

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7252 期 今日8版
2018年4月 星期五
农历戊戌年二月二十



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

三部门明确环保税征收有关问题

本报记者高楠4月4日北京报道 生态环境部、财政部、国家税务总局近日联合发出通知,对应税大气污染物和水污染物排放量的监测计算、应税水污染物污染当量数的计算、应税固体废物排放量计算和纳税申报以及应税噪声应纳税额的计算等问题予以明确。

根据通知,纳税人委托监测机构对应税大气污染物和水污染物排放量进行监测时,其当月同一个排放口排放的同一类污染物有多个监测数据的,应税大气污染物按照监测数据的平均值计算应税污染物的排放量;应税水污染物按照监测数据以流量为权的加权平均

值计算应税污染物的排放量。

通知指出,应税水污染物的污染当量数,以该污染物的排放量除以该污染物的污染当量值计算。其中,色度的污染当量数,以污水排放量乘以色度超标倍数再除以适用的污染当量值计算。畜禽养殖业水污染物的污染当量数,以该畜禽养殖场的月均存栏量除以适用的污染当量值计算。畜禽养殖场的月均存栏量按照月初存栏量和月末存栏量的平均数计算。

在固体废物方面,通知规定,应税固体废物的排放量为当期应税固体废物产生量减去当期应税固体废物贮

存量、处置量、综合利用量的余额。纳税人应当准确计量应税固体废物的贮存量、处置量和综合利用量,未准确计量的,不得从其应税固体废物的产生量中减去。

此外,通知明确,应税噪声的应纳税额为超过国家规定标准分贝数对应的具体适用税额。噪声超标分贝数不是整数值的,按四舍五入取整。一个单位的同一监测点当月有多个监测数据超标的,以最高一次超标声级计算应纳税额。声源一个月内累计昼间超标不足15昼或夜间超标不足15夜的,分别减半计算应纳税额。

中国环境科学研究院原党委副书记、院长孟伟严重违纪被开除党籍和公职

本报讯 据中央纪委驻生态环境部纪检组消息,日前,经中央纪委批准,中央纪委驻生态环境部纪检组对第十二届全国人大环境与资源保护委员会原副主任委员,中国环境科学研究院原党委副书记、院长孟伟严重违纪问题进行了立案审查。

经查,孟伟违反政治纪律和政治规矩,要求下属报告巡视谈话内容;违反中央八项规定精神,违规出入私人会所;违反组织纪律,利用职权为他人职务晋升提供帮助并收受财物;违反廉洁纪律,收受礼金;违反群众纪律,对群众反映强烈的有关问题长期不解决,造成不良影响。利用职权和职务上的影响为他人谋取利益并收受财物,涉嫌受贿犯罪;滥用职权,违规转让股权造成国有资产巨额损失,涉嫌滥用职权犯罪。

孟伟身为党员领导干部、中国科学院院士,国家水体污染控制与治理科技重大专项技术总师,丧失理想信念,背弃科学道德,毫无家国情怀,严重违反党的纪律,并涉嫌违法犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质恶劣、情节严重。孟伟政治蜕变,经济贪婪,从一名生态环境

保护工作者沦为政治生态、自然生态的“污染源”,在生态环境保护领域和科技界造成了严重恶劣影响。依据《中国共产党纪律处分条例》《事业单位工作人员处分暂行条例》等有关规定,决定给予孟伟开除党籍、开除公职处分;收缴其违纪所得;将其涉嫌犯罪问题、线索及涉案款物移送有关国家机关依法处理。

对孟伟严重违纪问题的查处,彰显了生态环境部党组和驻生态环境部纪检组深入推进全面从严治党、以政治清明促生态文明的坚定决心,释放了坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍的强烈信号。生态环境部党组和驻生态环境部纪检组将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决落实党中央的决策部署和中央纪委各项要求,以全面从严治党开局起步,营造风清气正的良好政治生态。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育,开展孟伟严重违纪违法警示教育,从中汲取教训、引以为戒,引导广大党员干部坚定理想信念,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,为推进生态文明建设、打好污染防治攻坚战作出新的贡献。

