

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7267 期 今日8版
2018年4月 星期四
农历戊戌年三月十一



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

生态环境部等八部门联合发文

引导绿色供应链创新与应用

本报讯 生态环境部有关负责人近日向媒体通报,商务部、生态环境部等八部门联合印发《关于开展供应链创新与应用试点的通知》,将构建绿色供应链列为重点任务,引导地方和企业践行绿色发展理念,促进生态环境质量改善。该负责人强调,党中央、国务院高度重视绿色供应链构建工作,纳入供给侧结构性改革等重要战略部署。党的十九大报告明确,深化供给侧结构性改革中,要在绿色低碳和现代供应链等领域培育新增长点、形成新动能;推进绿色发展,要加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向;着力解决突出环境问题中,要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。绿色供应链的构建,将有效发挥政府和市场作用,服务和支撑十九大报告明确的这些重要改革工作。一方面,地方政府既要强化政府绿色采购等行为,率先垂范,又要建章立制,为

点、形成新动能;推进绿色发展,要加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向;着力解决突出环境问题中,要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。绿色供应链的构建,将有效发挥政府和市场作用,服务和支撑十九大报告明确的这些重要改革工作。一方面,地方政府既要强化政府绿色采购等行为,率先垂范,又要建章立制,为

绿色供应链提供制度保障,最终将治理环境的压力、绿色发展的动力传导到产业链条上的每个企业。另一方面,绿色供应链上的每家企业,无论是供应商还是采购商,都要全面履行环境治理主体责任,实现环境成本合理分担、环境风险整体防控,争取消费者和公众“以脚投票”予以支持,从而获得更为稳定、长久、可持续的市场竞争力。

下转二版

全国人大常委会听取环境状况和环境保护目标完成情况报告

生态环境部部长李干杰受国务院委托作2017年度报告

本报记者郭薇4月25日北京报道 今天上午举行的第十三届全国人大常委会第二次会议上,生态环境部部长李干杰受国务院委托,作了2017年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

人民群众切实感受到生态环境质量的积极变化

李干杰说,2017年全国大气和水环境质量进一步改善,土壤环境风险有所遏制,生态系统格局总体稳定,核与辐射安全有效保障,人民群众切实感受到生态环境质量的积极变化。

大气环境状况方面,全国338个地级及以上城市中,有99个城市达标,占29.3%;全年优良天数比例78.0%,重度及以上污染天数比例2.5%;细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度43微克/立方米,超标22.9%;可吸入颗粒物(PM₁₀)年均浓度75微克/立方米,超标7.1%;二氧化硫(SO₂)、二氧化氮(NO₂)、臭氧(O₃)、一氧化碳(CO)年均浓度均达标。主要特点体现为空气质量总体改善,局部时段有所反弹;重点区域继续改善,个别地区污染仍然较重;颗粒物浓度持续下降,臭氧超标问题日益显现。河北、山西、天津、河南、山东5省(市)优良天数比例仍不到60%,仍需加大治理力度;全国O₃浓度同比上升8.0%,京津冀大气污染传输通道“2+26”城市、汾渭平原等升幅较大,成为下一步需要重点关注的问题。

水环境状况方面,全国地表水国控断面I~III类水体比例67.9%,劣V类水体比例8.3%。开展监测的地级以上城市集中式生活饮用水源地监测断面(点位)中,平均达标率90.5%。城乡生活饮用水水质达标率均较上年有所提升。主要呈现出优良水体总体稳定,水质改善不平衡;劣V类水体比例继续减少,部分地区有所反弹;主要污染物浓度保持下降,总磷污染更加突出等特点。

近岸海域水质状况总体保持稳定。水质优良比例67.8%,赤潮灾害次数和累计面积同比有所减少,监测河口和珊瑚礁等生态系统健康状况同比好转。长江口、珠江口、杭州湾等部分河口海湾污染依然严重,主要污染指标为活性磷酸盐和无机氟。

