

## 生态环保责任落实不到位、不作为、乱作为

## 山东问责干部 2223 人

## 典型问责案例

◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

在日前召开的山东省十三届人大常委会第二次会议上,山东省环保厅厅长王安德受省政府委托作《山东省人民政府关于全省环境保护专题询问审议意见办理情况的报告》时指出,自环境保护突出问题综合整治攻坚战启动以来,全省全面落实生态环境保护“党政同责、一岗双责、失职追责”,强化考核评价与责任追究,先后问责生态环境保护责任落实不到位、不作为、乱作为的干部 2223 人。

## 强化履职监督,落实生态环保责任

开展专题询问,是人大对政府及有关部门履职情况实施监督的一种方式。认真办理审议意见是自觉接受监督、积极回应整改的具体体现。

2017 年 11 月 30 日,山东省十二届人大常委会第三十二次会议举行联组会议,对全省生态环境保护工作进行专题询问。山东省政府高度重视生态环境保护专题询问审议意见的办理工作,组织省直有关部门和各级政府进行了认真整改落实。

针对专题询问审议意见及建议,王安德分别从 7 个方面逐项做了回应和报告,即牢固

树立和践行绿色发展理念,坚决扛起生态环保的政治责任;以“永远在路上”的恒心和韧劲,坚决打赢污染防治攻坚战;坚持重典治污,进一步加大环境执法监管力度;以生态环保倒逼新旧动能转换,持续优化产业结构和能源结构;加强生态环境保护基础设施建设,全面提升污染防治能力;实行清单销号制,全力抓好中央环保督察反馈问题整改落实;着力推进生产生活方式绿色化,努力实现经济发展与生态环境保护共赢。

山东省明确,各级党委、政府要对本行政区域内生态环境质量负总责,党政主

要负责同志对本行政区域内生态环境保护工作负全面领导责任。健全生态文明建设目标考核评价制度,把考核结果作为领导干部评先评优、提拔任用的重要依据。牢固树立和践行绿色发展理念,及时研究解决生态环保工作中的重大问题,坚决扛起生态文明建设政治责任。在推进生态环境保护突出问题综合整治攻坚方面,山东省政府组织各部门和各级政府认真落实国务院大气、水、土壤污染防治 3 个“行动计划”和山东实施方案,将 2018~2020 年三年综合整治行动,作为打好三年污染防治攻坚战方案的重要内容,统筹推进污染防治和生态环境治理,持续改善全省生态环境质量。2017 年,全省细颗粒物 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度为 57 微克/立方米,比国家下达任务降低了 4 微克/立方米。

针对危险废物非法处置等违法违规行为,山东省以石化和化工行业为重点,全力打击危险废物非法转移和以处置为名实施违法转移活动,消除安全隐患。同时,高度重视固体废物综合处置场所建设,“十三五”期间,要求各市至少建成 1 处市级危险废物集中处置设施,全省新增工业危险废物利用能力 1538 万吨,危险废物焚烧、物化、填埋等处置能力 713 万吨。

此外,山东省还不断加快“散乱污”企业综合整治,深化传统行业污染治理和升级改造;建设土壤环境质量监测网络,构建全省土壤环境信息化管理平台,建立省、市、县 3 级土壤预警和应急监测体系;严格污泥、垃圾处理,防范二次污染,严控工业污染向农村转移。

## 增强执法刚性约束,严惩违法违规行为

去年以来,山东省不断加大环境执法监管力度,综合运用法律、行政、经济、技术等手段,增强环境执法刚性约束,严厉惩处环境违法违纪行为,形成永不间断的生态环保大督察、永不落幕的生态环保大整改。

仅 2017 年 12 月以来,山东省生态环保部门实施行政处罚案件 7706 件,罚款 3 亿元。其中,实施按日连续处罚 7 起,处罚金额 1100 余万元,实施查封扣押 5 起,实施限产停产 11 起,移送拘留 122 起,移送涉嫌犯罪 10 起。

