

为环境管理做好科技支撑

◆李海生

习近平总书记在党的十九大报告中指出:“加快建设创新型国家。创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。要瞄准世界科技前沿,强化基础研究”,“加强国家创新体系建设,强化战略科技力量。深化科技体制改革,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系”。中国环境科学研究院(以下简称中国环科院)赶上了生态环境保护 and 科技创新两个“春天”,责任重大、使命光荣。必须抓住这一难得的历史机遇,按照李干杰部长的要求,把党的十九大蓝图落实为路线图、施工图,争当建设美丽中国的排头兵。

我们要深刻认识到,现阶段我国环境形势依然严峻,科技需求非常迫切。随着中央环保督察、派驻巡查等系列专项工作力度的不断加大,地方政府从以前的没想法转变为有想法,但由于缺少科技支撑,面临着有想法、没办法的尴尬局面。对环境管理的科学决策、精准施策,用最小的经济代价实现最大减排效果的需求非常迫切。

要牢牢把握“环保科技的人民性”。按照习近平总书记“以人民为中心”的重要理念,环保科技必须牢牢把握人民性。“环保科技的人民性”就是环保科技必须以解决老百姓面临的突出环境问题为己任,一切环保科技工作的目的都是为人民服务,研究内容要紧扣人民群众的需求,研究成果要能够切实解决人民群众面临的实际问题。

中国环科院作为国家生态环境保护科研国家队,要实现对国家环境管理的全面支撑,就必须具备超强的生态环保科技创新能力。我们要全面深化科技体制改革,增强生态环保科技创新动力和能力,提升环境管理科技支撑能力,全力为国家环境管理做好支撑。

强化党建工作,全面加强党对科技工作的领导。中国环科院将按照党的十九大精神要求,大力加强党建工作,提高政治站位,深入推进“两学一做”,落实“一岗双责”。从多年的工作经验上看,党建工作做得好的单位,往往业务能力强、工作水平高。我们要继续加强基层党支部建设,让基层党支部的战斗堡垒作用充分发挥,以党建促业务,实现“两促进、两提高”。

作者单位:包洪新,江苏省南京市环保局;朱明,中共南京市委政策研究室;于忠华,南京市环境保护科学研究院

南京如何打赢蓝天保卫战?

◆包洪新 朱明 于忠华

加强生态环境保护,是实现高质量发展的必然要求。生态环境是江苏省南京市高水平全面建成小康社会的突出短板,大气环境更是短板中的短板。为贯彻落实好党的十九大提出的“打赢蓝天保卫战”目标,打好污染防治攻坚战,提升南京市大气环境质量,近期,南京市委研究室和市环保局组成联合调研组,通过对比分析国内部分重点城市的先进做法和经验,对南京市大气污染防治提出相关建议。

南京市大气污染防治的现状与形势

近年来,南京市深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对生态文明建设的重要指示精神,持续实施大气污染防治行动计划和蓝天工程,主动对标先进城市,着力补齐生态短板,大气治理取得阶段性成效。2017年,空气优良天数共264天,同比增加22天,优良率72.3%,PM_{2.5}年均浓度41.2微克/立方米,同比下降14.0%,较2013年下降46.8%,超额完成“大气十条”目标任务。

“强富美高”是习近平总书记对江苏提出的殷切期望,是建设新南京的总要求。打赢蓝天保卫战,南京必须有行动,这不仅是重大政治任务,更是事关长远发展、事关民生福祉。但必须清醒地看到,打赢蓝天保卫战,面临着三个方面的巨大压力和严峻挑战。

改善大气质量标准之严、任务之巨前所未有。南京市委、市政府提出“十三五”末空气质量优良率要达到80%的目标,而2013年~2016年的平均优良率仅为59.4%。特别是今年以来,全市大气环境治理开局不利,截至2月底,优良率仅为59.3%,同比下降13.6个百分点,PM_{2.5}等多项污染物指标较去年同期大幅上升。同时,全

大气污染,表现在天上,根子在地上。加强大气污染防治,既有很强的专业性,也有复杂的系统性,既需要打好攻坚战,也需要打好持久战。必须多管齐下,综合施策,方能久久为功、行稳致远。

