第三方治理还需扶上马送一程

——访产业界新当选的全国人大代表刘怀平

两会访谈

全国人大代表、安徽科达洁能总裁、江苏科行环保董事长 刘怀平

◆本报记者班健

作为环保产业界新当选的全国人大代表,刘怀平近日接受中国环境报专访,直言责任重大,要代表环保产业发好声、履好职、尽好责。刘怀平是安徽科达洁能总裁、江苏科行环保董事长,还兼具中国环境保护产业协会副会长、环境商会执行会长等社会身份,在环保产业界已经摸爬滚打了20多年。

从环保产业来说,真正从环保产业中走出的全国人大代表还很少,永清环保董事长刘正军曾任十二届全国人大代表。今年1月,刘怀平当选十三届全国人大代表的消息在产业界各微信群中广泛传播,令业界振奋。

新当选的代表今年第一次参加两会,就提交了关于修改《环境保护法》的1个议案和加快发展环保产业、严控水泥企业排污总量、推进建材等非电行业超低排放的3个建议。

缺乏上位法的支持

第三方治理困难重重

刘怀平提交议案希望修改《环境保护法》,建议在《环境保护法》中增加第三方治理的相关规定,刘怀平说,当前我国环境污染形势依然严峻,环保设施多由企业自行运行,存在数据造假、企业运行风险高、运行成本高,维护难度大,政府环境监管压力大、负担重等问题,解决这些问题的有效途径就是推行第三方治理。

"刚当选全国人大代表的时候,同行就向我反映,大家谈得比较多的是第三方治理,这也是产业界的心声。"为此,刘怀平做了大量调研,他说,中共十八届三中全会明确提出要推行环境污染第三方治理,从国务院到国家发改委、环保部都相继出台了推行环境污染第三方治理的相关政策,但《环境保护法》通篇没有第三方治理的规定,《水污染防治法》、《大气污染防治法》等专门法中都没找到第三方治理的表述。由于第三方治理没有上位法的支持,第三方治理的推行困难重重,导致相关政策无法可依,无法真正落地。

目前环保产业的模式主要是PPP和EPC,环境设施建设到一定程度,一定要重视运营。刘怀平说,对工业污染治理,从以前的"谁污染 谁治理"到"谁污染 谁付费"是个进步,但没提谁运营的问题。希望是"谁污染谁付费,第三方运营"。

记者了解到,据统计,目前仅有不足5%的排污企业推行第三方治理,且第三方治理存在处理能力不足、缺乏有效监管以及考核机制不健全等问题,导致污染治理效果并不显著,并同样存在偷排漏排、数据造假等问题。

刘怀平说,"第三方治理现在缺乏顶层法律的支撑。但市场需求很大,不仅有工业企业,还有工业园区的第三方治理。我提出修改《环境保护法》的议案,建议在《环境保护法》中增加第三方治理的相关规定,这将从法律上给第三方治理合法的地位和通道。"

议案中建议,在《环境保护法》中增加第三方治理的相关规定,将《环境保护法》第二章——第二十五条"企业事业单位和其他生产经营者违反法律法规规定排放污染物,造成或者可能造成严重污染的,县级以上人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门,可以查封、扣押造成污染物排放的设施、设备。"修改为"企业事业单位和其他生产经营者违反法律法规规定排放污染物,造成或者可能造成严重污染的,县级以上人民政府环境保护主管部门和其他负有环境保护监督管理职责的部门,可以查封、扣押造成污染物排放的设施、设备,并可以要求违反法律法规规定排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者开展第三方治理"。

刘怀平强调"第三方治理"模式是社会精细化分工的最佳体现,有三大优点。

对政府来说,第三方治理可以减轻环境监管压力和政府负担,帮助政府决策。可以充当环保部门的科技助手,让环保部门有限的人力从一些琐碎、繁杂的工作中解放出来,环保部门也可以根据专业的第三方治理公司提供的监测数据进行分析,形成行业或区域分析报告,为环境治理和环境决策提供依据。

对排污企业来说,不仅让业主从不熟悉的污染治理中解脱出来,确保业主从事更为高效、优质、专业化的主营业务,还可克服环境治理及监控设备由业主自身管理的弊端。

第三方治理可以通过集约化的管理手段降低运行维护成本。目前产业集聚渐成发展趋势,以工业园区等区域为例,采用第三方治理模式,可以对集聚区内企业环保设施进行集中管理、运行和维护,可有效降低环保设施运行和维护成本。

