”。

新《环境保护法》也为环境执法装上“钢牙利齿”。记者获悉,截至2017年底,海南实施按日连续处罚案件54宗,罚款2299万元。查封、扣押的案件42件,限制生产、停产整治的案件16件,移送公安机关实施行政拘留66件。

据介绍,海南环境执法除了集中查处具有地方产业特色和典型代表意义的环境违法案件外,还持续开展异地执法、冬春大气污染防治专项行动、砖瓦行业环保专项行动、纳污坑塘排查整治专项行动等,向各类环境违法行为“亮剑”,形成严厉打击环境违法犯罪行为的高压态势。

“当环境违法成本高到无法承受,企业必须要守法;当环保投入的成本超过了利润,企业就会被倒逼着转型。这就是利用环境监管的外力,倒逼落后产能的淘汰和对环境违法企

业的重新洗牌。”海南省生态环境厅厅长邓小刚表示。

对于排污企业来说,这也意味着履行污染治理责任“有钱也不能任性”,如果想立于不败之地,必须严格落实环境治理要求,实现绿色发展。

海南直面现实问题。2月8日召开的全省环境保护工作会议明确“强化末端治理”:2018年将加大打击环境违法行为的力度,开展黑臭水体整治、垃圾焚烧发电、集中式饮用水源地、“绿盾”国家级自然保护区检查、危险废物处置等方面专项行动,作为全面打响污染防治攻坚战中的标志性工程。

严惩重罚的新要求下,如何加强对违法企业的震慑力?记者从海南省生态环境监察总队获悉,将全面开展“散乱污”企业整治行动,坚持高标准、严要求、零容忍,对手续不全且难以通过改造达标的,坚决关停,决不手软。

“重点是对群众反映强烈、屡查屡犯等违法问题挂牌督办,持续保持环境执法高压态势。”海南省生态环境监察总队队长叶红春说。

## 开启督政模式

### 念好环境监管“紧箍咒”

环境监管的高压态势,更体现在将工作重心从“执法兜底”转移到“决策部署”,全面开启督政模式,强化省级生态环境保护综合督查。

2017年来,海南对万宁市污水处理厂“两低”、文昌宏绿松香厂环境监测数据质疑等20个环境突出问题开展专项环保督查,有力促进市县各级政府及相关部门履行环保职责。牵头组织全省生态环境六大专项整治督查,组成6个督查组对18个市县和洋浦开发区开展全面督查。

截至日前,海南省生态环境厅已对三亚、东方、澄迈、昌江、儋州、三沙、洋浦经济开发区等7个市、县(区)开展生态环境保护综合督查工作,以清单

形式向市县各级政府反馈督查发现的212个环境问题,要求限期整改,从而全面把握被督查市、县(区)环境保护管理现状,督促地方政府及相关部门履行环保职责。

虽然各类环保督查的时间、地点、与会人员身份各不相同,但其实质都一样——都是督政,都是对市县各级政府生态环境保护工作存在的薄弱环节和难点问题做出梳理,指出“通病”和“疑难杂症”,开出治疗“药方”。

“以前的环保工作多是从细枝末节入手,监督企业排放是否达标,即‘督企’。监督企业必不可少,但‘督政’也同样重要。”海南省生态环保厅副厅长毛东利表示,通过督促

地方政府环境保护主体责任的落实,强化“党政同责、一岗双责”。

毛东利认为,从“督企”到“督政”,给地方政府带来强烈的危机意识,有效推动地方政府及相关部门履行环保职责,促进环境保护工作的顺利推进。同时,有利于建立生态环境保护的长效机制,解决突出问题。

为厘清责任、强化追责,截至目前,海南已出台并实施党政领导干部生态环境损害责任追究、环境保护督察、党委政府及其部门生态环境保护工作职责清单等实施细则,逐步构建权责一致、党政同责、各担其责、依法问责、终身追责的责任体系。