对加强大气污染防治的总体思考

大气污染,表现在天上,根子在地上。加强大气污染防治,既有很强的专业性,也有复杂的系统性,既需要打好攻坚战,也需要打好持久战。必须多管齐下,综合施策,方能久久为功、行稳致远。

第一,加强大气污染防治,必须始终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想这个根本指引。做好新时代的治气工作,首先应当从讲政治的高度深化认识,从大局出发思考问题,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,深入学习贯彻习近平总书记生态文明建重要战略思想,深刻领会习近平总书记提出的长江经济带发展要科学、绿色、可持续新要求,坚持问题导向和系统化思维,坚定不移推动产业结构调整、经济转型升级,坚决打好大气污染防治攻坚战,确保中央和省委决策部署不折不扣落到实处。

第二,加强大气污染防治,必须牢牢把握高质量发展这个根本要求。高质量发展对生态环境保护提出了更高更严要求。改善大气环境,必须从根子上改变过去粗放型增长方式,必须突破常规举措、敢于动真碰硬。南京重化工业特征突出,城市化推进速度较快,在产业结构和布局不发生大的改变的情况下,大气污染物排放的峰值有可能延迟,只有努力遏制增量并削减存量,空气质量才有可能上一个台阶。

第三,加强大气污染防治,必须紧紧抓住补短板这个关键环节。生态环境已成为全面建成小康社会的突出短板,对于南京而言,大气环境是短板中的

短板。闭门造车不如博采众长,只有跳出自己的一亩三分地,深入开展对标找差,才能取长补短、赢得未来。必须抓好全面对标,汲取杭州、上海、广州、深圳等先进城市的成功经验,着力补好治理体系之短,补好结构调整之软,补好治理能力之缺,全面提升大气污染防治水平。

第四,加强大气污染防治,必须最大程度凝聚全市上下共同参与的强大合力。大气污染成因复杂,治气涉及多方面、涵盖多领域,必须坚决克服“一讲环保就是环保部门的事”错误思想,各级各部门密切配合,协同作战,齐抓共管,系统化推进治气。治气需要全民全社会共同参与,要加快构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系,形成全社会参与、全民共治的生动格局。

加强大气污染防治重点抓好“三优化、三加强”

一是优化生态空间格局。坚持尊重自然、顺应自然和保护自然,深入实施生态优先、资源节约、环境友好战略,健全完善生态红线管控制度,严守生态保护、耕地保护和城市开发边界三条红线,严格按照主体功能区定位强化生态空间保护,做好空间规划,完善功能布局。

二是优化产业发展布局。坚定不移推动产业结构调整,不断壮大“4+4+1”主导产业规模。对于相关传统产业和

必须深入贯彻中央和省委要求,坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”理念,以长江经济带生态环境保护为纲,把南京的生态环保与长江经济带发展紧密结合起来,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,系统化推进大气污染防治,重点抓好“三优化、三加强”。

探索与思考

信息化建设不能照搬照抄

◆沃飞

4月9日,生态环境部召开常务会议,审议并原则通过《2018~2020年生态环境信息化建设方案》,要根据当前工作总体形势,建设生态环境大数据、大平台、大系统,形成生态环境信息“一张图”。

依靠科技进步,发展信息化技术,提高监管的科学性、精准性,也就提高了环境管理效率和为民服务水平。大数据、互联网、人工智能等信息技术作为推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要手段,在环境管理中早已有所应用。但由于缺少顶层指导和统一规划,存在不少问题。有的地方成了片面追求大而全的技术控;有的地方各类信息化管理系统五花八门,陷入重复建设怪圈。笔者认为,生态环境信息化建设不能照搬照抄,应不忘“提高监管效率”的初心,根据使用者需求量身定制,避免成为华而不实的摆设。

一线执法者是信息的采集者和上传者。由于现场工作节奏较快,加上执法者能力水平和对信息化技术接受程度有差异,开发简单上手、操作性比较强的现场APP会更受青睐。比如,安徽省亳州市研发了环保督查信息平台手机APP,以往需要去现场才能核查的事项,仅需登陆手机督查平台就能完成,提高了监管效率,降低了执法成本。

