

# 浙江绘就天蓝地绿水净新画卷

2017年,全省Ⅲ类以上水质断面比例及空气质量优良天数均超八成



绿水青山 醉美金华 洪兵摄

过去的一年,是浙江省生态文明建设硕果累累、环境质量大幅改善的一年。从浙北平原到浙南山区,从浙东海岛到浙西峡谷,之江大地生态文明建设蹄疾步稳、勇毅笃行。

截至去年12月底,全省省控Ⅲ类以上水质断面比例达82.4%,无劣Ⅴ类水质断面;设区城市PM<sub>2.5</sub>平均浓度为39微克/立方米,空气质量优良天数比例达82.7%。中央环保督察充分肯定浙江省环保工作,浙江省生态文明建设、治水、最严环境执法等经验被推向全国。

## 攻坚克难,统筹推进治水治气治土工作

良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。这一年,浙江省治水、治气、治土三大战役攻坚克难,齐头并进。

治水方面,全省以剿灭劣Ⅴ类水为牵引,推进水岸共治、截污纳管、陆海统筹等全领域治水。完成77276个人河排污口整治,303个人海排污口整治,636家涉水企业整治和40个工业集聚区“污水零直排”治理;所有城镇污水处理厂达到一级A排放标准;建立跨市上下游水环境共保协调机制;列入“水十条”考核的103个断面均达到2017年水质考核要求,5条入海河流水质消除劣Ⅴ类。

治气方面,全省深化治气七项行动,推进“气十条”阶段性任务收官。完成高污染燃料锅炉清洁能源替代及燃煤锅炉淘汰8683台;完成8台409万千瓦大型发电机组和178台燃煤热电锅炉超低排放改造,全省大型发电机组全部完成改造;

完成钢铁、水泥、玻璃等重点行业清洁排放改造项目117个;完成石化、化工、印染、涂装、印刷等重点行业VOCs治理项目840个,VOCs减排量超5万吨;淘汰老旧机动车9.3万辆,港口船舶岸电建设加快推进,城乡扬尘污染控制不断加强。

治土方面,全省统筹土壤和固废污染防治,建立土壤污染防治部门分工和省市目标责任体系。开展土壤污染状况详查,基本完成农产品协调采样作业。在全国率先出台《污染地块治理修复规划编制指南》,实施土壤污染修复示范项目。加强危险废物处置监管,完成13.9万吨超期贮存危险废物清理任务,新增危险废物集中处置能力18.5万吨/年。开展进口废物加工利用企业专项执法检查,行业监管水平全国领先。完成重点重金属污染物排放削减4%的年度任务。

## 从严从实,保持环境监管执法高压态势

这一年,浙江省坚持严字当头、实字托底,环境监管执法更严,环境秩序更加规范。

浙江省严厉打击环境违法行为,持续打造全国环境执法最严省份,受到环境保护部通报表扬。健全环境执法与司法联动体系,在全国率先实现省级层面公检法机关驻环保联络机构全覆盖。坚持零容忍,实施“铁拳”系列执法行动和打击环境违法“十百千”计划,全省共查处环境违法案件18611件,罚款8.05亿元,移送刑事案件1215件,行政拘留727人,刑事拘留1048人,执法力度进一步加大。

为切实保障环境安全,浙江省严格生态空间管控,出台《关于全面落实划定并严守生态保护红线的实施意见》,完成全省生态保护红线划定,开展自然保护区专项监督检查。推进环境风险隐患排查整治和放射源安全检查专项行动,圆满完成第四届世界互联网大会环境保障任务,成功组织三门核电站核岛外场内外联合演习。加强环境维稳维权,全省突发环境事件和环境信访投诉同比继续下降,生态环境质量公众满意度持续上升。

同时,浙江省坚持监管和服务相统一。优化环境准入监管,推进战略环评和规划环评,高效服务舟山绿色石化、波音飞机、三澳核电等重大项目。深化环境与经济形势分析、环境质量分析制度,加强环保规划、项目、资金的调度,提高环保管理绩效。强化科技支撑,发布《制鞋工业大气污染物排放标准》,建立治水专家顾问制度,举办科技服务基层系列活动。支持发展环境服务业,积极推进衢州、嘉兴等地环境医院建设。

## 深化改革,不断加强环保制度供给

这一年,浙江省“最多跑一次”改革和生态文明体制改革互动并进,制定实施《浙江省生态文明体制改革总体方案》,环保领域重点改革任务落到实处,让群众实实在在地增加获得感。

“最多跑一次”跑出了改革新速度。通过推进环保系统办事项目目录规范化和办事指南标准化,浙江省完成环保系统33项办事事项的“八统一”规范。通过

网上申报、一窗受理、一次办结、快递送达等方式,省环保厅本级实施的17项事项全部实现“最多跑一次”,平均减少材料数量45%以上,办理时间缩短32%。全力打破信息孤岛,环保15项数据信息归集省数据管理中心,5个涉及部建系统的审批事项实现省部数据联通。

