聚焦监督执纪问责 全力保障打好污染防治攻坚战

——中央纪委驻生态环境部纪检组有关负责人就2018年工作答记者问

中央纪委驻生态环境部纪检组近日印发了《2018年工作要点》。驻部纪检组有关负责人就相关问题回答了记者的提问。

问:请您谈谈制定2018年工作要点的主要考虑。

答:谋划今年工作,首要的是必须认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神、十九届中央纪委二次全会精神,同时又要紧密结合生态环保系统实际和派驻纪检组职责。主要从以下两方面进行思考:

一是准确把握目标任务。党的十九大提出"加快生态文明体制改革,建设美丽中国"的战略目标,并作出打好污染防治攻坚战的重大部署。习近平总书记强调,全面从严治党是统揽"四个伟大"的根本保证。打好污染防治攻坚战是一场硬仗、苦仗,需要一支信念、政治、责任、能力、作风过硬的生态环保铁军,必须坚持和加强全面从严治党。作为派驻生态环境部门的纪检组,就是要突出党的政治建设,聚焦监督执纪问责,将党内监督贯穿于生态环境保护工作全过程,构建良好政治生态,建设风清气正干部队伍,为打好污染防治攻坚战提供坚强保障。

二是清醒认识面临形势。近年来,部系统各级党组织坚持和加强党的全面领导的意识在逐渐强化,党员干部纪律规矩意识在不断增强。但作为生态文明建设和生态环境保护的主阵地和主力军,党员干部中"四风"问题禁而不绝,违纪违规问题时有发生,有的十八大之后不收敛、不收手、不知止,发生严重腐败问题,有的基层党组织管党治党责任不落实,廉政风险隐患仍存,队伍素质能力作风与承担的重要政治任务相比,尚有不小的差距,全面从严治党任务依然繁重艰巨,构建政治生态"绿水青山"任重道远,必须保持全面从严治党永远在路上的清醒。

问:能否介绍一下今年工作要点的总体框架?

答:今年工作总的要求是:坚持以党的政治建设为统领,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,以推进驻在部门各级党组织落实管党治党政治责任为抓手,以全面加强纪律建设和作风建设为重点,精准有效加强党内监督。全年工作有六个方面25项任务。

一是旗帜鲜明讲政治,督促推动驻在部门党组全面履行管党治党政治责任;二是监督检查基层党组织落实管党治党政治责任,以问责倒逼责任落实;三是形成监督合力,增强日常监督的及时性实效性;四是持之以恒正风肃纪,打好作风建设持久战;五是全面加强纪律建设,夺取反腐败斗争压倒性胜利;六是打铁必须自身硬,打造忠诚干净担当的纪检干部队伍。

问:监督是派驻纪检组工作的重点,也是难点,今年围绕监督将开展哪些工作?

答:做好监督,执纪问责才有源头,驻部纪检组的工作才能提纲挈领,由此及彼,由浅入深。在监督方面,今年突出对部党组、基层党组织以及权力行使的监督。

一是紧紧扭住部党组主体责任落实这个"牛鼻子"。部党组主体责任事关生态环境保护事业和干部队伍的全局、根本、基础和长远。部党组切实履行主体责任,就会起到以上率下的效果,监督执纪问责的效果也会辐射、放大和巩固。今年工作中,我们将重点加强对驻在部门贯彻落实党的十九大精神和执行党章情况、贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署情况、贯彻执行党内政治生活准则和党内监督条例情况的监督检查,维护党和国家机构改革工作纪律。

二是以问责倒逼基层党组织落实管党治党责任。要紧紧咬住"责任"二字,通过开展监督检查,用好"问责"利剑,以强有力问责唤醒责任意识,让大家真正把责任担起来,把管党治党责任贯穿各项工作的全过程。在监督内容上,要把严肃党内政治生活、纠正"四风"、选人用人等作为重点,对履责不力的基层党组织严肃问责。在监督部门上,将重点监督办公厅、规财司、人事司、国际司、宣教司、直属机关党委(机关纪委)等综合部门落实全面从严治党工作职责的情况,重点监督监测司、核设施安全监管司、督察办、环监局等业务部门在工作过程中履行全面从严治党监管职责的情况。