土壤环境方面,部分重有色金属矿区及周边耕地土壤环境问题较为突出,化肥、农药、农膜等使用量仍处在较高水平,危险化学品生产企业搬迁改造、长江经济带化工污染整治等腾退地块的环境风险管控压力较大,土壤污染防治任务艰巨。

生态系统格局总体稳定。自然生态系统质量持续改善,森林覆盖率稳步增加,草原综合植被盖度达到55.3%,湿地保护修复得到加强。全国生态环境状况优良县域共1458个,占国土面积42.0%。受工矿建设、资源开发、城镇扩张等影响,局部区域生态退化等问题还比较突出。

环境风险态势较为稳定。全年共发生各类突发环境事件302起,同比下降0.7%,其中重大突发环境事件1起。关于环境保护目标和任务完成情况,李干杰表示,五年来全国338个地级及以上城市PM_{2.5}平均浓度比2013年下降22.7%,京津冀、长三角、珠三角区域PM_{2.5}平均浓度分别下降39.6%、34.3%、27.7%,其中珠三角区域连续三年稳定达标,北京市PM_{2.5}平均浓度顺利完成“京60”目标,《大气十条》确定的目标圆满完成。

实现环境、经济和社会效益多赢

李干杰说,2017年环境保护主要做了以下工作:

一是加强环境立法和执法督察。全国实施行政处罚案23.3万件,罚没款数额115.8亿元。中央环境保护督察实现31个省(区、市)全覆盖,累计立案处罚2.9万家,罚款14.3亿元,问责1.8万多人,解决群众身边的环境问题8万多个。一大批过去想解决而没有解决的突出环境问题得到解决,实现了环境、经济和社会效益多赢。

二是强化宏观调控与源头预防。印发实施《关于完善主体功能区战略和制度的若干意见》《长江经济带生态环境保护规划》,推动京津冀协同发展生态环境保护,支持雄安新区生态环境治理,加强“一带一路”生态环境保护合作。压减钢铁产能5000万吨以上,关停违法违规电铝产能。发布160项国家环保标准,印发国家鼓励发展的重大环保技术装备目录和国家先进污染防治技术目录,引导企业实施节能减排改造,实施142个重大绿色制造项目。严格围填海管控,暂停下达年度围填海计划指标。推进农业绿色发展,开展绿色矿山试点。

三是全力推进大气、水、土壤污染防治。加大能源结构调整力度,煤炭消费比重下降到60%左右;71%的煤电机组实现超低排放,建成全球最大的清洁煤电供应体系;黄标车淘汰基本完成;推动石化、化工、工业涂装、包装印刷等重点行业开展挥发性有机物削减;启动实施大气重污染成因与治理攻关项目;京津冀大气污染传输通道“2+26”城市开展秋冬季大气污染治理攻坚战;重点区域重污染天气应对实现统一联防联控;组织开展“2+26”城市供暖保障专项督查,确保群众温暖过冬。深入实施《水十条》,印发实施《重点流域水污染防治规划(2016—2020年)》《近岸海域污染防治方案》;开展长江经济带饮用水水源地环境保护执法专项行动,排查整治490个环境问题;城乡饮用水水质监测覆盖全国所有地、市、县区和85%的乡镇;90%以上的城镇污水处理厂完成污泥处理处置设施达标改造;全国2100个黑臭水体已开工整治1980个;基本完成全国地下水禁采区、限采区、地面沉降控制区范围划定;全面排查非法或设置不合理入海排污口。组织实施《土十条》,发布实施农用地、污染地块土壤环境管理办法,开展土壤污染状况详查,启动土壤污染综合防治先行区建设;印发实施《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》,开展打击进口废物加工利用行业环境违法行为和固体废物集散地专项整治行动,实现限制类固体废物全年进口量同比下降12%。

四是推动农业农村环境治理。完成2.8万个村庄环境综合整治,累计达到13.8万个。实施农村饮水安全巩固提升工程,700个县1.4万个村开展饮用水水质监测。出台生活垃圾分类制度实施方案。加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用,完成26个省(区、市)9.2万个畜禽养殖禁养区划定。扩大测土配方施肥范围和农药减量控制,化肥使用量提前三年实现零增长,农药使用量连续三年负增长。

