

# 蓝天保卫战作战图初步绘就

## 进一步完善协作机制,稳步推进区域联防联控,逐步有序全面推进“双替代”

◆本报见习记者王珊

制定打赢蓝天保卫战三年作战计划,确定具体战役,集中优势兵力,一个战役接着一个战役打,确保3年取得更大成效。环境保护部对今年大气污染防治工作作出了新的部署。

《大气污染防治行动计划》第一阶段目标已经顺利实现,接下来的蓝天保卫战如何开展,成为人们关注的焦点。

### 围绕“四个明显”治理大气污染

新的一年,中央提出下一步治气工作要围绕“四个明显”展开,即进一步明显降低PM<sub>2.5</sub>浓度,明显减少重污染天数,明显改善大气环境质量,明显增强人民的蓝天幸福感。这也是制定三年计划的目标所在。

“四个明显”为下一步大气治理工作指明了方向。中国环境科学研究院大气首席科学家柴发合在接受记者采访时表示,尽管大气环境质量有较大改善,但挑战依然艰巨。秋冬季重污染天气过程应对仍需重视,尤其是中部省份大气污染防治压力仍然较大。

2017年,全国338个地级及以上城市中环境空气达标的仅占29%,其中98个达标城市主要分布在云南、贵州、广西、广东及福建省,基本为我国南方地区及沿海城市,240个不达标城市主要集中在京津冀及周边、长三角、汾渭平原、成渝等区域。

“究其原因,在于这些区域大气容量小、地形地貌不利于污染物扩散,工业企业呈粗放式发展,企业污染治理水平不高,区域污染排放强度高。以京津冀及周边地区为例,其主要污染物排放强度水平约为全国平均排放强度的3倍~5倍。”柴发合说。

### 每个地区的特点不一样,打法战术也不一样

除了京津冀及周边、长三角等地区之外,汾渭平原、成渝地区将成为未来打赢蓝天保卫战的主战场。

每个地区的特点不一样,打法战术也不一样。例如,汾渭平原和成渝地区受地理条件限制,大气污染物扩散条件不好,燃煤使用量大。汾渭平原还显著受扬尘和生物质燃烧排放影响,这与长三角、珠三角地区有明显区别。而川渝盆地“散乱污”企业多、空间分布面广、不同地区污染源也不同。

同时,汾渭平原、川渝盆地、长江中游城市群等地区尚未建立起有效的区域联防联控机制。根据京津冀及周边地区的治理经验,区域联防联控机制是治理大气污染的有效措施。

国家环境保护大气复合污染源与控制重点实验室主任王书肖对记者说:“汾渭平原的大气污染立

体监测、污染源排放清单和动态源解析等工作仍很欠缺,环保部门宏观调控能力和环保科技支撑能力不足。川渝盆地内监测网络布设不完善,就四川省而言,其4个超级站全部位于成都,导致对盆地内不同地区的污染特征和成因了解不足。”

对此,王书肖建议,应尽快在这些地区开展系统的污染源排放清单、污染特征观测、区域传输等相关研究,加强区域一体化的大气污染立体监测网络建设、动态污染源清单编制和空气质量预测预报能力建设。

“这些地区各具特色,治污路线不能完全照搬,但可以借鉴京津冀地区‘2+26’城市大气污染防治的服务与监管模式,‘量身定制’大气污染防治方案。”王书肖强调。

### 要加快产业结构、能源结构和交通运输结构的调整

环境保护部提出,打赢蓝天保卫战,要加快产业结构、能源结构和交通运输结构的调整。2017年京津冀空气质量好转,散煤治理功不可没,使得京津冀及周边地区PM<sub>2.5</sub>下降了20%左右。蓝天保卫战要取得胜利,散煤治理依然是重点。

《北方地区冬季清洁取暖规划(2017~2021年)》中明确要求,“2+26”重点城市到2019年清洁取暖率要达到90%以上,县城和城乡接合部达到70%以上,农村地区达到40%以上。柴发合说,2018年双替代400万户的重点区域仍以京津冀及周边“2+26”城市为主,除了双替代取得较好效果的12个试点城市外,其他城市也要逐步有序全面推行双替代工作。

