

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7233期 星期五 2018年3月  
农历戊戌年正月廿二

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 壮士断腕 除旧布新

陈谦

环境  
观察  
HUAN JING GUAN CHA

习近平总书记在广东代表团参加审议时强调,要以壮士断腕的勇气,果断淘汰那些高污染、高排放的产业和企业,为新兴产业腾出空间。对总书记的这番话,我们必须有深刻的领会:只有壮士断腕,才能除旧布新。

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,要改变传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少的状况,就要把环境保护作为推动转方式、调结构的有力手段,以破解资源环境瓶颈制约,

改善产业结构的体质性孱弱。

壮士断腕,需要破釜沉舟的勇气,不能抱残守缺。对于该淘汰的高耗能、重污染产业和企业,要下定决心淘汰。如果破坏生态环境,即使是有需求的产能也要关停,特别是群众意见很大的污染产能更要“一锅端”。只

有这样,发展的空间才能拓得宽。壮士断腕,需要当机立断的决心,不能迟疑等待。对于要淘汰的高耗能、重污染的产业和企业,必须雷厉风行淘汰,切莫为短期的效益而犹豫,切莫为一时的政绩而姑息。只有这样,发展的机会才能抓得牢。

壮士断腕,语出唐人窦参的《述书赋》(下),正所谓“君子弃瑕以拔才,壮士断腕以全质。”割弃缺陷才能塑造优势,清除沉渣才能增强素质。

壮士断腕,体现的是迈向高质量发展的能力和智慧。

## 完善奖惩机制 确保责任落地

——代表委员谈落实环保“党政同责、一岗双责”



◆本报记者吕望舒 王琳琳

《政府工作报告》肯定了过去五年生态环保工作的成绩,对此代表委员们表示,“党政同责、一岗双责”制度的强化,起到了重要作用。

《政府工作报告》指出,要推进污染防治取得更大成效。对此代表委员们表示,要继续推动“党政同责、一岗双责”制度落实,明确责任,传导压力。

**谈及“党政同责、一岗双责”理念的深化,有代表表示:“感触最深的是书记对环境质量、排名如数家珍”**

示,牢固树立生态优先,绿色发展的理念;全国人大代表、江苏省省长吴政隆指出,要全力以赴打赢污染防治攻坚战;全国人大代表、重庆市市长唐良智表示,要实施生态优先绿色发展行动计划,筑牢长江上游重要生态屏障……

从党委到政府,从省级到市县级,很多“一把手”代表委员谈起生态文明建设,思路更加清晰;从环保到其他部门,很多部门“一把手”代表委员谈起生态环境保护,措施更加具体。“党政同责、一岗双责”,这一对解决环境问题至关重要的制度安排,越来越成为“一把手”的共识。

这一变化的背后,得益于近年来生态文明体制改革的深入推进。在代表委员们看来,始于2015年底并与去年实现全覆盖的中央环保督察起到了重要作用。

“环保督察对地方各级党委政府和相关部门提高环境保护认识触动非常大,原本没想到海南这种生态环境质量比较好的地方,也有这么多环境问题,有一种‘惊出一身冷汗’的感觉。”全国人大代表、海南省生态环境厅厅长邓小刚坦言。

**谈及“党政同责、一岗双责”的促进作用,代表委员感慨,解决了很多长期想解决却解决不了的环境问题**

触动和重视,并不仅仅停留在口号和批示上。

“对生态环境保护工作的思想认识达到了前所未有的高度。”全国人大代表、安徽省环保厅厅长徐恒秋举例说,安徽省成立了由书记、省长任双组长的环境保护委员会,已经初步形成了党委政府牵头负责、职能部门齐抓共管、社会各界

