

# 金融助力实体经济 绿色发展大有可为

夏光

**金融部门主动站在绿色发展“风口”上,是金融资本增值的新途径。未来,金融助力实体经济绿色发展将大有可为。**

党的十九大报告指出:“必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。”这就要求我国当前要着重发展高质量的实体经济,实现实体经济绿色发展,防止出现经济脱实向虚,盲目追求发展速度,造成产能过剩的现象。

笔者通过调研了解到这样一个金融支持实体经济绿色发展的实例。某地方以盛产优质大桃闻名,但当地38万亩果园每年产生树枝、树叶等废弃物15万吨以上。过去,农民可以作为烧柴使用,现在实行能源清洁化,这些树枝就无法消化,政府每年要安排大笔财政资金补贴农民进行收集和堆存,占用了大面积土地,成了很大的负担。同时,这一地区还是主要的蔬菜种植和畜禽养殖地区,每年产生蔬菜等植株残体5万多吨,养殖禽畜产生粪便60余万吨,这些都对当地环境造成很大压力,政府不得不投入很多资金进行处理。

“树枝子”和“粪汤子”本质上都是农业资源,但现在由于它们处于互不联系的状态,不但没有变成宝贝,反而成了负担。为此,当地想出了一个创新性的解决办法。

这个办法就是“生态桥”工程,即由当地政府有关部门出面,组织村合作社(农户)、农业企业、科研机构、金融企业,共同组成“四位一体”的实体,将果园

废弃的桩、枝、杈、叶、秆、草、果、菜粉碎,与畜禽养殖的排泄物混合,生成沼气,或制成有机肥还田,或种植蘑菇等经济作物,实现“种一养一沼一肥”的生态循环。

毫无疑问,完成这项工程需要大量的启动资金。资金从哪里来?原有的政府直接向企业拨款扶持的模式力不从心,当地的金融办就起到了“金融铺路、产融结合”的作用,建立了3个基层联络点,以按改投的新型企业投资帮扶模式建立合作社,以“龙头企业+合作社+农户”三位一体的模式运行,将农户豌豆种植和畜禽养殖地区,每年产生蔬菜等植株残体5万多吨,养殖禽畜产生粪便60余万吨,这些都对当地环境造成很大压力,政府不得不投入很多资金进行处理。

“树枝子”和“粪汤子”本质上都是农业资源,但现在由于它们处于互不联系的状态,不但没有变成宝贝,反而成了负担。为此,当地想出了一个创新性的解决办法。这个办法就是“生态桥”工程,即由当地政府有关部门出面,组织村合作社(农户)、农业企业、科研机构、金融企业,共同组成“四位一体”的实体,将果园

废弃的桩、枝、杈、叶、秆、草、果、菜粉碎,与畜禽养殖的排泄物混合,生成沼气,或制成有机肥还田,或种植蘑菇等经济作物,实现“种一养一沼一肥”的生态循环。

毫无疑问,完成这项工程需要大量的启动资金。资金从哪里来?原有的政府直接向企业拨款扶持的模式力不从心,当地的金融办就起到了“金融铺路、产融结合”的作用,建立了3个基层联络点,以按改投的新型企业投资帮扶模式建立合作社,以“龙头企业+合作社+农户”三位一体的模式运行,将农户豌豆种植和畜禽养殖地区,每年产生蔬菜等植株残体5万多吨,养殖禽畜产生粪便60余万吨,这些都对当地环境造成很大压力,政府不得不投入很多资金进行处理。

“树枝子”和“粪汤子”本质上都是农业资源,但现在由于它们处于互不联系的状态,不但没有变成宝贝,反而成了负担。为此,当地想出了一个创新性的解决办法。

这个办法就是“生态桥”工程,即由当地政府有关部门出面,组织村合作社(农户)、农业企业、科研机构、金融企业,共同组成“四位一体”的实体,将果园

废弃的桩、枝、杈、叶、秆、草、果、菜粉碎,与畜禽养殖的排泄物混合,生成沼气,或制成有机肥还田,或种植蘑菇等经济作物,实现“种一养一沼一肥”的生态循环。

一是积极为企业环保技术改造提供信贷支持。未来,我国传统产业的转型升级任务繁重。原有粗放型产业发展已经进入跑冒滴漏加重、环境污染风险较大的时期,必须进行产品和设备更新。金融部门应认真研究实体经济转型升级的规律,调查了解实体经济运行现状,建立产业技术改造升级支持基金,为企业进行清洁化生产技术改造和工艺更新提供及时的信贷支持。