五是加强生态系统保护和修复。开展“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动,调查处理2.08万个问题,1100多人受到追究问责。国务院批准新建17个国家级自然保护区,各级各类自然保护区陆域面积占全国陆域总面积达14.9%。完成京津冀、长江经济带、宁夏等15个省(区、市)生态保护红线划定。实施退耕还林还草、荒漠化及石漠化综合治理、京津风沙源治理等工程,完成造林面积736.2万公顷,沙化土地面积年均缩减近2000平方公里,水土流失综合治理面积新增5.56万平方公里。着力保护和恢复草原生态环境,落实禁牧面积12亿亩,草畜平衡面积26亿亩。开展第二批山水林田湖草生态保护修复工程试点,实施“蓝色海湾”“生态岛礁”等重大生态修复项目。

六是深化生态环保领域改革。稳步推进福建、江西、贵州3个国家生态文明试验区建设。出台实施《建立国家公园体制总体方案》,积极推进10个国家公园体制试点。全面推行河长制湖长制。推进全民所有自然资源资产有偿使用。建立健全生态补偿机制。实施控制污染物排放许可制,基本完成火电、造纸等15个行业许可证核发。推动省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。开展流域设置环境监管和行政执法机构试点。推动生态环境损害赔偿由试点扩大至全国试行。

七是严格核与辐射安全监管,确保核安全高效发展核能。完善辐射监管网络。开展核与辐射安全管理提升年专项行动,完成放射源安全检查专项行动和铀矿冶企业汛期环境安全专项检查活动。

八是强化各项保障措施。修订环保专用设备企业所得税优惠目录,发布“高污染、高风险”产品目录。对4.5万余家企业开展环保信用评价,并向社会公布。印发实施《第二次全国污染源普查方案》,建成发展中国家最大的空气质量监测网,基本建成国家地下水监测网络,全国移动执法系统覆盖率达85%以上。推进环境社会风险防范化解,全国278家已建生活垃圾焚烧厂679个监控点全部完成“装、树、联”。加强环保宣传教育,推动环保设施向社会开放,引导公众积极参与环境保护。

李干杰说,总结生态环保工作取得的成绩,最根本和最关键的是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。同时,全国人大及其常委会的立法监督发挥了不可替代的重要作用。

坚持源头防治,调整“四个结构”,做到“四减四增”

关于2018年生态环境保护工作,李干杰说,要按照党的十九大决策部署,坚决打好污染防治攻坚战,到2020年使主要污染物排放总量大幅减少,生态环境质量总体改善。要坚持源头防治,调整“四个结构”,做到“四减四增”:一是调整产业结构,减少过剩和落后产业,增加新的增长动能;二是调整能源结构,减少煤炭消费,增加清洁能源使用;三是调整运输结构,减少公路运输量,增加铁路运输量;四是调整农业投入结构,减少化肥农药使用量,增加有机肥使用量。他说,2018年主要预期目标:全国地级及以上城市空气质量优良天数比例提高到79%,全国未达标地级及以上城市PM_{2.5}浓度下降2%,地表水达到或好于III类水体比例提高到68.4%,劣V类水体比例下降到7.3%,化

学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量同比下降2%、2%、3%、3%。

李干杰强调,为确保完成年度目标,要重点抓好以下工作:

着力推进绿色发展。构建国土空间开发保护制度,建立资源环境承载能力监测预警机制,强化“三线一单”硬约束。继续淘汰落后产能和化解过剩产能。持续推进能源结构调整和清洁化利用。建立健全江河湖泊生态水量保障机制。加强京津冀、长江经济带生态环境保护,推进绿色“一带一路”建设。推动开展“无废城市”建设试点。发展绿色金融。积极引导公众践行绿色生活方式。