## 提高环保门槛

### 清理整顿4372个环境违法违规建设项目

随着生活水平的提高,公众由过去的“盼温饱、求生存”转变为“盼环保、求生态”,对清新空气、清澈水体、清洁土壤的需求越来越迫切。良好的生态环境越来越成为公众的普遍民生需求。

在时代发展新背景下,海南生态环境保护监管如何适应这种趋势性变化?邓小刚认为,要按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路,加快推进环境管理战略转型,构建“生态保护红线是空间管控基础、环境影响评价是环境准入把关、排污许可是企业运行守法依据、执法监察是监

督兜底”的环境管理基本框架,打出相互配合的“组合拳”。

充分发挥环评“过滤器”的作用,严格环境准入制度,是海南加快推进管理转型升级的法宝。据了解,海南坚决执行产业政策,严守生态保护红线,连续否决56个不符合产业政策、选址不符合规划、违反生态保护红线管理规定的环保措施不可行的项目。同时,完成4372个环境违法违规建设项目的清理整顿工作。

如何通过严格环境准入推动实现环境保护新目标?记者从省生态环保厅获悉,海南将

以规划环评为抓手,强化区域开发环境保护,实现省级园区规划环评的全覆盖。高标准建设园区环境基础设施,并严格实施项目环评与规划环评联动,提高节能环保准入门槛,推动区域开发转型升级。

提高环保门槛,严格环境准入,让海南山长青、水长蓝。近日召开的全省环境保护工作会议提出,2018年海南将继续实行最严格的生态环境保护制度,加大环境监管执法和生态系统保护力度,严密防控生态环境风险,坚决打好大气、水、土壤污染防治攻坚战。

## 河北建立行政执法责任制

### 亮证执法,全程留痕和可回溯

本报记者周久 张铭石 家庄报道 为进一步规范行政执法行为,强化行政执法责任,河北省环保厅近日印发《河北省环境保护厅行政执法责任制规定》(以下简称《规定》),要求从事行政执法活动,应取得行政执法证件,做到持证上岗、亮证执法;行政执法整个过程要进行跟踪记录,实现全过程留痕和可回溯管理。

《规定》所称行政执法责任制,是指河北省环保厅各执法处室、单位和执法人员依照法定职责行使行政执法职权,承担行政执法责任的制度。

《规定》要求,行政执法行为应当严格规范公正文明,符合合法合理、程序正当、高效便民、诚实守信、权责一致的要求。行政执法决定应当主体合法、事实清楚、证据确凿、适用法律正确、程序合法、内容适当。

对公民、法人或者其他组织实施行政管理、从事执法活动,应当取得行政执法证件,做到持证

上岗、亮证执法。行政执法监督检查人员进行行政执法监督检查时,应当出示省人民政府颁发的行政执法监督检查证件。

行政执法应当严格按照法定程序进行,做出具体行政行为应当告知当事人做出具体行政行为的事实、理由、依据和依法享有的权利,并充分听取当事人的陈述和申辩。同时,应当以文字、音像等记录方式,对执法程序启动、调查取证、审查决定、送达执行、归档管理等行政执法整个过程进行跟踪记录,实现全过程留痕和可回溯管理。

《规定》还提出,做出责令停产停业、吊销许可证、大额罚款等重大具体行政行为的,应当按规定报备。

《规定》还明确,对发现的行政执法违法行为等,要追究责任。依法经过批准的探索性、试验性的执法创新过程中出现的行政执法过错行为,不予追究行政执法责任,但是应当及时纠正。

## 播放鸟儿叫声诱捕33只野生画眉

### 广元利州区岳某涉嫌非法狩猎被公诉



图为会亭镇境内画眉鸟,摄影莫晨

◆张厚美 李金明

“百啭千声随意移,山花红紫树高低。始知锁向金笼听,不及林间自在啼”。自古以来,画眉鸟因叫声悦耳、极富韵味而备受人们喜爱。四川省广元市利州区人岳某从人们对画眉鸟的喜爱中看到“商机”,明知自己没有合法手续,仍旧非法捕获画眉鸟33只卖与他人。