浙江省在全国创新推行“区域环评+环境标准”改革,印发《关于全面推行“区域环评+环境标准”改革的指导意见》,已有48个省级以上开发区、20个省级特色小镇实施改革,环评报告书、报告表编制时间平均分别缩短60%、78%,环评编制费用平均减少77%。印发第四批不纳入建设项目环境影响评价审批目录,新增7个行业27小类项目不需履行环评手续。在简政放权的同时,加强事中事后监管,落实排污许可制,排污许可证核发数量全国第一。

通过健全环保法规制度体系,浙江省生态文明制度日臻完善。全省推动出台《浙江省河长制规定》,修改或废止11部环保地方性法规规章。建立省级环保督察体系,完成对衢州、丽水的督察。出台《关于全面建立生态环境损害赔偿制度改革,启动环境损害司法鉴定工作,建立健全环境信用评价制度。推进环保监测监察执法垂直管理改革试点,研究制订改革实施方案。

日前,浙江省省长袁家军在在对全省环保工作的批示中表示,省环保厅政治站位高、大局意识强,积极进取,勇于担当、成绩突出,值得充分肯定。望再接再厉,不断创新方式方法,推动浙江省生态环境全面走在前列。

## 打好“水气土废”四大攻坚战 撬动生态文明体制改革 浙江环保攻坚步履不停

“做好2018年工作,就是要坚定不移沿着‘绿水青山就是金山银山’的路子走下去。”浙江省环保厅党组书记、厅长方敏在近日召开的全省环境保护暨生态文明体制改革工作会议上明确提出,全省环保工作将围绕打好污染防治攻坚战,实施生态文明示范创建行动计划,建设美丽中国示范区,确保地表水、空气质量改善以及4项主要污染物总量减排完成国家下达任务,为“两个高水平”建设提供良好的生态环境支撑。

滚石上山,迎难而上;长风万里,乘势启航。2018年,浙江省生态文明建设和生态环保工作如何开篇布局?

## 强势推进“水气土废”四大攻坚战

今年浙江省的环保攻坚战,范围从“水气土”扩大到了“水气土废”,从天上到地下,布起一道绿色之网。

治水攻坚战,浙江势头依旧高昂。全省将重点围绕水质和污水处理水平“两提升”、工业和农业“两转型”、美丽河湖和污水零直排区“两创建”,全面深化水环境治理。持续开展剿劣“六大工程”,建立劣Ⅴ类水体复查机制,严防反弹回潮,推进全面彻底剿劣。推动创建工业园区(工业企业)“污水零直排区”30个、城镇生活小区“污水零直排区”200个。建立城镇污水处理厂污水排放“浙江标准”,启动技术改造项目100个。完成对水环境影响较大的“低小散”落后企业整治200家,完成造纸、钢铁、氮肥、印染、制药和制革等六大重点行业的清洁化改造任务。

为打赢蓝天保卫战,浙江省将深化重点领域治理,以优化能源结构、产业结构、交通运输结构为重点,以解决重点区域、重点行业、重点企业异味问题为

突破口,深化VOCs污染治理、清洁排放改造、机动车船污染防治和城乡源污染防治,推动空气质量持续稳步改善。

在土壤污染防治方面,浙江省将聚力土壤环境风险防控,推进土壤污染隐患排查行动和污染地块安全利用行动,加快摸清污染底数,科学实施降风险保安全的行动举措,夯实土壤环境治理的工作基础。同时,推进重金属污染减排行动,计划到2018年年底,全省重点行业重金属污染物排放量较2013年下降6%以上。新增的“治废攻坚战”聚焦固废闭环化监管,从推进处置能力匹配化、存量清零动态化、监管手段信息化、行业整治常态化四方面作出部署,全面提升固体废物利用处置水平。按照“固体废物不出县、危险废物不出市”的原则要求,2018年,浙江全省力争基本实现“能力匹配、略有富余”的目标,确保固体废物得到就近处置利用。信息化建设也将助力治废,将搭建固体废物处置监管信息系统,推行各产废企业、运输企业、处置企业电商平台信息填报模式,构建可监控、可预警、可追溯、可共享、可评估的信息化管理平台,形成全过程闭环式监管网络体系。

## 倾力打造环境监管执法升级版

作为环境监管执法最严省份,2018年,浙江省将继续保持高压态势,制定实施环境监管执法三年行动计划,进一步把握监管重心,提升最严执法标杆,推动环境监管执法制度化常态化。其中,中央环保督察反馈问题整改被放到了突出位置。