共同推进的新格局。

作为地方“一把手”,书记、市长们对生态文明建设和生态环境保护领域重大任务、具体工作的重要节点和关键环节的重视、过问、参与越来越多,真抓实干,亲力亲为。

春节后上班第一天,河南15个省辖市委、政府主要负责同志和65个县(市、区)党委、政府主要负责同志到当地环境攻坚办和环保局慰问、调研、座谈。

中央环保督察期间,更多多名省委书记、省长亲赴现场,对整改工作落实情况进行明察暗访,提出明确要求。

代表委员们表示,这种思想和行动的转变,促进解决了很多长期想解决却解决不了的环境问题。

因工作推进不力,四川省某市市长在一个月内曾两次被约谈。“被约谈的市长说感谢我,可以促进解决实际问题。”全国人大代表、四川省环保厅厅长于会文对当时这位市长的印象很深,“问题就摆在那里,单凭我一个人推动的难度也很大。这次约谈,进一步统一了我们的思想,对下一步工作是很好的推动。”

对于问题的解决,温娟也有话要说。“对于同样一个问题的解决,我看到的可能是环境质量改善的数字,而主官们要考虑的则是社会、经济、民生等综合问题。虽然角度不同,但最终的方向是趋于一致的,那就是满足人民群众对美好生活的向往。”她表示。

**谈及今后如何深化“党政同责、一岗双责”,有委员提出:“干部绩效考核和选拔任用,是最有效的方法和手段”**

“中央和省级督察促进了各地党委政府对做好生态文明建设和生态环境保护顶层设

计,但总体上省级层面要比市(州)县两级好得多。”谈及当前的环境保护工作,于会文也坦言。

代表委员们普遍认为,各地在生态文明建设和环境保护工作上厘清了分工,压实了责任,初步形成了齐抓共管的大格局。但如何确保责任落实和任务分解,是难题,也是下一步的工作重点。

民进中央《关于进一步推进中央环保督察制度的提案》就建议完善中央环保督察组的组成结构,由中办、国办牵头,中央、国务院有关部门及中央有关企业参与,使中央环保督察组组成更具权威性、代表性,对推动地方“党政同责、一岗双责”的落实和地方环保督察,更具示范性和指导性。

“干部绩效考核和选拔任用,是推动各级党政领导干部落实中央大政方针最有效的方法和手段。”全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵建议,从中央层面上,应进一步明确把推进生态文明建设和环境保护作为各级领导干部绩效考核和选拔任用的重要内容,加大考核权重,改进考核方法,对考核优秀或者不合格的领导干部要明确相应奖惩措施。

“组织部长出手,生态环境保护工作直接关系到干部的考核和任命,对于落实‘党政同责、一岗双责’的推动作用还是很大的。”在介绍四川经验时于会文表示,奖惩结合才能事半功倍,“纪委书记组织召开会议专题研究环保工作,不按要求做,就要被问责。”

“要积极深化生态环境保护工作,树立抓常抓长理念,建立健全‘三治一增’等工作体制机制,全面落实河长制,进一步突出重点领域、关键问题和薄弱环节,强化任务分解,狠抓责任落实,严格督导考核,对重大生态问题实施‘一票否决’,确保生态环境保护取得实效和长效。”全国人大代表、成都市委书记范锐平表示。

## 扩散条件一般 空气质量不容乐观

环境保护部通报三月京津冀及周边地区空气质量形势

本报记者杜宣逸3月8日北京报道 环境保护部今日向媒体通报,根据中国环境监测总站会同国家气候中心和京津冀及周边地区省级监测中心最新分析预测预报结果,预计京津冀及周边地区3月整体大气扩散条件一般,空气质量不容乐观,近期将出现一次长时间区域性重污染过程。

3月是华北地区大气环流形势较为活跃时期,随着副热带高压北抬,京津冀及周边地区多以偏南风、偏东风为主,且伴随暖湿气流水汽输送,相对湿度较大,往往容易出现重污染天气。国家气候中心预测,今年3月,京津冀及周边地区大气污染扩散条件整体呈现逐渐转差趋势。即便在相对较好的月初,京津冀及周边地区依然出现了一次重污染天气过程,北京市出现一天重度污染。预计到月底前,区域还将经历两至三次重污染天气过程,3月整体空气质量不容乐观。