近日,利州区人民法院刑事审判庭依法就岳某涉嫌非法狩猎罪一案进行了公开开庭审理。据悉,该案系利州区首例非法狩猎罪案件。

**知法犯法**  
张网播放鸟儿叫声,诱捕33只野生画眉

2017年初,岳某从外地打工回到利州区三堆镇老家。为牟取经济利益,他在未办理《狩猎证》的情况下,从2017年8月25日开始,多次在朝天区西北乡上坝村9组“陶家梁”(小地名),使用竖杆张网、播放画眉鸟叫声的方式诱捕野生画眉鸟。

其中,岳某两次伙同谢某(另案处理)狩猎,共猎捕野生画眉鸟33只,分给谢某5只,卖给李某(另案处理)和“老秦”6只,卖给罗某(另案处理)15只,还有7只存放在三堆镇的出租屋内,后被广元市森林公安局依法扣押并放生。

据岳某交代,为了成功狩猎,他专门托李某从成都带回了几根

伸缩杆,用来竖杆结网,捕鸟网是他亲手制作的。他还在三堆镇购买了用于播放画眉鸟叫声的播放器,吸引野生画眉鸟。值得注意的是,岳某明知自己的行为违法,但抵不住金钱诱惑,铤而走险。

**主动认罪**  
涉嫌非法狩猎,主动到派出所自首

岳某捕鸟之后,广元市森林公安局民警在工作中发现他涉嫌非法狩猎。

2017年10月31日,民警以电话方式传唤岳某到利州区公安分局三堆派出所接受调查。当天9时许,岳某到三堆派出所投案自首,并接受询问调查,交代了自己的全部犯罪事实。

2017年11月20日,岳某因涉嫌非法狩猎罪,被广元市森林公安局依法取保候审。

2017年11月27日,公安机关依法就此案向检察机关移送审查起诉。

检察机关审查后认为,岳某明知无合法手续,为牟取经济利益,多次使用禁用工具和网捕的方法进行狩猎,破坏野生动物资源,其行为应当以非法狩猎罪追究刑事责任。

2018年2月6日上午,利州区人民法院刑事审判庭依法就此案进行了公开开庭审理。在庭审中,岳某对检方指控的罪名和事实均无异议,并自愿认罪。该案还在进一步审理中。

罗景山 曹永来

## 定区域 定人员

### 定职责 定任务 定奖惩

### 射阳对监管网格

### 进行专项考核

**本报讯** 为确保环境监管网格化体系规范运行,进一步提高网格监管效能,江苏省射阳县在《环境监管网格化的实施意见》基础上,结合本地实际,近日出台了《射阳县环境监管网格化考核实施办法》,对行政区域内各镇区、驻射单位组织专项考核。

此次考核,强调组织保障到位情况。检查各地是否成立机构、落实人员,工作经费是否列入年度财政预算,是否落实配套管理制度和网格“五定”(定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩)要求;查看环境监管网格内的年度工作目标、工作例会、环境综合整治计划等台账资料。

突出网格运行效能。一是环境察看效能。对网格内水体、空气等环境要素发生异常变化时,采取的制止、处置情况;发现各类环境污染和生态破坏行为,涉嫌环境违法犯罪的,是否及时向环境管理部门报告。二是建设项目巡查效能。对网格内所有污染物排放单位的房屋用途变化、内部改扩建是否巡查到位;发现非法建设时,提醒、制止、要求其提供手续等情况。三是畜禽养殖管理效能。是否掌握政府划定禁养区内的畜禽养殖经营户搬迁、拆除情况;是否掌握限养区、宜养区的养殖户畜禽养殖废弃物无害化处置情况。四是环境信访初访调处效能。是否在第一时间稳控信访人,对突出的环境问题采取处置、反馈等行动;是否发生激防、群防事件,以及上级部门交办的环境问题整改落实情况。五是法律法规宣传效能。环境保护法律、法规、政策等环保知识宣传情况,走访网格内相关单位和群众,了解知晓度。