部门管理者是信息使用者。联合相关的管理部门,统一建设

具备分析决策功能的管理系统或平台,可为管理者提供尽可能智能、精确的管理决策依据。比如福建省厦门市,通过“多规合一”协同平台,实现生态环保决策前移。山东省济宁市建立一体化网格化监管平台,实现各职能部门数据共享,形成生态环保监管大格局。今后,还可融合区域合作共享理念,探索区域性信息化建设。

第三方机构是信息化建设和管理的重要参与者。第三方机构根据服务对象需求“投其所好”,但由于信息化技术的发展速度太快,法律政策若不能及时跟进,第三方机构有抢跑犯规、负重前行等顾虑。比如,第三方机构在建设和运行维护有哪些权限,在保障信息真实、安全方面需要承担什么责任等,要从法律层面予以明确和规范。此外,生态环境管理部门手中掌握着信息资源,向第三方开放的程度,也会影响信息化技术进一步创新发展。

此外,信息化建设的过程中,不能完全迷信科技的力量,忽视人的因素。一是对使用者的生态环境意识和守法意识教育不能放松,行为监管不能缺失。二是通过制度设计,推动信息化技术融入日常工作,成为行为习惯。考虑到人员流动和技术更新,要定期进行专业培训和操作锻炼。三是加强日常管理和维护,避免信息系统的“僵尸化”,注重用户体验,让使用者感觉会用、好用、想用。

作者单位:生态环境部华东督察局

百名党员干部谈体会

提升素质应先从培训抓起

◆史睿

近年来,经过不懈努力,我国环境污染治理力度之大、执法督察尺度之严、环保改善速度之快前所未有,表明我国的生态环保队伍是一支特别能战斗的队伍。但在成绩面前,我们也要认识到,在广大的基层生态环保部门中,仍有一部分生态环保人员专业知识不足,并且由于生态环保部门编制少,常面临人手严重不足的情况。

短时间内靠大量引进人才解决人员不足的问题并不现实。因此,笔者建议,要把提高现有生态环保人员的素质放在重要位置,抓好培训工作是当务之急。这是提高现有生态环保人员素质和水平的一个重要途径,也是使生态环保队伍不断适应新时代和美丽中国建设的客观要求。

把生态环保人员培训列入年度工作计划。建议有条件的生态环境部门设立专门培训机构,并把培训工作人员各级生态环保部门年度工作计划。明确规定新入职的生态环保人员,通过岗前业务培训后方可上岗。

把生态环保人员培训制度化。建议生态环境部门学习借鉴组织部开展干部培训的经验。各级生态环境部门的组织人事部门制定相关制度,将培训计划按年度具体到人。建议基层工

学习贯彻党的十九大精神

打好四大战役 保卫碧水蓝天

◆山东省莱芜市环保局 杨荣泉



近年来,山东省莱芜市环保系统以改善环境质量为主线,以保障中央、省级环保督察为抓手,在各类攻坚战、持久战面前连续作战,在生产领域、生活领域、生态领域全线出击,圆满完成了各项目标任务。

2017年,莱芜市蓝天白云天数达259天,同比增加33天;全年获得空气质量生态补偿资金2480万元。化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物圆满达成年度减排目标任务。环境执法监管“零容忍”,全市共立案处罚262起,处罚金额1473.3万元。

但是,当前莱芜市环境污染点多面广、污染物排放量大、环境监管难的现状没有变。全社会对生态环保工作的关注更高、期望更高、标准更高,环境质量状况与群众期盼和上级要求都有很大差距。对此,必须保持政治定力,直面问题,不回避、不遮掩、不畏难,出实招、施硬招、

破瓶颈,用生态环保人的智慧和汗水,在新征程中逐步加以解决。

2018年,莱芜市将重点打好四大战役。一是坚决打好蓝天保卫战,制定三年作战计划,进一步降低PM_{2.5}和PM₁₀浓度,明显改善大气环境质量,增强人民群众蓝天幸福感。以实施《山东省区域性大气污染物综合排放标准》第四时段大气污染物排放浓度限值为目标,推动钢铁、建材、铸造等行业实施污染深度治理。积极开展挥发性有机物综合治理,全市所有VOCs排放企业均配套建设治理设施。巩固提升“散乱污”企业关停取缔、燃煤锅炉淘汰等整治成果,严防污染转移和灰灰复燃。加强空气质量自动监测能力建设,所有区(功能区)、镇(街道)全部建成包含二氧化硫、一氧化碳、臭氧等6项参数在内的自动监测站点。