中国环境监测总站最新空气质量预测结果显示,受不利气象条件影响,预计自3月9日开始,京津冀及周边地区扩散条件系统性转差,9日-15日将出现一次长时间大范围重污染天气过程。其中,3月11日-14日扩散条件持续不利,高空环流形势稳定,大气中层系统性升温,近地面湿度较大且伴有区域性强逆温,预计京津冀及周边南部、山西南部、山东西部和河南北部大部分城市空气质量可能连续多日达到重度污染,部分城市可能达到严重污染。北京市在此期间也可能出现连续多日的中至重度污染过程。预计3月16日前后,受系统性降水和冷空气影响,污染形势将得以缓解。

冬春季节交替期间,大气环流形势复杂多变,预报不确定性较大,环境保护部将持续组织对本轮污染过程进行加密会商和跟踪研判,并及时指导和督促各地采取相应措施,延缓污染物积累,降低污染浓度峰值,减轻重污染天气影响,保障人民群众身体健康。

详细报道见今日八版



讲述环保人自己的故事

**妈妈等我,春节值完班就回家**



时间:2018年2月15日,除夕

地点:福建省福清市

“妈妈,我正在巡视‘华龙一号’,听说家乡的天也蓝了,等春节值完班一定回去陪您晒太阳。”

当天是除夕,丁酉鸡年的最后一天。奔波在外的游子多已归家,与家人围坐在一起,等待热腾腾的年夜饭端上桌,言笑晏晏。

但是也仍有一些人,坚守在岗位上,甚至在这个特别的日子里,和家人道别,奔赴工作一线。他们是春运中的逆行者,也是普通的环保人。

“华龙一号”是我国具有自主知识产权的三代核电技术。2017年5月25日,“华龙一号”全球首堆示范工程——中核集团福清核电5号机组提前完成穹顶吊装,正式从土建转入安装阶段。

春节前夕,环境保护部华东监督站现场监督员仍坚守福清现场,开展巡视工作。365天,对这里的巡视从不间断。

环境保护部华东监督站冯延飞供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytys@126.com



◆本报记者吕望舒

在全国人大代表、四川省环保厅厅长于会文看来,当前,环保工作正处于一个时间和空间的新交汇点上。“我们必须不断分析新问题、摸索新办法、把握新规律,敢于创新解决问题,才能不断满足人民群众对美好环境的新期待,推动环境质量持续改善。”于会文说。

**大气治理:一天一天保,一微克一微克抠,一座城一座城守**

谈到大气治理,于会文满满的责任和担当。

他记得,去年中央环保督察期间,一天晚上与督察组领导散步,抬头望见满天星辰,领导感慨道,“这样的星空真好啊,还应该再多一点”,当天空气指数27,都能闻到青草的香味。“当时我就想,这不仅是领导的期望,更是人民群众的心声,我们环保人就是用自己的‘辛苦指数’换老百姓的‘幸福指数’。”

为了蓝天和星空,去年四川下了大力气、用了真功夫。首先是解决了“谁来干”的问题,层层压实各相关部门责任,打通了大气治理“最后一公里”。再就是解决了“怎么干”的问题,全省各级环保部门起到了“参谋部”作用,组建了国家级专家顾问团,把脉问诊,精准发力。

“最重要的是,我们还成功探索了重污染天气应对的管用招法,解决了‘创新干’的问题。”于会文介绍,成都平原地处盆地底部,是典型的静风区,逆温频发,污染一旦形成就很困难。因此,将重心放在“治未病”上,总结起来就是“三个吃药”:防止污染物累积,在重污染天气来临前“提前预防吃药”;强化区域内外联防联控,“全体吃药”;依法依规降低应急启动门槛,“加大剂量吃药”。

