

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7236期 今日8版
2018年3月14日 星期三
农历戊戌年正月廿七



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

环保是转型重要抓手

杨奕萍



全国人大代表、临汾市市长刘子强在谈到资源型城市转型时表示,生态环境治理是转型的重要内容,也是转型的基础和保障,生态环境的问题解决不好,临汾转型就无从谈起。这句话点明了转型的重要抓手:环境保护。

转型,目前是一个比较普遍的话题,面对创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,转型,是必然之举。

小到一家企业,中到一个行业,大到一座城市,都在孜孜以求探路转型,究竟该引进什么样的项目、进行什么样的布局,才能扭转过去发展方式粗放、

科技含量和附加值低的状况,让生产效率高起来、经济收益好起来。这些问题确实颇费思量。

上述问题确需周密考虑,但刘子强的话让人们认识到,在推进转型的时候,还要对保护环境细加谋划。良好的

生态环境是实现转型发展的基础,环境污染了,生态破坏了,转型的空间、发展容量也就失去了,无论是项目引进还是园区建设都无从谈起。正所谓“皮之不存,毛将焉附”。

更何况,要通过转型实现绿色发展,就需要引进高科技项目和企业,而众所周知的是,这一类型的项目或企业,往往对环境质量有着很高的要求。生态环境不好,即使推出再多优惠政策,拿出再多资金,也于事无补。

所以,生态环境治理是一个重要抓手,环境治理好了,转型的路就宽了。

十三届全国人大一次会议举行第四次全体会议

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正等出席
听取关于监察法草案的说明、关于国务院机构改革方案的说明

新华社北京3月13日电 十三届全国人大一次会议13日上午在人民大会堂举行第四次全体会议,听取全国人大常委会关于监察法草案的说明、国务院关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席会议。

会议应出席代表2980人,出席2962人,缺席18人,出席人数符合法定人数。

受十二届全国人大常委会委托,十二届全国人大常委会副委员长李建国作关于监察法草案的说明。李建国说,制定监察法是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署的重大举措;是坚持和加强党对反腐败工作的领导,构建集中统一、权威高效的党和国家监察体系的必然要求;是总结党的十八大以来反腐败实践经验,为新形势下反腐败斗争提供坚强法治保障的现实需要;是坚持党内监督与国家监察有机统一,坚持走中国特色监察道路的创制之举;是加强宪法实施,丰富和发展人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。

李建国说,监察法立法工作遵循以下思路和原则:一是坚持正确政治方向;二是坚持与宪法修改保持一致;三是坚持问题导向;四是坚持科学立法、民主立法、依法立法。

李建国说,监察法草案共分9章,包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任和附则,共69条。包括7个方面主要内容:一是明确监察工作的指导思想和领导体制;二是明确监察工作的原则和方针;三是明确监察委员会的产生和职责;四是实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖;五是赋予监察机关必要的权限;六是严格规范监察程序;七是加强对监察机关和监察人员的监督。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。王勇说,这次国务院机构改革的具体内容如下,一是关于国务院组成部门调整,组建自然资源部,组建生态环境部,组建农业农村部,组建文化和旅游部,组建国家卫生健康委员会,组建退役军人事务部,组建应急管理部,重新组建科学技术部,重新组建司法部,优化水利部职责,优化审计署职责,监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会;二是关于国务院其他机构调整,组建国家市场监督管理总局,组建国家广播电视总局,组建中国银行保险监督管理委员会,组建国家国际发展合作署,组建国家医疗保障局,组建国家粮食和物资储备局,组建国家移民管理局,组建国家林业和草原局,重新组建国家知识产权局,调整全国社会保障基金理事会隶属关系,改革国税地税征管体制。

王勇指出,总的看,这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会

精神,落实坚持和加强党的全面领导的要求,适应新时代我国社会主要矛盾变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,按照优化协同高效的原则,既立足当前也着眼长远,优化了国务院机构设置和职能配置,理顺了职责关系。改革后,国务院正部级机构减少8个,副部级机构减少7个。通过改革,国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率,必将为全面贯彻落实党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

会议经过表决,通过了十三届全国人大一次会议关于设立十三届全国人大专门委员会的决定,通过了十三届全国人大一次会议关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选的表决办法,通过了十三届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单,通过了十三届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

大会主席团常务主席、执行主席曹建明主持会议。大会执行主席王东峰、王国生、李伟、林铎、黄志贤、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。

国务院机构改革方案之 组建生态环境部



资料来源于“@人民日报”

制图陈琛

一锤子一锤子敲 一件事一件事干

——专访全国人大代表、辽宁省环境保护厅厅长来鹤



◆本报记者吕望舒

“供暖季来了,蓝天也没走”,2017年底的冬天,辽宁省的人民群众都这样点赞辽宁省的大气污染防治工作。

而几年前,一进入秋冬季,辽宁不少地方雾霾围城成为媒体和公众关注的焦点,也让环保部门承受了很大压力。从雾霾围城到蓝天白云,辽宁省的大气污染防治工作是如何开展的?仍处在负重爬坡阶段的大气污染治理工作,下一步又将如何进行?带着这些问题,本报记者采访了全国人大代表、辽宁省环境保护厅厅长来鹤。

