

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

7237 期 今日8版
2018年3月 星期四
农历戊戌年正月廿八



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

思路要能拐个弯儿

陈谦



儿一拐,发展与保护的矛盾迎刃而解。

绿水青山就是金山银山已成为共识,但怎么在高层次、高质量上把绿水青山和金山银山有机联系起来?青海的谋划或许能给人们带来一些启示。
全国人大代表、青海省常务副省长王于波表示,作为太阳能、风能、水能等资源丰富地区,青海将加快清洁能源示范省建设步伐,积极领跑国家新能源发展。
长期以来,盐湖化工、有色金属是青海的支柱产业。但这些产业的发展,却不可避免地与环境问题产生了矛盾。如今,王于波让思路拐了个弯儿——领跑新能源发展。这个弯

思路拐个弯儿,就能扬长避短。太阳能、风能、水能,是青海之长;地处高原、公路等基础设施薄弱,是青海之短。如果只注重开发矿产资源,资源优势难免被抵消。发展新能源,则资源优势通过电网系统更充分地彰显出来。这个弯儿一拐,金山银山就拿到了。
诚然,发展新能源还有不少问题要解决,但这个弯儿一拐,前路豁然开朗,绿水青山自然而然变成了金山银山。
思路拐个弯儿,就能避免“建设性”的大破坏,发展质量就能高起来。

全面贯彻实施宪法 大力提升新时代生态文明水平

环境保护部党组书记、部长 李干杰

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。2018年3月11日,第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过了中华人民共和国宪法修正案。环境保护部党组和领导班子对习近平新时代中国特色社会主义思想、中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征载入宪法以及修改国家主席任职方面的有关规定等宪法修改内容,完全赞成、坚决拥护,并将认真领导和指导部系统、地方各级环保部门坚持依宪行政,加大生态环境保护力度,持续改善环境质量,不断提升生态文明水平,努力建设天蓝水清地绿的美丽中国。

这次宪法修正案共有21条,其中调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标,涉及建设生态文明和美丽中国,是本次宪法修正案的一个突出亮点。

一是增写“贯彻新发展理念”的要求。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央推动我国经济社会发展实践的理论结晶,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题,要从根本上解决生态环境问题,必须贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式,把人的经济和社会活动限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,给自然生态留下休养生息的时间和空

间。把“贯彻新发展理念”的要求写入宪法,有利于更好地发挥新发展理念对推动我国经济社会高质量发展发展的引领、指导和约束作用。

二是“推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展”修改为“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展”。生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计。把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局,是以习近平同志为核心的党中央探索取得重大理论创新成果,是我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识再深化。随着我国经济社会深入发展,生态文明建设战略地位更加凸显。党的十八大以来,生态文明建设已成为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。从物质文明、政治文明和精神文明协调发展到物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,是对中国特色社会主义事业总体布局的进一步丰富和完善。把生态文明建设写入宪法,有利于生态文明建设深度融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面、各环节和全过程,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

三是“把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家”修改为“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴”。党的十九大强调,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我们要建设的现代化是人与自然和

谐共生的现代化,既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。到2035年,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现;到本世纪中叶,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升。宪法修正案在表述上与党的十九大报告相一致,有利于引领全党全国人民把握规律、科学布局,在新时代不断开创生态文明建设新局面,齐心协力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

四是“国务院行使下列职权”中第六项“(六)领导和管理经济工作和城乡建设”修改为“(六)领导和管理经济工作和城乡建设,生态文明建设”。保护生态环境是各级政府及其有关部门的责任。地方各级政府对本行政区生态环境质量负总责。宪法修正案写入这一要求,赋予国务院领导和管理生态文明建设的职权,有利于严格落实各级政府及其有关部门生态环境保护“一岗双责”“属地管理”的责任,强化管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保,落实生态环境保护责任制,构建政府为主导、企业为主体、社会组织与公众共同参与的环境治理体系。