生态环境部召开会议

宣布对孟伟严重违纪问题处分决定

生态环境部4月4日,生态环境部在中国环境科学研究院(以下简称环科院)召开干部会议,通报原党委副书记、院长孟伟严重违纪问题,宣布对孟伟的处分决定。生态环境部有关负责人出席会议并讲话。

会议首先通报了孟伟严重违纪问题。孟伟身为党员领导干部,理想信念丧失,党员意识淡薄,严重违反政治纪律、中央八项规定精神、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律和国家法律法规,且在党的十八大后仍不收敛、不收手,其违纪行为性质恶劣、情节严重。其中,滥用职权、受贿等问题涉嫌犯罪,已移送有关国家机关处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《事业单位工作人员处分暂行条例》等有关规定,决定给予孟伟开除党籍、开除公职处分。

有关负责人表示,对孟伟严重违纪问题的查处,体现了党中央坚持全面从严治党、坚决惩治腐败的坚强意志和坚定决心,生态环境部党组坚决拥护。

有关负责人强调,环科院各级党组织和党员领导干部要切实提高政治站位,从厚植党的执政基础、维护党中央权威的高度深刻理解这一决

定,自觉把思想统一到部党组决定精神上来,坚决清除孟伟严重违纪违法影响,彻底清除环科院政治生态的污染源,重新构建风清气正的政治生态。要敢于担当,切实扛起全面从严治党政治责任,坚持从严教育管理干部,坚持抓早抓小抓常,用纪律和规矩管住党员干部大多数。要从孟伟严重违纪问题深刻汲取教训,举一反三,认真做好整改工作。在部党组和驻部纪检组的领导下,高标准、高质量开展专项整治教育,开展警示教育、完善各项管理制度,扎实推进作风整顿,坚定不移把党中央关于全面从严治党的决策部署落到实处,切实发挥对生态环境保护工作的重要支撑作用,不辜负党中央、部党组和人民群众的殷切期望。

环科院表示,坚决拥护生态环境部给予孟伟“双开”处分的决定。环科院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入开展专项整治教育,将政治建设摆在首位,把纪律规矩挺在前面,持之以恒正风肃纪,以“永远在路上”的执着坚定不移推进全面从严治党,重塑风清气正的良好政治生态。

讲述环保人自己的故事 爱在高原闪光



地点:云南省昭通市昭阳区毛主席广场

高原本该是人间天堂、美丽净土,可随着人类生产、生活范围的扩大,局部地区已经被污染。图中,一批环保志愿者自发聚集,身着绿色T恤发起“昭通市户外清洁日”活动,通过5公里徒步行走捡拾垃圾,呼吁市民“垃圾不落地,城市更美丽”,用自身行动还天空蔚蓝,还水源清澈,还家园美丽。

云南省昭通市的环保志愿者协会由昭通市环保局团支部发起成立,目的是引导社会各界特别是青少年从身边的小事和点滴做起,用科学的方法参与生态环保实践。协会成立七年来,吸引了上万人参与生态环保活动,“百乡千村环保科普行”“绿色出行”“垃圾分类、户外清洁日”“环保健步行”“乐水行”等活动载体,得到社会各界的好评和积极响应。这其中,凝聚着一批昭通生态环保宣教人的心血。

经过多年深入细致的生态环保宣传教育,昭通社会各界对生态环保工作有了新认识,已经从不理解到理解,直到如今的大力支持和积极参与。

云南省昭通市环保局李雪洲供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

金隅集团大力推动水泥行业转型发展

牢固树立环保红线意识 积极探索绿色发展模式

◆姚伊乐 牛秋鹏

当人们走入绿色制造示范企业河北金隅鼎鑫水泥有限公司,能够深刻感受到一个企业正在发生的脱胎换骨的变革。

这种变革始于金隅集团不断的转型升级,由加强环境治理、节能减排逐步深入,直到资源综合利用、承担城市基础设施功能、勇担社会责任,正在一步一步蜕变成符合新时代高质量发展要求的现代工业企业。

