

垃圾分类这道题如何解?

代表委员建议从立法、收费等入手推进强制分类



◆本报记者王琳琳

2017年3月,国家发改委、住建部发布实施《生活垃圾分类制度实施方案》(以下简称《方案》),确定北京、天津、上海等46个城市作为重点先行实施生活垃圾分类强制分类,2020年底生活垃圾回收利用率达35%以上。

目前,12个城市已有垃圾分类地方法规或政府规章,24个城市已出台垃圾分类工作方案。今年全国两会期间,代表委员们纷纷就如何推进垃圾强制分类建言献策,希望加快推进解决垃圾分类难题,建设美丽中国。

适时启动生活垃圾强制分类立法

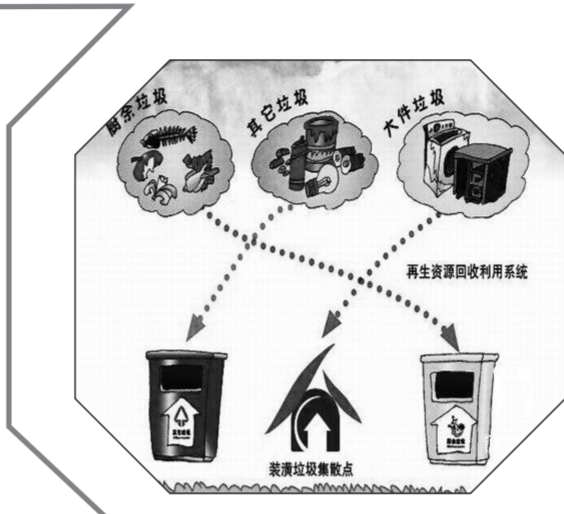
尽管在《方案》中明确提出了推进生活垃圾分类,但是目前,我国法律体系中并没有针对生活垃圾分类的针对性措施。

根据2016年修订的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》,生活垃圾清扫、收集、贮存、运输和处置的监督管理工作,由国务院建设行政主管部门和县级以上地方人民政府环境卫生行政主管部门负责,但是对于生活垃圾分类没有做出规定。

为加快推进生活垃圾分类,九三学社中央建议,适时启动生活垃圾分类立法工作,并推动相关地区率先出台地方性法规、规章,为生活垃圾分类提供法律依据。

“垃圾分类制度必须以法治为基础,政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜。”九三学社中央相关负责人表示。

同时,应着手研究制订相关配套政策、出台指南或指导规范,为垃圾强制分类提供技术指导。



“将垃圾分类作为一个产业链来抓”

“充分发挥市场作用,形成有效的激励约束机制,按照污染者付费原则,完善垃圾处理收费制度。”《方案》提出,逐步将生活垃圾分类主体纳入环境信用体系。

但是,在全国政协委员、中国工程院院士陈晓红看来,目前,多数试点城市建立的城市生活垃圾分类处置收费制度,因为体制

不健全、收费标准不科学、征收主体不明确和公众环保意识较差等诸多障碍,尚不能充分发挥市场作用,形成有效激励约束机制。

全国两会期间,陈晓红提交了《关于进一步完善城市生活垃圾分类处置收费制度》提案。

陈晓红建议,“分步骤、分层次、有目标”完善城市生活垃圾分类处置收费制度。一

是完善垃圾分类体系建设,培养公众环保意识;二是优化相关收费措施,明确费用征收主体,扶持垃圾分类处理产业链;三是建立阶段收费机制,完善责任追究机制,促进垃圾分类处置收费制度可持续发展。

“其实,政府只要将垃圾分类作为一个产业链来抓,在制度设计、政策引领方面给予必要的资金投入,这个工作就完全可以推开。”陈晓红说。

生产商应对产品全生命周期负责

垃圾分类是一项基础性工作,其最终目的是实现“生活垃圾减量化、资源化、无害化”。在全国政协委员、湖南省政协副主席张大方看来,通过倡导鼓励居民生活垃圾减量化,同样可以倒逼垃圾分类工作向纵深推进。

张大方建议,可以在大型超市开展垃圾回收试点工作。政府部门可组织协调相关

厂家成立绿色环保联盟,在产品包装上印刷识别码,公众通过识别码在超市的回收装置上扫码按类别投放垃圾,同时产生超市累计消费积分,并可直接在超市消费,以此作为激励措施。

民建中央也同样关注到这个问题。民建中央建议,生产商应对产品全生命周期负责,根据“污染者付费”原则,按照废弃物的

重量、种类、可回收程度等标准向生产商收费,可以约束生产商尽量采用不可回收利用的材料,尽量减少过度包装等问题。

为提高人们的环境意识,提升居民垃圾分类的意愿,九三学社中央建议,应当建立激励约束机制和利益导向机制相结合的生活垃圾分类管理体制,对正确分类和投放生活垃圾的居民给予适当形式的鼓励。此外,应加强宣传教育,普及垃圾分类知识,使公众明白如何分类,如何投放。



