

学者视角

# 高质量发展亟待化解生态环境风险

◆李志吉

近期,笔者在各地开展环境经济领域调查研究时,经常被问到一个问题:环境保护究竟如何才能助力于高质量经济发展?对这个问题,理论与实践都存在一些困惑,即在保护生态环境已经成为各界共识的基础上,生态环境保护的努力如何才能转化为高质量发展的成果?造成这种困惑的原因,主要在于短期内似乎很难看到生态环境保护与高质量发展之间的有机联系。为此,我们有必要从高质量发展发展的角度来完整理解保护生态环境以及化解生态环境风险的必要性。

所谓高质量,就是达到高水准的生产和生活水平。就经济理论而言,发展的高质量,意味着用更低的成本获得更高的产出和福利,意味着更有效率的生产或生活方式,同时也意味着更具满意度和获得感的发展模式。党的十九大报告指出:“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”,这意味着,未来的经济发展要更多地注重效率、福利和满意度等,进而实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。故此,高质量发展无疑对生态环境与自然资源的保护提出了新的要求。

在生态环境与自然资源保护领域,目前的挑战是,部分地区对于生态环境与自然资源保护的重要性认识不足,部分部门对于生态环境和自然资源保护制度与政策的执行不到位,以及部分领导对如何实现环境保护与经济发展的平衡仍

高质量发展无疑对生态环境与自然资源的保护提出了新的要求。目前在生态环境领域仍存在一些有风险的因素和现象,只有真正化解这些有风险的因素和现象,才足以成为高质量发展创造必要的条件。

缺乏科学理解等,由此造成在诸多城乡生态环境领域仍然有着风险因素。化解这些生态环境的风险正是确保高质量发展的基本条件,只有在真正化解生态环境风险的基础上,我们才能进一步改善和优化环境质量,继而实现高质量发展。

第一,化解生态环境风险有助于夯实高质量发展的基石。相比于高速增长的发展,高质量发展更为强调结构的优化、效率的改善以及动能的转换等因素。其前提是确保经济的平稳发展,只有在平稳的发展过程中,经济发展才有可能实现螺旋式上升。生态环境风险对于经济发展的影响主要表现为两点。

一个是体现为生态退化、环境破坏的生态环境风险无疑将加重经济发展的负担,增加经济大起大落的可能性,压缩经济成长的空间,最终降低经济发展的质量。陈诗一等学者近期的研究成果就表明,严重的雾霾会通过城市化和人力资本积累等途径,显著降低经济发展的质量。

另一个表现是生态环境风险将大大增加社会经济发展的安全风险,造成一些意外的冲击,破坏既有的经济发展成果,危及经济发展的稳定性。一旦经济失去了稳定性,任何的高质

量发展都将变得遥不可及。就此而言,化解生态环境风险的最大意义在于保护经济发展的成果,以及为高质量发展提供必要的基础条件。

第二,化解生态环境风险有助于为高质量发展提供有效的激励机制。

有效的激励机制是高质量发展的生命线,高质量发展需要在资源配置等机制上创造足够的空间,就必须首先化解生态环境风险。生态环境问题的核心在于无法有效克服资源配置逆过程中的环境外部性,无法解决资源配置过程中的市场失灵。

长期以来,外部性等市场失灵现象不仅给生态环境领域带来了风险,其弊端也通过各种渠道传导到了经济肌体中,大大阻碍了高质量发展的推进。具体表现为,在结构优化过程中,大量高污染企业逃避承担污染排放的外部成本,而节能环保企业则无法通过市场体现其生态效益。在价格机制影响下,不仅无法实现绿色的优胜劣汰,反而出现从绿色到灰色乃至黑色

的逆向选择,经济与产业结构迟滞无法得到优化,同时也大大降低了动能转换和效率改善的积极性。

第三,化解生态环境风险有助于为高质量发展营造良好的

制度氛围。

党的十八大以来,中央高度重视生态环境问题,在改革的过程中打造了保护生态环境和建设生态文明的“四梁八柱”,其核心恰恰在于积极化解生态环境问题。正是这些有效的制度建设,为高质量发展营造了良好的制度氛围。

一方面,制度建设确保生态环境风险问题得以根治,而不是治标不治本,制度上的稳定性为高质量发展创造了稳定的预期;另一方面,高质量发展需要进一步理顺政府与市场的关系,尤其是通过转变政府职能,不仅发挥市场在资源配置中的决定性作用,同时合理发挥政府自身的作用。

这两方面实则都对从制度层面化解生态环境风险提出要求。一是在解决生态环境问题的过程中,政府如何通过制度与政策有效地规制环境外部性;二是如何充分动员市场的力量,尊重市场的规律来规制环境外部性。如果不能处理好政府与市场的关系,就很难真正化解生态环境领域的风险问题,也就很难真正落实致力于高质量发展的市场经济制度体系。

那么,究竟应该如何化解生态环境风险呢?

