

# 淄博推进生态保护红线勘界定标工作

## 为科学构建和优化生态安全格局奠定坚实基础

◆本报记者王学鹏  
通讯员毕晋燕

山东省淄博市政府办公厅日前印发《淄博市生态保护红线优化及勘界定标工作方案》(以下简称《方案》),加快推进生态保护红线优化和勘界定标工作,确保生态保护红线边界的科学性和合理性,为科学构建和优化生态安全格局,切实维护全市生态安全及经济社会可持续发展提供坚实基础。

《方案》提出,生态保护红线勘界定标工作分两步开展:自然保护区市级主管部门督促和指导相关区县政府和有关部门单位开展省级及以上自然保护区勘界定标工作试点;待省生态保护红线划定方案经国务院批准后,全面启动和完成生态保护红线的勘界定标工作。

生态保护红线优化及勘界定标工作,要遵循四个基本原则。科学性,本着应划尽划、应保尽保的原则,做好跨区域生态保护红线衔接,确保生态保护红线布局合理、边界清晰。强制性,以《山东省生态保护红线规划(2016-2020)》确定的淄博市省级生态保护红线为基础,确保优化及勘界定标后的生态保

护红线性质不改变、功能不降低、面积不减少。协调性,尽可能保持已建各类保护区边界,与各部门管理边界相衔接,与土地利用、城乡建设、矿产资源利用、区域生态保护等相关规划相协调,确保生态保护红线的连续性。完整性,结合山脉、河

### 分为两个步骤 遵循四个原则

### 明确职责要求 细化任务分工

根据《方案》,淄博市生态保护红线划定工作领导小组负责统筹协调、组织、协调生态保护红线优化和勘界定标工作,领导小组下设办公室。同时,成立市生态保护红线优化及勘界定标技术小组,由市环保局组织或委托具有生态保护红线划定工作能力的技术单位和具有乙级以上工程测量专业资质的勘界单位组成,为生态保护红线优化及勘界定标工作提供技术支持。《方案》还明确了生态保护

红线优化及勘界定标工作相关部门的任务分工。其中,市环保局、市发展改革委是淄博市生态保护红线划定工作的牵头部门,市环保局、市发展改革委负责全市生态保护红线优化及勘界定标工作的指导、调度与协调,对未按时间节点和要求完成相关工作的区县、部门进行督导。市财政局负责市级层面生态保护红线优化、整合及勘界定标等相关工作的经费保障。市国土资源局负责提供本部

门主管的省级及以上地质公园名录及面积资料和数据,对本部门主管的目前仍存在边界不清、功能分区不明的省级及以上自然保护区、地质公园等禁止开发区域,确定和报批禁止开发区域,确定和报批禁止开发区域范围及功能分区边界等。市水利与渔业局提供全市流域面积达到1000平方公里及以上河流名录及流域面积等数据和资料,完成本部门主管的纳入红线的流域区域勘界定标工作。

流、地貌单元、植被等要素保留自然地理边界,保持森林、草地、湿地等生态系统的完整性,尽可能避免生态保护红线斑块破碎化。

通过对初步优化方案进行校验分析,并与主体功能区规划、生态功能区划、土地利用规划、矿产资源利用规划、城乡规划、环境保护规划等相关规划进行衔接,形成全市生态保护红线优化方案(征求意见稿),可视情况对部分区域进行核减。

市林业局审核本部门主管的省级及以上自然保护区的全部区域和森林公园、湿地公园等禁止开发区域的核心保护区域以及国家级公益林是否全部纳入生态保护红线,森林公园、湿地公园等禁止开发区域非核心保护区域调出依据的充分性以及其他需要审核的内容;完成本部门主管的自然保护区、森林公园、湿地公园、国家级公益林等禁止开发区域的勘界定标工作。

各区县人民政府负责审核、提供行政区域内评价区域调出依据的充分性以及其他需要审核的内容,完成评价区域的勘界定标工作。



## 党政领导 抓落实

### 秦皇岛市委书记部署生态文明建设 找准症结 科学施策

本报记者张铭贤 通讯员刘子刚秦皇岛报道“建设生态文明要打好污染防治攻坚战,这是一项涉及面广、综合性强、艰巨复杂的系统工程,必须找准症结、科学施策、系统推进,拿出实在管用、抓得住、抓得实的措施抓落实。”河北省秦皇岛市近日召开全市生态环境保护委员会第一次全体会议,市委书记、市生态环境保护委员会主任孟祥伟在会上强调。