精准发力,绘出“辽宁蓝”

采访一开始,来鹤就向记者展现了辽宁省大气污染防治的“成绩单”。监测数据清楚显示,去年辽宁全省细颗粒物等四项主要污染物浓度与2016年相比均有所改善,其中,PM_{2.5}平均浓度为44微克/立方米,同比下降4.3%;可吸入颗粒物PM₁₀平均浓度为77微克/立方米,同比下降2.5%,实现了国家“大气十条”第一阶段终期考核目标任务;全省大气优良天数比例为75.8%,高于国家年度考核指标1.3个百分点。

“‘辽宁蓝’来之不易,我们从省委省政府,到最基层的相关部门,共同打了一套‘组合拳’,瞄准目标,针对问题,精准施策。”来鹤说。

据了解,为落实“大气十条”,持续发力,辽宁省委、省政府把大气污染防治工作摆在重要位置,成立了省蓝天工程工作领导小组,由省长任组长,分管副省长任副组长,各市、县、区政府和环保、发改、工信、住建、国土、交通、公安、财政、质检、工商、农委等省直部门主要负责人任成员,建立了全省大气污染防治联防联控工作机制。省环保厅牵头协调组织,建立联席会议制度,落实部门协作机制。

“去年,辽宁省政府组成8个督查组对各市开展秋冬季大气污染防治的情况进行督查,每组由相应厅局主要领导挂帅,紧盯空气指标变化,做到真正下沉督查。我们环保厅也对14个市开展了空气质量督查,列出各市问题清单,督导各市大气污染防治工作,督促各市完成既定空气指标任务。”来鹤告诉记者。

逐项落实,赢得“辽宁蓝”

辽宁省的大气污染治理工作下了大力



全国人大代表、辽宁省环境保护厅厅长来鹤是新时代,这些天都在思考该如何更好履职尽责。来鹤代表今年提交了《关于持续实施“煤改气”“煤改电”工作,大力推进北方地区清洁取暖的建议》等3个建议。

本报记者邓佳摄

气,省委省政府亲自挂帅,有了决心和保障,工作落实中又采取了什么具体措施,取得了什么不一样的效果?

冬季燃煤锅炉是大气污染重要源头之一。辽宁省把拆除10吨及以下燃煤小锅炉作为打响大气污染防治的第一枪,将其列为大气污染防治工作的重中之重。

“当时省长亲自调度每个锅炉拆除的进展情况。他就对我们说,你们列单子,拆不了的直接跟我提。例如当时有个省府机关事务管理局的单位,有4台10蒸吨以下小锅炉不想拆,省长直接找到他们,告诉他们在这项工作中,不仅不能落后,还得带头,很快这4台小锅炉就拆掉了。”来鹤说。

不仅如此,辽宁省还出台了《辽宁省淘汰燃煤小锅炉考核奖励办法》,2013年至今投入6.4亿元,在政策和资金上对淘汰燃煤小锅炉予以有力保障。

但燃煤小锅炉并不是一拆了之。在燃煤小锅炉被替代后,辽宁省首推区域一体化高效供热,拆小并大,在解决出口前提下开展拆除工作;在供热能力不足、管网覆盖不到的地方本着实事求是原则推广“煤改电”“煤改气”等清洁能源替代。

此次来参加全国两会,来鹤带来的建议就有一份是《关于持续实施“煤改气”“煤改电”工作,大力推进北方地区清洁取暖的建议》。

他在建议中表示,散煤治理有效改善北方地区大气环境质量,应该按照宜电则电、宜气则气、因地制宜、分类推进的原则,坚定不移推进北方地区冬季取暖规划。

燃煤小锅炉的拆除工作只是去年辽宁省大气污染防治的重点工作之一。

年一年辽宁省淘汰了黄标车及老旧车辆14.5万辆,而近五年已累计淘汰100多万辆。强化秸秆禁烧工作,县、乡、村实行了网格化管理。从全国秸秆焚烧卫星监测火点情况可以看出,2017年10月,辽宁省火点数为52个,同比减少45%。此外,狠抓燃煤电厂超低排放改造。全省67台机组、2465万千瓦装机容量完成了改造,占全省总装机容量的80%。

久久为功,续写“辽宁蓝”

大气环境治理的成效十分明显,不过仍然与人民群众的期盼有差距。

今年全国环境保护工作会议强调,今年我国将稳步推进北方地区清洁取暖,加快淘汰燃煤小锅炉,并开展煤改气专项整改行动。推动减少公路运输,提高铁路货运比例,整治柴油货车超标排放。继续推进燃煤电厂超低排放改造,启动钢铁行业超低排放改造,加强重点行业挥发性有机物治理,开展“散乱污”企业及集群全面排查整治。