第一,真正把握在当前发展

阶段生态环境优先这一发展理念的精髓。生态环境优先的本质是纠正长期以来形成的环境外部性问题,实现环境保护与经济发展的动态平衡,并非只是一种极端的“生态环境至上”发展观。就此而言,化解生态环境风险要着眼于高质量发展本身,不能离开这一主线。

第二,在改革中理顺生态环境保护的各种关系。化解生态环境风险要尊重环境保护工作本身的规律,尤其是要遵守其背后的市场经济发展规律,调整和理顺妨碍市场经济规律的各种关系,包括政府与市场的关系、环境与经济的关系、中央与地方的关系、部门与部门之间的关系、国际与国内的关系以及效率与公平的关系等等。

第三,坚决落实生态环境保护的各项制度。化解生态环境风险还必须务实地执行好各项保护制度。经过一段时间的努力,目前我国的生态环境保护已经形成以生态文明体制改革总体方案为蓝图的制度体系,这为化解生态环境风险布下了天罗地网。为此,按照既定蓝图,落实各项改革措施,进一步一个脚印地打好污染防治攻坚战,才足以真正杜绝和化解生态环境的风险。

总体来说,目前在生态环境领域仍存在一些有风险的因素和现象,只有真正化解这些有风险的因素和现象,才足以成为高质量发展创造必要的条件。否则,从长期来看,地方经济的发展很难在新一轮的绿色竞争中胜出。

作者系复旦大学环境经济研究中心副主任

业界评说

## 企业是美丽中国建设重要行动主体

企业是构成经济社会最基本的单元之一,其在资源开发利用、污染物产生与排放、环境治理等方面承担着重要角色,是美丽中国、绿色发展重要的行动主体。

◆杨丽阁 李新

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设与环境保护工作,“两山”理论思想建立了生态文明理论基础和可持续发展的治国理念,党的十九大做出了加快生态文明体制改革、实现绿色发展、建设美丽中国的重要部署,体现了中国特色社会主义建设进入新时代。水、大气、土壤污染防治有了显著成效,环境污染防治特征明显。但我国经济社会与环境保护发展不平衡、不协调、不可持续的问题仍然突出,多阶段、多领域、多类型生态环境问题交织。

在这一时代背景下,人们越来越清醒地认识到美丽中国需要绿色发展做支撑,依靠绿色经济、良性发展倒逼生态环境质量改善。绿色发展已经成为一个重要趋势,许多国家把发展绿色产业作为推动经济结构调整的重要举措,突出绿色的理念和内涵。只有大力发展绿色经济,才能有效突破资源环境瓶颈制约,在经济社会长远发展中占据主动和有利位置,建设美丽中国。企业是构成经济社会最基本的单元之一,其在资源开发利用、污染物产生与排放、环境治理等方面承担着重要角色,是美丽中国、绿色发展重要的行动主体。笔者认为,企业应从以下几方面做到绿色发展。

实现企业绿色生产。绿色生产的核心是“全过程”,其理想化结果是污染物零排放。实现绿色生产,首先应建立绿色生产意识,要求企业员工有热爱环境、热爱生活的境界;其次,应加大绿色生产的必要投入,使经济效益、社会效益和环境效益三者协调统一;第三,企业应增强社会责任感,敢于担当,要引领先进的生产力。

完善企业绿色管理。绿色管理就是把生态环境保护的观念贯穿于整个经营活动中,促进企业经济和生态环境的协调发展。把生态环保纳入企业决策要素中,重视研究企业的环境政策;采用新技术、新工艺,减少或消除有害

废弃物的排放;变传统产品为绿色产品,积极采用绿色标志;对废旧产品进行回收处理,循环利用。转变企业核心价值观。企业核心价值观要与国家的法治建设相结合、与中国梦相结合、与自然环境相结合、与人文气息相结合、与企业的发展愿景相结合。要从决策层萌生,通过对长期积累的企业价值观念进行梳理归纳,结合员工对企业精神依赖的特征,经过有意识培育、发展、提升,最终让员工认同,成为可支配员工精神追求的核心价值观念。