围绕中央环保督察反馈问题整改落实,山东省委、省政府成立了主要领导同志任组长的整改领导小组,坚决做到真账、不推诿,真反思、不敷衍。坚决杜绝“闯关”“过关”思想,决不能以临时性关停等方式敷衍整改,决不能以补办手续来“洗白”违规项目。中央环保督察组反馈意见后,山东省对四大类 19 项 64 个问题,逐一建立了整改措施清单,编制了督察反馈意见整改方案,召开整改动员会,狠抓整改落实。

本报记者杜宣逸北京报道 生态环境部评选出本周的每周一星(2018 年 3 月 26 日~3 月 31 日):第 25 轮第 11 督查组,由广西壮族自治区环境保护厅选派的来宾市环境监察支队张兵、谢俭,象州县环境监察大队覃柳程,武宣县环境监察大队杨诚,玉林市环境监察支队黎晓东、余剑明,容县环境监察大队杨光宇,北流市环境监察大队秦明等 8 人共同组成,对山西省太原市开展驻点督查。

## 精心准备,将强化督查与日常监管有机结合

广西壮族自治区环境保护厅高度重视,将参加强化督查作为锤炼执法队伍、提升能力水平、展现广西风貌的一次重要实践,在全区范围内精挑细选经验丰富、作风过硬、专业性强的督查队伍参加强化督查。

首先是在南宁市组织召开专题培训班,邀请本区参加过强化督查工作并取得优异成绩的南宁和梧州市督查人员授课两天,对 54 名预备督查队员介绍督查工作流程,讲授先进经验。

其次是开展为期 3 天的实地模拟训练,所有参加强化督查人员分别赴柳州市、梧州市等工业城市实战练兵,围绕钢铁、水泥、焦化、印染等重点行业,模拟京津冀大气强化督查工作模式,白天检查,晚上汇总并制定第二天计划,做到来之即能战。

第三是结合新形势下对环境执法工作的新部署新要求,参考强化督查的模式,在全区范围内开展“督政促企保蓝天”专项行动,将参加强化督查与日常监管有机结合,努力建设一支对党忠诚、纪律严明、精干内行、能打硬仗的环境执法铁军。

## 抓好廉洁纪律,明确工作任务

督查组成员在到达督查驻地后,立即成立临时党支部并召开工作部署会议,充分发挥党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用。

一是强调廉洁工作纪律,要求各成员严守职业道德,时刻保持高度警觉,牢牢把握廉洁执法这条红线,认真真做事,坦坦荡荡做人。

二是成立信息宣传和督查小组,并对个人的工作内容进行了细化分工,对督查工作进行了部署。

三是仔细研究大气污染防治强化督查方案,太原市重污染天气应急预案、太原市采暖季错峰生产方案等材料,认真分析太原市产业结构特点,明确工作目标、重点内容,细化工作步骤。

## 多措并举,有序推进督查执法行动

为出色完成督查任务,有的放矢,督查组一是积极与当地政府对接,提出工作计划和要求,力求获得当地政府对督查工作的大力支持。二是积极协调当地环保、供电、住建等相关职能部门,筛选不执行当地重污染天气应急响应要求等问题企业线索,把督查工作方式由“我来督查”向“共同督查”转变。三是将人员分成 4 个行动小组,坚持问题导向,利用政府各职能部门初查反馈的涉嫌不执行应急响应违规生产企业名单,再逐一开展“回头看”,既优化行车线路,又以点带面对周边生态环境情况逐一排查,确保督查取得实效。四是每日定时召开案情分析会,充分发挥各自特长,对案情细节和证据材料互相交流、探讨和总结,并