“这些都是辽宁省新一年的工作重点。”来鹤介绍说。2018年,辽宁省要继续拆除燃煤小锅炉2503台,推进火电、钢铁、水泥、石化、有色金属、平板玻璃等企业全面达标排放,持续严控秸秆焚烧,推进城市精细化管理。

“政协委员谈提高保障和改善民生水平”记者会提出,“大气污染防治,我们虽然取得了一定的成绩,但是对当前大气治理的形势一定要有清醒的认识、保持清醒的头脑”,给我留下了深刻的印象。我们下一步的工作也要做到坚持不懈,久久为功,一锤子一锤子敲,一件事一件事干。”来鹤说。

运输结构调整助力治气攻坚

“公转铁”成治本之策 机制改革是破题关键

◆本报记者霍桃 见习记者邓理

“调整运输结构应该作为下一阶段大气污染防治的主攻方向。”在3月10日全国两会民建界别联组会议讨论阶段,全国政协委员、环境保护部大气环境管理司司长刘炳江发言强调,尽快调整交通运输结构,引导货运由公路走向铁路,是落实中央指示精神、改善空气质量的必要措施。

改善空气质量,运输结构调整与产业结构调整、能源结构调整同等重要

“党的十九大明确要求打赢蓝天保卫战,中央经济工作会议又进一步作出部署,要求调整运输结构,减少公路货运量,增加铁路货运量,这给我们提出了防治大气污染的治本之策。”刘炳江在接受采访时说,大气污染有产业结构中重化工业比重过高、能源结构中煤炭占比过多的原因,也与区域交通运输结构不合理有关,特别是公路承担了过多的大宗商品运输。

数据显示,机动车污染已经成为大气污染防治的重要来源,机动车排放的氮氧化物约占总量的1/3,而

机动车排放的氮氧化物主要来源于柴油货车。占全国汽车保有量10%的柴油货车,排放的氮氧化物占汽车排放总量的70%,PM_{2.5}超过90%。“过去我们的治理手段主要是对超标排放车主进行处罚,但柴油货车多为个体经营,实施难度很大。”环境保护部机动车排污监控中心副主任丁焰将这种管理手段称为“末端治理”。

“电气化铁路货运的污染物排放接近于零。”他说,“铁路、公路在货运方面,单位货物周转量能耗比是1:7,主要污染物排放量是1:13。初步估算,如将京津冀地区5%的货运量由公路运输调整至铁路运输,可每年减排氮氧化物3.5万吨、颗粒物0.5万吨。”

以北京为例,按照记者从延庆进京京检站了解的情况看,过去外地进入京西北地区的货车几乎每天都在8000辆左右,七成以上都是运送煤炭的重型柴油车,其中60%的是过境去往天津港,这部分车辆每年排放氮氧化物超过7000吨。

去年年初,经历了一个跨年的长时间重污染过程之后,面对《大气污染防治行动计划》(以下简称《大气十条》)第一阶段收官决胜的关键

节点,2017年2月17日环境保护部牵头印发了《京津冀及周边地区2017年大气污染防治工作方案》(以下简称《工作方案》),明确要求“天津港不再接收公路运输煤炭”。

记者从天津港公司了解到,接到《工作方案》后,仅用了两个多月的时间,天津港于2017年4月30日就全面停止接收公路运输煤炭,比计划提前了3个月。到去年10月,环渤海所有港口已不再接收柴油货车运输的集港煤炭。

随之而来的是北京过境柴油货车数量的明显下降。北京市延庆区环保局机动车排放管理站站长赵瑞琪告诉记者,从延庆地区的观测数据来看,《工作方案》实施后,日均减少入境运煤车辆3000辆~4000辆。按专家测算,此举使公路通行沿线的氮氧化物排放量每天就减少了50吨,降低PM_{2.5}年均值2微克/立方米以上,印证了交通运输“公转铁”能够从根本上、源头上减少大气污染物的提议。

在总结《大气十条》五年目标任务顺利完成的经验时,刘炳江将环渤海所有集港煤炭均改由铁路运输称为“关键措施”。

下转三版



讲述环保人自己的故事

春节河道清洁不停歇



时间:2018年2月16日
地点:嘉兴市海盐县

浙江省环保厅建设处舒军龙的岳父家地处江南水乡——嘉兴市海盐县的一处河浜旁边。大年初一,舒军龙的岳父指着前面驶过的保洁船只,对他说道:“春节期间,村里的保洁船也不停歇,上、下午各一次打捞河面上的漂浮物。这几年,通过开展五水共治和环境整治,水质有了明显的提升,我们老百姓的环境意识也越来越高。”

是啊,舒军龙也明显感受到,每户村民家里都设置了垃圾分类桶,往河道乱扔垃圾的现象基本不见啦。

浙江省环保厅建设处舒军龙供稿

本栏目投稿邮箱:zhbtytgs@126.com