据了解,2018年,北京计划完成450个村“煤改清洁能源”,基本实现全市平原地区“无煤化”。

整治“散乱污”企业也是打赢蓝天保卫战的必要措

施。2017年,京津冀及周边地区取缔散乱污企业6.2万多家,主要污染物减排明显。2018年北京力争实现“散乱污”企业动态清零,河北也对清理“散乱污”企业工作进行了全面安排部署,加大清理整治力度。

重点区域大气污染物特别排放限值标准3月1日起全面实施,与污染物排放国家标准对比,国家对京津冀大气污染传输通道“2+26”城市提出更严格的排放要求。这意味着,三年作战计划的前奏战已经打响。

柴发合说,接下来,要继续坚持问题导向,把稳固“散乱污”企业及集群综合整治成果和高污染源稳定达标排放作为守牢阵地,把压煤减排、提标改造、错峰生产作为主攻方向,把重污染天气妥善应对作为重要突破口,加强联防联控,严格执法监管,强化督察问责,将之前大气污染防治好的经验运用到今后的工作中。

## 连云港实施环保信用惩戒“三挂钩” 一处失信 处处受限

本报见习记者韩东良 通讯员王从帅连云港报道 江苏省连云港市近日通过环保信用惩戒“三挂钩”手段,构建“一处失信、处处受限”机制,进一步放大环境管理的效能。

据介绍,连云港市环保局、信用办、银监会等部门联合建立了绿色信贷信用信息共享机制,推行与信贷政策挂钩,实行差别化信贷政策。银行机构根据环保部门提供的信用信息,对企业采取差别化信贷政策,对绿色、蓝色企业给予信贷支持;对黄色、红色及黑色企业采取收回、压缩贷款及发出预警通知等措施,及时调整信贷结构,防范信贷风险。

同时,将环保信用与征收标准挂钩,差别化征收标准让企业得到实惠。连云港市环保局、信用办、

物价局等部门,联合出台了环保信用评价企业差别化污水处理费征收标准制度,对环保信用评级结果为红色及黑色的企业在现行标准上实行加收污水处理费的收费政策。

另外,环保信用还与环境监管挂钩,让信用等级成为环境管理的标尺。对企业实施评定,成为“绿色”或“蓝色”等级的企业,可以优先安排环保专项资金,在各类评优活动中优先予以推荐;评定为“红色”或“黑色”等级的企业,将被列入环境保护重点监管对象,在各项评优、申请政府资金补助等环保审核中将出具否定性意见,不予受理新改扩建项目的环评文件;连续两年评定结果为“黑色”的企业,将被依法责令停产整治,经整治仍达不到环保要求的,将被依法实施关闭。

## 咸阳专项整治建筑垃圾运输 明年年底市区内运渣土须为国V车

本报讯 3月15日起,陕西省咸阳市区所有从事建筑垃圾运输的车辆必须实行公司化运行,禁止车户不在公司或采取挂靠方式运营经营。这是咸阳市城区建筑垃圾处置和运输车辆专项整治的重要内容之一。

渣土车运输,新增渣土运输车辆必须为国V以上排放标准,同时,进一步规范建筑垃圾运输公司经营行为,严厉打击“强揽土方”或“倒卖土方工程”行为。

咸阳市将依托数字化城市管理系统,通过建立市、区两级建筑垃圾处置运输监管平台,在市区主要出入口、建设工地、建筑垃圾处置场安装智能视频监控摄像头,运输车辆安装卫星定位系统等,提高技术管理水平。组成多部门联合执法组,加大对无渣土运输车辆及违规拉运行为打击力度。

咸阳市还将推进建筑垃圾处置公司化运作,规范建筑垃圾综合处置场运行,2018年3月底前建成制砖车间并投入使用。

田惠子



山东省济南市槐荫区坚持问题导向,将扬尘整治、机动车管控等作为主攻方向,不断强化大气污染防治措施。图为环保、交警联合开展机动车路查执法行动。

王学鹏 邓健摄

## 大理州督察整改责任具体到人 实行清单制限时整改55个问题

本报记者蒋朝晖大理报道 云南省大理白族自治州(以下简称大理州)近日公开《大理州贯彻落实省委省政府第一环境保护督察督察反馈意见整改方案》,要求各县(市)、各部门把责任具体到岗到人,确保在规定时间内整改到位。