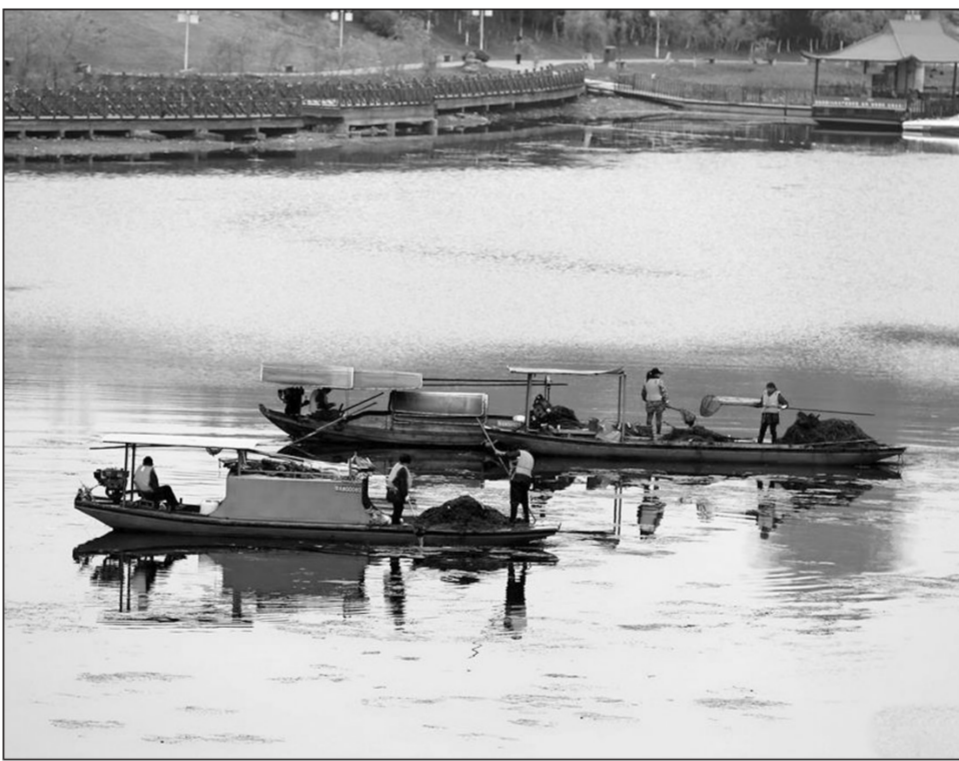
提出下一步作战建议。五是迎难而上,白天满负荷作战,晚上积极踊跃参加夜查行动,保持督查高压态势,全面督促减排措施落实。

## 充分利用科技手段,提升督查效能

一是以重污染天气应急响应减排措施落实情况作为重点督查方向,充分运用大气热点网格监管系统,结合生态环境部推送的预警网格信息,合理分配组内督查人员,全面开展昼、夜排查,不放过每一个可疑的节点。二是使用奥维地图软件等科技和信息化手段,精准定位,快准狠地查出报警点位污染源情况,同时对网格内涉气企业进行地毯式排查,以点带面,推动区域问题解决,防止污染再次死灰复燃。三是熟练掌握督查执法 APP,在执法现场准确填报污染源信息,第一时间固定证据,及时审核并上传,节省了大量信息填报时间,工作效率明显提升。

## 生态环境部评选出强化督查每周一星

## 广西八名同志获表彰



连日来,湖北宜昌市夷陵区开展以“保护母亲河、净化水环境”为主题的“清漂除草”行动,对长江支流黄柏河水域水草及水面漂浮物进行打捞,以此加强长江生态环境保护,着力推进沿江绿色生态廊道建设。

## 上接一版

## “在生态环境大局中,没人能置身事外”

雷会会是宝鸡工商局副局长,但说起陕西铁腕治霾“1+9”专项行动,可谓头头是道。作为陕西省委第二环保督查组凤县督导组组长,他曾每十天往返于市县之间,切换两种类型的工作。亲身参与环保工作,他觉得是难得的学习机会,也深感荣幸:在生态环境大局中,没人能置身事外。