五是增写“推动构建人类命运共同体”的要求。为促进世界各国同心协力完善全球治理、构建更加公正

合理的国际秩序指明了方向,为引领全球坚持环境友好、合作应对气候变化等环境问题挑战、保护好人类赖以生存的地球家园开辟了广阔空间,有利于建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

全国环保系统要认真学习领会习近平总书记的重要指示精神,把学习贯彻宪法修正案与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,增强宪法观念,自觉尊法、学法、守法、护法、用法,维护宪法权威、保证宪法实施,依照宪法法律行使职权、履行职责,开展工作,恪尽职守,廉洁奉公,为依法治国、依宪治国、依宪行政作出贡献。

一是进一步提高政治站位,在全国环保系统宣传好贯彻好落实好宪法修正案,坚决维护宪法作为国家根本法的权威地位,更好发挥宪法治国安邦总章程的作用。二是坚决打好污染防治攻坚战,使主要污染物排放总量明显减少,生态环境质量总体改善、绿色发展水平持续提高,重中之重是打赢蓝天保卫战,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。三是积极推动形成绿色发展方式和生活方式,优化产业布局和结构,开展区域国土空间生态环境评价,推动产业转型升级,面向学校、社区、家庭、企业开展“美丽中国—我是行动者”活动,动员公众践行勤俭节约、绿色低碳的生活方式。四是持续深化生态环保领域改革,改革生态环境管理体制,完善生态环境管理制度,推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化。

原载于3月14日《人民日报》,本报略有改动

加强环保信用体系建设

全国人大代表于会文建议

本报记者吕望舒3月14日北京报道“近年来环境保护信用体系建设取得了积极成效,但是企业环境诚信意识和信用水平仍然整体不高,建设项目环评未批先建、排污单位超标排放、暗管偷排、篡改伪造监测数据等违法失信行为仍然存在。”今年的全国两会上,全国人大代表、四川省环保厅厅长于会文关注的一个议题是环保信用体系建设。

“我国环保信用体系建设与经济发展水平和社会发展阶段不匹配、不协调、不适应的矛盾仍然突出。”于会文表示,当前环保信用体系存在信用评价覆盖面过窄、信用评价标准体系不一、信用评价社会化程度不高、信用评价结果运用亟待强化等问题。

为此他建议总结各地近年来开展企业环保信用评价的经验做法,加快制定有关环保信用评价的管理条例,实现环保信用评价法治化、制度化、程序化,统一评价指标体系,统一企业环保信用分级、统一评价结果发布时间,改变目前各地“百花齐放”的状况,增强环保信用评价的权威性。“四川、广东、重庆、河北、辽宁、安徽等省份在地方性环保法规或省委文件中,对开展企业环保信用评价已作出明确规定,可为国家立法作参考,完善法律法规,规范评价工作。”他表示。

在评价覆盖面方面,于会文建议将环境保护部每年公布的国家重点监控企业、地方环保部门公布的重点监控企业;重污染行业和产能严重过剩行业的企业;可能对生态环境造成重大影响、污染物排放超标、超总量,使用有毒、有害原料或者排放有毒、有害物质,以及上一年度发生突发环境事件和被处以行政和刑事处罚的企业,强制纳入评价范围,鼓励其他企业自愿参加评价。

此外,于会文还建议构建自动评价平台,强化社会联动机制。以省级行政区为单位,建设贯通省、市、县三级环保部门的“企业环保信用动态管理系统”。按照政府主导、第三方评价、全社会监督的原则,构建环保信用评价全社会联动机制。并落实多部门联合奖惩机制,充分运用信用评价结果,实现多部门联动激励、惩戒,依法依规对环保信用不良企业给予行政性、市场性、行业性、社会性约束和惩戒,让环保守信企业处处得益、环保失信企业处处受限。

三名全国人大代表共同建议

建立保护三江源共建共享机制

本报记者吕望舒3月14日北京报道 全国两会期间,全国人大代表、青海玉树州民族歌舞团团长扎西多杰等3名代表联名建议,加快建立长江、黄河、澜沧江流域省份协同保护三江源生态环境共建共享机制。