在持续推进河长制的基础上,推进城镇污水处理设施建设,确保入河尾水全部达标。强化城镇生活污水治理,全市75个乡镇逐步建设生活污水处理及配套设施,加强污水管网建设和城市生活小区化粪池无害化处理。强化入海河流综合治理,对17条主要河流按照“提标进位、保持水质、集中攻坚”的原则进行分类管理,确保河流水质达到功能区划要求,近海海域水质进一步改善,并全面推行湾长制。

孟祥伟指出,要明确攻坚重点区域,坚决调整产业结构,全面淘汰燃煤锅炉,深入开展散煤“清零”行动,大力发展天然气、太阳能等清洁能源,鼓励使用新能源汽车,加快淘汰老旧汽车,狠抓重污染天气应对,强化秋冬季工业企业差异化错峰生产,打赢“蓝天保卫战”。

同时,深入推进土壤污染治理。按照“摸底数、重修复、建机制、防风险”的原则,不断建立健全土壤污染防治风险防控机制和体系,打好三年攻坚战,推动环境质量改善。

### 宜昌副市长现场督导全市治气工作 健全机制 精准治霾

本报讯 湖北省宜昌市政府副市长卢军近日到市环保局就全市大气污染防治工作专题现场办公,就健全机制、协同治污,加大投入、科学治霾,强化监管、精准治霾等工作作出安排部署。

巡查和督办,实施城区大气污染防治网格化监管,扩大冬防期联防联控范围,通过第三方专业服务机构补齐工作短板;要科学制定工作方案,精准治污,规范施工工地环保管理标准,健全惩戒机制,并加强重点监控区加油站油气回收设施、涉挥发性有机物企业监控,提高水泥、平板玻璃等重点行业企业大气污染物环境管理标准,对“散乱污”企业进行全面排查,综合施策,坚决打赢全市大气污染防治攻坚战。

卢军强调,要加大资金投入,加强能力建设,结合智慧城市建设和智慧环保建设,统筹建立大气污染防治视频监控体系,建设空气质量小型站和边界站,提升技防水平;要充分调动各地各部门的监管力量,加强大气污染防治日常调度、

罗继涛

## 儋州打出环境 综合治理组合拳

### 力争空气优良率达98.2%及以上

本报见习记者周海燕儋州报道 为持续推进生态环境综合治理,海南省儋州市多方发力打出“组合拳”,确保全市环境空气质量优良率达到98.2%及以上,积极完成2018年度海南省下达的大气污染防治工作任务。

据悉,儋州市着力建立大气重污染应急响应机制,全面禁止使用燃煤小锅炉,强化建筑工地和道路扬尘治理,确保建成区机扫率达到85%。严格落实“河长制”和“湖长制”,开展第一批河湖名录中流域面积50平方公里以上的23条河流水资源现状调查。在城镇内河湖和流经城镇河段,大力消除劣V类水体,实现城镇建成区无黑臭水体。启动116个行政村生活污水治理工程项目建设;加快农村自来水设施建设,确保普及率达到65%。

同时,儋州市将3月确定为“义务植树月”,开展绿化宝岛大行动,推进沿海红树林保护区生态修复。重点开展农用地土壤环境基础调查,今年将努力实现受污染耕地安全利用率不低于95%。为切实做好畜禽粪污资源化利用工作,儋州正在引导160家规模养殖场对环保设施进行升级改造。

## 上饶督导地表水 自动监测站建设

### 要求按时间节点加快推进

本报讯 “要按照时间节点、落实到位,细化建站实施方案,全力以赴,实行挂图作战,倒排工期,发扬‘5+2’‘白+黑’精神,想方设法加快建设进度,力争提前完成水站建设和设备更换任务,为更好地地表水监测工作上收工作提供坚实保障。”江西省上饶市近日对国家级地表水考核断面水质自动监测站建设工作进行全面督导,要求坚决打好水污染防治攻坚战。