“我们将把督察整改贯穿于生态环保各方面和全过程,立足牵头抓落实,推进‘表格化、清单式’管理,加强责任分解

和跟踪督查,确保重点问题在中央督察‘回头看’之前整改落实到位。”方敏在会上表示。

针对督察关注的重点领域重点问题和面上共性问题,浙江省将举一反三开展专项治理行动,全力解决历史遗留问题和突出环境问题。同时,建立健全长效工作机制,将督察过程中形成的一些好做法固化为日常推进机制,把督察整改的相关政策举措上升为制度规范。

在保持执法力度方面,浙江省将继续开展“蓝天保卫”“护水斩污”“清废净土”等系列执法行动,突出加强对涉VOCs、涉PM<sub>2.5</sub>、涉氮、涉磷排放的重点行业,饮用水水源保护、危废处置等重点问题,垃圾焚烧炉、污水处理厂等重点企业的执法检查,切实查处一批大案要案。同时,坚持环境执法与刑事司法协调联动,实现省市县三级公检法驻环保联络机构全覆盖,切实加强污染源在线监控、“双随机”抽查等一系列举措创新完善监管模式。在环境风险防控方面,深入开展环境风险隐患排查整治行动,比如,加强应急能力建设,实现应急物资储备中心全覆盖等。

捍卫环境执法最严省份的地位,监督从严是基础,提升环保基础能力是重要保障。为此,2018年,浙江省还将通过强化监察监测能力、推进环保科技创新、加强法制标准规划工作三方面,着力提升环保技术、制度供给水平,加快环境治理体系和治理能力现代化步伐。

## 以“最多跑一次”撬动生态文明体制改革

浙江省将以“最多跑一次”改革撬动生态文明体制改革,不断增创环保体制机制新优势。

2018年,全省环保“最多跑一次”改

革将向纵深发展,省市县三级联动、线上线下同步,进一步梳理规范各类办事事项和办事指南,构建全省环保系统统一规范、动态调整的标准化办事事项和办事指南体系。同时,做好企业投资项目改革任务的承接落实,推进信息系统对接和数据共享,深入推进跨部门联合“双随机”抽查监管,稳步推行环保领域部门联合、随机抽查、按标监管的“一次到位”机制。

如何加快生态文明领域的各项改革破题破局,落地见效?浙江省将积极推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革,确保2018年上半年完成体制调整,2020年按新体制高效运行,通过改革,进一步压实地方党委政府和相关部门的生态环保职责,规范和加强环保机构队伍建设。

去年,浙江省在全国创新推行“区域环评+环境标准”改革,今年将把这一改革确保在6月底前全面实施。

在绍兴市试点经验的基础上,浙江省将继续试行生态环境损害赔偿制度改革,同时在省市县三级全面推行生态环境状况报告制度,力争一半左右实现乡镇推行生态环境状况报告制度,根据报告制度执行情况,跟进制订实施办法、工作考核办法等相应配套制度。

在拓展其他深化相关改革实践方面,浙江省将完善空气质量监测评价体系和环保督察体系,全面推进省级环保督察,深化排污许可证改革,落实固定污染源主体责任,统筹推进河(湖)长制、排污权交易、绿色金融、省内流域上下游横向生态补偿等工作。

如今,浙江省的生态文明体制改革正推动着生态文明建设向纵深推进,守护着浙江大地的绿水青山。2018,我们对一个水更清、天更蓝、地更净、景更美的浙江充满期待。

## 呵护绿水青山 凝聚社会共识 打造美丽中国“浙江样板”

“我们——来自政产学研等社会各界的100余位代表,相聚在‘两山’理念诞生地浙江湖州,围绕主题,深入研讨,凝聚智慧,形成共识……”去年年底,“两山”湖州会议通过《绿水青山就是金山银山湖州共识》,倡议加强生态文明建设,为子孙后代留下更多绿水青山,加快推进绿色发展,将绿水青山转化为金山银山,深化生态文明体制改革,保护好中华民族永续发展的本钱。

浙江省作为“绿水青山就是金山银山”科学论断的发源地,多年来,一直以改善环境质量为核心,不断整治环境污染,厚植生态优势。2013~2017年,浙江省省控断面Ⅰ类~Ⅲ类水质上升18.6个百分点;劣Ⅴ类断面减少12.2个百分点;设区城市空气质量优良天数比例上升14.3个百分点;PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降36.1%。4项主要污染物减排任务超额完成。

如今,“绿水青山就是金山银山”已成为浙江全社会的发展共识,并转化为保护绿水青山的自觉行动,赋予之江大地以新的生机和活力。

### 推动环境持续优化

白鹭成群,或翩然掠过水面,或栖息水岸树丛。在浙江省丽水龙泉市的龙泉溪城区河段,经常可见这般图景。摄影爱好者方朝松家住附近,最近他每天都来龙泉溪拍照。“白鹭是‘环保鸟’,水清了,河畅了它们才会来。”