加强绿色发展多方合作。绿色发展已经成为优质企业发展战略的重要组成部分,几乎每个企业都开始关注绿色发展问题。在发展中,要抛弃一家独揽的观念,借助科研机构、大专院校的科研力量,加以引进和联合,提升企业绿色发展战略高度。需加强企业间战略合作伙伴关系,做到资源共享,便捷指导。需加强国际合作,在产品互通有无的同时,交流各领域的前沿技术。

注重研发绿色生态技术。企业竞争激烈,成本居高不下,利润空间缩小。这往往是因为企业走不出一次性生产消耗的怪圈,无法延长自己的产业链条。从存在即合理的角度考虑,每一种工业垃圾都有利用价值,关键是如何回收、如何运用、如何开发、如何提升。作为企业,要注重研发生态技术,用最少的投入延长寿命,提高企业运行质量,改善企业生存环境。

推进企业数字化建设。数字化是智能化、大数据的基础,现代企业要加强大数据在企业绿色发展中的应用。基于客户行为的大数据可以做到精确营销,基于相关大数据分析可以明确发展趋势,基于内部运营大数据可以明确问题所在。这些都有助于科学决策,持续改进生产体系、物流体系和管理体系,从而节约资源、高效利用资源,控制污染,实现企业绿色发展。

作者单位:生态环境部环境规划院

环境热评

## 环保设施开放不只是“开门”

◆徐小怙 张健 王莎

环保设施公众开放的话题近来火热,全国各地都在重点推进。在全国首批面向公众开放的环保设施和城市污水垃圾处理设施名单中,包括环境监测设施、污水处理设施、垃圾电子废物处理设施,一共四大类124家。

环保设施面对公众开放的过程就是将专业的环境信息向受众传播的过程。门打开了,人进来了,传播发生了,效果如何?叫座了如何叫好,叫好了如何再提高?笔者认为,政府组织部门以及开放责任主体必须考虑传播中的“5W”环节,即由谁开放?向谁开放?开放什么内容?通过什么渠道开放?开放之后的反馈效果如何?

首先,由谁开放?开放的责任主体是企业,企业由谁来组织、谁来讲解、谁来答疑解惑,问题很多,需要系统梳理,必须在开放之前就分工明确,把责任落实到具体的部门及人员身上。还需要针对责任人开展标准化培训,每一个环节都应该有标准。

开放将车间变成了窗口,生产线变成了展台,每一台处理设施都是观众眼中鲜活的展品,中间离不开衔接和过渡。地面、墙面、屋顶都是布展的舞台,展板、模型、动画都是展示的手段,移步的时候可以易景,无声的时候依然有传播。除此以外,人的作用至关重要。讲解人员需要清楚开放业务,熟悉开放背景,懂得讲解技巧,知道如何因人施讲,能够生动有趣地表达。

其次,向谁开放?开放的题中之意不仅是请进来,应当还有走出去,在时间和人力成本有限的情况下,需要考虑传播扩张的情况下,需要系统梳理,必须在开放之前就分工明确,把责任落实到具体的部门及人员身上。还需要针对责任人开展标准化培训,每一个环节都应该有标准。

第三,开放什么内容?开放的内容自然是企业(单位)的处理设施、仪器设备。市民最关心的、

五谷杂谈

## 发展共享单车谨防固废污染

◆周一博

2018年3月,ofo获得融资8.66亿美元。4月,美团以37亿美元全资收购摩拜。同时,哈罗单车完成以蚂蚁金服、复星为主投资方的新一轮近7亿美元融资。

由于特定的盈利模式,共享单车企业需要投入大量共享单车抢占市场份额。蜂拥而上的企业开始了对城市的抢占。但在社会生活中,人们日益被共享单车所产生的社会问题所困扰。比如,“僵尸车”、故障车乱丢乱弃,随意堆积分占用公共资源。北京、上海、广州等地许多小区实行了共享单车禁入制度,以期保障小区内良好的环境和秩序。

2017年6月以来,悟空单车、酷骑单车等企业纷纷退出共享单车行业,其投放的车辆处理变得愈加困难。

笔者认为,对于共享单车固体废物污染问题,地方政府应当用激励和惩罚并举的政

策引导企业实施生产者责任延伸制度,履行回收责任。我国《固体废物污染环境防治法》第8条可以视为对生产者责任延伸制度的原则性规定,2016年12月,《国务院办公厅关于印发生产者责任延伸制度推行方案的通知》明确提出