低价中标仍较普遍

产业市场化秩序亟须规范

党的十九大明确提出要打好三大攻坚战,如何打好污染防治攻坚战?刘怀平说,这些年国家对环保产业很重视,有必要回顾和审视,哪些点抓得成效显著,哪些点需要加强。

刘怀平直指低价中标等扰乱市场秩序的行为,接受中国环境报记者采访时指出,低价中标目前仍较普遍,而且很多就发生在地方政府招标和国企招标中,也说明有些地方没有把环境治理效果、改善环境质量放在与发展经济一样重要的地位,绿色发展还没有真正深入到企业的经营管理中去。

政府工作报告指出要营造公平、公正的市场环境,刘怀平说,秩序是市场环境很重要的部分,产业市场化秩序亟须规范。环保产业是新兴产业,发展过程中会伴随着很多不足,低价中标问题一定有办法解决,低于成本价就是低价,评标的时候,要像重视技术一样重视价格。

目前,环保产业存在低价中标、虚假投标(资质作假、业绩作假、财务数据作假)、标后运作等问题,说明行业本身的信用建设非常重要,呼吁规范市场秩序,应鼓励第三方社会机构开展环保企业综合评级和信用评价,对违反市场秩序的,要大张旗鼓地曝光,推出黑名单制,让大家都诚信、守法,在这方面,政府可以有所作为。

融资渠道需拓宽

加快落实排污权质押融资等政策

此外,应加快绿色金融在环保产业的推广应用,绿色金融提得越来越多,但在产业界落地的不多,还存在流程长、成本高、落实难等问题。刘怀平举例说,环保设施、设备、工程很多都是非标件,非标件怎么拿来抵押和评估?现在金融机构不认这些非标件,只认土地证、房产证等,环保企业在争取金融、信贷时就有瓶颈。建议金融机构可以把非标件作为可抵押物,建立公正的第三方的价值、价格评估体系,同时,给予一定的差异化融资成本,让利给环保产业,环保产业就有更多的动力开展科技创新、人才培养。

刘怀平说,像科行环保是上市公司控股的企业,都无法享受到绿色金融的眷顾,更不要说其他企业了。绝大多数中小环保企业融资成本比较高,平均一年8%,有的甚至达到10%,挤压后,企业剩余的利润很小,还有什么资金进行人才培养、技术创新?

刘怀平建议,加快发展环保产业,加快落实绿色金融政策。切实推动银行等金融机构积极拓展金融产品和服务,落实排污权质押融资等政策,并在贷款额度、贷款利率、还贷条件等方面给予优惠。

刘怀平表示,党的十九大明确提出要打好三大攻坚战。打好污染防治攻坚战需要政府、产业界、社会等共同努力。作为环保产业界的全国人大代表,自己责任重大,将积极建言献策,推动环保产业发展,为环境保护贡献力量。

相关链接

推动行业诚信体系建设

作为行业组织,为推动行业自律,规范会员企业生产和经营行为,维护市场竞争秩序,中国环境保护产业协会在行业内推广《行业自律公约》,面向会员企业开展环保企业信用等级评价工作,以此促进行业信用体系建设,目前共有432家(次)环保企业获得了A级以上信用等级。

下一步,协会将以企业信用评价为抓手,开展环保企业信用信息的归集和企业信用档案建立工作,通过参与市场监管、知识产权保护等手段,引导行业规范;探索制定黑名单机制,对扰乱行业秩序的企业予以曝光,维护公平竞争的行业秩序;进一步推动行业诚信体系建设,强化职业道德指引,保障行业健康、有序、规范发展。

不规范竞争成老问题 企业融资成本在上升

环保产业如何爬坡过坎

◆本报记者崔煜晨

近年来,环保产业总体呈现平稳发展态势,产业规模和投资双增长,多数环保装备实现了成套化、集成化和国产化,研发突破了一批自主知识产权的关键共性技术,正在加快形成现代化、国际化的环保产业体系。