二是为企业治理污染提供特殊支持。为改善区域环境质量,很多地方实行了大气污染物特别排放限值制度,即在重点控制区对火电、钢铁、石化、水泥、有色、化工等行业以及燃煤锅炉项目等执行比普通排放标准更严格的大气污染物排放限值,如要求火电企业进行超低排放改造等。这些特殊的环保标准都是刚性要求,企业在实施这些标准要求时需要资金支持。虽然有的企业可以获得一定的国家补贴,但大部分要靠企业融资解决,对于这样事关民生需要和环境质量改善需要的产业活动,金融行业应积极关注,采取特殊措施及时投入,共同推进。

三是为绿色技术研发给予关注和投资。对于大规模的产业绿色技术改造,世界其他国家也没有太好的经验。美国等发达国家主要靠产业转移解决环境问题,绿色技术并不充分;日

本情况稍好,但技术比较昂贵;我国靠大规模引进绿色技术来改造传统产业不太可行,出路还在于自我创新。我国实体经济量巨大,所以,绿色技术研发是有规模效益的,一旦绿色生产工艺等研发出来,所获得的专利利益非常大,因此,绿色技术研发值得投资。我国已有很多企业,包括大中小型企、科技型和生产型企业,开发了很多实用的清洁生产和污染治理技术,但因为资金缺乏或有一定市场风险而难以推广应用,急切希望有实力的金融集团能够参与进来。金融业具有集聚资金的能力,有利于克服绿色技术研发的高门槛,因此,建议金融部门把绿色产业技术研发和应用作为一个重要的投资领域,抢占技术创新红利的先机。

四是绿色企业创造上市条件。那些符合绿色环保要求的实体经济企业,特别是代表了绿色发展方向的循环经济、资源再利用等企业,在初始发展期遇到一定的投资门槛,十分需要资金支持。建议金融系统成立以循环经济等为主要投资方向的股权投资基金,专门支持这样的企业。

五是支持建立环境污染风险防范和救济机制。随着实体经济不断发展,发生环境污染事故的风险也在增加,建立相应的保险预防和救济机制日益迫切。建议保险行业及时进入环境污染风险防范领域,评估企业的环境污染风险,建立污染责任险种,为企业提供相应的保险服务。作者系环境保护部科技委员会委员

## 如何确保普查数据质量?

◆黄德生

数据质量是污染源普查的生命线。普查目标能否实现,数据质量是关键。2017年以来,中共中央办公厅、国务院办公厅先后印发《关于深化统计管理体制改革的意见》《关于深化环境监测改革提高环境监测数据质量的意见》等文件,对数据的真实性、准确性、客观性、全面性和打击数据造假提出明确要求。为确保第二次全国污染源普查的数据真实、准确、可靠,并为将来更好地应用于服务于环境管理决策,笔者认为,在普查过程中应牢牢抓住数据质量这个“牛鼻子”,从组织领导和责任机制、资金保障和经费管理、人员队伍和技术力量等方面进一步加强支持和保障。

第一,加强组织领导和责任机制。要加强普查组织领导,充分发挥国务院和各地污染源普查领导小组办公室的统筹领导和组织协调作用。全国污染源普查的基本原则是全国统一领导,部门分工协作,地方分级负责,各方共同参与。因此,要明确各部门职责和任务,各级环保部门应承担起牵头职责,建立各级政府领导部门参与普查的工作制度,准确评估工作形势,经常主动向政府主管领导汇报情况,多与有关业务部门协调沟通,争取在人、财、物和相关工作方面得到有力支持。要完善责任机制,通过制度和机制严格把控数据质量。各地要对本地地区的污染源普查结果负责,围绕全面、真实、一致的质量控制目标,建立统一的数据质量标准,强化数据审核、验收评估、全员和全过程控制。各级普查机构要把质量控制贯穿于污染源普查工作的全过程,建立健全普查数据质量控制的责任制,层层压实数据把关,严格检查验收,确保普查数据全面、真实、可靠。

