

预防为主 摸清底数 综合施策

——全国政协委员热议土壤污染防治

人大监督越发彰显刚性

◆本报记者马新萍

全国两会大幕开启,环境保护是社会普遍关注的问题。在十三届全国人大一次会议3月4日举行的新闻发布会上,大会新闻发言人介绍,十二届全国人大常委会每年都把加强环境保护和生态文明建设作为履职尽责的重点方向,全面推动环境保护法律制度有效实施。前不久,云南省昆明市25位人大代表质询市住建局治理扬尘不力,采用刚性监督方式,可以说是人大推进环境保护工作的有益尝试。

质询,增强监督刚性

质询是纠正和解决重大问题的一种严厉的监督手段,被认为是人大监督权中的一项“核心权力”。昆明市人大常委会召开的质询会,大大增强了政府的履责压力,而对于人大本身来说,质询权的落实启用、质询的常态化,也有利于从制度源头维护和保障人大代表人民利益和意志行使国家权力。可以说,质询是促进和推动政府工作的一种有效和有力的手段。昆明市人大常委会召开的质询会产生的示范效应就印证了这一点。据了解,质询会带来的压力不止传导到了市住建局一家,一位参会的市人大代表就坦言:“这次质询在市政府的行政机构都引起了轰动,列席质询会的其他政府部门负责人也会有所感触。”

监督:力度逐渐加大

监督工作是人大的一项重要工作。近年来,各级人大在执法检查对象、内容、方式方法等方面,不断进行探索和创新,力求让监督真正有回应、见实效。在中央文件和全国人大常委会工作报告中,多次强调要丰富和完善人大监督方式,要求通过质询、特定问题调查等方式,提升监督效果。可喜的是,自人大监督法施行,全国人大的专题询问自2010年启动后越来越制度化,应询级别也越来越高,国务院副总理还到会应询。5年来,全国人大常委会进行了15次专题询问,国务院有关部门主要负责同志150多人次参加询问,积极主动回应社会关切。

其中,2017年4月,按照《环境保护法》要求,环境保护部部长受国务院委托,就2016年度环境状况及研究处理《环境保护法》执法检查报告及审议意见情况向第十二届全国人大常委会作了汇报。

不仅是国家层面,地方层面也是如此。2017年,山东省人大常委会几次“辣味”十足的询问让省政府相关部门感受到人大监督的压力。江西省人大常委会自党的十八大以来,不搞“彩排、预演”,就全省大气污染防治情况进行直播询问,使专题询问的公开性和透明度明显增强,并形成了人大直播问政常态。他们还首次启动了特定问题调查,剑指食品安全。

这些都说明人大监督力度日益加大。正确监督、有效监督,敢于监督、善于监督,正成为各级人大监督工作的基本遵循。

问责:动用质询,严肃追责

昆明市人大常委会质询案提出,去年昆明市环境空气质量在全国74个重点城市排名下降,下降至第十二位。这是2014年以来,昆明首次跌出前十,引发了社会各界的广泛关注。调查发现,市住建局在加强监督管理上缺乏有效措施,工作明显不力,是导致昆明空气质量下降的一大主要原因。

昆明市人大常委会主任拉玛·兴高在此次质询会上表示,“这次质询,就是给市住建局主要和分管领导亮红灯,给班子成员亮黄灯。”“如果整改落实不到位,事情就过了,如果还是没有明显效果,我们将启动相关程序进行处理。”

“专题询问是了解情况、给出建议,质询则更上了一个层次。”首次参与质询会后,昆明市一名人大代表感触颇深,“人大必须通过质询发挥监督作用。”

显然,质询让人大监督刚性明显增强,对于发现的问题不是“一听了之、一观了之”,而是“一追到底”,严肃追究相关责任方的责任,直到督促问题真正解决。

同时这也给其他地方提供了很好的借鉴,考核环境保护“党政同

摸清底数,建立大数据库

“土壤污染防治工作的当务之急,就是摸清底数,要有大数据。”周健民说。

目前,我国对土壤污染情况的了解都是基于2006年的土壤普查。正在进行的土壤污染源详查,将在2018年底前查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响。