像他这样“兼职”的职能部门负责人,陆续活跃在陕西省内各个环保督查组。

记者了解到,陕西已建立了季度督查制度,省环保厅联合省级各部门成立督查组,连续 4 个季度在关中地区开展空气质量专项督查。

“对照中央反馈意见,陕西系统梳理生态环保问题,在总体和共性问题整治方案之外,又制定实施了 8 个专项方案,涉及大气、污水、尾矿库等领域。”陕西环保督察整改办公室主任徐刚说,其中两个方案由生态环保部门牵头,其他都落实在了相关职能部门,目标、分工、责任都很明确。

中央环保督察整改让各级党委政府和有关部门的“一把手”都参与进来了。书记、省长亲自部署、协调、督办;副省长多次召开专题会,现场调研,点对点指导,协调解决重要问题;省人大常委会在全省组织

开展整改落实情况专项检查,省政协开展专项调研,有效推动整改相关工作。

而以中央环保督察整改为契机,各职能部门把查找工作薄弱环节、完善工作制度、健全长效机制作为治本之策,各司其职又加强协调合作。

陕西省高院、省环保厅联合出台《关于建立环境保护司法审判与行政执法联动工作机制的意见》;省环保厅会同省发改委等五部门制定《关中地区铁腕治霾专项行动奖补办法》,14 项奖补政策有力助推专项行动;省公安厅环境与食品药品犯罪侦查总队成立了,联防联控的监管力量得到强化……

“很多环境风险,问题在源头,不是生态环保系统自己使劲儿就能解决的事儿。要想有效防控,就要追根溯源、精准施策、协调合作、整体推进。”据刘文亮介绍,比如尾矿库环境风险防控,省里就是从强化安全监管的角度去落实整改。在相关工作的推进上,生态环保和安监等部门密切合作。

记者了解到,陕西省安监局目前已就省内尾矿库风险防控制定了一整套整治方案,强化全行业日常管理等工作。中央和省级财政安排尾矿库专项治理资金 1600 万元,按照“一库一策”要求,对陕南全部 244 座尾矿库逐一建立安全管理台账。深入开展环境安全隐患排查,建立风险源分级、分类管理制度,完善环境应急预案,进一步规范尾矿库管理。

本报讯 北京市环保局局长方力日前向北京市人大作《关于本市 2017 年环境状况和环保目标完成情况的报告》。据介绍,去年,北京市坚持疏解与提升并重、环境与发展共赢,以改善生态环境质量为核心,以解决突出生态环境问题为重点,实现了环境质量的进一步改善。

## 超预期完成环保目标任务

2017 年北京市确定的环境保护目标为 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度力争控制在 60 微克/立方米左右,万元地区生产总值能耗、水耗、二氧化碳排放分别下降 3.5%、3% 和 4%。

报告显示,在气象条件总体有利的情况下,2017 年,北京市将 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度控制在 58 微克/立方米的水平。万元地区生产总值能耗、水耗、二氧化碳排放分别下降 3.7%、5.87%、4.5% 左右,完成了年度目标和任务。

方力给出了一组数据,量化了 2017 年北京市完成《大气污染防治行动计划》的情况。他说,北京市细颗粒物年均浓度为 58 微克/立方米,同比下降 20.5%;二氧化硫、二氧化氮和可吸入颗粒物年均浓度分别为 8 微克/立方米、46 微克/立方米和 84 微克/立方米,同比分别下降 20.0%、4.2% 和 8.7%。尽管污染结构和来源发生了变化,但是 PM<sub>2.5</sub> 仍是北京大气污染防治重点,且北京南部大气污染防治力度不能松懈。

在水环境质量改善方面,去年,北京市密云水库、怀柔水库等城市主要集中式饮用水水源地水质持续符合国家标准。北京市地表水监测断面高锰酸盐指数(COD<sub>Mn</sub>)、氨氮年均浓度分别为 5.97 毫克/升、2.62 毫克/升,同比分别下降了 19.0% 和 51.5%,达到自监测以来的历史最低。北京市好于Ⅲ类水体断面占比 37.2%,同比增加了 2.7 个百分点;劣 V 类水体断面占比由 43.2% 下降至 36.2%。消除了城市建成区所有黑臭水体。