两会期间,代表环保企业发声的全国工商联环境商会指出,环保产业发展仍然存在市场化秩序亟须规范,绿色金融政策机制有待完善等问题。

不规范竞争成多年话题

行业平均收益率下降,建议试行开展同业环境设施运营监督

近两年来,每年两会期间,不规范竞标问题都会成为环境商会所提出的热点问题。当然,这与多年来产业内这一问题持续存在有着直接的关系。

环境商会会长、博天环境董事长赵笠钧指出,不规范竞标主要分为两类:一类是先低价拿标抢占市场份额,项目运行后再提价。据记者了解,虽然近年来低价中标问题一再被业界诟病,但始终没有根治。有的企业以此扩大市场份额,甚至称先低价中标再与政府议价提价,成为一种新的竞标模式。

另一类是一些企业转型中采取的策略,其他传统领域的企业向环保转型,通过低价在环保市场分一杯羹。比如,去年吸引了北控、碧水源等11家水务企业参与竞标的"亚洲最大地埋式污水处理厂"项目——浙江温州中心片污水处理厂,最终以花落环保产业的"门外汉"——杭州钢铁集团公司告终。

在投标过程中,杭钢污水处理基本单价0.727元/立方米的报价,比最高报价1.660元/立方米的一半还要少,而其6.80亿元的总投资报价也比最高者11.73亿元少了4.93亿元。

环境商会通过全国工商联提交的团体提案中介绍,目前大型环保项目评标专家组构成不科学合理,工程经济专家占比多,而环境技术专家数量少,尤其技术标评定主要依赖于专家主观打分,无法体现环保企业的技术、质量、运营管理等专业优势。突出表现为大型环保项目的投标方,基本由建筑工程或机械制造类企业牵头与环保企业组成联合体,且环境服务公司处于从属地位,话语权和定价权不高,使环保项目全生命周期管理运营风险加大。

"这些偏离实际成本的不规范竞争,不以持续稳定运行为目标的短视行为,极不利于环保产业的健康发展,同时也造成环保行业平均收益率下滑明显。"赵笠钧认为。

环境商会执行会长、首创股份总经理杨斌介绍说,据测算,目前燃煤电厂烟气特许经营项目投资内部收益从12%下降至8%左右,水务项目从8%下降至4%~5%左右。仅与5年期的银行贷款基准利率持平,垃圾焚烧发电项目从12%下降至5%~8%左右。

对此,团体提案建议,试行开展同业环境设施运营监督。相同地区或同一城市的不同环境基础设施运营公司,开展交叉式运营期环境监督,保障低价中标环保设施的长期稳定达标排放。

同时,鼓励第三方社会机构开展环保企业综合评级,对于违反诚信或扰乱行业秩序、低价竞争或违规提价的企业,给予降级或实行行业性联合抵制,以遏制企业不规范竞争行为。

金融机构支持力度需加大

环保企业融资困难,期待降低融资成本和担保门槛

绿色金融是近年来各大环保行业论坛上,出现频率和讨论热度较高的议题。

然而,不久前有环保企业家表示,绿色金融对企业来说实质性的帮助不大,企业申请绿色金融的程序繁复,周期漫长,不能解燃眉之急。"与其在此花费精力,不如尝试别的融资渠道。"

这一观点得到了环境商会的基本赞同。两会期间,环境商会提出,环保企业融资成本高,银行系统贷款利率高、周期短,难以满足环保行业收益低、周期长的融资需求。此外,环保企业形成资产的形态基本为划拨土地,无房产证的泵房、设备间,设备、管网资产等附着物,也难以满足金融机构要求的抵押条件。

有民营环保企业反映,其融资成本高,国资企业融资成本显著低于民营企业,央企和国企的身份性质,能够在同等条件下获得更高贷款授信额度和更低贷款利率,发行债券的企业主体评级最低也在AAA级。

而杨斌表示,实际上环保产业内国有企业的融资成本也在不断上升,加之环保项目投资回报率偏低,给项目的管理带来很大难度。同时,由于证监会政策趋紧,环保企业想在资本市场通过公开发行股票或定向增发股票募集资金,也变得比较困难。他用"千军万马过独木桥"来形容上市公司的融资和环保企业IPO。