督导组每到一处,详细听取当地关于国家地表水考核断面水质自动监测站建设进展情况,查阅站房设计方案及施工图纸,并就水站建设的进度安排、完工要求、验收条件等问题与当地进行了交流。

督导组要求,要高度重视水站建设任务,采取超常规举措,多措并举加快推进水站建设;要进一步加强信息报送工作,便于及时掌握建设进展情况;要按照时间节点要求,全力以赴加快推进,确保建设进度,在生态环境部规定的时间内完成建设任务是底线。

督导组强调,要严格按照要求,执行到位,必须统一按照生态环境部、省环保厅的技术规范、设计要求,进行标准化建设。要开展“回头看”、整改到位,对各水站的建设标准、设计图纸对照要求进行督查,逐一审核,对发现的问题必须整改到位。要加强沟通汇报、督查到位,每周调度两次,不定期进行现场督查,将进展情况以及遇到的困难与问题及时汇报,争取最大的支持与指导。

曾庆丰



在北京园博园户外课堂,小朋友正在认真学习生态环保知识,并在老师的指导下对垃圾进行分类投放。 人民图片网供图

## 抓好“三水四源” 突出“六个重点” 周口推进水气双治保蓝天

本报记者刘俊超 通讯员曹永来周口报道 河南省周口市针对水环境治理和大气污染防治攻坚战任务再出重拳,注重问题导向,狠抓责任落实,保障生态环境质量稳中求进。

据了解,周口在水环境治理上突出抓好“三水”(地表水、地下水、断面水)、“四源”(工业源、生活源、农业源、船舶污染源);在防控上,突出抓好上游监控断面,落实河长制、定期巡河制,密切关注上游来水水质,对突发水

环境污染事件做到及时启动应急预案,及时化解环境风险;突出抓好与下游省市定期对接,联防联控,探讨水污染防治措施、策略,通过“断面—河流—污染源”水质监控体系,查找清理各类“散乱污”企业;结合黑臭水体治理,启动“百城提质”工程,对主城区生态水系进行改造、修复,确保全市7个国控断面、6个出境断面实现达标排放。

同时,周口突出“六个重点”打好

大气污染防治攻坚战,突出重点因子改善,主攻PM<sub>2.5</sub>;突出重点行业扬尘治理,主打城市拆迁、建筑施工、道路保洁;突出重点区域,划定三大监管区域,主抓空气监测站点周边5公里、中心城区、毗邻主城区通道县市区区域污染监管;突出重点时段管控,在夏秋秸秆禁烧、秋冬季重污染天气应对上重落实。

此外,还要开展清洁城市、工业企业特别排放限值、打击黑加油站劣质油品、散煤治理、小散乱污企业动态清零五个专项行动;全面优化产业、能源、运输、用地结构,突出严格执法、严密督查、舆论曝光、从重处罚、严肃问责、科技治污等六项措施;以全新的思路、过硬的举措,全力推进大气污染防治攻坚战。

### 实施多项惠企政策 让企业“最多跑一次”

## 乐清深化改革优化营商环境

本报通讯员林梓 陈耀龙 记者晏利扬乐清报道 为助力“营商环境提升年”行动,浙江省温州市乐清市环保局近日召开营商环境提升工作推进会,开展优化营商环境科室、站所大讨论,为市场主体提供更多优质高效的环保领域服务。

### 不到半小时,项目备案完成

今年,乐清市将继续深化以审批验收为主的各项改革措施,以环境质量提升为抓手,着力实施环保领域服务提升营商环境大工程,全面打好审批验收、环境治理、执法保障“组合拳”,推出更多惠企政策。

“最多跑一次”改革开展以来,乐清市环保局推出一系列审批制度改革,助力企业投资项目审批跑出“加速度”,在全省率先开展“规划环评+环境标准”改革。2017年以来,乐清经济开发区已办理环评审批项目50件,85%以上项目适用即办备案、立等可取。