三江源对流域生态安全和可持续发展至关重要。但是,由于长江、黄河、澜沧江流域涉及面广,建立起协同保护三江源的机制是一个全新的课题,面临诸多难点问题和挑战:

一是流域生态环境保护历史欠账多。就青海而言,经济体量小,90%的国土为禁止开发区和限制开发区,保护三江源、保护中华水塔,实施生态补偿,资金缺口大。

二是源头区域为改善生态环境所付

出的额外保护与建设成本,以及为此而牺牲的发展机会成本得不到补偿,影响了源头地区保护流域生态环境的积极性。

三是上下游地区发展不平衡的问题亟待解决。扎西多杰等3名代表建议,加快建立长江、黄河、澜沧江流域省份协同保护三江源生态环境共建共享机制。争取将青海纳入长江经济带建设范畴,调动保护三江源的积极性,同时设立三江源国家级保护基金,建立以财政投入为主、社会积极参与的生态保护投入筹措保障机制,分近期、中期、远期3个不同阶段,不断筑牢三江源国家生态安全屏障,逐步形成生态共享、环境共治、成果共享的良好局面,形成一整套完善的制度体系。

创新方式方法 提升督察实效

——专访全国人大代表、安徽省环保厅厅长徐恒秋



◆本报记者吕望舒

实施环保督察,是推进落实“党政同责、一岗双责”的重要抓手。2017年5月,安徽省在接受中央环保督察的同时,启动了第三批省级环保督察,实现了全覆盖。

全国两会期间,本报记者专访了全国人大代表、安徽省环保厅厅长徐恒秋,请这位履新不久的环保厅长谈出环境问题整改考核制度,省级领导分别包保到市、包保到重点区域、包保到重点企业,定期现场督导突出环境问题整改。

徐恒秋说,为了切实传导压力,推进整改,安徽省实施省级领导包保出环境问题整改考核制度,省级领导分别包保到市、包保到重点区域、包保到重点企业,定期现场督导突出环境问题整改。

2017年9月,省委、省政府对144个问题进一步进行分解,向16个设区市和16个省直单位下达整改任务书,向各市和突出环境问题包保的省级领导及包保单位进行双向交办。

徐恒秋介绍说,省级领导包保突出环境问题整改工作以来,省委书记、省长多次深入六安、淮南、蚌埠、宿州、淮北、亳州等地调研督导突出环境问题整改工作,包括督促寿县瓦埠湖网箱养殖全部拆除、灵璧县固庄垃圾堆放场得到清理、淮北等市黑臭水体得到有效整治。

如果包保责任没有得到有效落实,督导的突出环境问题未能得到有效整改,该如何处理?安徽省给出的答案是:将突出环境问题整改考核结果纳入省政府目标考核。这一“撒手锏”切实推动了环境保护“党政同责、一岗双责”的落实。

据徐恒秋告诉记者,安徽省环境保护委员会于2017年5月出台了《安徽省突出环境问题整改考核考核办法》,年底进行了修订完善,对各市、省直单位落实中央环保督察反馈问题和突出环境问题整改考核考核,并明确将突出环境问题整改考核结果纳入省政府目标考核。

“安徽省2017年突出环境问题整改考核工作已基本结束,扣分达30分的有11个市,扣分达20分的有1个市,扣分达10分的有4个市,我们下一步将按照规定进行约谈和处理。”徐恒秋说。

举一反三提升整改实效

为了提升整改实效,安徽省在整改



全国人大代表、安徽省环保厅厅长徐恒秋(中)在小组讨论时表示,安徽省扎实推进“党政同责、一岗双责、终身追责”制度落实,对省直部门、地市的责任都进行了明确细化,完不成任务肯定要被追责。本报记者邓佳摄