多年来,金隅集团大力推动水泥产业绿色转型升级,切实发挥了行业引领作用。

牢固树立红线意识,将生态环保视为企业不可触碰的底线和企业发展的生命线

作为建材行业龙头企业,金隅集团要谋求可持续、高质量的发展,面临的重要问题就是产业结构调整。近年来,该企业传统产业持续升级,节能减排力度不断加大,对环境的影响随之减小,生态效应不断提升。

“牢固树立环保红线意识,将环保工作视为企业不可触碰的底线和企业发展的生命线。”这是金隅集团树立的企业环境理念。

据金隅集团技术质量与环境资源管理部的侯光胜介绍,为了落实北京市清洁空气行动计划,2013年以来,金隅集团先后退出和搬迁了兴发水泥、强联水泥等20余家制造业企业,每年减少能源消耗量约50万吨标准煤,减少氮氧化物排放3800吨、烟粉尘排放500吨。

同时,金隅集团投资近3亿元,为在京制造企业新建和改造物料储存棚仓74.57万立方米,更换457台高效收尘

器,完成全部水泥企业脱硝技术改造。颗粒物排放浓度控制在10mg/m³以下,氮氧化物排放浓度控制在200mg/m³以下,达到国际领先水平。

金隅集团还通过对在京企业投入资金4亿多元,实施窑炉改造、电机系统节能项目等七大类70余项节能改造项目,实现年节约能源3.5万吨标准煤,节水11万立方米。在2020年之前,将继续投入11亿元用于环保提升改造。

此外,金隅旗下诸多水泥企业在技术创新、技术改造方面也建树颇多,比如,在转炉渣配料和矿渣配料、粉煤灰的利用、工业副产石膏的利用以及电石渣的利用方面,资源综合利用水平逐步提高。“目前,金隅集团多家企业已成功实现绿色环保转型。”金隅冀东生产运营中心副经理刘刚表示。

在工业和信息化部公布的2017第一批绿色制造示范名单中,有12家水泥企业,金隅集团旗下的河北金隅鼎鑫水泥有限公司、邯郸金隅太行水泥有限责任公司、广灵金隅水泥有限公司在列。

依托工业生产设施,协同解决环境问题,实现生产系统和生活系统循环链接

“在新时代全社会共同践行生态文明理念,各界积极参与环境共治的新形势下,水泥企业做好资源综合利用工作,在开展工业生产的同时承担城市基础设施功能,一方面是推进资源全面节约和循环利用,实施国家节水行动,降低能耗、物耗,实现生产系统和生活系统循环链接,另一方面,也是企业承担社会责任、推动我国水泥工业综合发展水准迈上新台阶的必要举措。”金隅冀东环保产

业中心经理刘科表示。

实际上,利用水泥窑协同解决废弃物问题,也是大工业思维中利用现有工业设施解决环境问题的一个代表性做法。

刘科介绍说,早在1999年,金隅集团就率先开启依托水泥窑开展处置城市工业废物的探索,并参与制定水泥窑协同处置废物的国家标准2项、行业标准2项,自主研发的水泥窑协同处置垃圾焚烧飞灰技术、水泥窑协同处置生活污水技术等均处于行业领先水平。

“金隅先后在河北环保公司建成国内第一条10万吨利用水泥窑协同处置危险废物示范线,在疏水环保公司建成国内第一条生活垃圾焚烧飞灰处置示范线。建设了国家级企业技术中心、固废资源化利用与节能建材国家重点实验室,承担了多项有关水泥窑协同处置领域的973项目、863项目和“十二五”支撑项目。”金隅冀东环保产业中心副经理魏国介绍,北水、疏水两家企业率先形成的转型新模式,迅速在集团其他企业复制和实践,形成了在水泥窑协同处置废物领域的领先优势。

据介绍,目前金隅集团在北京、天津、吉林等省已有17家企业开展水泥窑协同处置危险废物、市政污泥和生活垃圾业务。其中,处置危险废物的水泥企业10家,许可处置能力36.66万吨/年;市政污泥处置企业6家,综合处置能力36.65余万吨/年;生活垃圾处置企业2家,综合处置能力20万吨/年。

以环保产业为桥梁纽带,打造“城市净化器、政府好帮手”

