



土壤修复行业如何健康发展?

制定和完善相关标准,建立金融财税等激励机制,加强人才培养

问题出在哪儿?

随着国家对土壤污染防治的日益重视,土壤修复需求越来越多,土壤修复行业作为新兴产业的前景十分广阔。近两

年,土壤修复行业发展迅速,市场潜力巨大,但发展中伴随而来的问题也在逐步显现。两会期间,全国政协委员、中科院南京土壤研究所研究员周健民就引导和规范土壤修复行业健康

发展提出提案,呼吁各方高度重视土壤修复行业存在的问题,为行业健康发展谋求出路,在政策标准、构建稳定的商业模式等方面进行完善。本报记者对此进行了专访。

缺乏系统性顶层设计,没有建立完备的土壤污染风险评估、检测技术及相关质量技术标准,修复治理后也缺乏长期监测和监管

任感的公司进入市场,出现了工程被层层转包,恶意压价、低价中标等现象。

“一些土壤修复不是进行污染治理,而是成了污染搬家的过程。”周健民说。

此外,修复人才和技术的短缺也制约着土壤修复行业的发展。目前,常用的一些土壤

修复技术多是照搬自国外,国内技术水平研发不足,大多停留在实验室水平。

周健民对此感到忧虑。他表示,土壤污染十分复杂,如果盲目照搬国外的工程技术,即使投入大量资金,也会因为技术不能“对症下药”而导致修复达不到预期效果。

如何规范准入门槛?

在周健民看来,土壤修复行业需要摸清底数,对土壤性状做到基本了解。

“只有这样,才能精准识别土壤污染范围和程度,将对污染土壤的治理、修复与其污染水平和最终使用用途紧密结合起来,摸清需要开展治理与修复的污染土壤底数,分类管理,既要及时治理,也要避免过度治理,浪费投资。”周健民说。

如何规范准入门槛,促进

土壤修复行业的快速良性发展?周健民表示,应当制定和完善相关标准,切实强化相关职能部门的监管责任。

周健民建议,国家层面进一步制订土壤污染风险评估、检测技术及相关质量技术标准,各地政府结合实际情况进行细化,出台行业准入条件,建立完整的流程管理体系,强化监管,使土壤修复工程处于受控状态下,达

到逐步规范市场行为的目的。

此外,加强第三方评估体系建设、建立责任追究机制也十分重要,比如对于出现问题的企业严厉查处,严禁再次进入市场。

“加强第三方评估可以为市场提供可靠的选依据,责任追究制度则可以规范企业行为,用责任倒逼企业守法,杜绝将工程转包给没有资质的现象。”周健民说。

如何构建商业模式?

相对于污水治理、大气治理,土壤修复行业的商业模式还不清晰,尚未形成良性的产业链条。土壤污染治理难度大且需要大量的资金投入,除了中央政府财政资金外,地方资金配套依然存在较大缺口。

面对我国土壤修复成本高、修复地块情况复杂的现实,应该如何寻找合适的责

任主体和资金,构建稳定的商业模式?

周健民表示,应该对不同类型地块予以区分。通常污染地块是“谁利用、谁修复”,“一般来说,污染地块是‘谁污染,谁修复’,但是对于无法找到责任主体的地块,只能是谁开发利用,谁承担这块土地的修复责任,土壤达标后才能使用。”周健民说。

为了吸引社会资本,周健民建议,各级政府应建立金融、财税等激励机制,不断提高土壤修复的综合效益。比如政府应该考虑给予企业政策上的优惠,在土地利用、银行贷款、税收等领域给予支持,只有这样,才能形成稳定的商业盈利模式,弥补资金缺口,吸引和引导社会资本进入修复行业,促进市场发展。

地方

安徽银行业动真招“千亿治巢”

环巢湖治理共获得机构贷款授信额度454亿元

本报讯 为把巢湖综合治理好,安徽省合肥市出台巢湖综合治理绿色发展总体规划,全面落实“河长制”,推动建设绿色发展美丽巢湖。为此,安徽银监局积极引导辖内银行业联动合肥域内各类型银行,主动对接巢湖综合治理项目,为建设美丽巢湖提供资金支持和配套服务。

据了解,目前“千亿治巢”已投超百亿元资金,环巢湖综合治理一至五项项目总投资585.26亿元,共获得国家开发银行等各类金融机构贷款授信额度454亿元。信贷资金为环巢湖综合治理提供了有效的保障资金。环巢湖治理项目实施以来,生态湿地修复保护、点源污染治理显成效。