三是强化日常监督的及时性实效性。要继续把好选人用人政治关、廉洁关、形象关,充分发挥选人用人的根本导向作用。将继续加强对干部选拔任用工作的监督,落实选人用人必须同时管人的要求。完善司局级干部廉政档案和党风廉政情况活页本;指导机关纪检组织建立处级干部廉政档案。加强对重点领域和关键环节权力行使的监督,加强对环境督察执法、环评审批等工作监督检查;派驻监督与巡视监督、审计监督、职能部门监督、党的基层组织日常监督等监督力量互通信息,同向发力。

问:工作要点强调在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫。今年推进作风建设的主要思路是什么?

答:打好污染防治攻坚战,没有好的形象和作风不行。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,管出习惯、抓出成效、化风成俗。今年将督促基层党组织和纪检组织抓好贯彻落实中央八项规定及实施细则精神经常性的监督检查和定期抽查,紧紧盯住贯彻落实八项规定精神"回头看"整改落实情况,在反对形式主义、官僚主义上下更大功夫。

习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示,强调各级领导干部要带头转变作风,身体力行,以上率下,形成"头雁效应"。把部机关和直属单位作为重点,坚决纠正"不思进取、不接地气、不抓落实、不敢担当"和不作为、乱作为等问题,发挥示范带头作用。下一步,将责成各部门各单位基层党组织就会议、文件、调研、检查等工作中存在的形式主义和官僚主义问题进行查摆,坚决克服党风政风方面存在的工作部署不力、措施不严不实,表态多调门高、行动少落实差等突出问题。

问:在纪律建设方面,将重点开展哪些工作?

答:纪律建设是全面从严治党的治本之策。重点强化政治纪律和组织纪律,防止破规逾矩、"破窗"效应。传递"严管就是厚爱""严是爱、松是害"的理念,让党员干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活,形成纪律严明、令行禁止的政治文化。

今年,将开展经常性纪律教育,对新任职司局级干部进行廉政教育,强化纪律规矩意识。开展身边人身边事警示教育,重点开展孟伟严重违纪案件警示教育和专项整治工作。跟踪监督《中央环境保护督察纪律规定》《环境保护部督查和巡查纪律规定》执行情况,监督中央环保督察"一督察两报告"执行情况,中央环保督察和生态环境部督查、巡查期间临时党支部加强纪律教育和执行纪律情况。强化组织纪律,深化运用监督执纪"四种形态",开展谈话提醒,提高函询质量,落实函询了结反馈制度。坚持反腐败高压态势,坚决做到零容忍、无禁区。

问:今年工作将有哪些思路、方法、制度上的创新?请您举例说明。

答:按照《中国共产党党内监督条例》规定,每半年与部党组专题研究一次全面从严治党的工作,研判驻在部门政治生态状况。建立并完善纪律检查(监察)建议书制度,针对监督执纪问责中发现的问题,向部党组提出全面从严治党工作建议。

在监督检查基层党组织落实管党治党政治责任工作中,将针对领导班子成员开展"三谈两建议"活动,请谈话对象谈自己、谈班子成员、谈分管部门中层干部遵守党章党规党纪和"一岗双责"情况,听取对部党组、驻部纪检组履行主体责任和监督责任的建议。同时,探索建立基层党组织落实党内监督职责报告制度。基层党组织书记每季度书面向驻部纪检组报告所在部门单位政治生态情况。将加强对机关纪检组织的监督和指导,加强纪检干部培训和业务研讨,做到紧盯关键少数与管住大多数的统一。

此外,加强全面从严治党宣传,也是营造全面从严治党氛围、增强自觉接受党内监督的有力措施。

问:打铁必须自身硬。今年将如何加强纪检干部队伍建设?