周健民表示,数据的缺失将导致决策和管理缺乏依据、防治缺乏针对性,很难在短时期改善土壤环境质量。

对此,农工党中央建议,开展土壤污染彻查,建立土壤环境质量大数据库。在获取大数据的基础上,叠加基础底图、行政区划图等专题数据,建立土壤环境基础数据库。

水灌溉区等资料,开展全国农用地、污染地块、废渣场地及土壤污染源初步调查与评估。

同时,在国家和各省级有关土壤标准和规范下,利用强大的海量空间数据存储管理技术和GIS技术,将获取的调查结果进行规范化处理,将土壤污染因子、污染程度、污染面积、污染范围等内容统一入库,形成土壤污染大数据。在获取大数据的基础上,叠加基础底图、行政区划图等专题数据,建立土壤环境基础数据库。

加强城市土壤重金属污染防治

受工业“三废”排放、采矿和冶炼、家庭燃煤、生活垃圾渗出及汽车尾气排放等影响,我国城市土壤容易受到重金属的污染,相关防治工作也引起了委员们的关注。

民盟中央提交了《关于加强城市土壤重金属污染防治的提案》,指出我国城市人口高度密集,土壤污染可以通过扬尘和土壤直接接触而对人体产生危害。随着汽车尾气排放的控制和能源结构的调整,土壤扬尘将会继续成为城市大气重金属污染的主要来源,不仅直接影响食物品质,而且还会导致大气污染、地表水污染、地下水污染、微生物活性变异和生态系统退化等问题。

提案建议,鉴于城市土壤对人类健康的影响,应建立和完善城市土壤环境安全管理的法律、法规和标准体系;加快制定已经受污染的城市土壤地块、制订促进治理和恢复的专门法规、方法及标准体系;加快制定城市土壤重金属健康评价标准体系。

二是大力倡导清洁生产,减少或切断重金属污染源。继续加大监管力度,全面强化监督执法,严控工业及城市“三废”的排放,积极淘汰高能耗高污染及落后产能企业,提高准入门槛,调整能源结构及能源供给方式。

三是制订城市土壤的环境监测方案,建立监测的保障机制。

严格按照“土十条”时间进度表,在深入开展土壤环境质量调查的基础上,加快建设土壤环境质量监测网络,整合优化土壤环境质量监测点位,全面建成土壤环境质量监测网络。各省市可借鉴大气污染治理的网格化管理模式,分片管理,设立监测点位,纳入常规监测体系,总体把握辖区土壤环境质量状况。

四是严控已污染土壤,减轻对人体的危害。在人群与土壤直接接触较多的地方(如公园),建议进行土壤重金属污染的检测与评价。对重金属污染的土壤进行相应的治理,植树种草,减少直接接触;对污染严重的土壤进行表土填埋或移除,减少儿童与重金属污染土壤的直接接触。

此外,有关部门还应加强土壤与环境质量的宣传与科普工作,增强人民群众对土壤污染的严重性和危害性的认识,从而进一步提高全民生态环保意识。



◆本报记者王琳琳

土壤污染不仅影响着生态环境,还可能对粮食安全造成影响。在今年全国两会上,多位政协委员向大会提交了关于加强我国土壤污染防治工作的提案。

坚持预防为主 保护健康土壤

“当前,我国土壤污染防治必须坚持预防为主,做好未被污染的土壤预防工作。否则,在基础薄弱的情况下,治理难度更大,需要的时间更长,付出的代价也更大。”全国政协委员周健民说。

周健民表示,土壤污染具有隐蔽性、滞后性等特点,多数情况下看不见、摸不着,土壤一旦被污染,治理代价甚至比水、空气污染治理更大。他建议,对于健康土壤的防护,最重要的是掐掉污染源。

全国政协委员潘碧灵表示,目前,一些地方对土壤的保护重视程度仍有待提升,一些可能影响土壤健康的现象并没有引起重视,也没有采取相关举措。比如,长年以来,高速公路两旁的土壤受汽车尾气、柴油车排放等影响,土壤中的多环芳烃很有可能超标。

潘碧灵建议,一是在我国相关法律中明确,实行最严格的油品标准和农产品投放物标准;二是建立生态补偿机制;三是树立“取之于土,用之于土”的理念,如按比例拿出土地出让金的一部分用于土壤修复与保护。