第二,加强资金保障和经费管理。切实加强污染源普查的资金支持力度,确保普查工作经费,为数据质量控制提供有效保障。



## 基层者说

### 农村垃圾处理需有良性机制

◆贾玉梅

随着农村人民生活水平日益提高,农村生活垃圾产生量逐年增加。仅从笔者所在的县来看,农村人口占45万,按每人每天产生0.5千克垃圾量计算,一年下来,垃圾产生量可达8000多万吨。近日,笔者调查走访了一些村庄,发现垃圾随处堆放现象严重。乡镇建设了垃圾填埋场,但良性运转的为数不多;长此以往,道路两侧成了没有覆土的垃圾填埋场,自然洼地成了垃圾箱。针对这一情况,笔者提出农村垃圾整治的几点建议:

一是加大环境保护宣传力度。农民的环境意识相对淡薄,县乡一级单位应通过组织各种喜闻乐见的科普宣传活动,广泛宣传环境法律法规和知识,让农民了解基本的环保常识。通过座谈和讲座的形式,加强乡镇干部、乡镇企业负责人的环保意识,正确处理当地经济发展与环境保护的关系,充分发挥政府的主导作用。

二是加大资金扶持力度。出现垃圾囤村的情况主要是农村公共环境卫生设施不足,有卫生设施,而不能育肥的垃圾及废弃的地膜,要及时收集清理。

作者单位:吉林省前郭县环境监测大队

## 学习贯彻党的十九大精神

◆赵佳

### 探索与思考

2017年底,“大气十条”第一阶段工作正式结束。目前,为了更好地开展“十三五”后半部分的大气污染防治工作,有效对接国家“大气十条”第二阶段工作新形势要求,不少地方均已开展本地大气污染防治行动计划实施情况评估。此项工作战略意义重大,结合工作实际,笔者认为,省级及以下“大气十条”评估工作应重点关注以下几方面内容。

一是做好“家底”评估,即大气污染防治工作信息数据库建设相关评估。大气污染防治工作涉及职能部门众多,领域繁杂,“大气十条”实施五年来积累的数据库信息亟待全面归总整理,需要进一步查漏补缺,详细评估数据类型汇总情况、来源部门缺失情况、信息精细化程度、统计覆盖范围、数据成果运用效果等。以工作信息评估效果反推工作短板,进而提出大气污染防治工作管理平台信息化建设的努力方向。

二是做好管理政策评估。以某地落实燃煤小锅炉淘汰工作为例,“大气十条”实施以来,某地积极落实相关政策要求,大

## “大气十条”实施情况评估应重点关注什么?

力推广工业锅炉燃料清洁化利用,淘汰或改造20蒸吨以下燃煤小锅炉7000余台。但同时,此地天然气消费同比增长13.4%,受上游资源供应等影响,天然气供应出现紧张局面。这一案例充分反映出,能源清洁化利用成果运用受资源供应等问题制约,后续配套政策措施需加快跟上。而类似的因保障或配套政策不完善导致“大气十条”实施成果运用受到掣肘的情况在有的地方也存在,因此,契合本地实际做好大气管理政策评估势在必行。

三是做好联动协作相关机制评估。主要包含两个层面:一是省、市、县三级组织领导机制纵向评估,重点评估工作信息调度机制、年度工作方案落实保障机制、重点工作巡查督办机制、年度任务考核评价机制等;二是省级大气污染防治相关责任部

门协作机制横向评估,重点评估协作平台建设情况,部门联席会议、联络员会议落实情况,重点任务协同推进情况,部门与地方工作互动情况等。鉴于大气污染防治较水、土壤污染防治而言,涉及的职能部门较多,横向评估工作应未雨绸缪、统筹考虑、适度超前。以大气污染防治攻坚战为突破点,结合中央环保督察、重点区域和领域大气污染防治强化督查工作的实践成果,创新性提前运用到省级层面的责任部门,进一步改革完善联动协作机制,为将来工作格局的转换提供一定的实践基础和模式借鉴。

四是做好重点工作“回头看”评估。一方面,针对本地工作短板,运用系统性工作思路深挖问题原因,从加快结构调整、转变绿色发展方式和生活方式、

出台地方标准、完善政策激励、落实财政保障、强化考核问责等方面入手,制定详细的专项整治工作路线图并向社会公示,明确时间节点和阶段性目标,短时间内实现突破。另一方面,对于已经完成的重点任务,要适时开展“回头看”,尤其对重点行业挥发性有机物治理、油气回收、燃煤锅炉改造、黄标车拆解和限制转入、机动车限行等工作,强化跟踪、现场巡查督办,确保工作成果落落地、长期保持。