2018年,市环保局将推进升级版的“区域环评+环境标准”改革,在经济开发区原有的改革基础上,扩大范围在虹桥乐清工业园区、柳市智能电气

小镇全面实施“区域环评+环境标准”环评审批改革。改革区域通过制订审批“负面清单”,凡属于负面清单外低污染的项目,全面适用“环评降级、登记备案”,此举将大大加速审批效率。

2017年12月,市环保局收到企业提交的《基于中国制造2025方向的7603万低压电器产能扩建项目》环保备案申请。此项目投资4.28亿元,涉及仪器仪表、工控电器等五大类10多个类别的产品生产内容,属于乐清市主导产业的提升改造。为尽快履行手续,窗口工作人员指导企业经办人在网站公开项目信息,经审核签署流水服务,从申请到备案完成,不到半个小时企业经办人就拿到了《项目备案受理通知书》,企业经办人表示,这么大的项目,环保手续这样简单方便,改革确实带来效率。

### 简化服务流程 提高办事效率

随着审批改革“放管服”的不断推进,2018年乐清将全面推行企业自主组织环保“三同时”验收制度。对部分法律、法规未配套改革的环保验收项目,环保部门将做好协助工作,环保验收组织将全面转向企业自主进行。

为贯彻落实乐清市政府投资项目开工前审批“最多100天”、竣工验收“最多30天”改革要求,市环保局将推出验收审批职能归并,统一由一个科室负责,对法律仍保留的“三同时”验收项目拟实行备案制,将环保设施验收“保姆式”管理全面转向事中事后监管,全面实现审批、验收提速提效。

为切实兑现所有涉审批涉服务类的权力事项“最多跑一次”的承诺,市环保局要求所有涉审批事项所需材料必须“一站受理、内部流转”,绝不允许内部资料流动由办事对象跑腿。健全网络审批流程,扩大网络办事覆盖范围,对一些仍需企业上门提供材料办理的,必须做到“快递送达”“送件下乡”或“上门服务”,确保实现“最多跑一次”。

### 整顿中介市场 强化质量考核

为解决中介服务环节多、耗时长、收费乱、行业垄断等问题,乐清市环保局已全面开放中介服务市场,所有资质单位均可开展环评与环境监测服务。同时,将各中介机构名单公开于政务服务网、办事窗口柜面,便于办事对象自行联系,杜绝指定中介机构,充分实现市场竞争。

此外,为切实提升中介服务质量,今年乐清市将推出中介机构季度考核结果公示制度,对考核结果进行赋分高低排名,对质量高服务好、环评中介机构在公布名单上予以排名前置,对质量存在严重问题的,将予以通报并上报惩处。

## 镇江环保税征收将覆盖493家企业

### 初步测算全年入库税额达1.36亿元

本报通讯员李媛 记者闫艳 镇江报道 江苏省镇江市从4月起开征环保税,覆盖493家企业,初步测算全年入库环保税额将达到1.36亿元。

此次环保税的征收对象包括大气污染物、水污染物、固体废物和噪声等四类污染物排放纳税人,其中环保税缴纳的纳税人是大气污染物和水污染物两类。根据镇江市相关数据和排污费历史数据,环保税征收覆盖镇江市493家企业,主要涉及发电、化工、机械制造、造纸、纺织等行业。

根据《江苏省人民代表大会常务委员会关于大气污染物和水污染物环境保护税适用税额的决定》,确定镇江市的税额标准为大

气污染物每污染当量6元,水污染物每污染当量7元。

环保税的计算方法分别为污染物排放物的自动检测,按照第三方监测机构监测数据计算,抽样测算的方法核定计算。为了配合企业申报,市地税局已经成立了专业团队,每个区域每个企业都设有专人对接服务,负责对企业进行一对一辅导,确保申报准确。

镇江市环保税的第一个申报期为4月1日~18日,纳税人可以在此期间登录地税网站电子税务局,完成纳税申报。纳税人在申报过程中遇到问题,可以通过拨打“12366”热线、地税网站在线咨询、自助办税区现场咨询等方式获得辅导。



浙江省安吉县地税局近日开展了一系列环境保护税宣传活动,通过微信、QQ、税金交流群、手机APP等平台发布“手把手教你申报环保税”,并以宣传展板等形式宣讲环境保护税征收范围等知识。 李世岗摄