为全力支持巢湖综合治理及生态修复,

安徽银监局引导辖内银行业金融机构对环巢湖国家旅游休闲区、环巢湖大道沿线绿色风光带、肥西三河和巢湖半岛国家级湿地公园等项目建设给予倾斜支持,推进巢湖生态修复和综合整治,增强金融服务功能。在此过程中,辖内各大型银行积极对接项目,结合实际需求,分阶段、有步骤地为项目治理提供融资和结算服务。

为支持环巢湖地区生态保护修复一期、二期工程项目,2012年12月,由国家开发银行牵头的银团对接巢湖流域河道综合整治及防洪工程等一期工程16个子项目,授信总额100亿元。这一项目已于2017年7月完工。此外,国家开发银行还授信102亿元用于环巢湖地区生态保护修复二期工程建设。

李孝林



环责险需要明确政策信号

与环境信用等有效结合,发挥环境管理协同效应

◆本报记者王琳琳

“环境污染责任保险(以下简称‘环责险’),也称绿色保险)当前还面临着不少问题,有必要政策先行,加快《环境污染强制责任保险管理办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》)出台,尽早形成法规政策和市场机制的协同推进,解决现有实践中的问题,为发展绿色保险提供良好的政策空间。”全国政协委员、江苏苏控董事长宋青向记者表示。

记者了解到,目前在推进“环责险”的过程中,还存在法律法规和政策制度不健全,机构制度不配套、参保险种单一、可持续性不足等问题。

“比如,保险公司赔付率低,理赔情况不理想,前置服务缺位,影响企业投保积极性;投保企业集中在高风险行业,覆盖面窄,难以分散风险。”宋青说。

针对这些问题,宋青建议,除了为发展绿色保险提供良好的政

策空间外,还应该完善配套措施。

“目前,企业环境信用评价已经形成较为广泛的覆盖面,但参加绿色保险的企业却不多。建议加强环保、银行、保险公司等部门的信息共享和数字化平台建设,依靠已成熟的环境管理制度,将绿色保险与环境信用评价、绿色信贷以及企业排污许可、总量控制、信息公开、行业准入等制度有效衔接,发挥环境管理协同效应。”他说。

同时,创新渠道,拓宽绿色保险承保领域也被环保产业界广泛关注。宋青认为,可从私权益保障拓宽到公权益保障等公共领域。

《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》明确生态环境损害赔偿范围包括清除污染的费用、生态环境修复费用、生态环境修复期间服务功能的损失、生态环境功能永久性损害造成的损失以及生态环境损害赔偿调查、鉴定评估等合理费用。



寄语两会

主干领域持续发力

2018年是落实“十九大”精神的开局之年,国家以前所未有的决心和力度加强生态环境保护,多项环保政策的实施,以及供给侧结构性改革,都给环保产业发展带来巨大的促进作用,环保产业也迎来了发展的新时期,进入了新时代。

碧水源将抓住机遇,不断推出新技术与产

品,在水污染与资源化、生态环境保护等主干领域持续发力,以先进的技术优势,积极拓展市场,保持行业的领先地位。同时,在民用净水、农业农村环保、环境监测等领域,也将有新作为。此外,碧水源还将为雄安新区水环境治理和水资源保障提供技术支撑,全面服务于新区建设的国家战略。

北京碧水源科技股份有限公司董事长文剑平

调动社会参与环保的积极性

中央环保督察、强化督查等让公众感受到了环境改善的成效。其中,环境污染信息公开对环境治理的推动起到很大作用。由于政策层出台多项环保政策,加强监管,公众对环境污染日益关注并广泛参与监督与治理,公开的信息越来越多,一些环境违法行为被曝光,为环境保

护工作的开展和环保产业发展提供了新动能。政府应进一步加大信息公开的力度、拓展深度以及广度。比如除了公开企业的静态信息,还应该更多地要求企业公开其产生污染的设施,或者环保设施深度广度运行数据的信息,调动起社会参与环保的积极性。

北京金控数据技术股份有限公司董事长杨斌

当好环保专科医生

“十二五”以来,大气、水、土壤三大污染防治行动计划陆续出台,国家在全面改善环境质量方面下了很大的决心。

西环环保将发挥自身优势,坚持在土壤修复和VOCs治理的细分领域攻坚克难,以好的

工艺设备,负责任的服务态度,做好环境卫士,当好环保专科医生。

作为新时代的环保人,我们一定不忘初心,牢记使命,为建设天蓝、地绿、水清的美丽中国,坚持不懈,努力奋斗。

无锡西环环保科技有限公司董事长蒋平



本报记者邓佳摄