五是做好重污染天气应对工作评估。当前,有的地方重污染天气应对工作仍存在一些问题。具体包括预警响应仍显滞后,地市级层面预警响应启动尚未真正做到提前研判、提前启动、提前应对;个别地方部门联动效率有待提高,未能充分运用环委会、大气联席会议等工作平

台,积极调动相关职能部门应对重污染天气;现场巡查工作有待深化和加强,存在重污染天气应对工作巡查覆盖面较窄、特定时期巡查重点不突出等问题;部分地方重点企业减排产污措施落实不及时,应急减排措施仍需抓落实;部分地方重污染天气应对日报、事后评估、信息公开等制度需要坚持,查办问责力度仍需加大等。

能否全面打赢蓝天保卫战,重污染天气应对工作效果至关重要。笔者建议,应从重污染天气预警预报体系建设、本地污染源清单编制和源解析工作、应急动员会议等组织部署、现场巡查督办、工作宣传培训、空气自动站仪器运维等方面认真开展重污染天气应对工作评估,为第二阶段应对工作积极做好技术储备。

作者单位:湖北省环保厅



## 以“绿色+”推进生态文明建设

◆广西壮族自治区柳州市环境保护局 龚继冬

党的十九大报告为我国生态文明建设提出了新理念、新举措、新要求,为下一步推进生态文明建设指明了道路、方向、目标。如何践行人与自然和谐共生的发展理念,解决好产业发展不均衡、城市空间布局不充分的问题?结合柳州市实际工作,笔者认为,应从以下几方面着力。

第一,“绿色+产业”夯实生态文明建设基础。紧紧抓住“一带一路”战略机遇,主动对接,积极融入丝绸之路经济带建设。开展面向港澳和东盟的先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域发展合作,打造广西构筑“一带一路”有机衔接门户的重要节点城市。

推进绿色工业发展,构建绿色、低碳、可循环的产业体系,大力发展低能耗、低排放、高效益、

高科技的新型工业,努力培育和壮大一批可持续发展的特色优势产业,推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链的全面发展、系统、协调、可持续发展。

推进绿色农业发展,加快建设一批有规模、有影响、有品牌、有效益的绿色农产品生产基地,依托龙头企业,建立“公司+基地+农户”的生产经营模式,推进绿色农业向产业化、规模化方向发展,促进形成绿色食品和有机食品优势产区和优势产业集群。

推进绿色服务业发展,围绕节能环保、新能源、新材料、锂电及电动汽车等十大战略新兴产业,大力发展关联配套服务业,重点发展现代物流、信息服务、科技服务等服务业,形成要素齐全、功能完备、设施完善、服务到位的现代服务业,促进传统服务

业向中高端、集约型、智能型服务业转型升级。

第二,“绿色+建设”筑牢生态文明建设屏障。牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,把创新作为推动柳州城市发展的第一动力,将绿色融入城市建设,精准筹划和准确把握城市绿色发展整体布局和发展方向。围绕传统产业转型升级与新兴产业培育、产城融合创新,推进城市绿色发展,打造宜居宜业的山水城市。

构筑“多规合一”的空间规划制度体系,制定科学合理的发展规划,科学划分城市功能片区,把绿色发展理念贯穿到城市规划的各个方面,让一张总蓝图统领城市发展,逐步建立区域规划一体化、产业布局一体化、基础设施建设一体化、社会事业一

体化 and 生态环境保护一体化发展格局。

完善现代基础设施建设,按照优化结构、完善功能、适度超前、统筹规划的原则,大力加强交通、能源、水利、信息基础设施建设,建设现代综合交通运输系统、现代能源支撑系统、和谐水利支持系统和高效信息网络系统,加快推进生态优良、环境宜人、服务完善的宜居城市建设。

加快北部生态新区建设。生态是北部生态新区的名片,是未来北部生态新区发展的基本要求和重要目标,建设好北部生态新区,让柳州生态城市建设再添上一块新的“绿色拼图”,成为中国制造2025的示范样板。

第三,“绿色+生活”形成生态文明建设风尚。

加快发展社会事业,提升公