“按照国家技术规范评价,2017 年北京市生态环境状况指数(EI)为 67.8,属于良的等级。”方力表示,北京市各项任务目标的完成,既得力于全体市民的共同努力,又得力于京津冀及周边地区的协同减排。

## 强化战略引领和刚性约束

北京市“清空计划”最后一年各项任务目标的完成,得益于哪些措施呢?对此,方力认为有 7 项措施。其中,关键是立足京津冀协同发展战略,大力疏解非首都功能。数据显示,2017 年,北京市严格实施新增产业禁止和限制目录,退出一般制造业和污染企业 651 家。

另一项是北京以超常规力度治理大气污染措施。以“散煤”为重点,实施能源清洁化,实现城六区和南部平原地区基本“无煤化”,全市燃煤总量压减到 600 万吨以内,优质清洁能源比例达 90% 以上。以“高排放车”为重点,实施机动车污染综合防治,全年淘汰老旧机动车 49.6 万辆。

2018 年,北京市污染防治形势依然严峻。实现持续改善生态环境质量、满足人民日益增长的优美生态环境需要的目标,就必须把高排放重型柴油车管控作为重中之重,制定并实施新一轮的大气污染防治行动计划。聚焦攻坚水污染治理,深入实施“河长制”,加强饮用水水源保护。稳步推进土壤和固废污染防治,加快推进垃圾处理设施建设。加大体制机制改革力度,落实好自然资源和生态环境监管体制改革。 韩继波

## 上海试点天气预报向影响预报和风险预警转变

## 让城市环境治理更智慧

本报记者蔡新华 见习记者徐璐上海报道 记者日前从上海市气象局获悉,上海正在试点精细化风险预警,不仅让天气预报变得更精准,也让城市生态环境治理变得更加智慧。

据了解,上海在最新发布的《上海市气象灾害防御办法》中对影响预报和风险预警做了明确规定和要求,这在全国尚属首次。

同时,智慧气象也在上海先行先试,建立了以高分辨率数值模式为基础,与用户的承载力及决策过程相结合的气象风险预警服务业务体系。在气象灾害来临前,提前评估对城市各个方面可能产生的影响,并通过部门联动,积极采取有针对性的防范措施。

据介绍,在杨浦区,城市暴雨内涝风险预警已经试点 3 年多。2017 年,上海全市发布暴雨预警 20 次、防汛预警 18 次,而杨浦区的暴雨内涝风险预警仅发布 7 次,社会动员成本降低了,预警针对性更强。在徐汇区,风险预警服务变成“升级版”,基于 5 年多的网格化城市管理大数据,以暴雨内涝、低温寒潮等灾害影响为切入点并逐渐扩展,嵌入城市运行综合管理平台;什么样的天气垃圾会特别多等,管理细节变得可预测。

据了解,精细化的风险预警和影响预警将有望逐步在上海全市推广,并针对各区不同特点实行个性化“定制”。

## 公民环保行为网络调查问卷

尊敬的先生/女士:

为深入贯彻落实党的十九大精神,倡导简约适度、绿色低碳生活方式,助力打好污染防治攻坚战,携手共建天蓝、地绿、水清的美丽中国,生态环境部将“美丽中国,我是行动者”定为今年“6·5”环境日主题。

建设美丽中国贵在行动,成在坚持,需要全民共同参与,为广泛凝聚社会共识,深入了解公民参与生态环境保护基本情况和行为习惯,生态环境部委托中国环境文化促进会组织开展公民环保行为调查。

为使调查具有更加广泛的社会影响力和公众参与度,本次调查采用实地调查和网络调查相结合的方式开展。网络调查可以通过电脑

登录调查网址或移动端扫描

微信二维码的方式进行。

## 一、调查网址

https://www.wjx.cn/jq/22160403.aspx

## 二、微信二维码



衷心感谢您的参与。

中国环境文化促进会

2018 年 4 月 8 日