3月6日,十三届全国人大一次会议江苏代表团举行全体会议,审议政府工作报告,并举行团组开放日活动,接受境内外媒体采访。代表们表示将全力以赴打好污染防治攻坚战。

本报记者邓佳摄



全国人大代表范锐平表示 坚定不移建设城市绿色体系

本报记者吕望舒3月7日北京报道 全国人大代表,四川省常委、成都市委书记范锐平表示,成都坚定不移推动城市绿色体系建设,加快推进天府绿道、熊猫绿道、龙泉山城市森林公园、大熊猫国家公园等重大生态项目,全面加强成都市生态本底、生态绿地系统和自然保护区的生态保护和生态修复,为人们提供更多绿色供给产品。



范锐平代表

全面加强成都市生态本底、生态绿地系统和自然保护区的生态保护和生态修复,为人们提供更多绿色供给产品。

四川省第十一次党代会指出,要坚定推进生态优先绿色发展,把生态文明建设摆在更加突出位置,全方位开展绿化全川行动。成都市第十三次党代会全面提出实施“全域增绿”行动,构建生态区、绿道、公园、小游园、微绿地五级城市绿化系统,建设全面体现新发展理念的国家中心城市。在此前召开的成都市两会上,新一轮《成都市城市总体规划》(2016-2035)初步方案提交大会讨论审议。成都新一轮城市总体规划中,最大的亮点就是明确提出建设美丽宜居公园城市,让抬头望蓝天、俯身见碧水、推窗是绿景的绿色生态生活成为成都特质。

据了解,按照建设大生态、构筑新格局的思路,成都梳理规划构建城市三级慢行系统,以人民为中心、以绿道为主线、以生态为本底、以田园为基调、以文化为特色,全域规划形成“一轴两山三环七道”的区域级绿道1920公里,城区级绿道5000公里以上,社区级绿道1万公里以上。到2025年,成都将初步建成1920公里城市主干绿道体系。

全国政协委员刘志新建议 适应新要求 完善森林法

本报记者王琳琳3月7日北京报道 全国政协委员刘志新建议,对现行的《中华人民共和国森林法》中一些不适宜、不完善的条款进行修改和完善,以便更好地保护森林资源,适应生态文明建设新要求。

刘志新建议,确立森林分类经营制度。按照森林主导功能的不同将森林划分为生态公益林和商品经济林两大类,在管理方式、投资方式、生态补偿等方面分别采取不同的政策措施。建立森林资源监测制度。以制度保障和推动森林资源监测,准确把握森林资源变化情况,定期向社会公布。

进一步加强森林资源保护。在新《森林法》中明确森林资源的概念,即森林资源包括:林地、林木;林内的所有植物、动物、生物;林内枯立木、枯落物、土壤等。

进一步提高法律责任的可操作性。比如《森林法》第三十九条、四十四条规定“责令违法者补种1~10倍树木”,容易出现“补种后到成活”期间的管护责任不明、补种后不成林等现象,使补种流于形式,达不到应有效果。为提高法律责任的可操作性,可改为“收取违法者树木补种费”。



刘志新委员

对一些不适宜、不完善的条款进行修改和完善,以便更好地保护森林资源。

致公党中央呼吁 强化海陆污染同防同治

本报记者王琳琳3月7日北京报道 面对我国近岸海域不同程度的水环境污染和普遍存在的海洋垃圾污染等现象,致公党中央提案建议,强化海陆污染同防同治。

致公党中央建议,推进海陆一体化建设与综合管理,促进海陆污染的同防同治。根据区域特色,加快各沿海地区海陆一体化模式的建立,优化海岸和海洋空间开发保护格局,通过统一规划、联动开发、产业衔接和综合管理,实现海陆资源互补,促进海陆科学发展、和谐发展和永续发展,同时最大程度减轻和规避海陆经济发展对生态与环境带来的污染和破坏,推进海陆环境保护由防治污染源向防治污染与生态建设并重转变。

因地制宜,划分区域,从海陆统筹出发建立我国海陆污染源清单,编制污染负荷的空间分布图,以便有针对性、有重点地高效开展海陆污染同防同治工作。

重在预防、控源、断污,实现污染物的源头控制和削减。海陆污染物的主要来源为陆源污染源,因此海陆污染的同防同治重在控制陆域关键污染物的排放。建议采取“以海定陆”的原则,重点以海水水质标准为目标导向,制定陆域污染物排放标准。如针对污染严重的河口和海湾区域,建立最大日负荷总量的控制模式,加快推进这些区域的海陆污染综合治理工作。