龙泉的千余名农民摄影家,都要把镜头对准身边的河。他们还有一重身份是“治水监督员”,捕捉美景的同时,也定格下脏乱一角。照片张贴在各乡镇的“红黑”榜上,给治水“短板”曝曝光。“河道警长”“村民监督员”“义务护水队”“亲水志愿者”等各种管护水组织也纷纷发挥作用,治水行动正是在这样的共建共享中持续推进。

2017年,浙江省吹响了全面剿灭劣Ⅴ类水的冲锋号,将“五水共治”纵深推进,带来了全省产业结构的进一步优化。

走进刚建成运行的丽水云和工业园区内的木玩滚漆中心,宽敞、明亮的标准厂房,现代化的滚漆设备,和过去“低小散”的小作坊形成鲜明对比。据介绍,生产过程中的大气污染物经特控系统处理后达标排放,且调漆过程中产生的洗筒废水经沉淀后,上清液回用到净化系统,没有废水外排。

碧源滚漆厂的负责人吴碧园告诉记者:“入园以后,不只环境好了,生产也规范了,技术提升了,企业的品牌也打响了。我们厂每天都要接待来自台州、义乌等地的客人,订单源源不断。”

从治水到治气治土,浙江用一场场环境攻坚持续提升着城乡颜值。

### 富在绿水青山间

如今的浙江,生态环境优势正转化为富民惠民新优势,优美的生态环境造就了一个个美丽城市、美丽乡村、美丽田园,也催生了美丽经济。

家家户户排出的污水通过管道流入人工湿地下的处理池,过滤净化后排出;生活垃圾按“可堆肥”“不可堆肥”分类,由专人清运。浙江省杭州市桐庐县推进农村环境整治,农村生活污水治理三年行动,垃圾减量化资源化处

理行动等相继施行。

在美丽乡村建设中,浙江也持续探索农村可持续发展发展的路径。

在浙江省省级粮食示范园区所在地桐庐大路村,“稻鱼(鳖、泥鳅)共养”模式源源不断地为农民释放红利。“一亩稻田可产出稻米1000斤以上,每斤稻米的售价在5元以上,每亩放养2两重的鳊鱼苗150斤,按一只甲鱼长到1斤、每斤价格80元计算,达到亩产值万元很轻松。”大路粮油专业合作社社长王樟强说。同时,得益于农村淘宝小店,村民能足不出户地将农产品卖出去。村里1800多亩枇杷树、1000多亩蔬菜基地,这些都是网店的潜在货源,1个月就能做成近60笔交易。

近年来,浙江省大力推进美丽浙江建设,率先构建绿色创建体系,累计建成国家生态文明建设示范市10个、国家生态文明建设示范县4个、国家“两山”实践创新基地3个、国家生态市2个、国家生态县39个、国家级生态乡镇691个以及一大批国家和省级绿色细胞。

### 营造共建共享氛围

在绿水青山中受益的百姓由最初的要我做变为我要做,迸发出更大的生态自觉。

日前,浙江省金华市义乌市稠江街道网格员小王进行日常环境巡查时,在高庚村发现有一家饰品加工厂疑似偷排废水,于是立即向义乌市环保局通报。得益于热心群众织起的监管大网,当地环境执法人员迅速查处两起直排重金属超标废水案,涉案人员均已移送公安机关追究刑事责任。

金华市环保部门创新实施了网格化环境监管模式,建立了市、县、乡、村四级网格体系。下一步,金华市将继续织密环境监管“网格”,建立健全“地方政府负总责、环保部门统一监管、相关部门各负其责、社会各界广泛参与”的环境监管工作格局。

同时,浙江省依托新近成立的浙江省环保联合会,积极培育扶持环保社会组织 and 志愿者队伍,形成具有浙江特色的公众参与环保治理经验,在环境教育、环境监督、环境决策等方面起到了积极作用。

嘉兴市环保联合会以市民环保调查团为基础,形成了“大环保”“圆桌会”“陪审员”“道歉书”“点单式”“联动化”六大公众监督机制,使得公众不仅可以担当环保部门的助手,还可以充当监督环保工作的“鹰眼”,激发了公众参与环保的热情。这一模式被全省各地批量复制,越来越多的公众参与到环境执法、环境管理协商等行动中。

如今,浙江省已构建出一套新型环境共治治理体系,于无声处将生态文明理念沁入人心,引导全社会共建美好生活环境。

本版撰稿:王雯 晏利扬



市民代表参观义乌佛堂污水处理厂。朱智翔摄