实行四个一票否决,即有越级、群体、恶性环境信访的,发生重大污染事故的,被国家、省新闻媒体曝光环境污染事件的,在环境监管过程中有违规违纪行为被问责查处的,实行一票否决制,取消与环保工作相关的评先评优资格。

周长军

## 偷排屠宰废料“染红”圭塘河

### 长沙启动应急预案涉案者被拘留



左图为主塘河河水被染成红色,右图为经过整治后,水质恢复正常。

雨花区环保局供图

◆本报记者刘立平 通讯员陈颖昭

有网友近日爆料称,湖南省长沙市雨花区同升街道环保东路一侧的主塘河成了“红河”。从网友拍摄的视频来看,红色的河水源源不断地往下游流去,水面漂浮着大量白色泡沫。

近日,雨花区政府通报称,圭塘河水体污染原因查明,系有关嫌疑人向市政管网违法倾倒屠宰废料所致。目前,嫌疑人已被控制,此案正在深入调查中。

### 屠宰废料违法排放市政管网

近日,据圭塘河巡河员巡查发现及市民举报反映,圭塘河雨花经开区段河道存在水体污染情况。雨花区迅速启动《水环境事件应急预案》二级响应,召开紧急会议,成立处置工作小组,调查处

理,修复水体。

现场调查人员表示,多部门调查人员从当天上午调查到次日凌晨2时多。市政部门对周围路段的下水道逐个进行检查。公安部门对附近设有屠宰场的湖南红星盛业食品股份有限公司进行了走访,调取了相关监控,并临时叫停红星盛业当天的屠宰活动。

经有关部门和专家共同努力,截至当日22时,已切断污染源。同时,环保、农水等部门及专家正在进一步按照方案抓紧修复,减少污染,全面恢复河道水体。

经初步查明,这次水污染是长沙某清洁服务公司司机何某将屠宰废料违法排放至市政管网所致。

据调查人员介绍,屠宰废料实际为3吨猪血,司机何某驾驶罐车从附近屠宰场购买猪血后,因天气原因无法运往

外地,遂将罐车驶至环保大道和洞株路的交界路段,将猪血排放至道路旁边的雨水箱涵中。

针对有环保志愿者怀疑排水口有预埋排污管道的问题,雨花区政府已组织相关部门在事发河段开挖掘机开挖河道。事发水域所属的雨花区同升街道河长办一工作人员表示,根据挖掘机现场挖掘的情况来看,这一现象并不存在。

### 涉案司机何某被行政拘留

根据《环境保护法》第六十三条第三款规定,企业事业单位和其他生产经营者通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据,或者不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违法排放污染物的,尚不构成犯罪的,除依照有关法律法规规定予以处罚外,由县级以上人民政府环境保护主管部门或者其他有关部门将案件移送公安机关,对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员,处十日以上十五日以下拘留。

记者从雨花区环保局了解到,涉案司机何某已被行政拘留十五日。“血水不同于工业污染,其实和生活污水差不多。”雨花区环境监测站一位工作人员表示,根据对圭塘河涉事河段排水口的水体检测结果,除一些常规项目稍微有些超标外,此事件并未造成较大程度污染。环保部门对河水水体进行了采样,并委托第三方检测机构对水质进行了检测。目前,相关检测已经完成,走完相关程序,正式检测报告将及时公布。

该工作人员称,环保部门的采样检测并不会对排放物质进行定性分析,比如排放物是否为猪血,只会对抽样水质中相关指标比如COD(化学需氧量)、BOD(生化需氧量)进行检测,来看水体是否存在污染。

据同升街道河长办工作人员介绍,圭塘河在辖区内有3公里左右,除了有专职巡河员外,每个社区都配置了一个巡河员,一周至少巡查一次,一年50多次,一旦发现偷排等违规现象,相关部门都会第一时间介入处理。