尽快修改煤炭法 确立生态优先原则

满慎刚

全国人大代表,山东能源集团党委书记、董事长

随着我国政府机构改革的深入发展,煤炭法颁布实施的社会背景已经发生了深刻变化,有待修订和完善。考虑煤炭承载的多层次价值需求,既要立足煤炭资源的安全、高效利用,又要兼顾生态环境保护,突出绿色发展。建议在煤炭法总则中明确以下几项原则:依法开采原则、生态优先原则、安全环保原则、发挥市场机制原则。

破解能源发展难题 助推绿色低碳发展

舒印彪

全国政协委员,国家电网公司董事长、党组书记

破解能源发展难题,深入推进能源生产和消费革命,助推绿色低碳发展和美丽中国建设,需要从国家层面制定实施电气化战略,主动适应和引领我国电气化进程。要坚持以电力为中心、以电网为平台,以提高电气化水平为目标,强化统一规划,统筹推进能源结构调整和布局优化,统筹做好清洁能源开发、输送和需求之间的衔接,统筹推进市场机制建设、网络平台建设、调峰能力建设和关键技术攻关。

出具检测报告却无检测试剂或仪器使用记录 江西省环保厅查处欧兰宝公司弄虚作假案

本报记者张林霞南昌报道 江西省环保厅日前对江西欧兰宝检测技术有限公司(以下简称欧兰宝公司)弄虚作假问题进行了查处,将欧兰宝公司和法定代表人弄虚作假、伪造监测数据的行为提供给江西省公共信用信息平台,实现数据共享和联合惩戒。

据悉,江西省环保厅2017年11月开展国家重点生态功能区考核省级核查中,发现欧兰宝公司出具的监测报告数据有弄虚作假的可能,于2018年初组织省环境监测中心站、省环境监察局进行了调查。

调查发现,欧兰宝公司为某县垃圾填埋场渗滤液检测项目出具的检测报告显示,对汞、砷的检测分别采用水质总汞的测定高锰酸钾-过硫酸钾消解法双硫醇分光光度法、水质总砷的测定二乙基二硫代氨基甲酸银分光光度法,但现场检查未发现有相关检测试剂的使用记录。

欧兰宝公司解释称,汞、砷的检测使用的是原子荧光分光光度计,而此仪器于2017年5月购入,尚未计量检定或校准,分析方法未获得相关检测资质,且欧兰宝公司无法提供砷的有关手工分析记录以及原子荧光分光光度计的分析测试记录。

现场检查还发现,2017年9月19日,欧兰宝公司还为彭泽县某企业出具了一份环保竣工验收项目监测报告,其中五日生化需氧量分析时间未满足5日就出具了监测数据,且恒温恒湿培养箱使用记录表没有与这一报告有关的使用记录。

调查组认为,欧兰宝公司出具的上述两份报告,均属于通过弄虚作假、伪造监测数据等违法方式得出。其他抽查的报告也发现有多处签名或日期栏目空白、监测数据涂改、签名笔迹完全一致等涉嫌弄虚作假的迹象。

落实中央环保督察组追责要求 海南启动9个移交案件核查处理

本报记者孙秀英海口报道 为落实中央环境保护督察组移交海南的9个案件的调查问责工作,海南省负责案件调查和责任追究的第五调查小组和第八调查小组,近日已分别与海南省有关职能部门和市县共同召开启动会,启动移交案件的核查处理工作。

据了解,第五调查小组和第八调查小组负责的两个案件,涉及的部门和市县包括省海洋与渔业厅、文昌市和临高县。省海洋与渔业厅负责人在会上表示,将配合做好案件调查工作,不回避问题和责任,如实提供相关调查

资料;并将以案件调查为动力,解决长期存在的问题,借此契机建立健全生态保护长效机制。

据介绍,核查方法包括查阅相关资料、现场核查、发函问询、谈话核实、汇报情况等,核查步骤分为核查、征求当事人意见、确定处理结果等阶段。

为确保调查问责工作有序开展、执行到位、高效权威,案件调查和责任追究组均由各相关职能部门抽调精干力量组成,坚持依法依规、实事求是、严谨细致、合理定性的原则,对问题线索深入调查,逐一厘清责任,严肃问责追责。



辽宁省大连市是全国重要的石化产业基地,石化类环境风险源较多。3月以来,大连市环保局组织对全市风险源企业进行全面检查,重点检查企业应急预案是否科学完整、危险废物管理是否规范等。

陈鹏摄