生产者责任延伸制度,将生产者的资源环境责任延伸至产品全生命周期的承担主体应当是其生产者。例如,四川省成都市实行的共享单车服务质量信誉考核,对故障车辆回收管理、停放秩序管理、维修保养人员等量化评分,考核结果作为奖惩运营企业的重要依据,督促运营企业落实责任。

此外,“三化”原则是防治固体废物污染环境的基本原则,即对固体废物采取减量化、资源化和无害化处理。目前,北京、上海等地纷纷禁止共享单车新增投放,进行“瘦身”。同时,委托第三方专业机构对城市交通进行调研,确

定最佳数量,对现有单车进行减量化处理。同时需要注意加强政府监督,杜绝运营企业顶风投放,故意“做旧”投放。

要引导企业完善区域调动,优化区域资源的分配,将饱和地区的冗余车辆转化为稀缺地区的优势资源,延长单车的有效使用周期,促进其资源的有效使用。针对共享单车乱停放、堆积如山的乱象,应当制定相应规范,完善维修调度人员与城市实际投放车辆之间的比例,运营企业的维修调度规章制度应当接受地方政府监督指导。

若要真正实现共享单车运行企业所宣传的绿色环保目标,还须运营者积极承担生产者责任,优化设计、生产、投放、回收等产品利用全过程管理,制定“三化”处理方案,寻求优势行业互补合作,在促进资源优化配置方面做出进一步努力。

作者单位:河南大学法学院

绿色畅言

## 乡村振兴慎防污染入侵

乡村振兴,必须保护好山水林田湖草,慎防污染入侵,不能开发到哪里,污染到哪里,重走先污染后治理的老路。

◆丘岳伦

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。笔者认为,生态宜居四个字,字字千金。千万不能念歪经,走偏路,变成低质量的发展。

要立足长远,高标准规划和布局。要坚守生态红线,做好生态环境规划,合理安排生产、生活保护区、风景名胜、名胜古迹、居民区周围设立有污染的企业。

严把环保准入关,将污染拒之门外。随着环保工作力度加大,不少污染企业被城市或发达地区“赶出来”,难免转到乡村寻找生存空间。如果地方基于发展的考虑而不惜引进污染企业,就会造成乡村环境质量下降,影响生态环境。小造纸、小化工、小印染、小冶炼、小电镀等造成的污染十分严重,这些企业产值所占比重不一定大,但却是污染大户,一定要拒之于门外。

严格环境监管,打击违法排污。严格执行环境影响评价等制度和环境标准,依法查处违反环境保护法律法规、破坏生态环境和污染扰民等环境问题,坚决制止和惩处破坏生态环境行为。乡

镇要主动配合生态环境部门实施环境保护监督管理,配合做好调查取证工作。发现辖区内存在环境污染事故隐患或污染扰民问题后,应及时将情况告知生态环境部门,并督促当事人整改。

美化乡村环境,发展生态旅游。加强农村面源污染防治,开展农村人居环境整治行动,积极创建生态示范区,实现乡村水清、岸绿、湖美,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。杜绝垃圾占用农田、侵占河道、随处焚烧等现象的发生。做好农村生活污水治理,改善水质。只要乡村移步都是绿,满眼是风景,就能发挥出生态资源优势,发展生态旅游,既美化环境,又发展经济,给农民增收,实现精准扶贫、精准脱贫。

加强环境宣传教育,牢固树立绿色发展观。乡村干部和村民要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,将生态环境保护摆在促进发展的重要位置。要在乡村开展多种形式的宣传,增强居民的环境意识,倡导居民共同爱护山水林田湖草,努力营造一个人人关心生态环境、时时注意环境保护的良好氛围。

乡村振兴,必须保护好山水林田湖草,慎防污染入侵,不能开发到哪里,污染到哪里,重走先污染后治理的老路。

作者单位:广东省广州市黄埔区环保局

野蒺藜



### 言传身不教

当前,在有的学校实验室,有的老师把实验室的有毒有害废液直接倒在洗手盆里流向下水道,却不使用废液桶,明显不合法。

环境意识与保护,重在言行一致。有言传,而无身教,何以服众?

冯澜制图