二是坚决打好碧水攻坚战,全面落实水污染防治行动计划。深化完善河长制、湖长制,推进人工湿地项目建设。以劣V类水体和出境断面为重点,采取溯源排查、截污控源、限产限排、生态补水等一系列措施,提升水污染防治成效。严控氮磷、氟化物等特征性污染物污染,大力推进十大重点行业专项治理、加油站地下油

罐改造、化工企业聚集区地下水污染防治等工作。

三是坚决打好环境安全守护战。以化工、农药类污染地块为重点,扎实开展土壤污染详查工作,建设土壤环境监测网络,加快土壤污染治理与修复。深入开展“大排查快整治严执法”集中行动,着力抓好重金属污染状况专项调查、危险废物管理专项执法、全市放射源安全专项检查行动等重点工作,加大对涉危废企业的监管力度,严厉打击非法排放、倾倒、处置危险废物违法犯罪行为,确保全市生态环境安全稳定。

四是坚决打好突出问题歼灭战。全面抓好中央、省环保督察交办事项和反馈意见整改落实。对于要求立即整改的问题,抓紧时间拿出具体措施,保质保量按时完成任务;对于未完成的问题,层层分解落实责任,明确任务、明确要求,限时完成,办结销号;对于已经完成整改的问题,组织开展“回头看”,确保落实到位。加大调度督导力度,实行周调度、月通报制度,倒排工期,挂图作战,对重点难点问题挂账督办;会同有关部门组成督导组,对各项任务逐一检查验收,进展情况及时在新闻媒体公开;对工作不力、进展缓慢、成效不明显的,下达督办单,限期整改。

进一步提升管理能力和管理水平。基于中国环科院现状和存在的突出问题,下一步要着力实现“五化”。平台化,中国环科院要建设国家环境管理支撑和生态环境保护科技平台,形成能者上、庸者下的公平运行机制,汇聚全社会英才而用之。国际化,深入加强国际合作交流,让更多科学家开阔眼界、拓宽思路、学习国外先进的技术理念和理念;让世界上更多的科研机构认识和了解中国环科院,提升国际知名度和影响力。产业化,中国环科院的科研成果、专利要实现产业化,要创造生产力,尽快形成一批能够解决实际环境问题的产品。规范化,完善各项制度建设,做到有法可依、有章可循,用先进的制度管人、管事。信息化,一方面迅速提升中国环科院信息化基础设施和管理需求非常迫切。随着中央环保督察、派驻巡查等系列专项工作力度的不断加大,地方政府从以前的没想法转变为有想法,但由于缺少科技支撑,面临着有想法、没办法的尴尬局面。对环境管理的科学决策、精准施策,用最小的经济代价实现最大减排效果的需求非常迫切。

大力推进实验基础能力建设。做实国家重点实验室和湖泊国家工程研究中心,重构实验室组织架构,组织稳定的实验室人员队伍,形成重点实验室主体。改革国家重点实验室运行管理体制,为国家重点实验室提供经费保障,让科学家专心致志开展科学研究。制定完善的考核机制,加大考核力度,真正能产出为己任,一切环保科技工作的目的都是为人民服务,研究内容要紧扣人民群众的需求,研究成果要能够切实解决人民群众面临的实际问题。

实施人才战略,完善激励机制。科技创新关键是人才,要努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的局面。必须建立、完善激励机制,制定激励考核政策,通过绩效改革,激励机制留住人才,吸引人才。同时还要通过立能上能下的机制,打通年轻人的晋升通道,集中精力培养一批80后青年人才,放宽任用标准,努力创造机会让他们得到充分锻炼,快速成长,支撑中国环科院的长远发展。

建立“前店后厂”的工作机制,全力为国家环境管理做好支撑。中国环科院的主要职责就是为国家环境管理做好科技支撑,要建立“前店后厂”的工作机制,围绕生态文明建设和生态环境保护中心任务,努力做好生态环境保护攻坚战科技攻关,全力为国家环境管理做好支撑。按照生态环境部的统一部署,全力为打好大气、水、土壤污染防治三大战役做好科技支撑。

作者系中国环境科学研究院院长、党委副书记