答:突出政治建设,打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检干部队伍。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,学习中央关于生态文明建设的一系列部署,学习中央纪委的部署和要求,牢固树立"四个意识",坚定"四个自信",不断增强使命感和责任感。开展"基础建设年"活动,加强能力建设,加强调查研究,改进工作作风,不断探索派驻监督工作规律。严肃党内政治生活,关心关爱党员干部。驻部纪检组领导要以身作则,知行合一,发挥表率作用,自觉接受各方面监督。

"家风故事"有奖征文启事

家风,是世代相传的规矩与祖训,能够影响家庭成员的精神、品德及言行。家风,是滋养干部作风的土壤,好家风可以引领好作风。

习近平总书记强调,不论时代发生多大变化,不论生活格局发生多大变化,我们都要重视家庭建设,注重家庭、注重家教、注重家风。领导干部的家风,不是个人小事、家庭私事,而是领导干部作风的重要表现。

为了弘扬优良家风,助力全面从严治党,中央纪委驻生态环境部纪检组、生态环境部直属机关党委联合中国环境报社,面向全国环保系统开展"家风故事"征文活动。

一、征文内容。以传承良好家风、注重家风建设为主题,讲述家训、家规、家书、家教等方面的内容,反映家风对作者道德品质、工作作风的积极影响。

二、活动时间。即日起至10月31日。

三、具体要求。1、投稿作品以讲述一两个情节集中的故事为主,主题明确,语言平实,细节生动。2、作品须原创首发,不得抄袭,不得虚构,作者对内容的真实性负责。3、字数为500~1000字。4、以电子邮件Word附件形式发送,邮件主题为:"姓名—单位—联系方式—家风故事"。

四、奖项设置。一等奖3名、二等奖5名、三等奖10名、优秀奖若干名。对于积极组织干部职工参与活动的单位,将颁发组织奖。

五、联系方式。

投稿邮箱:hjblzzl@163.com

联系人:黄婷婷 郭婷

联系电话:010-67118620

从严治党 正风肃纪

专栏第151期

抓实问题整改 提升环境质量

四川省广元市环境保护局 赵廷延

打好污染防治攻坚战,完成中央、省级环保督察问题整改,持续改善环境质量,是今年广元市环保工作的主线。我们要始终坚持问题导向,推进各项工作落实,为实现整体连片贫困到全面同步小康跨越、建设川陕甘结合部现代化中心城市提供有力的生态环境支撑。

坚决完成环保督察问题整改。要全力推进中央环保督察问题整改。针对五大类29个问题,制定实施整改方案和任务清单,实行"清单制+责任制",一个重点问题明确一个督办市领导、一个牵头部门、一个联络员,严格落实各级各部门整改责任,确保年底前完成率达到60%以上。持续推进省级环保督察问题和自然保护区问题整改。落实《自然保护区专项督察突出问题整改总体推进方案》,结合国家"绿盾行动",紧盯国家、省级自然保护区核心区缓冲区问题,清理整顿一批自然保护区核心区内的违法建筑,取消调整一批市、县级自然保护区。对重点问题实行挂牌督办,不断巩固环保督察问题整改成果。开展整改完成问题"回头看",对重点地区、重点流域、重点行业、重点问题进行机动式、点穴式督察。

扎实打好污染防治攻坚战。一是打好蓝天保卫战。继续重点管控颗粒物污染,强化城市扬尘整治、秸秆禁烧监管、餐饮油烟整治。实施达标城市环境空气质量改善专项资金项目,下大力气控制工业达标排放,加快淘汰全市燃煤小锅炉、黄标车和老旧车,深入推进挥发性有机物综合治理。2018年,城市空气质量优良天数比例≥94.8%,细颗粒物($PM_{2.5}$)平均浓度≤23微克/立方米。二是打好碧水保卫战。做好项目储备包装,加大流域水污染防治、农村环境治理等项目资金争取力度,实施好嘉陵江、白龙江流域综合治理项目和白龙湖良好水体保护项目。2018年,纳入国家考核的地表水水质良比例100%,县级及以上城市集中式饮用水水源水质稳定达标。三是打好净土保卫战。全面开展土壤环境质量状况详查,编制土壤污染防治与修复规划,加强农用地污染治理,实施青川县、朝天区土壤污染治理项目。