2017年,四川大气环境质量达到了近年来最好水平,蓝天保卫战首战告捷:全省PM<sub>2.5</sub>和PM<sub>10</sub>同比下降,优良天数率同比上升,特别是成都平原大气质量改善明显。“成

## “用环保人的辛苦指数换取百姓的幸福指数”

——专访全国人大代表、四川省环保厅厅长于会文

都蓝”“四川蓝”持续刷屏,人民群众普遍感受深、点赞多,超七成受访群众表示满意。

“下一步,我们将继续把成都平原大气治理作为全省环保‘一号工程’,一天一天保,一微克一微克抠,一座城一座城守,确保打赢蓝天保卫战。”

**水环境治理:守住长江第一道岗,确保一江清水向东流**

四川是著名的“千河之省”,是长江上游重要生态屏障和水源涵养地,肩负着保障国家生态安全重要使命。可以说,“水情”一直是四川最大的省情之一。

“我们的责任不仅是保障全川9100万人喝上干净水,还要守住长江第一道岗,确保一江清水向东流。”于会文深感责任重大。

在水污染防治方面,四川不断创新机制,完善流域防治体系,出台了严于国家标准的岷江流域水污染物排放限值标准,力求从源头上把住排放关。同时,实施流域补偿和财政激励约束,强化流域环境承载约束,落实“三线一单”管控要求。

“除在建项目外,严禁在长江干流及主要支流岸线1公里范围内新建化工项目,严控中上游沿岸地区新建石油化工和煤化工项目。”于会文介绍说。

在四川的大江大河中,污染最重的是沱江。

“我们将沱江治理作为碧水战役的重点,列为头等攻坚任务。”于会文说。

如何啃下这块硬骨头?于会文表示,在省级层面实行“双河长制”,省委副书记和省政府分管副省长担任河长,沿途各市市委书记担任本辖区河长,“一把手”高位推动。

同时,今年要完成沱江污染防治立法。据了解,四川还成立了沱江流域环境研究所,专门针对沱江污染防治重大技术问题组织专家攻关,并且将点位、断面、排污口全部登记在册,实施精准管理,“确保沱江治理精准到断面、精准到流域、精准到



市县、精准到部门、精准到项目。”

另外,于会文还透露,2月底四川已启动开展了史上最大规模的岷江流域水污染防治强化督查,对措施落实不到位、工作推动不扎实、问题整改不彻底的,严肃问责。

**创新思路方法:坐在办公室都是问题,走出去都是办法**

谈及如何做好新形势下环保工作,于会文表示,当前,老问题尚未彻底解决,新情况又层出不穷,可借鉴的经验和可遵循的模式不多。

“坐在办公室都是问题,走出去都是办法。”于会文笑着说。

他讲了这样一个故事。去年,对整治“散乱污”,经信和环保部门下了很大力气,但一定程度存在反弹回潮、死灰复燃。原因何在?如何解决?于是他就带队搞了一次突击夜查。

当时,通过蛙鸣系统和奥维地图等手段,发现一城乡结合部夜间可能存在异常排放。于会文没和任何人打招呼就直奔现场,结果

3月6日,十三届全国人大一次会议四川代表团分组审议政府工作报告。图为全国人大代表、四川省环保厅厅长于会文参加小组讨论。

本报记者邓佳摄

“最后我们得出这样的结论,要想根治‘散乱污’,只断水断电不行,还要拆除设备、拔掉厂房,重新做规划,该进园区的要转型,政府还要妥善解决好再就业问题。”于会文回忆,到一线、到现场,不仅对违法企业形成了强大震慑,更触动了各市州党委政府和相关部门,主动查找本辖区问题,出台了相关文件,从根本上控制好反弹,尽全力根治“散乱污”。

“再难的问题,到了现场总会有办法。”在于会文看来,环境治理不能“闭门造车”,尤其是进入新时代、面临新问题,一定要多调查、多研究、多摸索,转变思维理念,用新办法解决新问题。