“城市净化器,政府好帮手”,如今,这不仅仅是金隅集团对旗下环保产业的

定位,也是不少地方政府给予的高度评价。

“多年来,金隅旗下的各水泥厂协助地方解决了诸多环境难题,作为国有企业,积极承担了应有的社会责任。”刘科以2016年为例介绍说,金隅集团在北京处置危险废物10.7万余吨,约占北京市危险废物产生量的70%;年处置飞灰4万吨,占北京市飞灰产生量的100%;污泥处置能力33万吨,占北京市污泥产生量(127万吨)的26%。

同时,截至2017年12月,累计完成应急救援保障任务164次,收集处置环境应急事件危险废物8300余吨,其中包括协助北京市公安局、工商局等部门销毁的各类毒品、假劣食药等违禁物品1200余吨,为首都的环境安全作出了积极贡献。

河北金隅鼎鑫水泥有限公司每年用替代原燃料的各类工业和城市废弃物达到500余万吨;同时协助地方政府处理处置社会管理过程中产生的其他废弃物,比如协助鹿泉区市场监督管理局集中销毁了酒类、食品、农资、装饰装修材料等假冒伪劣物资四大类17个品种;承担了2016年“7·19”洪灾水库漂浮物的处理重任。

“金隅集团到‘十三五’末,将实现42家企业转型升级,投产58个环保产业类项目,其中危险废物项目35个,市政污泥项目15个,生活垃圾项目8个,形成100万吨以上危险废物处置能力、100万吨以上生活垃圾处置能力和100万吨以上生活污泥处置能力。”金隅冀东水泥公司副总经理刘宗山表示,金隅集团将在党的十九大精神指引下,牢固树立新发展理念,以创新驱动水泥产业转型升级,形成具有金隅特色的绿色发展模式。

督察问责党政官员占多数

——中央环保督察生态环境损害责任追究系列述评之二

◆本报记者史小静

第二批中央环保督察7省(市)公开移交案件问责情况近日公布。从被问责人员分布情况来看,中央环保督察直指地方党委、政府及其有关部门,“督政”的作用明显;同时,被问责部门覆盖之广,进一步彰显了生态环保“党政同责、一岗双责”的要求。

被问责党政干部人数最多,“督政”力度加大

生态环境部部长李干杰曾将中央环保督察的成效总结为6方面,其中就包括:紧盯党委政府,落实“党政同责”“一岗双责”,以及严肃严厉地追究问责。

根据通报,第二批中央环保督察7省(市)被问责人员中,涉及地方党委36人,地方政府209人,地方党委和政府所属部门644人,而国有企业人数是107人,其他有关部门、事业单位人员是52人。地方党委、政府及其所属部门的被问责人数共889人,是国有企业、其他有关部门和事业单位总和159人的5.6倍。

从问责情况不难看出,中央环保督察“督政”特点明显,这完全符合制度设计的初衷。环境保护督察是近年来我国生态环境保护的一项重大制度安排,制度设计之初,中央就明确,中央环保督察的对象主要是各省级党委和政府及其有关部门,并下沉到部分地市级党委和政府。

这一特点在第一批中央环保督察问责情况中也有反映。8省(区)被问责人员中,地方党委46人,地方政府299人,地方党委和政府所属部门666人,国有企业49人,其他有关部门、事业单位及基层工作人员80人。地方党委和政府及其部门被问责人员总计1011人,同样远高于其他被问责人员总数的129人。

综合来看,两批中央环保督察问责人员中,地方党委、政府及其有关部门被问责人员共1900人,而国有企业、其他有关部门、事业单位人员共288人,党委、政府及其有关部门被问责人数是其他人数的6倍以上。

中央环保督察聚焦各级党委、政府及其有关部门不作为、慢作为,甚至失职、渎职问

题,并通过督察问责倒逼党委政府及其有关部门落实“党政同责”“一岗双责”的要求,抓住了解决生态环境保护问题的“牛鼻子”。

问责涵盖生态环保相关部门,推动“一岗双责”落到实处

根据记者统计,无论是第二批中央环保督察问责,还是第一批中央环保督察问责,环保部门都是被问责的大户。

在第二批中,环保部门人数最多,为135人,比水利部门多45人,比国土部门多65人,比林业部门多69人,比农业部门多73人。同样,在第一批督察问责中,环保部门有193人,比水利部门多112人,比国土部门多118人,比林业部门多130人,比工信部门多134人。