环境商会通过全国工商联提交的提案建议,加快落实绿色金融政策,切实推动银行等金融机构积极拓展金融产品和服务,落实排污权质押融资等政策,并在贷款额度、贷款利率、还贷条件等方面给予优惠。

比如,拓宽工业环境治理领域抵质押物范围,商业银行应鼓励以应收账款质押、知识产权质押、股权质押等方式开展绿色信贷。引导银行等金融机构拓展连带担保贷款业务,引入损失分担机制,缓解中小型环保企业自身抵押担保不足的难点。通过国家补贴等手段,鼓励融资性担保机构加大环保行业企业的担保力度,降低企业融资的担保费用。设立国家性担保基金,专门开展节能环保项目的担保增信,降低项目主体第三方担保费用。

镇海工业园创建污水零直排区

千家企业一年内半数完成雨污分流改造

◆王璐

浙江省宁波市镇海骆驼街道机电园区内150余家企业近日已全面完成雨污分流改造,另有50余家企业正在加紧施工。街道相关负责人说,园区已完成13公里的雨污水管网改造,昌兴路强排泵站也投入使用,机电园区整体管网布局全面升级。

"以前碰到连日暴雨,厂区内就会不同程度受淹。现在管网改造好之后,雨水排得通畅,再不用担心了。"骆驼街道野马电池公司相关负责人介绍,企业2017年投入130余万元实施雨污分流改造,在厂区里新建雨污水管道约1000米,并建立了初期雨水收集池,一扫困扰多年的内涝烦恼。在镇海,尝到雨污分流"甜头"的企业不在少数。

政企共建"污水零直排区"

作为全市"污水零直排区"创建示范区域,镇海在全区13个工业园区(集聚区)的千家企业中通过分类施策,积极开展雨污水管网建设、企业内部雨污分流改造与工业废水治理,大力推进"污水零直排区"建设。

据了解,镇海区制定了专项资金使用管理办法进行扶持,由财政承担配套基础管网建设、企业内部雨污分流改造设计、工程监理等费用,企业承担内部雨污分流改造建设费用。镇海区还制定出台了工业园区企业雨污分流改造专项工作资金使用管理办法,明确申报条件、使用方式、补助标准、审核程序等内容,确保专项资金的规范使用。项目完工并通过验收后,区里再按照实际投入费用的20%~30%予以补助,每家企业最高补助20万元,为浙江省最高标准。

好政策引来强响应。据统计,截至目前,镇海全区企业一年里累计投入8600万元,用于企业内部雨污分流改造建设等。全区污水管网覆盖率、企业内部雨污分流率、工业废水处理率分别达到49%、50%、100%,推进速度处于全省领先水平。

加强基础设施建设和监管执法

镇海区聚焦基础配套,按照提标扩容要求,在建成投用宁波北区污水处理厂一期工程、镇海污水处理厂一期工程的基础上,开展了扩建与提标改造。

在宁波北区污水处理厂二期工程现场可以看到,浑浊的污水经处理后,清澈程度可与自来水媲美。这一工程应用一流技术工艺,使得污水处理后水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》中的一级A标准。

区"五水共治"办相关负责人说,全区污水处理能力达到26.6万吨/日,有效保障了雨污分流后污水的处理。同时,污水处理后的水质达到一级A标准,处于全国领先水平。

雨污分流效果需巩固。通过建立"线上+线下"智能监管执法体系,镇海区集中力量严厉打击污水偷排、漏排行为。线上,通过环境监测监控系统全天候视频监控重点污染企业的排放口,一旦发现偷排、漏排行为,自动通过移动客户端向职能部门发出警报。线下,组建24小时专业执法队伍,巡查重点区域,及时查处违规违法行为。

镇海区还完善环境行政执法与司法联动机制,将涉嫌环境犯罪案件及时移交司法机关。全区纳入雨污分流整治的工业园区,已全部开展数据监控,设置监控点位81个。

全球最大液化天然气运输船"阿尔萨姆利亚"号近日靠泊位于辽宁省大连市金普新区的LNG接收站码头。"阿尔萨姆利亚"号可装载量达26万吨,折合天然气1.51亿立方米。随着我国北方地区"煤改气"政策实施,去年,接收站通过槽车外运LNG共15180车,相当于过去5年的总和。

付磊摄