《方案》从全面完成督察组反馈意见整改、持续改善生态环境质

量、建立健全长效机制3个方面提出了工作目标,明确了牢固树立绿色发展理念、突出抓好洱海保护治理、统筹推进区域生态建设、深入开展城乡人居环境提升行动等主要整改措施。

大理州委、州政府成立了督导组、执法组、纪律检查组3个工作组,采取专项督查、明察暗访等方式,加强整改工作督促检查,全面

掌握整改进度,及时跟踪问效,确保整改工作全面、有序、按时推进。针对省督察组移交的环境保护督察责任追究案卷清单及具体案卷,要求州纪委、州组织部立即组织,牵头办办移交案件,逐一理清责任,对督察组提出的需要追责的问题,依法依规严肃处理,毫不留情地严格问责。

大理州对省委、省政府环境保护督察督察反馈意见归纳整理出的55个问题,实行清单制,制定问题整改清单,逐项明确责任单位、整改目标、整改时限。明确各县市、州级有关单位主要负责人为整改工作第一责任人,督促落实、办结销号,确保按要求整改落实到位。

## 黄石开展重点企业执法检查 突出抓好环境监管执法和环境问题整改

本报讯 湖北省黄石市环境执法人员近日奔赴全市各重点企业开展执法检查,把污染防治攻坚的决心传递到一线。

今年,黄石市将以抓好环境监管执法和环境问题整改为突破口,坚决打好污染防治攻坚战。作为工业废水排放的大户,大冶有色污水处理系统是环保部门关注的重点。之前,企业的废水排放已达到了行业排放标准,但是按照最新的环保和清洁生产要求,企业外排水水质必须达到一级A标准。为此,企业投资600万元,新上了超滤膜处理系统,目前正在试

运行当中。检查中,环境执法人员要求企业一定要确保新系统运行的稳定性,同时及时更新老化设备,确保达标排放,否则会面临严厉的处罚。

环境执法人员还随机抽查了大冶有色公司硫酸车间的脱硫主控室和新兴管业公司。在新兴管业公司,大门内一块红色的环保公示牌十分醒目,上面显示企业大气排放的实时在线监控值和国家标准值。企业的烟尘排放已远远低于国家标准值。去年年底,企业投入2000万元,停产40天,进行除尘等环保设施的提升改造,确保达到超低排放标准。

孙瑾

本报讯 如何更准确、更快捷、更安全地检测到气体污染情况,是环境监测人员多年来一直在探索的问题。记者近日从广西壮族自治区环境监测中心站获悉,由环境监测中心站与南宁一家无人机科技公司联合首创的慧视蜻蜓EX9无人机气体监测系统,经历数次实验后,最近正式列装环境监测一线战场。

“应对突发事件,传统的监测方法往往需要监测人员身处险境,人员的安全无法得到保障。我们研发无人机监测技术,是为了在科学、高效开展应急处置的同时,保障监测人员的安全。”自治区环境监测中心站有关负责人表示。

2016年10月,自治区环境监测中心站与南宁一家科技公司签署共同开发无人机监测飞行控制系统协议。2016年10月~2017年6月,双方研发人员经过多次联合攻关,先后解决了飞行负载平台搭载及控制方案、气体检测系统SDK二次开发、多元信号重组、系统综合集成等多项关键技术问题。

2017年5月12日,位于钦州市港口区的天钰锰业有限公司在建储罐发生硫酸泄漏事故,其中两个200立方米的储罐泄漏量超过100吨。由于硫酸泄漏的气体有毒,并散发浓烈的刺鼻气味,监测人员难以靠近取样。自治区环境监测中心站将全套飞行监测系统带到现场进行了现场测试,验证了飞行控制系统、空气监测系统和视频传输系统的集成效果,以及使用无人机气体检测系统开展空气污染类型的突发环境事件监测技术方案的可行性。