推进生态环境保护与产业发展协同。贯彻落实中央、省委、市委经济工作会议要求,进一步完善相关制度,用生态环境保护推动高质量发展。提高生态环境准入门槛,加强源头控制,强化战略环评、规划环评和建设项目环评制度执行,将"三线一单"(**生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单**)硬约束作为产业发展前提条件。

持续深化生态文明体制改革。实施生态环境监测网络建设,推进数据共享,提升生态环境监测、保护和治理的有效性、精确性。有序推动垂直管理制度改革,进一步理顺管理体制机制。加大生态环境保护目标绩效考核力度,优化考核体系。修订完善生态环境保护工作职责分工方案,强化"党政同责""一岗双责"。实施领导干部生态环境损害责任追究、自然资源资产和环境责任离任审计。

严格环境监管执法。紧盯生态环境领域存在的突出问题和薄弱环节,侧重在大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治等方面,开展专项行动。继续保持打击环境违法行为的高压态势,对偷排偷放、恶意排污、数据造假等违法行为,予以严厉打击。加强应急管理,修订完善突发环境事件应急预案,确保辖区环境安全。强化辐射环境监管,确保安全可控。强化信息公开,落实新闻发布制度,加强与宣传部门、网监部门联动协作,实现信息共享。

探索与思考

打好蓝天保卫战需基层发力

◆肖向阳

基层党委政府及相关部门必须切实提高政治站位,不断增强"四个意识",将生态环境保护责任落实到具体工作中。要清醒认识区域大气污染防治形势和污染源结构特点,采取有针对性的措施。

去年以来,笔者参加了京津冀及周边地区秋冬季大气污染综合治理攻坚行动多轮巡查,对大气污染防治工作有一些思考和体会。笔者认为,基层党委政府及相关部门能否切实履行生态环境保护责任,关系着一个区域大气污染防治的成效。对此,笔者有如下建议。

一是提高政治站位,认清打好大气污染防治攻坚战的重要性。党的十九大报告提出,要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。当前,社会主要矛盾已经发生了变化,过去"盼温饱""求生存",现在"盼环保""求生态"。要认识到,牵动亿万人心的生态环境问题,首先是政治问题。

因此,基层党委政府及相关部门要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,切实提高政治站位,不断增强"四个意识",将生态环境保护责任落实到具体工作中。要以实际行动诠释忠诚,以实际成效体现担当,打好污染防治攻坚战,为实现全面建成小康社会的目标和中华民族伟大复兴的中国梦做出应有的贡献。比如,对不法企业必须以"零容忍"的态度严格执法,要认识到这样做就是在维护人民群众的利益。

二是认清当前形势,明确打好大气污染防治攻坚战的目标任务。生态环境部部长李干杰指出,"大气十条"发布以来,大气环境质量明显改善,但大气污染防治任重道远。大气污染治理既要打攻坚战,也要打持久战。相关项目组获得的污染源排放清单表明,"2+26"城市在不到全国3%的国土面积上,排放了全国10%以上的二氧化硫和挥发性有机物、15%以上的氮氧化物和一次颗粒物。燃煤、工业生产、机动车等是京津冀及周边地区秋冬季$PM_{2.5}$重污染的主要来源。

基层党委政府绝不能有松口气和歇歇脚的想法,必须做好驰而不息、久久为功的思想准备。要清醒认识区域大气污染防治形势和污染源结构特点,采取有针对性的举措。

三是严格处罚违法行为,进一步压实企业污染防治的主体责任。习近平总书记指出,如果破坏生态环境,即使是有需求的产能也要关停,特别是群众意见很大的污染产能更要"一锅端"。对一些偷排"红汤黄水"、搞得大量鱼翻白肚皮的企业,决不能心慈手软,要坚决叫停。

据笔者了解,日本对破坏生态环境的行为处罚非常严格。如果不按规定时间分类投放垃圾,处罚非常严重。因此,鉴于企业存在逐利本性,特别是现实中一些不法企业通过对政府人员公关搞政商勾结,必须不断加大执法力度,保持对生态环境问题"零容忍"的高压态势。实践证明,存在问题的企业被严格处罚后,会全面迅速自查整改。