本报讯3月4日,京津冀区域受到沙尘天气影响,个别城市小时AQI达到500。国家大气污染防治攻关联合中心副主任、中国环境科学研究院研究员柴发合对此进行了解读。

北京市元宵节期间,受不利气象条件叠加烟花爆竹燃放影响,PM_{2.5}浓度在元宵节夜间显著升高。与2017年同期相比,2018年元宵节夜间华北区域总体为偏南风,相对湿度升高,大气层结稳定,扩散条件更为不利。但由于2017年以来,京津冀及周边地区开展大气污染防治攻坚战,大力推进煤炭清洁利用、“散乱污”企业整治等多种大气污染防治措施,有效降低了区域污染物排放强度。加上今年北京市采取了更加严格的烟花爆竹燃放新规范,在气象条件相对较差的情况下,元宵节夜间PM_{2.5}峰值浓度依然同比下降达33.8%,取得了较好的控制成效。

3月3日起,主要来源于蒙古地区的沙尘气团快速东移南下,经内蒙古中部进入渤海湾上空,并于3月4日清晨向西回流至京津冀区域,对区域部分城市空气质量产生显著影响。北京市自4日8时起,PM₁₀浓度开始攀升,到12时达到300微克/立方米以上,并持续4个小时,17时开始逐渐回落。唐山市4日7时~8时PM₁₀浓度超过600微克/立方米(小时“爆表”)。截至发稿时,本次沙尘天气基本结束,京津冀区域大部分城市空气质量恢复到以良为主。北京市受东南风影响,沙尘在山前有所滞留,PM₁₀浓度缓慢下降,预计5日空气质量恢复到良。

柴发合表示,近期京津冀北部地区降水偏少,容易形成沙尘或浮尘天气。3月是冬春季气象交替时期,大气环流形势复杂多变,区域湿度增大,冷空气逐渐减弱,容易出现不利于污染物扩散的气象条件。同时,根据大气重污染成因与治理攻关小组对京津冀及周边地区“2+26”城市污染源排放清单开展的初步分析,“2+26”城市在不到全国3%的面积上,排放了全国10%以上的二氧化硫、15%以上的氮氧化物和一次颗粒物,排放强度高出全国平均水平的3倍~5倍。因此,只要遭遇不利气象条件,京津冀及周边地区就很容易发生大气重污染过程,3月份整体空气质量形势严峻。

下一步,一方面要加快产业结构、能源结构和交通结构的调整步伐,从根本上解决京津冀及周边地区大气重污染频发的问题,另一方面,要积极开展空气质量管理,及时采取有效减排措施,减轻重污染天气的影响。

沙尘天气显著影响空气质量

专家解读三月四日京津冀沙尘天气



今年两会首次设立了代表委员通道,3月3日下午,委员通道正式开启,首场11位来自不同界别的全国政协委员回答记者提问。本报记者邓佳摄



全国政协委员、百度公司董事长李彦宏向大会提交4份提案,重点关注全国公共场所禁烟、人工智能开放平台和雄安新区建设等。本报记者邓佳摄

西安市委书记细解铁腕治气

刚性治标 重在治本

本报记者王双瑾 肖颖 通讯员仲博西安报道 西安市政府近日与各区县、开发区以及相关市级部门签订目标考核责任书,全力推进“铁腕治霾、保卫蓝天”三年行动。

西安市近日召开2018年铁腕治霾工作大会,传达了陕西省铁腕治霾工作视频会议精神,进一步解读了全市“铁腕治霾、保卫蓝天”三年行动方案等文件。

会上,陕西省委常委、西安市委书记王永康指出,要刚性治标,下更大力气“减煤”“控车”“抑尘”“治源”

“禁烧”“增绿”。要重在治本,持续实施网格长制、执行排污许可制、治理移动源污染、优化产业结构、提升重污染天气应对水平、加强科研支撑。要强化责任落实,强化协同配合,强化督查问责,不获全胜不收兵,坚决打赢“西安蓝天保卫战”。

西安市市长上官吉庆强调,要重点围绕六个“下更大力气”和六个“持续”,改进工作作风,推动工作落实。要强化督导,跟踪问效,始终保持高压态势,确保完成年度目标任务。