在环保部门中,时任重庆市环保局规划处处长陈刚因高新技术产业开发区规划环评滞后,导致污水处理厂未按期建成被警告处分;北京市密云区环保局局长段超良因对垃圾填埋场环境监测数据超标没有进行及时处理被通报问责等。

虽然环保部门被问责人员数量最多,但是,水利、国土、林业、农业、工信、城管、住建、质监、发改、公安等部门在两批督察问责数量也不少。

山水林田湖草是生命共同体,生态环境保护更是一项系统的综合工程,需要各个部门齐抓共管,共同作战,推动环保“一岗双责”落到实处。

中央环保督察是综合性的督察,体现“大环保”的概念,因此,不管是生态环保部门还是其他部门,只要失职失责,都要进行问责。

从此次督察问责情况看,一个生态环境问题往往涉及多个相关部门,如甘肃省大气污染防治工作推进不力,其中包括燃煤小锅炉淘汰、商品煤管控等多方面问题,反映出的是全省环保、质监、发改、工信等多部门的责任。被问责人员基本涵盖了环境保护工作的相关方面,这也正体现了生态环境保护“一岗双责”的要求。

两批中央环保督察追究问责情况,向外界传达了一个明确信号,生态环境保护必须坚持“党政同责、一岗双责”,有责必履,失职必追究。

台州椒江区组建环保项目审批代办员队伍

政府多费心 企业少操心

◆本报通讯员徐丽平 记者晏利扬

“您好!您企业年产65吨的万古霉素技改项目进行到了哪一步?明天就要召开企业评审会了,这个项目要分两步进行,我这边先跟您核实一下,免得到时候有什么遗漏。明天您这边要邀请的单位是环评单位、废水废气环保处理设施设计单位……”

3月6日上午,刚刚接受过培训领到聘书的代办员徐超星匆匆赶到雅赛利(台州)制药有限公司,进行工作对接。

为了进一步深化“最多跑一次”改革,延伸“最多跑一次”服务,推进“妈妈式服务”在环保工作中的落实,浙江省台州市椒江区环保分局专门组建专业项目审批代办服务队伍,让企业享有更快的环保审批服务。雅赛利(台州)制药有限公司成为首家申请代办服务的对象。

目前,椒江区共有31名代办员收到了区环保分局颁发的聘书,正式成为首批区环保项目审批代办服务队伍。代办员主要负责为企业代办公全区范围内所有建设项目的环评申报、备案、验收和排污许可证发放等业务。

“以前企业到审批单位是只跑一次就够了,但是,企业到中介机构,还没有真正实现跑一次,有些资料提交可能需要跑3次、5次,建立了代办员队伍,由职能部门全程代办项目审批,就是让企业再也不用跑,安心做他的企业。”椒江区环保分局局长徐明初说,作为环保部门,就要多为企业着想,把企业碰到的问题及时解决,这才是真心地帮扶企业。

环保审批作为生态环境保护工作的最前端,事关企业生存发展、民众环境权益和生态环境保护。所有建设项目动工之前必须要进行环评审批,由于程序比较繁杂,一般企业都会委托第三方协助准备环评申报相关工作。

截至3月6日,椒江区环保分局已收到7家企业关于环评申报、竣工验收环保事项等代办服务的申请,代办员将启动全程代办服务,争取审批速度更快、期限更短,真正做到政府多费心,企业少操心。

“应该说,这是一个挺意外的惊喜,以前,在申报过程中,我们也聘请第三方公司来帮助我们做评审报告。但是像现在这种一对一的服务,相当于变成了他们处在一个主动的地位,支持企业、帮助企业,这跟以前我们主动他们被动的局面有一个根本性的转变。”雅赛利(台州)制药有限公司总经理赵磊说。

赵磊表示,对企业来说,时间就是金钱,早上项目早受益,像这样一对一提供上门服务,不仅贴心,更重要的是节省了企业上项目的时间,让企业实实在在地在“最多跑一次”改革中受惠得益。