过程中要求做到举一反三,针对中央环保督察反馈的问题,组织在全省范围开展排查整治。

徐恒秋举例说,针对反馈意见指出的淡水豚、升金湖等国家自然保护区破坏问题,淮南市饮用水水源地问题,宿州、淮北城市黑臭水体问题,部分地区生活垃圾处置等问题,省委、省政府要求各市不仅解决中央环保督察提出的问题,还要对省级及以上自然保护区、饮用水水源地保护、城市黑臭水体和生活垃圾处理全面排查整治。

目前,安徽省国家级自然保护区排查的319个问题已完成整改239个,整改完成率达75%;省级自然保护区排查的616个问题已完成整改545个,整改完成率达88%;城市饮用水水源地突出环境问题全部完成整改;217条城市黑臭水体完成整治137条,完成率达63%;灵璧固庄垃圾堆放点、怀远县城西垃圾堆放点得到有效整治,并恢复生态环境。

徐恒秋表示,下一步,安徽省将组织开展中央和省级环保督察整改情况“回头看”,坚决杜绝反弹或虚假整改

问题;针对一些区域、一些行业存在的突出环境问题,开展“点穴式”督察或专项督察,持续保持环保督察的高压态势。

两级环保督察一脉相承

根据制度设计,我国正着手构建“目标一致、分层管理、相互配合、权威高效”的中央和省级两级督察体系。

安徽省早在2015年12月就出台了《安徽省环境保护督察方案(试行)》,从2016年9月到2017年5月,分3批对全省16个省辖市开展了省级环保督察。

说起中央环保督察和省级环保督察之间的联系时,徐恒秋总结说:“二者是一脉相承的,目的都是推进地方党委、政府贯彻落实生态文明建设和生态环境保护决策部署,推动落实‘党政同责、一岗双责’,解决群众反映强烈的突出问题等。”

在她看来,相对于省级环保督察,中央环保督察更多发现的是体制机制问题、区域流域问题,以及群众反映强烈的突出问题,具有宏观性、针对性、牵动性特点。省级环保督察更多地从事、县具体问题入手,如部门职责落实不到位、生活垃圾处置不到位、工业园区和企业环境问题突出、群众反映强烈的突出问题等。

中央环保督察主要针对省级层面,下沉到市一级。而省级环保督察则主要针对地市级层面,同时兼顾县(区)级党委政府,甚至到乡镇级党委政府,将环保压力向基层传导。安徽推进省级环保督察过程中,在借鉴中央环保督察成功经验的基础上结合实际,加强“自选动作”的研究。

正如徐恒秋所言,如果将环保督察制度比作一棵大树,中央环保督察是主干,省级环保督察是枝叶,两者相辅相成。省级环保督察既是更深层次问题的再发现,也是对中央环保督察问题整改情况的再督促。



讲述环保人自己的故事

酸菜的味道



时间:2018年2月17日大年初二
地点:华北监督站机械设备监督二处孙雷在吉林的老家

妈妈每年冬天都要腌足一家人吃的酸菜,可是自从前年生了场大病后,身体大不如前,这种累活儿也就不做了。今年春节我带妻女赶回家,妈妈兴奋地告诉我冰箱里从超市买的酸菜。我二话不说,拿出棒骨和冻豆腐就开火炖,一会儿工夫就做好了。

我吃了一口,感觉味如嚼蜡,可老妈却吃得津津有味,连说比自己腌的好吃。我正要争辩,她妈按住了我,笑着说:“孩子吃妈做的饭香,妈吃儿子做的饭也香啊!”五岁的女儿也像小大人一样说:“幸福就是一家人天天在一起吃饭!”

我心里一震,看着这三个我生命中最重要的女人。作为一名核安全设备监督员,我一年到头在外出差,她们从未埋怨,无条件地支持和鼓励我。我赶紧低下头,掩饰差点掉下来的眼泪,默默地享受这碗美味无比的酸菜汤。

华北监督站机械设备监督二处孙雷供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com