深入推进大气、水、土壤污染防治。制定实施打赢蓝天保卫战三年作战计划,出台京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域大气污染防治治理专项行动方案。继续实施重点区域和重点城市煤炭消费总量控制。着力提高重点区域铁路货运比例。全面落实《水十条》,开展饮用水水源地、黑臭水体整治专项行动,加大部分流域和湖库总磷、氨氮等超标污染因子控制,推动重点河口海湾综合整治。全面推进土壤污染防治,完成全国农用地土壤污染状况详查,建立完善《土十条》实施评估考核机制。严厉打击危险废物环境违法行为。加快推进垃圾分类处置。

加大生态环境执法督察力度。配合全国人大做好大气污染防治法、海洋环境保护法执法检查,固体废物污染环境防治法修改和土壤污染防治法审议,持续推进环境保护法执法检查、点穴式专项督察,进一步压实各地方、部门、主体环保责任。

深化生态文明体制改革。按照深化国务院机构改革要求,加强和完善生态环境保护职能。着力构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的生态环境治理体系。继续推进国家生态文明试验区建设。加快推进排污许可制度改革。推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。健全生态环境监测网络,提高环境监测数据质量。在全国试行生态环境损害赔偿制度。继续推进建立健全生态补偿机制。

加强农村人居环境整治。贯彻实施乡村振兴战略,全面实施农村人居环境整治三年行动,督导2.5万个建制村开展环境综合整治。推进农业面源污染防治和废弃物资源化利用,推进水产健康养殖。

强化生态保护修复与监管。统筹山水林田湖草生态保护修复系统治理,构建生态廊道,扩大实施退耕还林还草还湿,继续实施退牧还草。完成全国生态保护红线划定。深化地下水超采区及水土流失综合治理。严控围海造地。推进建立以国家公园为主体的自然保护地体系。完成全国生态状况联合变化(2010—2015年)遥感调查评估。联合开展“绿盾2018”自然保护区监督检查专项行动。

提升支撑保障能力。加大生态环保领域补短板投资力度。加强生态文明和环境保护宣传教育。全面推进大气重污染成因与治理攻关研究,开展迈向美丽中国的生态环境保护战略与实施研究。加快推进环境信息化建设。加强核与辐射安全监管。开展第二次全国污染源普查。积极应对气候变化。

本报4月25日温州讯

在第二次全国污染源普查工作全面启动并深入推进之际,普查工作现场会暨电视电话会今日在浙江省温州市召开。

这既是一次全国污染源普查工作的推进会,也是一次开展清查和试点阶段工作的经验交流会。对于成绩与经验,充分肯定,推广交流;对于不足与问题,毫不回避,点名督导。

试点和整体推进成效明显

打好打赢污染防治攻坚战,摸清家底是基础,也是关键。全国污染源普查是重大国情调查,是贯彻落实党的十九大精神和做好新时代生态环境保护工作的重要基础和关键。

对于全面完成普查任务,今年尤为关键。根据进度安排,今年3月至6月要完成清查建库和试点工作,7月进行检查验收,8月至11月完成全面入户调查。

据了解,当前,各项工作正在深入推进。截至4月20日,31个省份和新疆生产建设兵团均已按《国务院关于开展第二次全国污染源普查的通知》要求,成立了相应的普查领导小组及其办公室,并全部印发了本省的实施方案。

内蒙古、江西、北京、安徽、甘肃、浙江、青海、山西、新疆、陕西等10省(区、市)政府还召开了由省、市、县三级政府及相关部门参加的普查动员部署会议,细化落实责任。

同时,18个试点县市先行制定清查试点方案,先期开展入户普查工作,为全国工作开展奠定了基础、探索了经验。

浙江温州乐清市市长方晖介绍,全市25个乡镇、街道已全面铺开清查,其中12个已完成。探索实施“八部六色法”,统计、环保、经信等八部门联合审查,把清查企业细分为正常、删除、增补等六种状态,用六种颜色标注。

重庆市北碚区副区长赵宝江介绍,该区创新工作手段,采用“1+1”组合进行现场普查,充分发挥基层环保员熟悉地形、掌握情况的优势,以及第三方机构的专业人才优势,实现“1+1>2”的效果。