据了解,这个无人机气体监测系统使用慧视蜻蜓EX9电动多旋翼无人机作为搭载飞行平台,具有反应灵敏、稳定性超强、抗风性能优秀、带载能力超强等优势。其搭载的高灵敏气体检测仪检测精度高、响应速度快、抗湿度影响和线性度强,可检测一氧化碳、二氧化硫、可燃气体等23种有毒有害气体指标,在全球首次获SDK二次开发授权。

同时,这个无人机飞行系统投放装置具有自动投放以及自动起降、一键返航等功能,可使用专业地面站远程设置及操作自定义航点,具备人工智能AI技术,自动寻找污染源,让污染监测变得更高效率、更快捷、更精确。其数据传输距离长达20千米,图像数据与监测数据可在地面站实时显示,监测数据以等值线方式叠加显示在二维或三维地图上,可量算和分析,为应急处置及环境治理提供依据。

# 广西突发事件监测用了无人机

### 检测精度高、响应速度快,可检测二十三种有毒有害气体指标

昌苗苗

## 眉山市长调研河长制工作时强调 坚持河道治理与产业升级同步

本报记者王小玲眉山报道 四川省眉山市副市长、市长罗佳明近日率队调研河长制工作,强调必须坚持水岸同治,岸上与岸下齐抓,河道治理与产业升级同步,达到标本兼治的效果,让清水河道再现眉州大地。

罗佳明一行实地察看了通济堰灌区续建配套和节水改造工程、通惠河综合治理工程、市第二污水处理厂和中心城区2号生活垃圾压缩转运站工程,听取了工程推进及河长制工作情况汇报,要求加快工程建设进度,确保工程早建成、早投用、早见效。

罗佳明指出,确保河长制落地落实,流域水质持续改善,关键要做好以下5项工作:一是要做好河道清淤,加强日常保洁,巩固河道整治成果,改善和保护河道的水生态环境;二是要综合施策,推进主要农作物化肥及农药使用量零增长、负增长;三是要抓好绿化景观,结合“绿海明珠”建设,合理配置绿化、增加绿量;四是要加强宣传教育,持续引导两岸群众树立环保意识;五是要补齐短板、精准发力,全力加快环境基础设施建设。

## 乐平书记市长调研环保 逐一点评并开出“整改处方”

本报讯 江西省景德镇市人大常委会副主任、乐平市委书记俞小平近日开启“大调研”模式,与乐平市长徐辉一同深入企业、污水处理厂、工业园区等,调研环保督察整改和全市环境保护及污染防治工作。

每到一地,俞小平、徐辉都详细了解环保整改措施落实情况,并就进一步提高“三废”收集处理能力、完善运行机制、防止环境问题反弹、推进园区生态环境建设、打造生态环保绿色企业,逐一点评并开出“整改处方”。

俞小平指出,新年上班首次调研靶心剑指环保,旨在向全社会再次表明市委、市政府铁心治污的决心没有变,铁腕治污的力度不会减、铁律抓实生态环保战

略实施不会改。全市上下尤其是责任部门务必提高政治站位,进一步增强环保意识,对标对表中央、省委、景德镇市委决策部署,落实落细各项环保整改举措。将环境管理日常化、制度化、标准化作为精细化管理的关键性措施,持之以恒抓整改,久久为功重长效。要进一步拧成拳头,形成环保攻坚合力,全力打赢环保整改及污染防治攻坚战。

徐辉要求,全市上下要持之以恒抓整改,对照整改方案一项一项抓销号,突出废气、废水两大重点,以监测数据为“风向标”,及时督查企业主体责任和部门监管责任,严厉查处违反环境法律法规行为,并认真做好服务指导及安全生产工作。王金保 彭建飞



安徽省巢湖市槐林中学近日组织学生志愿服务队,赴巢湖槐林省级湿地公园,开展“清捡白色垃圾,守护美丽槐林”志愿服务活动,积极参与生态环境保护。

陈昌根 班业会摄