因此,对于破坏生态环境的违法行为,必须严格处罚,倒逼企业履行环境责任。对错峰生产和应急停产期间发现问题的企业和车辆,要顶格处罚。

四是坚持问题导向,提升生态环境监管实效。一方面,建议基层针对本地大气污染排放特点加强源头治理。同时,着力加强科技监管。比如,大力加强对建设工地、料场、产品进出地磅门口、道路和煤场等位置的大气污染治理,全面加装电脑自动记录地磅和全覆盖监管视频系统,实行联网监控,通过APP实现手机实时检查监管,确保监管措施百分之百落实。对企业所有VOCs和粉尘等排污收集处理设施,加装专用电表进行监管。

另一方面,建议进一步落实配套监管。对企业用电数据和生产监控视频等监管设施全面进行建档备案,建立定期检查和随机抽查制度。比如,对已经落实"两断三清"的企业,要求电力公司和自来水公司出具证明;对在错峰生产和应急停产期间的企业,根据企业生产工艺及产排污节点,通过查阅生产报表、检查原辅材料状态、调查产品情况、核算产能、调阅地磅进出车辆记录、核查用电数据和监控历史视频等方法,确定企业生产情况,锁定企业违法行为证据,发现造假和违反规定的,严格处罚追责。

五是坚持奖惩分明,激发基层履职尽责的积极性。一方面,要强化正确用人导向。要为负责的人负责,为担当的人担当。对长期尽心尽职尤其是受了委屈仍然敢于担当的同志,要体现组织信任,保护他们的工作积极性,激发正能量。

另一方面,要严格纪律规矩。纪律是履职的保证,职责就是权力,权力就是责任,责任就要担当。对个别不作为、帮企业弄虚作假和说情的执法人员,要严格追责。

作者单位:环境保护对外合作中心

用网格解决污染源普查难题

◆史春

第二次全国污染源普查是重大的国情调查,是环境保护的基础性工作。全国污染源普查涉及范围广、普查任务重、技术要求高、工作难度大。现实中,个别地方面临人力不足、能力不足等困难。笔者建议,可结合网格化监管工作,推动污染源普查工作顺利开展。

从2015年起,全国各地陆续推行了网格化环境监管,多数地方都建立了市、县、乡镇、村的四级环境监管网格体系,构建了纵向到底、横向到边、部门协作、分工负责的全覆盖监管格局。网格化以属地管理为原则,推动建立"党政同责、一岗双责、齐抓共管"的监管机制。

笔者认为,可借力网格化监管工作,解决污染源普查面临的问题。具体有如下两点建议:

一是通过网格全面了解污染源信息。污染源普查的目标是摸清辖区内各类污染源基本信息,了解污染源数量、结构和分布状况,建立健全污染源基础信息数据库,服务管理决策。而在实践中,很多地方都建立了网格化管理平台,掌握很多权威、准确的数据,集成了一些先进的管理技术和手段。通过网格化信息平台,可以掌握工业污染源、农业污染源、生活污染源、集中式污染治理设施、移动源及其他产生、排放污染物的情况,实现对污染源的全覆盖,达到事半功倍的效果。

二是通过网格可以解决污染源普查人员不足的问题。很多地方网格比较完善,建制镇和工业聚集区均设立了环保机构,其他乡镇和街道办事处也有环保工作分管领导和环保专(兼)职工作人员。对于各行政村、社区等,明确设立了环保联络员。这些网格管理人员熟悉当地情况,法治意识、保密意识和安全意识较强,具有污染源普查员所必须具备的条件。各地普查工作机构可通过多种方式,将这些人员充实到普查队伍中,并加强培训。对于在污染源普查工作中表现突出的网格管理员,可进行适当奖励。

作者单位:安徽省阜阳市环保局

我为普查献一策

有奖征文投稿邮箱 wwpcxyc@163.com