各地探索积累许多有益经验

除了上述18个试点地区,《第二次全国污染源普查方案》印发以来,全国很多地区也都开展了大量探索创新工作,积累了很多经验做法。

为了落实责任,浙江、河北、西藏、湖南将普查工作纳入了政府考核体系,西藏还纳入党办、政办督查,内蒙古将普查经费落实情况纳入地方政府绩效考核。

为了健全制度,吉林、陕西建立普查简报制度,山西、陕西建立月通报制度。河南制定内部职责分工细则,针对部分地区进度滞后问题,向有关地方政府印发督办函。

为了强化保障,西藏组织农业、水务等部门人员到普查办专职专干。四川、湖北、江西积极申请省级财政资金。山西晋城专门安排市本级普查经费2800万元。

责任明确了,制度建立了,保障到位了,对督促开展清查试点工作,既能提升动力,同时也能传导压力。

全国污染源普查进入清查和试点阶段

生态环境部提出七项要求抓落实,将定期督导

下转二版

讲述环保人自己的故事 边疆民族地区一方净土的守护者

云南省西双版纳傣族自治州勐海县是国家级生态县,全县总面积5511平方公里,森林覆盖率66.2%,与缅甸接壤,生活着25个民族。全县所辖主要排污单位50家,跨境河流1条,县域内主要河流3条,饮用水水源地保护区3.57平方公里。在这个空气质量、城市集中式饮用水水质全年为优良的县城,坚守着两名环境监察人员,他们是勐海县环境监察大队大队长张永强、环境监察人员王志华(在编在岗的环境监察大队执法人员共两人)。多年来,他们认真履行着环境监察执法职责,用“5+2”“白加黑”的工作斗志,守护着边疆民族地区的一方净土。无论是白天还是黑夜,无论是下雨还是刮风,只要接到群众投诉,他们都第一时间赶赴现场进行执法检查。他们走企业、巡水源、上矿山、下农村,既是环境法律的捍卫者,也是生态环保知识的宣传者。截至目前,他们查处的环境违法案件中,无一一起提起行政复议和行政诉讼。云南省西双版纳傣族自治州环保局张燕供稿



时间:2018年3月9日 地点:云南省西双版纳傣族自治州勐海县 冠华纸厂

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com



生态环境部近日密集公布了一批环境违法典型案例,这是近年来环境执法力度不断加大的体现。严格的环境执法打击了违法企业的“黑色增长”,优化了市场公平竞争环境,维护了人民群众和守法企业的合法权益,获得群众点赞,赢得守法企业拥护。不管是近日公布的环境违法企业,还是持续查处的“散乱污”企业,其共同点都是以牺牲生态环境为代价,换取一己之利。这些企业大量存在无环评手续、未安装治污设施、治污设施不正常运行、偷排直排、数据造假等行为,想方设法压缩环保投入,甚至

严格环境执法打击“黑色增长”

张楠 无环保投入。由于在污染防治方面“偷工减料”,不承担治污成本,其产品相对具有价格竞争优势,扰乱了市场正常秩序,形成劣币驱逐良币的局面。企业逃避治污责任,野蛮生长,地方政府也有不可推卸的责任。多年来,一些地方对“黑色增长”方式抱侥幸心理,企图通过环境违法企业“开绿灯”,获取当地一时的经济增长。这是典型的“杀鸡取卵”,是根深蒂固的GDP至上旧政绩观作祟。其实,这些地方没有真正算清楚长远账。违法企业往往给当地留下生态环境破坏的烂摊子,整治和修复的费用远远超过其创造的那点“黑色”经济利益。同时,由于违法企业相对具有价格优势,挤占了环境友好企业的发展空间,而后者正是转型升级、高质量发展所需要的企业。如此一来,地方必将丧失长远发展的机会。环境执法打击了环境违法企业,为不作为、乱作为的地方党委、政府敲响了警钟,斩断了“黑色增长”的利益链。越来越严格的环境执法警示着企业和地方政府:依靠资源消耗、不计环境成本来获取经济利益的时代表已经过去了。实践已经证明,污染欠账已成为某些地方经济发展的瓶颈,要实现可持